

**Oplegnotitie GGD Zuid Limburg begroting 2020, 2de  
begrotingswijziging 2019, meerjarenperspectief 2020-2023 en  
jaardocument 2018  
Registratiekenmerk 899199  
Gemeentebladnr. 2019/32**

Rol van de raad:

Het geven van een zienswijze over de begroting 2020, het meerjarenperspectief 2020-2023 en de 2e begrotingswijziging 2019 van de GGD Zuid Limburg.

De raad krijgt dit raadsvoorstel voorgelegd

1. Kennis te nemen van het jaarverslag 2018 van de GGD Zuid-Limburg;
2. Als zienswijze kenbaar te maken dat de gemeente Brunssum instemt met de begroting 2020 van de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid Limburg;
3. Als zienswijze kenbaar te maken dat de gemeente Brunssum instemt met het meerjarenperspectief 2020-2023 van de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid Limburg;
4. Als zienswijze kenbaar te maken dat de gemeente Brunssum instemt met de 2e begrotingswijziging 2019 van de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid Limburg;
5. Op te nemen in de zienswijze dat de raad zijn zorgen over de financiële tekorten bij Veilig Thuis uitspreekt.

Context van het raadsvoorstel:

Gemeenten hebben de taak om de lokale publieke gezondheid te behartigen. De GGD Zuid Limburg (GGD ZL) is een gemeenschappelijke regeling die is ingesteld door de 16 gemeenten in Zuid-Limburg. De GGD ZL heeft als kerntaak het beschermen, bewaken en bevorderen van gezondheid van de inwoners van Zuid Limburg.

Middels het schrijven van 29 maart 2019 heeft de GGD Zuid Limburg aan de gemeenteraad de begroting 2020, 2<sup>e</sup> begrotingswijziging 2019, meerjarenperspectief 2020-2023 en het jaarverslag en de jaarrekening 2018 doen toekomen. De gemeente wordt in dit schrijven verzocht om een zienswijze ten aanzien van de begroting 2020, de 2<sup>e</sup> begrotingswijziging 2019 en het meerjarenperspectief 2020-2023.

Het vaststellen van de begroting 2020, het meerjarenperspectief 2020-2023 en de 2<sup>e</sup> begrotingswijziging 2019 is een bevoegdheid van het Algemeen Bestuur (AB) van de GGD. Alvorens het AB (van de GGD) tot besluitvorming overgaat, heeft uw gemeenteraad de mogelijkheid om een zienswijze kenbaar te maken.

De gemeenteraad wordt verzocht de zienswijze kenbaar maken voor 28 juni 2019.

Het jaarverslag en de jaarrekening 2018 zijn, voorzien van een goedkeurende controleverklaring van de accountant, ter informatie toegestuurd.

Voor de begroting van de GHOR, een onderdeel van de GGD Zuid-Limburg is het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Zuid Limburg verantwoordelijk. Dat betekent dat de Raad hier geen zienswijze over hoeft te geven.

Opties van het raadsvoorstel op hoofdlijnen:

Financiële / personele / juridische gevolgen?

Met de 2<sup>e</sup> Begrotingswijziging 2019 wordt een bijdrage gevraagd voor de hogere kosten van het programma Veilig Thuis. Financieel betekent dit voor Brunssum een extra kostenpost van € 54.557,-- t.o.v. de primitieve begroting 2019. Dit is meegenomen in de 1<sup>e</sup> Bestuursrapportage 2019.

Is achteraf meetbaar of de doelstellingen gehaald zijn?

Via de P&C-cyclus, zoals de jaarstukken is meetbaar of de doelen behaald zijn.

Is er een tijdpad bijgevoegd?

Uw zienswijze wordt door het college per brief medegedeeld aan de GGD ZL. Het Dagelijks Bestuur zal de begroting 2020 inclusief het meerjarenperspectief en de 2e begrotingswijziging 2019 samen met de ontvangen zienswijzen aanbieden aan het Algemeen Bestuur op 3 juli 2019. Het monitoren van de inhoudelijke en financiële kaders en de uitvoering vindt periodiek plaats in bestuurlijk en ambtelijk overleg. De GGD ZL biedt na afloop van 2020 een jaarverslag aan de gemeente aan.

Zijn er bijlagen bijgevoegd of ter inzage?

- Begroting 2020 (906533)
- Meerjarenperspectief 2020-2023 (906538)
- 2e begrotingswijziging 2019 (906539)
- Jaarverslag 2018 (906540)

## Raadsvoorstel

**Collegeverg. d.d.** : 28 mei 2019  
**Registratiekenmerk** : 899199  
**Gemeentebladnr.** : 2019/32  
**Afdeling** : Maatschappelijke ontwikkeling  
**Behandelveorstelnr.** : 899199  
**Portefeuillehouder** : S.J.H. L'Espoir  
**Onderwerp** : GGD Zuid Limburg begroting 2020, 2de begrotingswijziging 2019, meerjarenperspectief 2020-2023 en jaardocument 2018  
**Raadsverg. d.d.** : 25 juni 2019  
**Uiterlijke beslisdatum** : (Motivering, wettelijke verplichting c.q. toezegging)

**Aan de raad,**

### Voorstel/ambtelijk advies

De Raad van de gemeente Brunssum gemeentebladnummer 2019/32;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 28 mei 2019, afdeling Maatschappelijke ontwikkeling;

gelet op het bepaalde in (aanduiding van de relevante wetten / verordeningen / beleidsregels);

Besluit:

1. Kennis te nemen van het jaarverslag 2018 van de GGD Zuid-Limburg;
2. Als zienswijze kenbaar te maken dat de gemeente Brunssum instemt met de begroting 2020 van de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid Limburg;
3. Als zienswijze kenbaar te maken dat de gemeente Brunssum instemt met het meerjarenperspectief 2020-2023 van de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid Limburg;
4. Als zienswijze kenbaar te maken dat de gemeente Brunssum instemt met de 2e begrotingswijziging 2019 van de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid Limburg;
5. Op te nemen in de zienswijze dat de raad zijn zorgen over de financiële tekorten bij Veilig Thuis uitspreekt.

### 3. Aanleiding

Gemeenten hebben de taak om de lokale publieke gezondheid te behartigen. De GGD Zuid Limburg (GGD ZL) is een gemeenschappelijke regeling die is ingesteld door de 16 gemeenten in Zuid-Limburg. De GGD ZL heeft als kerntaak het beschermen, bewaken en bevorderen van gezondheid van de inwoners van Zuid Limburg.

Middels het schrijven van 29 maart 2019 heeft de GGD Zuid Limburg aan de gemeenteraad de begroting 2020, 2e begrotingswijziging 2019, meerjarenperspectief 2020-2023 en het jaarverslag en de jaarrekening 2018 doen toekomen. De gemeente wordt in dit schrijven verzocht om een zienswijze ten aanzien van de begroting 2020, de 2e begrotingswijziging 2019 en het meerjarenperspectief 2020-2023.

Het vaststellen van de begroting 2020, het meerjarenperspectief 2020-2023 en de 2e begrotingswijziging 2019 is een bevoegdheid van het Algemeen Bestuur (AB) van de GGD. Alvorens het AB (van de GGD) tot besluitvorming overgaat, heeft uw gemeenteraad de mogelijkheid om een zienswijze kenbaar te maken.

De gemeenteraad wordt verzocht de zienswijze kenbaar maken voor 28 juni 2019.

Het jaarverslag en de jaarrekening 2018 zijn, voorzien van een goedkeurende controleverklaring van de accountant, ter informatie toegestuurd.

### 4. Probleemstelling

#### **De begroting 2020:**

De GGD stelt jaarlijks een zo realistisch mogelijke begroting op met daarin de baten en lasten voor het komende kalenderjaar. De algemene uitgangspunten voor de begroting zijn in de Gemeenschappelijke Regeling of in de besluiten van het Algemeen Bestuur vastgelegd.

Voor de periode 2020-2023 moeten de inhoudelijke en financiële kaders nog nader worden bepaald. De aangeboden

begroting is een pro-forma begroting voor de nieuwe beleidsperiode 2020-2023. De begroting gaat uit van het continueren van de huidige dienstverlening, er is nog geen nieuw beleid in opgenomen. De begroting gaat uit van een gelijkblijvend budget, waarbij sprake is van een jaarlijkse indexatie conform de nu geldende regels.

#### **Meerjarenperspectief 2020-2023:**

Voor de nieuwe beleidsperiode 2020-2023 vindt nog een herijking plaats die zowel financieel als inhoudelijk nog vertaald gaat worden. De inhoudelijke en financiële kaders voor deze nieuwe beleidsperiode zullen in de tweede helft van dit jaar ter besluitvorming aan de raad worden voorgelegd. In de het meerjarenperspectief 2020-2023 vraagt de GGD ZL om een structurele verhoging voor het budget voor de gemeenschappelijk beschermende taken. Deze verhoging bedraagt €600.000,-. De verhoging van de bijdrage voor de gemeenschappelijke beschermende taken bedraagt voor de gemeente Brunssum €44.473,-. Deze verhoging is reeds meegenomen in de eerste Bestuursrapportage.

Voor de overige taken in het meerjarenperspectief 2020-2023 stelt de GGD voor om samen met de deelnemende gemeenten van Zuid Limburg deze taken uit te werken en fundamentele keuzes te maken.

#### **2° begrotingswijziging 2019 en begroting Veilig Thuis 2020:**

Veilig Thuis is een apart onderdeel van de GGD. De GGD Zuid Limburg reikt een 2° begrotingswijziging aan omdat door een realistische berekening het nu al duidelijk is dat de eerdere raming voor 2019 onvoldoende blijkt om de taken uit te voeren. De begroting 2020, waaraan de gemeenten en Veilig Thuis hebben samengewerkt, gaat eveneens uit van realistische aantallen en parameters.

De nu voorliggende begroting 2020 en de 2° begrotingswijziging zijn gebaseerd op de daadwerkelijke instroom van 2018, waarbij tevens rekening is gehouden met de landelijke aanscherping van de meldcode en de wijzigingen in het handelingsprotocol. De aanscherping van de meldcode is per 1 januari 2019 ingevoerd, hierdoor zijn er nog geen realistische cijfers voorhanden waardoor een nieuwe bijstelling van de kosten in 2020 kan worden verwacht.

Al een aantal opeenvolgende jaren blijkt dat de begroting van Veilig Thuis slechts beperkt aansluit bij de realiteit. Het beroep dat in werkelijkheid op Veilig Thuis gedaan wordt is structureel hoger dan begroot. In de gebruikte parameters is onvoldoende rekening gehouden met de kwaliteitseisen als gevolg van de aanscherping van de meldcode en het nieuwe landelijke handelingsprotocol die per 1 januari 2019 zijn ingevoerd. Veilig Thuis heeft hierdoor met onvoldoende financiële kaders en ontoereikende personele formatie gewerkt. De gemeenten worden hierdoor geconfronteerd met hogere kosten. Dit wordt vertaald in een nacalculaties (de zogenaamde 5% regeling) en het daardoor achteraf moeten bijsturen in de bedrijfsvoering.

Met ingang van 2019 is de meldcode aangescherpt. Alle (vermoedens van) kindermishandeling en huiselijk geweld dienen door de professionals gemeld te worden bij Veilig Thuis. Door deze werkwijze wordt Veilig Thuis in staat gesteld signalen te verzamelen en daarmee een radarfunctie te vervullen. Verwacht wordt dat de aanscherping van de meldcode leidt tot een toename van het aantal meldingen en adviesvragen bij Veilig Thuis. Nieuw is ook dat Veilig Thuis over een langere periode (gemiddeld tot anderhalf jaar na de bemoeyenis van Veilig Thuis) moet gaan monitoren of aan de gestelde veiligheidsvoorwaarden wordt voldaan en het nu ook daadwerkelijk veiliger is voor de slachtoffers.

De grote verschillen die ontstaan als gevolg van het opstellen van een realistische begroting voor Veilig Thuis zijn aanleiding voor een 2e begrotingswijziging 2019. Daarnaast moeten professionals sinds 1 januari 2019 een melding maken bij (vermoedens van) kindermishandeling en huiselijk geweld. De aanscherping van de meldcode en de wijzigingen in het handelingsprotocol zijn sinds 1 januari 2019 van kracht en in de begrotingswijziging verwerkt. Een onzekere factor blijft wat de nieuwe meldcode precies gaat betekenen voor de instroom. Veilig Thuis moet daarbij over een langere periode monitoren of aan de gestelde veiligheidsvoorwaarden wordt voldaan en het daadwerkelijk veiliger is voor de slachtoffers. Bovendien hebben de wijzigingen niet alleen impact op Veilig Thuis, ook het beroep dat op het lokale veld wordt gedaan, zal als gevolg hiervan toenemen.

De beleidsvrijheid van gemeenten ten aanzien van Veilig Thuis is beperkt. Er is sprake van een sterke landelijke sturing en Veilig Thuis is gehouden aan landelijk vastgestelde protocollen. Ook de inspectie voor Gezondheidszorg en Jeugd ziet hier strak op toe.

De financiering van Veilig Thuis (en in breder perspectief geweld in afhankelijkheidsrelaties) is een probleem dat niet alleen in Zuid-Limburg maar landelijk speelt. Het gaat dan om de steeds nieuwe en veranderende eisen en taken die door het Rijk met onvoldoende financiering bij de gemeenten (Veilig Thuis) worden gelegd. Daarnaast is er financieel gezien sprake van een negatief herverdeeldeffect voor onze regio. Er is door de Zuid-Limburgse gemeenten een brief in voorbereiding om de noodklok te luiden richting het Ministerie van VWS. In deze brief wordt aan het Ministerie een duurzame oplossing gevraagd voor het financieel te kort, zodat de gemeenten van Zuid-Limburg samen met de GGD ZL,

de regionale opgave én de gemeentelijke taken adequaat kunnen uitvoeren en aan de wettelijke plichten kunnen voldoen. In Zuid-Limburg wordt gewerkt aan een nieuwe regiovisie voor geweld in afhankelijkheidsrelaties voor de periode 2020-2023 om dit in breder perspectief te bezien.

#### **Jaarverslag 2018:**

Het onderdeel GGD heeft een negatief resultaat van € 63.917,-. Dit is opgebouwd uit een positief resultaat voor het programma GGD (€ 37.098,-) en een negatief resultaat voortkomend uit de extra kosten die gemaakt zijn voor de doorontwikkeling van de 1 JGZ organisatie (€ 101.015,-). De extra kosten voor 1 JGZ zijn niet additioneel vergoed door de gemeenten in 2018 waardoor het programma een negatief resultaat laat zien. Dit negatief resultaat is ten laste gebracht van de reserve bij de GGD ZL. Veilig Thuis kent een negatief resultaat (€ 50.061,-) als gevolg van het inzetten van een verbetertraject voor de interne bedrijfsvoering. Dit is ten laste gebracht van de reserve Veilig Thuis bij de GGD ZL.

Het structureel tekort op acute zorg ca. € 444.916,- is een bekend jaarlijks tekort. Er is sprake van landelijke onderfinanciering voor de meldkamers ambulancezorg. Het is een landelijk probleem dat opgelost moet worden via bijstelling van landelijke budgetparameters. De gemeenten dragen hier géén financiële verantwoordelijkheid voor. In afwachting van de uitkomsten van het landelijk traject, worden deze kosten jaarlijks ten laste gebracht van de algemene reserve ambulancezorg. De reserve is daartoe op dit moment toereikend, mocht dat in de toekomst niet meer het geval zijn dan zal er een claim bij de zorgverzekeraar worden gelegd.

De gemeenten in Zuid-Limburg zijn eigenaar van de GGD ZL, maar slechts een kwart van de financiering van de GGD ZL wordt door de gemeenten gefinancierd. De overige middelen zijn merendeels afkomstig van zorgverzekeraars en landelijke overheden. De afgelopen jaren is de GGD ZL geconfronteerd met veel budgettaire kortingen. Hoewel het mede door de omvang van het totale concern en slimme verbindingen van financiële stromen is gelukt om aan alle financiële taakstellingen te voldoen, heeft dit ook geleid tot financiële kwetsbaarheid van de organisatie, een te laag weerstandsvermogen. Met als gevolg dat elke financiële tegenvaller gelijk voor rekening van de gemeenten komt.

Inhoudelijk heeft de GGD ZL samen met de Zuid-Limburgse gemeenten in 2018 gewerkt aan de uitvoering van het regionaal gezondheidsbeleid. De belangrijkste wijziging die daarin heeft plaatsgevonden is dat de GGD ZL zich meer gaat richten op de jeugd met het programmabureau Trendbreuk. Op dit moment wordt er al uitvoering gegeven aan Kansrijke Start en wordt er toegewerkt naar 1 Jeugdgezondheidszorg voor Zuid-Limburg. Daarnaast wordt gewerkt aan de actualisering van het regionaal gezondheidsbeleid, dat naar verwachting eind 2019 ter besluitvorming aan de gemeenteraden wordt aangeboden. In 2018 maakte ook Veilig Thuis een onstuimige groei mee doordat het aantal meldingen verder gestegen is. Daarbij is er gewerkt aan een verbetertraject voor de interne bedrijfsvoering en de voorbereiding op de aanscherping van de meldcode en het handelingsprotocol

#### 5. Doelen / beoogd resultaat

##### a. wat willen we bereiken?

Uw zienswijze wordt door het college per brief medegedeeld aan de GGD ZL. Het Dagelijks Bestuur zal de begroting 2020 inclusief het meerjarenperspectief en de 2e begrotingswijziging 2019 samen met de ontvangen zienswijzen aanbieden aan het Algemeen Bestuur op 3 juli 2019. Het monitoren van de inhoudelijke en financiële kaders en de uitvoering vindt periodiek plaats in bestuurlijk en ambtelijk overleg. De GGD ZL biedt na afloop van 2020 een jaarverslag aan de gemeente aan.

##### b. wat gaan we ervoor doen? Zie punt 5.a

##### c. hoe meten we of het beoogde resultaat is bereikt?

Via de P&C-cyclus, zoals bij de jaarstukken, is meetbaar of de doelen behaald zijn.

#### 6. Kaders

##### a. algemene beleidskaders (landelijk / provinciaal / lokaal)

- Wet publieke gezondheid (WPG)
- Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR)
- Gemeenschappelijke Regeling (GR) GGD Zuid Limburg

##### b. autonoom beleid / taken in medebewind?

- De taken worden in een gezamenlijke regeling (GR) met de 16 Zuid Limburgse gemeenten uitgevoerd.

##### c. past het voorstel in de strategische visie?

- ja, Het voorstel past in de strategische visie en Masterplan Sociaal Domein: Samen zijn wij Brunssum
- toelichting: De kerntaak van de GGD is beschermen, bewaken en bevorderen van de gezondheid van onze inwoners.

Met speciale aandacht naar mensen in een kwetsbare situatie. De GGD investeert in het stabiliseren en verminderen van de gezondheidsproblemen en sociale achterstanden, het vergroten van de zelfredzaamheid van onze inwoners en in een goed vangnet voor jong en oud die ondersteuning nodig hebben.

d. relatie met programmabegroting?

- programma: Programma 4, Volksgezondheid
- taakveld: 6.81 Veilig Thuis en 7.1 Volksgezondheid

7. Argumenten / overwegingen

Begroting 2020 en meerjarenperspectief:

De gezondheidsbeschermende taken als voorbereiding op infectieziekten, curatieve seksuele gezondheid, medische milieukunde, technische hygiënezorg en het Rijksvaccinatieprogramma vormen de ruggengraat van de GGD en zijn ook in de komende jaren van belang voor de gezondheid van de burgers. Voor de periode 2016-2019 hebben gemeenten gevraagd om - met gelijkblijvend budget - dit wettelijk basisniveau te handhaven. Door een toename naar de vraag voor dienstverlening van de GGD én een toename in het aantal infectieziekten is de huidige capaciteit onvoldoende om de wettelijke taken adequaat uit te voeren. Tevens spelen actuele ontwikkelingen zoals de daling van de vaccinatiegraad (met als gevolg een groter risico op infectieziekte) en de noodzakelijke toegenomen aandacht voor antibioticaresistentie hierbij een rol. Een financiële herijking van het budget voor de beschermende taken wordt voor de periode van 2020-2023 gevraagd. Een verhoging van het budget van € 600.000,- is voor de Zuid Limburgse gemeenten noodzakelijk om te kunnen voldoen aan het wettelijke basisniveau. De verhoging van de bijdrage voor de gemeenschappelijke beschermende taken bedraagt voor de gemeente Brunssum € 44.473. Deze verhoging is reeds meegenomen in de eerste Bestuursrapportage en is exclusief het Rijksvaccinatiebudget.

In begroting 2020 en het meerjarenperspectief 2020-2023 wordt geen rekening gehouden met de samenvoeging van de 4 jeugdgezondheidszorgorganisaties naar 1 Jeugdgezondheidszorg. Eén organisatie voor JGZ in Zuid-Limburg vraagt de komende jaren veel inzet zowel op inhoudelijk, financieel en bedrijfsmatig gebied. Hoe de rol van de GGD in 2020 gaat uitzien is afhankelijk van welke stappen in 2019 worden gezet.

De begroting voor 1 JGZ wordt in de tweede helft van 2019 verwacht. Als uitgangspunt worden daarvoor de begrotingen van de 4 jeugdgezondheidsorganisaties genomen. Voor gemeente Brunssum zal dit in principe budget neutraal verlopen dat wil zeggen het budget van Meander gaat over naar GGD (incl. personeel).

In de zienswijze kan de gemeente Brunssum de GGD ZL voorstellen uit te gaan van de gerealiseerde cijfers van 2018 (de vastgestelde subsidies bij de gemeenten over 2018), met daarbij een reële indexatie over 2019 en 2020 voor de financiering van de jeugdgezondheidszorg 0-4 jaar.

Een aantal gemeenten leggen via een inbesteding de dienstverlening neer bij de GGD. In andere gemeenten wordt de medische advisering als marktproduct beschouwd. Daar wordt, door middel van een aanbesteding, expertise ingehuurd. In het verlengde van de herijking van het gezondheidsbeleid, is in de komende jaren een fundamenteel gesprek tussen de GGD en de gemeenten aan de orde of en op welke wijze deze taak ook voor de toekomst een toegevoegde waarde heeft binnen de totale dienstverlening van de GGD. Hierbij wordt ook nadrukkelijk aandacht gevraagd voor de (noodzakelijke) schaalgrootte en de efficiency voordelen.

In de zienswijze kan de raad voorstellen de gemeenteraden te betrekken bij dit onderzoek.

In een aantal andere taken van de GGD ZL (zoals; ambulancezorg, meldkamer, lijkschouw en forensisch medisch onderzoek) spelen landelijke ontwikkelingen waarin de taken in de toekomst mogelijk anders georganiseerd gaan worden. Als laatste onderdeel geldt dat de GGD ZL op dit moment als regievoerder optreedt voor scenarioteams.

Bekeken moet worden of en zo ja welke rol de GGD ZL hierin dient te vervullen aangezien de vaste deelnemers politie, reclassering, het OM, Slachtofferhulp en de betreffende gemeenten primair aan zet zijn.

De 2e begrotingswijziging 2019 en begroting 2020 Veilig Thuis.

De begroting 2020 Veilig Thuis en de 2e begrotingswijziging 2019 zijn zoveel mogelijk gebaseerd op realistische aantallen en parameters. Gemeenten en Veilig Thuis hebben samen aan deze begroting gewerkt. De nu voorliggende begroting 2020 en de begrotingswijziging 2019 zijn gebaseerd op de daadwerkelijke instroom van 2018. Er is tevens geanticipeerd op de toename van de instroom als gevolg van de landelijke aanscherping van de meldcode en de wijzigingen in het handelingsprotocol.

Al een aantal opeenvolgende jaren blijkt dat de begroting van Veilig Thuis slechts beperkt aansluit bij de realiteit. Het beroep dat op Veilig Thuis gedaan wordt, is in werkelijkheid structureel hoger dan begroot en in de gebruikte parameters

is tot nu toe onvoldoende rekening gehouden met de vernieuwde kwaliteitseisen die landelijk voor Veilig Thuis gelden. Dit is een onwenselijke situatie omdat we onnodig vaak te maken krijgen met nacalculaties en daardoor achteraf moeten bijsturen in de bedrijfsvoering.

Om in de toekomst gezinnen waarin acuut of langdurig geweld speelt beter te herkennen en ondersteunen is met ingang van 1 januari 2019 het Besluit verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling gewijzigd. Verwacht wordt dat de verplichte Meldcode de komende jaren leidt tot een verdere toename van het aantal meldingen en adviezen door Veilig Thuis. Nieuw is ook dat Veilig Thuis over een langere periode (gemiddeld tot ander halfjaar na einde bemoeienis van Veilig Thuis) moet gaan monitoren of aan de gestelde veiligheidsvoorwaarden wordt voldaan en het nu ook daadwerkelijk veiliger is voor de slachtoffers.

De grote verschillen die ontstaan als gevolg van het opstellen van een realistische begroting voor Veilig Thuis zijn aanleiding voor een 2e begrotingswijziging 2019. Daarnaast moeten professionals sinds 1 januari 2019 een melding maken bij (vermoedens van) kindermishandeling en huiselijk geweld. De aanscherping van de meldcode en de wijzigingen in het handelingsprotocol zijn sinds 1 januari 2019 van kracht en in de begrotingswijziging verwerkt. Een onzekere factor blijft wat de nieuwe meldcode precies gaat betekenen voor de instroom. Daarnaast moet Veilig Thuis over een langere periode monitoren of aan de gestelde veiligheidsvoorwaarden wordt voldaan en het daadwerkelijk veiliger is voor de slachtoffers. Bovendien hebben de wijzigingen niet alleen impact op Veilig Thuis, ook het beroep dat op het lokale veld wordt gedaan, zal als gevolg hiervan toenemen. De beleidsvrijheid van gemeenten ten aanzien van Veilig Thuis is beperkt. Er is sprake van een sterke landelijke sturing en Veilig Thuis is gehouden aan landelijk vastgestelde protocollen. Ook de inspectie voor Gezondheidszorg en Jeugd ziet hier strak op toe.

De financiering van Veilig Thuis (en in breder perspectief geweld in afhankelijkheidsrelaties) is een probleem dat niet alleen in Zuid-Limburg maar landelijk speelt. Het gaat dan om de steeds nieuwe en veranderende eisen en taken die door het Rijk met onvoldoende financiering bij de gemeenten (Veilig Thuis) worden gelegd. Daarnaast is er financieel gezien sprake van een negatief herverdeeldeffect voor onze regio.

Gemeente Brunssum is voorstander van een onderzoek naar de wijze waarop de kosten van veilig thuis beperkt kunnen worden. Bijvoorbeeld door nog sneller en beter samen te werken met het voorliggend veld. De gemeente Brunssum dringt erop aan om op zeer kort termijn het toegezegde onderzoek naar de mogelijkheid van een nieuwe verdeelsleutel "op basis van inzet per gemeente" te starten.

De raad wordt voorgesteld in te stemmen met de 2e begrotingswijziging 2019

#### 8. Advies:

1. Kennis te nemen van het jaarverslag 2018 van de GGD Zuid-Limburg;
2. Als zienswijze kenbaar te maken dat de gemeente Brunssum instemt met de begroting 2020 van de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid Limburg;
3. Als zienswijze kenbaar te maken dat de gemeente Brunssum instemt met het meerjarenperspectief 2020-2023 van de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid Limburg;
4. Als zienswijze kenbaar te maken dat de gemeente Brunssum instemt met de 2e begrotingswijziging 2019 van de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid Limburg;
5. Op te nemen in de zienswijze dat de raad zijn zorgen over de financiële tekorten bij Veilig Thuis uitspreekt.

#### 9. Aanpak / uitvoering

##### a. financiële gevolgen en dekking

Volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Zuid Limburg ontvangt de Raad het jaarverslag 2018 ter kennisname. De jaarrekening is door de accountant van GGD ZL voorzien van een goedgekeurde controleverklaring en heeft de instemming van het Dagelijks Bestuur. Vaststelling door het Algemeen Bestuur heeft plaatsgevonden op 8 april 2019. Dit besluit geldt voor alle 16 regiogemeenten in Zuid Limburg. De achterstanden bij Veilig Thuis zijn middels de extra bijdrage op basis van de 5% regel grotendeels opgelost. Het nadelig saldo ad €50.061,-- wegens hogere kosten 'inhuur derden' zal verrekend worden met de Algemene Reserve Veilig Thuis. Verdere onderbouwing hiervan is terug te vinden in het jaarverslag welke is terug te vinden in de bijlagen

##### Jaarrekening 2018:

Voor 2018 is geen incidentele bijdrage nodig wegens verrekening van het saldo Veilig Thuis ad.- €50.061,-- ten laste van de Algemene Reserve VT en - €63.917,-- saldo GGD ten laste van de Algemene Reserve GGD.

##### 2° begrotingswijziging 2019:

- kosten: structurele middelen, bijgeraamd in de 1<sup>e</sup> Bestuursrapportage 2019 ad € 142.514,--, waarvan:

- Jeugdgezondheidszorg € 44.957,--
- Rijksvaccinatieprogramma € 43.000,--
- Veilig Thuis € 54.557,--

Onderdeel begroting GGD	Begroting GGD (deel Brunssum)	Begroting Gemeente Brunssum	Vershil bij te ramen via 1 <sup>e</sup> Bestuursrapportage
<b>Totaal GGD</b>	<b>€ 516.032</b>	<b>€ 471.075,-</b>	<b>€ 44.957</b>
Veilig Thuis (DU-jeugd)	€ 278.162	€ 223.605	€ 54.557
<b>TOTAAL VEILIG THUIS</b>	<b>€ 278.162</b>	<b>€ 223.605</b>	<b>€ 54.557</b>
Rijksvaccinatie programma	€ 43.000	€ 0	€ 43.000
<b>TOTAAL GGD, INCLUSIEF VT</b>	<b>€ 837.194</b>	<b>€ 694.680</b>	<b>€ 142.514</b>

Begroting 2020:

Onderdeel begroting GGD	Begroting GGD (deel Brunssum)	Begroting Gemeente Brunssum	Vershil bij te ramen via 1 <sup>e</sup> Bestuursrapportage
<b>TOTAAL GGD</b>	<b>€ 515.932</b>	<b>€ 471.459</b>	<b>€ 44.473</b>
<b>TOTAAL VEILIG THUIS</b>	<b>€ 303.450</b>	<b>€ 235.378</b>	<b>€ 68.072</b>
Rijksvaccinatie programma	€ 44.000	€ 0	€ 44.000
<b>TOTAAL GGD, INCLUSIEF VT</b>	<b>€ 863.382</b>	<b>€ 706.837</b>	<b>€ 156.545</b>

b. risico's?

- omschrijving risico ('s): financieel / anders t.w.:
- omschrijving beheermaatregelen:
- gevolgen voor weerstandsvermogen:

Uit de jaarrekening 2018 blijkt opnieuw dat de GGD-ZL geen hoog weerstandsvermogen heeft opgebouwd. Bijgevolg zal dan ook iedere financiële tegenvaller ten laste kunnen komen van de afzonderlijke gemeenten.

Gemeente Brunssum neemt in de programmabegroting 2020 voor de GGD ZL berekende risico's (VT en GGD) extra €156.545,-- extra mee.

c. tijdpad / mijlpalen / vervolgtraject / evaluatie

Collegevergadering 28 mei 2019

Commissievergadering 11 juni 2019

Raadsvergadering: 25 juni 2019

Indienen zienswijze: voor 28 juni 2019

Vergadering Algemeen Bestuur GGD Zuid Limburg: 3 juli 2019

d. uitvoerende partners intern en extern (werkstructuur)

Het Algemeen bestuur stelt de begroting 2020, het meerjarenperspectief 2020-2023 en de 2<sup>e</sup> begrotingswijziging 2019 vast met in achtname van de zienswijze van de gemeenten.

e. communicatie intern en extern?



- advies / instemming / informatie OR: nee
- persbericht: nee
- terinzagelegging: nee, geen wettelijk verplichting terinzagelegging
- overig extern.

10. Bijlagen:

a.

- Begroting 2020 GGD Zuid Limburg (906533)
- Meerjarenperspectief 2020-2023 GGD Zuid Limburg (906538)
- 2e begrotingswijziging 2019 GGD Zuid Limburg (906539)

b. Onderliggende stukken

- Jaarverslag 2018 GGD Zuid Limburg (906540)
- Verslag bevindingen GGD Zuid Limburg (906544)
- Jaardocument GGD Zuid Limburg (906546)

Het college van burgemeester en wethouders,

wnd. burgemeester.

secretaris.

## **Raadsbesluit**

**Gemeentebld nr.** : 2019/32  
**Afdeling** : Maatschappelijke ontwikkeling  
**Registratiekenmerk** : 899199

De Raad van de gemeente Brunssum gemeentebldnummer 2019/32;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 28 mei 2019, afdeling Maatschappelijke ontwikkeling;

gelet op het bepaalde in (aanduiding van de relevante wetten / verordeningen / beleidsregels);

Besluit:

1. Kennis te nemen van het jaarverslag 2018 van de GGD Zuid-Limburg;
2. Als zienswijze kenbaar te maken dat de gemeente Brunssum instemt met de begroting 2020 van de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid Limburg;
3. Als zienswijze kenbaar te maken dat de gemeente Brunssum instemt met het meerjarenperspectief 2020-2023 van de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid Limburg;
4. Als zienswijze kenbaar te maken dat de gemeente Brunssum instemt met de 2e begrotingswijziging 2019 van de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid Limburg;
5. Op te nemen in de zienswijze dat de raad zijn zorgen over de financiële tekorten bij Veilig Thuis uitspreekt.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

De Raad voornoemd,

voorzitter.

griffier.