



# Rekenkamercommissies Landgraaf en Brunssum

## Rekenkamerbrief

### Bestuursdienst Landgraaf – Brunssum

Rekenkamerbrief over de informatiepositie van de  
Rekenkamercommissies Landgraaf en Brunssum met betrekking tot  
de Bestuursdienst Landgraaf - Brunssum

Voorzitter:

Drs. E.J.M. Lemmens

Datum:

13 december 2013

## Inleiding

De gemeenteraden van Brunssum en Landgraaf hebben in juni 2013 de colleges opgeroepen de ambtelijke samenwerking tussen de gemeenten verder uit te werken. Uitgangspunt is een ambtelijke fusie die zal leiden tot een gemeenschappelijke regeling 'Bestuursdienst Landgraaf-Brunssum' op 1 januari 2015. Doel is te komen tot een kwalitatief hoogwaardige en doelmatige uitvoering van de gemeentelijke taken, behalve die reeds aan derden zijn opgedragen. Daaronder vallen:

- Beleidsontwikkeling en beleidsvoorbereiding;
- Uitvoering van het vastgestelde beleid en wettelijke taken;
- Toezicht op en handhaving van uitvoering door derden;
- De met bovengenoemde taken samenhangende PICOFAJH activiteiten.

Daarmee worden de meeste taken, die momenteel door de ambtenaren van de afzonderlijke gemeenten worden uitgevoerd, ondergebracht bij de bestuursdienst als gemeenschappelijke regeling. De Rekenkamercommissies hebben geen nader onderzoek gedaan naar de uitwerking van de voornemens tot de fusie, zoals vastgelegd in het Plan van Aanpak Bestuursdienst Landgraaf Brunssum van 7 oktober 2013.

## Informatiepositie Rekenkamercommissies

De Rekenkamercommissies willen in deze brief de aandacht van de gemeenteraden van Landgraaf en Brunssum vragen voor de informatiepositie van de Rekenkamercommissie na de totstandkoming van de 'Bestuursdienst Landgraaf-Brunssum'. De wettelijke taak van lokale Rekenkamers is de gemeenteraad te ondersteunen in diens kaderstellende en controlerende taken, door middel van het uitvoeren van onderzoek naar de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur (art 182 gemeentewet). Om deze taak adequaat te vervullen is de Rekenkamer gerechtigd documenten die bij het gemeentebestuur berusten te onderzoeken en inlichtingen in te winnen bij het gemeentebestuur (art 183 gemeentewet). Daarmee is de informatiepositie van de Rekenkamer wettelijk geborgd.

De wetgever maakt een onderscheid tussen Rekenkamer en Rekenkamerfunctie (of Rekenkamercommissie) wat betreft informatiepositie (art 810a). De informatiepositie van Rekenkamers, art 183, geldt niet automatisch voor Rekenkamercommissies. Dat moeten gemeenteraden zelf regelen. In de verordeningen op de Rekenkamercommissie die de gemeenteraden van Landgraaf en Brunssum recentelijk hebben vastgesteld, is de informatiepositie op hetzelfde niveau geregeld als die van een Rekenkamer, tenminste ten aanzien van het beleid van het eigen gemeentebestuur (artikel 11 lid 3).

De informatiepositie van Rekenkamers met betrekking tot openbare lichamen en gemeenschappelijke organen krachtens de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is geregeld in artikel 184 van de gemeentewet. In de verordening van de Rekenkamercommissies van Brunssum en Landgraaf is ook met betrekking tot gemeenschappelijke regelingen (GR) de informatiepositie op hetzelfde niveau geregeld als die van Rekenkamers. Namelijk, inwinnen van inlichtingen over de jaarrekeningen van de GR, de daarop betrekking hebbende rapporten en overige documenten die bij het gemeentebestuur berusten. Indien de opgevraagde documenten daartoe aanleiding geven kan de Rekenkamercommissie een onderzoek instellen. Dat houdt een beperktere informatiepositie van de Rekenkamercommissie in dan de informatiepositie met betrekking tot het eigen gemeentebestuur en een inperking van de rol van de Rekenkamercommissie om de gemeenteraad te ondersteunen in diens kaderstellende en controlerende rol. Bij een GR gaat het meestal over 1 specifieke

gemeentetaak waarvan de uitvoering door samenwerkende gemeenten wordt gebundeld. Bij de Bestuursdienst Landgraaf-Brunssum gaat het evenwel om de reguliere uitvoering van het gehele gemeentelijk bestuurlijke en beleidsbepalende apparaat. De Rekenkamercommissies voorzien dan ook een lacune in de controle en verlaging van de effectiviteit van de Rekenkamercommissies als de informatiepositie niet op hetzelfde niveau geregeld is als deze nu is met betrekking tot het Landgraafse en Brunssumse gemeentebestuur.

## **Aanbeveling**

Om deze lacune te dichten en de effectiviteit van de ondersteuning door de Rekenkamercommissies aan de gemeenteraden te handhaven, bevelen de Rekenkamercommissies de gemeenteraden van Brunssum en Landgraaf aan de concepttekst van de Gemeenschappelijke Regeling Bestuursdienst Landgraaf-Brunssum te amenderen, vergelijkbaar met artikel 11 lid 3 van de verordening op de Rekenkamercommissie Landgraaf en Brunssum, met onderstaand artikel onder Hoofdstuk 9 'Overige bepalingen', :

- De Rekenkamercommissies van Landgraaf en Brunssum zijn bevoegd bij alle ambtenaren van de Bestuursdienst Landgraaf – Brunssum de mondelinge en schriftelijke inlichtingen in te winnen die zij nodig acht voor de uitvoering van onderzoeken. De ambtenaren van de gemeente zijn verplicht de gevraagde inlichtingen binnen de door de commissie gestelde termijn te verstrekken.

Met het oog op de decentralisaties en transities in het sociale domein vanaf 1 januari 2015, waarbij de verwachting is dat de uitvoering van de meeste (nieuwe) taken van gemeenten in gemeenschappelijke regelingen worden ondergebracht, lijkt het de Rekenkamercommissie raadzaam een soortgelijke bepaling in de verordening van alle gemeenschappelijke regelingen op te nemen.