

Onderzoeksrapport

“Schutterspark”

Onderzoeksrapport

**Rekenkamercommissie
Brunssum**

Onderzoeker: Drs. Jos M.M. Rompelberg RC

Datum: 11 september 2013

Inhoudsopgave

1	Schutterspark	3
2	Probleemstelling en onderzoeksvragen	4
2.1	Probleemstelling	4
2.2	Onderzoeksvragen	4
2.3	Normen	5
3	Kaderstelling	6
3.1	Kaderstellende rol van de Raad	7
3.2	Raadsbesluit 8 juli 2003	8
3.3	De Raadsprogramma's	9
3.4	Startnotitie Herontwikkeling Oostflank	10
3.5	Uitvoeringsprogramma's Toerisme Parkstad Limburg 2007-2010 en 2010-2014	10
3.6	Beleidsnota Toerisme en recreatie 'Brunssum laat je genieten'	11
3.7	De jaarlijkse begrotingen	12
4	Besluitvorming rondom Schutterspark	14
5	Gerealiseerde ontwikkelingen	15
6	Informatievoorziening	17
6.1	De Planning- en control cyclus	17
6.2	Informatieverstrekking anders dan via de reguliere P&C-cyclus	18
7	Financiën	20
8	Aanbestedings- en gunningsaspecten	22
8.1	Aanbesteding opwaarderen pompgebouwen / ontijzeringsgebouwen	22
8.2	Keuze van de exploitant	22
8.3	Een nieuwe exploitatie-overeenkomst	23
8.4	Handhaving geheimhouding collegebesluiten	25
9	Conclusies en aanbevelingen	26
	Bijlage 1 Tijdlijn besluiten	28
	Bijlage 2 Kosten en opbrengsten Schutterspark	34
	Bijlage 3 Uitvoeringsprogramma 2010-2014	35
	Bijlage 4 Actieve en passieve informatieplicht	36
	Bijlage 5 Bestuurlijke reactie gemeente Brunssum	39
	Bijlage 6 Nawoord Rekenkamercommissie Brunssum	40
	Bijlage 7 Samenstelling Rekenkamercommissie Brunssum	41

1 Schutterspark

Het Schutterspark is het oudste volkspark van Limburg. Het park werd in 1925 aangelegd door de Staatsmijnen ten behoeve van de plaatselijke bevolking. Het park ligt in het dal van de Roode Beek en grenst aan de kolonie (mijnwerkersbuurt) Schuttersveld die vroeger voor de Brunssumse mijnwerkers is gebouwd. Het gebied wordt door de beek in twee delen gesplitst. In het noorden ligt een bos-, heide- en veengebied dat enigszins in natuurlijke staat is. In het zuiden is het een recreatie- of volkspark met recreatieve voorzieningen zoals een kinderboerderij, speeltuin, roeivijver, horeca en blote voetenpad. In het Schutterspark ligt een voormalige skihelling die niet meer als zodanig wordt gebruikt. Het bestaande park werd in 1952 ter gelegenheid van het 50 jarig bestaan van de Staatsmijnen vergroot, vernieuwd en cadeau gedaan aan de bevolking.

Na de sluiting van de mijnen werd het Schutterspark ontwikkeld tot een regionaal attractiepark vergelijkbaar met Bokrijk in Belgisch Limburg. Het park kwam in beheer van het recreatieschap maar door verwaarlozing liepen de bezoekersaantallen snel achteruit. Na opheffing van het recreatieschap is het park begin jaren negentig overgedragen aan de gemeente Brunssum. Ondanks dat het Schutterspark aan regionale aantrekkingskracht heeft ingeboet streeft de gemeente Brunssum naar een Schutterspark waarin voorzieningen worden gerealiseerd die het park een bovenregionale aantrekkingskracht zullen geven.

In januari 2009 is het Schutterspark als onderdeel van het beschermd dorpsgezicht mijnkoloniën aangewezen als beschermd stads- en dorpsgezicht. Daarmee is het onderdeel geworden van het grootste beschermd stads- en dorpsgezicht van Nederland. Daarnaast is het Schutterspark gelegen in een gebied dat is beschermd als Ecologische Hoofdstructuur (EHS) in het Provinciaal Omgevingsplan 2006 (POL 2006). Het gebied is als zodanig aangegeven op de Groene Waardenkaart.

De Raad heeft de kaderstellende rol in relatie tot de ontwikkelingen binnen het Schutterspark. Het college voert binnen de kaders haar beleid uit en dient de Raad vanuit haar actieve informatieplicht te informeren over de ontwikkelingen binnen het Schutterspark.

2 Probleemstelling en onderzoeksvragen

2.1 Probleemstelling

In het onderzoek wordt uitgegaan van de volgende centrale probleemstelling:

Is de Raad (voortdurend) in de sturende positie geweest wat betreft de 'door haar gewenste' ontwikkelingen binnen het Schutterspark en wat is binnen dat gebied daadwerkelijk gerealiseerd?

2.2 Onderzoeksvragen

Om de probleemstelling te beantwoorden zoekt de Rekenkamercommissie een antwoord op de volgende onderzoeksvragen:

- *Welke kaders heeft de Raad gesteld met betrekking tot Schutterspark (periode 2008-nu)*
- *Geef (chronologisch) overzicht van de besluitvorming rondom het Schutterspark door zowel Raad als College.*
- *Geef een overzicht van de gerealiseerde ontwikkelingen rondom het Schutterspark.*
- *Geef een volledig overzicht van de informatievoorziening door het College richting de Raad over de ontwikkelingen rondom het Schutterspark en beoordeel daarbij de juistheid en tijdigheid;*
- *Maak een overzicht van de kosten ten behoeve van Schutterspark die voor rekening zijn (rekening) en komen (begroting) van de gemeente Brunssum.*

Tijdens het onderzoek is gebleken dat de Raad vraagtekens heeft gezet bij het aanbestedingstraject voor de opwaardering van de pompgebouwen in 2010 en bij de selectie van de exploitant voor de pompgebouwen, het Schuttershuuske en het evenemententerrein. Tijdens het onderzoek heeft de Rekenkamercommissie twee onderzoeksvragen toegevoegd:

- *In hoeverre is het aanbestedingstraject voor de opwaardering van de pompgebouwen rechtmatig verlopen;*
- *In hoeverre is de keuze van de exploitant voor de pompgebouwen, Schuttershuuske en het evenemententerrein rechtmatig.*

2.3 Normen

Normen en maatstaven spelen een centrale rol in rekenkameronderzoek. Om te kunnen oordelen moet een Rekenkamercommissie voor het onderzoek een referentiekader opstellen, ten opzichte waarvan ze de onderzoeksbevindingen toetst.

Normen kunnen ontleend zijn aan wet- en regelgeving, maar ook aan wetenschappelijk onderzoek of aan algemeen aanvaarde beginselen zoals het beginsel van behoorlijk bestuur. Ook doelen of prestatieindicatoren die door de beleidsmaker van te voren zijn opgesteld kunnen een bron van normen zijn.

De Rekenkamercommissies vinden het belangrijk om dat referentiekader expliciet te maken. Dat geeft niet alleen de commissie en het projectteam gedurende het onderzoek houvast, maar ook de onderzochte instanties/personen.

In dit hoofdstuk geven de Rekenkamercommissies aan welke normen zij in dit onderzoek zijn gehanteerd. Per norm wordt een korte toelichting gegeven: de Rekenkamercommissies zetten hierin uiteen waarom de onderzochte organisatie volgens hen aan die norm zou moeten voldoen.

Normen:

- De gemeente handelt conform de wettelijke regels en richtlijnen zoals de gemeentewet, besluit begroting en verantwoording (BBV), regels op het gebied van actieve en passieve informatieplicht;
- Besluiten van de Raad (gemeentelijk beleid) vormen voor het College het kader.
- Er is inzicht in de bereikte resultaten en de gemaakte kosten;
- Uitgangspunten van Good Governance;
- Vigerende aanbestedingsregels.

3 Kaderstelling

In dit hoofdstuk is geprobeerd de eerste onderzoeksvraag te beantwoorden:

Welke kaders heeft de Raad gesteld met betrekking tot het Schutterspark in de periode 2008 tot en met 2012.

Om deze vraag te beantwoorden wordt eerst ingegaan op kaderstelling in zijn algemeenheid waarna de specifieke casus Schutterspark aan de orde komt.

In het gemeentebestuur hebben de Raad en het college van burgemeester en wethouders hun eigen rol te vervullen. De gemeenteraad heeft de kaderstellende, budgetbepalende, vertegenwoordigende en de controlerende rol terwijl het college van B&W de uitvoerende rol heeft. Binnen de gestelde kaders dienen B&W het beleid uit te voeren waarbij de raad achteraf controleert in hoeverre dit ook binnen de kaders heeft plaatsgevonden.

In het voorliggende onderzoek naar de ontwikkelingen rondom Schutterspark ligt de nadruk op de volgende rollen van de raad:

1. De kaderstellende rol: Welke kaders heeft de raad gesteld waarbinnen het college de (door-) ontwikkeling van het Schutterspark vorm kan geven;
2. De budgetbepalende rol: Welke middelen heeft de Raad beschikbaar gesteld om de door haar gestelde doelen te realiseren;
3. De controlerende rol: Op welke wijze heeft de Raad toezicht gehouden op de wijze waarop het college met de kaders is omgegaan en in hoeverre wordt door het college voldoende informatie verstrekt om die rol waar te maken.

Een ander belangrijk aspect is de wijze waarop het samenspel tussen Raad en College heeft plaatsgevonden. Het aspect informatievoorziening vormt daarvan een wezenlijk onderdeel: Was de Raad altijd goed op de hoogte van de ontwikkelingen binnen het Schutterspark. Met andere woorden Heeft het college de Raad altijd juist en tijdig geïnformeerd over de belangrijkste ontwikkelingen rondom het Schutterspark. Ontwikkelingen kunnen weer invloed hebben op de kaders en soms leiden tot bijstelling daarvan.

3.1 Kaderstellende rol van de Raad

Kaderstelling is belangrijk omdat een Raad die kaders stelt de bezinning, sturing en controle op de maatschappelijke doelstellingen bevordert. Daarnaast verschaft een raad die heldere opdrachten formuleert zich een mogelijkheid om goed de vinger aan de pols te houden over het tempo en de wijze waarop de beoogde doelen worden gerealiseerd. Goede kaders scheppen rust en ruimte doordat het college weet wat de Raad wil en binnen welke grenzen de uitvoering ter hand kan worden genomen.

De eerste onderzoeksvraag betreft de vraag welke kaders de Raad heeft gesteld met betrekking tot het Schutterspark. In dit onderdeel van het rapport zullen we systematisch aangeven wanneer de Raad welke kaders heeft gesteld. De onderzoeksperiode betreft de jaren 2008-2012.

Kaderstelling vindt op drie niveaus plaats. Vierjaarlijks, na de verkiezingen wordt de agenda bepaald voor de raadsperiode in de vorm van een raadsprogramma. Jaarlijks stelt de Raad, als verdere uitwerking van het raadsprogramma, de programmabegroting vast waarin per jaar de activiteiten worden vastgelegd met daaraan gekoppeld een budget. De pendant van de programmabegroting is de jaarrekening waarin het college van B&W verantwoording aflegt aan de raad. Het derde niveau van kaderstelling zijn raadsvoorstellen waarin de lange termijn kaders vorm worden gegeven, raadsprogramma's verder worden uitgewerkt of aspecten van een onderwerp die zich buiten het mandaat van de het college bevinden worden voorgelegd.

Kaderstelling betreffende het Schutterspark is terug te vinden in de volgende documenten. Deze worden vervolgens verder uitgewerkt.

- 1) Raadsbesluit 8 juli 2003
- 2) De Raadsprogramma's
- 3) Startnotitie Herontwikkeling Oostflank
- 4) Uitvoeringsprogramma's Toerisme Parkstad Limburg 2007-2010¹ en 2010-2014²
- 5) Beleidsnota Toerisme en recreatie '**Brunssum laat je genieten**'
- 6) De jaarlijkse begrotingen

¹ Maart 2007

² Vastgesteld door het Parkstad-bestuur op 10 februari 2010.

3.2 Raadsbesluit 8 juli 2003

In project Schutterspark is één raadsbesluit bepalend voor de wijze waarop de laatste tien jaar binnen het gemeentebestuur is gehandeld zoals is gehandeld. Dit is het raadsbesluit van 8 juli 2003 waarin het college binnen de gestelde kaders mandaat kreeg om te handelen. Hoewel dit besluit buiten de onderzoeksperiode ligt zal hier, vanwege de importantie, kort de inhoud worden weergegeven.

Het college wordt door de Raad opgedragen³:

- zorg te dragen dat het Schutterspark een dusdanige versterkte intensieve recreatieve functie krijgt zodat een mogelijk gunstig effect voor de recreatieve druk op de Brunssummerheide kan ontstaan en het College, om dit doel te bereiken, een grote beleidsvrijheid geeft, echter rekening houdende met het navolgende;
- dat het Schutterspark een zeker lokaal park met regionale uitstraling en familiair karakter wordt met extensieve (bosgedeelte) en intensieve recreatieve invullingen;
- de veiligheid van het Schutterspark wordt bevorderd;
- het op een verantwoorde wijze mogelijk maken van:
 - * een nieuwe kinderboerderij met voldoende ruimte ook voor educatieve activiteiten en voldoende weidegrond voor de dieren;
 - * het beheer en onderhoud hiervan evenals het beheer en onderhoud van het bosgedeelte en de roeivijver;
- het totale Schutterspark ter exploitatie in handen te stellen van een exploitant - althans zoveel als mogelijk, wenselijk en zeker noodzakelijk is - dit om problemen van concurrerende exploitaties in het Schutterspark te voorkomen e.e.a. ter beoordeling van het College;
- uitgaande van een integrale ontwikkeling het herontwikkelen van commerciële gedeelten in het Schutterspark. De investeringen in deze (herontwikkeling) van commerciële activiteiten zoveel als mogelijk voor rekening exploitant te laten alleen en indien de gemeente moet investeren - in bijvoorbeeld verbeteren gebouwen - deze investeringen door hogere inkomsten zoveel als mogelijk worden gecompenseerd. In deze integrale herontwikkeling moet zeker worden opgenomen het realiseren van een volwaardige horecavoorziening in het Schuttershuuske evenals in- en outdoor activiteiten zodat het park het hele jaar door geëxploiteerd kan worden, waarbij een met name voor de wijk Schuttersveld goed toegankelijke en betaalbare buitenspeeltuin een must is. Verder het - indien mogelijk - creëren van verblijfsaccommodaties en het exploiteren van de roeivijver en het gebied er omheen;
- de commissie Ruimte & Techniek en de Raad op de hoogte te stellen van voornemens inzake beheren en onderhouden van de extensieve gedeelten en de roeivijver;
- te bevorderen dat zo spoedig mogelijk een aanvang wordt gemaakt met laten wij het de revitalisering van het Schutterspark noemen.

³ Verkort weergegeven.

3.3 De Raadsprogramma's

De onderzoeksperiode 2008-2012 valt binnen twee Raadsperiodes. Zowel het Raadsprogramma 2006-2010 als het raadsprogramma 2010-2014 zijn de globale kaders waarbinnen de ontwikkeling van het Schutterspark ter hand moest en moet worden genomen.

In het raadsprogramma 2006-2010⁴ staat onder de Economische pijler rondom het Schutterspark het volgende:

De toeristisch sterke punten als.....Schutterspark.....vragen om een uitwerking en opwaardering van wandel-, fiets-, en recreatiemogelijkheden.

Het Schutterspark moet de komende periode ontwikkeld worden tot een familiepark met een bovenregionale uitstraling. Binnen het Schutterspark moeten voorzieningen worden gerealiseerd die betaalbaar zijn voor de inwoners van Brunssum. Op korte termijn krijgt de raad een actueel beeld van de voortgang van de realisatie van de attracties, de juridische stand van zaken met betrekking tot de voormalige exploitanten en de verdere ontwikkeling van dit park.

In het Raadsprogramma 2010-2014⁵ staat, eveneens onder de Economische pijler, nagenoeg hetzelfde (het vetgedrukte geeft de afwijking weer van de tekst in de periode 2006-2010):

De toeristisch sterke punten als.....Schutterspark.....vragen om een uitwerking en opwaardering van wandel-, fiets-, en recreatiemogelijkheden.

*Het Schutterspark moet de komende periode **verder** ontwikkeld worden tot een familiepark met een bovenregionale uitstraling. Binnen het Schutterspark moeten voorzieningen worden gerealiseerd die betaalbaar zijn voor de inwoners van Brunssum. **Het voorgenomen beeldenpark dient, gezien de aangekondigde bezuinigingen, heroverwogen te worden. De uitkijktoren dient in ere te worden hersteld.***

De gestelde kaders in beide Raadsprogramma's lijken veel op elkaar en zijn, qua inhoud, redelijk universeel en qua doelen niet erg SMART⁶-geformuleerd. Een verdere uitwerking zou moeten plaatsvinden in uitvoeringsprogramma's.

⁴ Vastgesteld op 28 maart 2006 door de Raad van Brunssum.

⁵ Het Raadsprogramma 2010-2014 is op 30 maart 2010 vastgesteld door de Raad.

⁶ SMART:

- Specifiek: *Is de doelstelling eenduidig?*
- Meetbaar: *Onder welke (meetbare/observeerbare) voorwaarden of vorm is het doel bereikt?*
- Aanvaardbaar: *Is deze acceptabel genoeg voor de doelgroep en/of management?*
- Realistisch: *Is het doel haalbaar?*
- Tijdgebonden: *Wanneer (in de tijd) moet het doel bereikt zijn?*

3.4 Startnotitie Herontwikkeling Oostflank

In maart 2007 stelt de gemeenteraad de startnotitie c.q. bestuursopdracht 'Herontwikkeling Oostflank' vast. Het Schutterspark maakt qua gebied deel uit van het meer omvattende project herontwikkeling Oostflank. In de startnotitie staat over het Schutterspark het volgende:

Het Schutterspark (ca. 70ha) vormt van oudsher het recreatiepark van de regio. Het park bestaande uit een intensief gedeelte en een extensief uitloopgebied is de afgelopen decennia in verval geraakt. Recent is gestart met een revitalisering en opwaarderingsoperatie.

Hoewel inderdaad deel uitmakend van de bredere ontwikkeling van de Oostflank krijgt de Rekenkamercommissie na lezing van de stukken de indruk dat Schutterspark in eerste instantie een autonoom project is dat tevens bijdraagt aan de ontwikkeling van de Oostflank. De Rekenkamercommissie mist de samenhang met het meeromvattende project 'herontwikkeling Oostflank'. Het blijven twee aparte projecten.

3.5 Uitvoeringsprogramma's Toerisme Parkstad Limburg 2007-2010⁷ en 2010-2014⁸

In het economisch profiel van Parkstad Limburg neemt toerisme een belangrijke plaats in. Toerisme is een van de drie thema's die als kansrijk worden gezien voor de economische ontwikkeling van de regio. Daarnaast is toerisme aangewezen als één van de taken van het Parkstad-samenwerkingsverband. Parkstad heeft op dit gebied een dominantere rol toegewezen gekregen.

Het Uitvoeringsprogramma Toerisme Parkstad Limburg 2007-2010 is in nauw overleg met de Parkstadgemeenten tot stand gekomen.

In het programma wordt aangegeven wat Parkstad bijdraagt aan de sector toerisme maar ook wat de gemeenten bijdragen.

In de analyse in het Uitvoeringsprogramma wordt het Schutterspark gewaardeerd met een gemiddelde marktwaardering maar krijgt de herontwikkeling weinig aandacht.

De Oostflank Brunssum /Openbare golfbaan wordt in het uitvoeringsprogramma gekenmerkt als een van de totaal negen potentiële concentraties van hoogwaardig vermaak (rode cluster). Het Schutterspark maakt daar deel van uit.

⁷ Maart 2007

⁸ Vastgesteld door het Parkstad-bestuur op 10 februari 2010.

In het Uitvoeringsprogramma 2010-2014 wordt het Schutterspark daarnaast gekenschetst als een van de tien gebieden in Parkstad met een Typisch Zuid Limburgs Karakter(groene cluster) met activiteiten als wandelen, fietsen, miniatuurbootjes, blote voetenpad, boomkronenpad, cultuur en evenementen. In bijlage 3 is de hele beschrijving toegevoegd.

Het Schutterspark wordt in het uitvoeringsprogramma op twee plaatsen genoemd: als onderdeel van een concentratie van hoogwaardig vermaak en tevens als een gebied met een typisch Zuid-Limburgs karakter.

3.6 Beleidsnota Toerisme en recreatie 'Brunssum laat je genieten'

Nadat op 19 februari 2008 een raadsconferentie is georganiseerd heeft de gemeenteraad op 13 mei 2008 de bestuursopdracht aan het college tot het maken van een beleidsnota toerisme en recreatie vastgesteld. Het, met actieve deelname van de gemeente Brunssum tot stand gekomen, Parkstad uitvoeringsprogramma Toerisme zou worden gebruikt als raamwerk voor de Brunssumse ontwikkelingen. Volgens de bijgevoegde planning zou de beleidsnota in december 2008 gereed zijn.

In dit uitvoeringsprogramma toerisme dienen drie categorieën van projecten aan de orde te komen:

1. De toeristisch-recreatieve sleutelprojecten van de Brunssum voor de (middel)lange termijn, te weten Schutterspark en Oostflank, tot verdere uitvoer te brengen;
2. De Brunssumse inbreng te leveren aan de uitvoering van de Parkstad-projecten die zich geheel of gedeeltelijk binnen de gemeentegrenzen bevinden⁹;
3. Een aantal projecten van beperkte toeristische omvang, waarvan vast staat dat ze een bijdrage leveren aan de toeristisch recreatieve kwaliteit van Brunssum, op korte termijn uitvoeren. Bijvoorbeeld de aanleg van een blote voetenpad in Brunssum.

In december 2009¹⁰ stelt de raad van Brunssum de beleidsnota toerisme en recreatie 'Brunssum laat je genieten 2010-2014' vast. In deze beleidsnota wordt geconstateerd dat de toeristisch recreatieve sector één van de voornaamste landelijke groeisectoren is. De afgelopen jaren zijn ook in Parkstad de omzetcijfers binnen deze sector enorm gegroeid. Omdat de gemeente Brunssum ruimte heeft voor ontwikkeling wordt recreatie en toerisme als een belangrijke oplossing voor een economisch sterke toekomst gezien. En dat zou moeten bijdragen tot een economisch gezonde gemeente waar het aangenaam wonen, werken en verblijven is.¹¹

⁹ Oostflank Brunssum/Openbare golfbaan Brunssum (inclusief opwaardering Schutterspark); Brunssummerheide; Schutterspark.

¹⁰ 8 december 2009

¹¹ Visie 2015

Om deze doelstelling te bereiken zijn vier beleidsambities geformuleerd:

1. Voorwaarden scheppen en mogelijkheden creëren voor toeristisch-recreatief ondernemerschap;
2. Het scheppen van werkgelegenheid
3. Het verbeteren van de concurrentiepositie
4. Samenwerking.

Op basis van de beleidsambities en het (Parkstad-)uitvoeringsprogramma wordt een aantal maatregelen aangekondigd. Een daarvan is 'het Schutterspark optimaliseren (diverse maatregelen)'. De ontwikkelingen binnen het Schutterspark worden in de beleidsnota geplaatst binnen het meeromvattende plan herontwikkeling Oostflank. Binnen de herontwikkeling van de oostflank worden opwaardering en revitalisering van het Schutterspark tot Stedelijk groengebied genoemd (o.m. blote voetenpad, boomkronenpad, bijbehorende horeca, speelstrandje). Sport, ontspanning en avontuur vormen daarbij het centrale thema.

Op het moment van schrijven van de beleidsnota (2009) zijn de volgende voorzieningen reeds aanwezig: minihaven, kinderboerderij, speeltuin, diverse wandel- en fietsroutes, een koetsiersroute, een klein bezoekerscentrum 'het pompehuuske', de (gedeeltelijk) gerenatureerde Rode Beek, de sleehelling, het infopunt groenmetropool en het Schuttershuuske. Daarnaast is een loopbrug over de hangvennen aangelegd en een blote voetenpad gerealiseerd.

Om ook de resultaten van het uitgevoerde beleid te meten zou de betreffende beleidsafdeling halfjaarlijks rapporteren aan de dienst beleid en strategie over de gemaakte vorderingen. Op basis van deze rapportages zou het beleid bijgesteld kunnen gaan worden.

De Rekenkamercommissie constateert dat dergelijke rapportages niet verder zijn gekomen dan een voornemen.

3.7 De jaarlijkse begrotingen

De reguliere Planning en Control cyclus met zijn ijkpunten, en met name de jaarlijkse begroting, is een instrument waarmee de Raad haar doelen, middelen en kaders bepaalt waarbinnen het college wordt geacht te opereren. De Rekenkamercommissie heeft de voornemens zoals opgenomen in de begroting en 2009-2013 onderzocht.

In de begroting 2009 staat binnen de economische pijler als doelstelling het ontwikkelen van een *beleidsplan toerisme en recreatie en toerisme*. Daarnaast wordt als doelstelling voor 2009 het volgende bepaald: '*uitbreiding van het recreatief aanbod in het Schutterspark door marktpartijen inclusief de renovatie van de pompgebouwen en plaatsing kunstwerk*'.

In de begroting 2010 wordt als doelstelling, binnen het majeure project 'Herontwikkeling Oostflank' voor Schutterspark de doorontwikkeling genoemd. Daarbij wordt niet aangegeven op welke wijze deze doorontwikkeling gestalte moet krijgen en is daarmee naar het oordeel van de Rekenkamercommissie erg summier.

In de begroting 2011 wordt niet meer vermeld dan de uit eerdere begrotingen bekende 'doorontwikkeling' en de verwachting aan particuliere investeringen.

In de begroting 2012 wordt als doelstelling wederom genoemd het 'doorontwikkelen van het Schutterspark' waarbij als beoogd resultaat wordt gedefinieerd: 'Het vormgeven van het Schutterspark als een cluster van de 'leisuring'. Daartoe wordt het park neergezet als een volwaardige toeristische attractie waar het publiek kan genieten van een zeer laagdrempelig aanbod aan 'leisure en pleasure'. In de begroting 2012 wordt voorgenomen om in het Schutterspark een marktpartij op basis van een duurzame exploitatieformule een boomkronenpad en een flightline aan te laten leggen. Voor de pompgebouwen wordt een exploitant aangetrokken die in een optimale mix toeristisch-recreatieve- en culturele activiteiten ontplooit.

In de begroting 2013 tenslotte is het beoogde resultaat in het Schutterspark exact gelijk aan dat in de begroting 2012. Ook de uit te voeren prestaties lijken op die van 2012 met uitzondering van het voornemen om een exploitant voor het Schuttershuuske te vinden. Deze was inmiddels al gevonden.

De begrotingen in de onderzochte periode geven globaal aan wat in de jaarschijf rondom het Schutterspark staat te gebeuren. In zijn algemeenheid zijn de doelen niet SMART geformuleerd waardoor doelmeting niet goed mogelijk is. Een gemiste kans.¹²

¹² In de ambtelijke hoor en wederhoor is aangegeven dat de systematiek van het meetbaar formuleren pas vanaf 2012 gestalte heeft gekregen in de gemeentelijke begroting en P&C-cyclus.

4 Besluitvorming rondom Schutterspark

De tweede onderzoeksvraag was:

Geef een (Chronologisch) overzicht van de besluitvorming rondom het Schutterspark door zowel de Raad als het College.

Vanwege de omvang en vorm van het overzicht is ervoor gekozen om het resultaat van dit deelonderzoek in een bijlage op te nemen. In bijlage 1 is een zo compleet als mogelijk overzicht van alle besluitvorming rondom het Schutterspark in de periode 2008 tot eind 2012 opgenomen. Daarmee is de tweede onderzoeksvraag beantwoord.

Van vertrouwelijke besluiten is alleen de datum van het besluit van B&W genoemd. Deze besluiten hebben allemaal, al dan niet op verzoek van de Raad, ter inzage gelegen voor de (leden van de) Raad. Zolang het college de geheimhouding niet heeft opgeheven blijven de documenten enkel voor leden van de Raad onder oplegging van geheimhouding in te zien.

5 Gerealiseerde ontwikkelingen

In de loop der jaren zijn diverse ontwikkelingen in het Schutterspark door de Raad of het college voorgenomen. De Rekenkamercommissie heeft het tot haar taak gerekend om te onderzoeken welke van de voorgenomen projecten ook daadwerkelijk zijn gerealiseerd per eind 2012. Onderstaand wordt aangegeven in hoeverre de voorgenomen ontwikkelingen zijn gerealiseerd:

Voorgenomen ontwikkeling	Eerste vermelding	Status
Kinderboerderij	Raadsbesluit juli 2003	Gerealiseerd
Roeivijver	Raadsbesluit juli 2003	Gerealiseerd
Bosgedeelte	Raadsbesluit juli 2003	Gerealiseerd, o.a. Parelpad
Buitenspeeltuin	Raadsbesluit juli 2003	Gerealiseerd
In-en outdoor activiteiten	Raadsbesluit juli 2003	Blote voetenpad gerealiseerd
Zoveel als mogelijk één exploitant	o.a. raadsbesluit juli 2003	Voor de pompgebouwen, Schuttershuuske, speeltuin en evenemententerrein is de gemeente met 1 ondernemer in zee gegaan.
Volwaardige horecavoorziening in Schuttershuuske	Raadsbesluit juli 2003	Gerealiseerd
Evenemententerrein	Bestemmingsplan 2010	Gerealiseerd
Opwaardering pompgebouwen	Diverse besluiten	Gerealiseerd
Pannenkoekenhuis met bezoekerscentrum	Begroting 2009	Niet gerealiseerd
Boomkronenpad	Begroting 2009/2012	Niet gerealiseerd
Uitkijktoren bij bezoekerscentrum ¹³	Bestemmingsplan 2010	Niet gerealiseerd
Flightline-kabelbaan	Begroting 2009/2012	Niet gerealiseerd
Minihaven		Gerealiseerd
Camperplaatsen	Bestemmingsplan 2010	Gerealiseerd

Voor diverse ontwikkelingen rekent de gemeente op realisatie door marktpartijen. De gemeente kan in deze gevallen zorgen voor randvoorwaarden om de ontwikkelingen mogelijk te maken (bijvoorbeeld het vaststellen/wijzigen van bestemmingsplannen).

¹³ Op 24 april 2011 heeft het College besloten te stoppen met de ontwikkeling van uitkijktoren.

Om de nog niet gerealiseerde projecten zoals het boomkronenpad en de flightline mogelijk te maken is bijvoorbeeld het bestemmingsplan gewijzigd vastgesteld (Raadsvergadering 19 mei 2010).

6 Informatievoorziening

Een belangrijk aspect is de wijze waarop het samenspel tussen Raad en College heeft plaatsgevonden. Het aspect informatievoorziening vormt daarvan een wezenlijk onderdeel: Heeft het college de Raad altijd juist en tijdig geïnformeerd over de belangrijkste ontwikkelingen rondom het Schutterspark. Ontwikkelingen kunnen weer invloed hebben op de kaders en soms leiden tot bijstelling daarvan.

Dit past ook in de controlerende rol van de Raad: Op welke wijze heeft de Raad toezicht gehouden op de manier waarop het college met de kaders zijn omgegaan en in hoeverre wordt door het college voldoende informatie verstrekt om die rol waar te maken.

In 2008 heeft de Rekenkamercommissie reeds een onderzoek gedaan naar de informatievoorziening tussen College en Raad en daarvoor de normen samengebracht in een rapport¹⁴. Ter herinnering zijn deze normen opgenomen in bijlage 4.

6.1 De Planning- en control cyclus

De reguliere Planning en Control cyclus met zijn ijkpunten, de jaarlijkse begroting en jaarrekening, is een instrument waarmee de Raad haar doelen, middelen en kaders bepaalt waarbinnen het college wordt geacht te opereren. In de jaarrekening legt het college verantwoording af aan de Raad over de prestaties die in het verslagjaar zijn behaald. In feite het actief verstekken van informatie. Eerder in dit rapport zijn de begrotingen betrokken bij de kaderstelling. De Rekenkamercommissie heeft per jaar, vanaf 2009, geanalyseerd in hoeverre verantwoording is afgelegd over het dossier Schutterspark en daarmee de Raad actief is geïnformeerd.

In de jaarrekening 2009 wordt inzake het Schutterspark gerapporteerd over het feit dat bestemmingsplantechnisch realisatie door marktpartijen van een boomkronenpad inclusief een flightline¹⁵ en een pannenkoekenhuis mogelijk is. Daarnaast heeft de Raad direct na het boekjaar 2009 (2-2-2010) de plannen voor renovatie en opwaardering van de pompgebouwen geaccordeerd. In het jaarverslag 2010 constateert de Rekenkamercommissie een kentering als het gaat over de informatieverstrekking rondom het Schutterspark in de reguliere verantwoordingsdocumenten. In dit document wordt uitgebreid ingegaan op de realisaties binnen het Schutterspark en een inzicht gegeven in de zaken die nog niet optimaal volgens planning verlopen. Net als in het jaarverslag 2010 wordt in de programmarekening 2011 in de paragraaf majeure projecten (Oostflank) vrij exact beschreven wat is gerealiseerd binnen het Schuttersparkdossier. De rekening heeft daarmee een groter detailniveau dan de begroting 2011.

¹⁴ Rapport RKC Brunssum: Een goed begin: Het halve werk; Tijdigheid en relevantie van bijsturing- en verantwoordingsinformatie, Brunssum 4 juni 2008.

¹⁵ Kabelbaan.

Overall kan worden geconcludeerd dat vanaf 2010 in het kader van de reguliere P&C-cyclus via de jaarrekeningen met de Raad goed wordt gecommuniceerd over de stand van zaken rondom de ontwikkelingen in het Schutterspark.

6.2 Informatieverstrekking anders dan via de reguliere P&C-cyclus

Onderstaand behandelt de Rekenkamercommissie de wijze van verstrekken van informatie door het college aan de raad inzake het Schutterspark. In bijlage 1 zijn alle¹⁶ besluiten, vergaderingen brieven inzake het Schutterspark opgenomen.

Geconstateerd wordt dat via de openbare besluitenlijst van de vergaderingen van het college de leden van de raad kennis kunnen nemen van de genomen besluiten en waar gewenst kan de collegenota worden opgevraagd en kan achtergrondinformatie worden verworven. Dit is een vrij passieve vorm van informatievoorziening. Vertrouwelijke besluitvorming is moeilijk te traceren: als de raad niet weet dat er een besluit is genomen dan kan er ook niet naar worden gevraagd. Regel is dat vertrouwelijke besluitenperiodiek, tot 2013 een maal per jaar en vanaf 2013 twee maal per jaar, ter inzage worden gelegd.

De Rekenkamercommissie heeft geconstateerd dat een aantal maar niet alle, vertrouwelijke besluiten onder geheimhouding ter inzage zijn gelegd voor de leden van de Raad. Een goed voorbeeld daarvan zijn de inschrijvingen op de exploitatie van de pompgebouwen, het Schuttershuuske e.d.¹⁷ Vanwege het ontbreken van data van binnenkomst bij de griffie van dergelijke documenten is de tijdigheid van informatieverstrekking niet na te gaan. Daarnaast is het ook voor de Rekenkamercommissie, gezien de afhankelijkheid van de door B&W verstrekte informatie, onmogelijk de volledigheid van de vertrouwelijke collegenota's en -besluiten vast te stellen. Hiervoor is additioneel onderzoek nodig.

Op 3 oktober 2012 heeft het college een besloten en vertrouwelijke informatieavond gehouden voor de gemeenteraad. Tijdens die bijeenkomst werd van gedachten gewisseld over de details van het contract met de nieuwe exploitant. Op zichzelf een correcte manier om de Raad goed te informeren. Gezien het feit dat reeds in februari 2012 het contract met de exploitant was getekend is de informatieverstrekking niet als tijdig te kwalificeren. In feite was deze informatie te laat verstrekt.

Tijdens de vergaderingen van de commissie Ruimte en techniek is van de zijde van de betrokken wethouder vaak actief informatie rondom het Schutterspark verstrekt.

¹⁶ Voor zover beschikbaar gesteld aan de Rekenkamercommissie. Vertrouwelijke besluitvorming is enkel als datum genoemd, zonder dat op de inhoud wordt ingegaan.

¹⁷ Deze zijn pas later, op uitdrukkelijk verzoek van de Raad, ter inzage gelegd.

Informatievoorziening rondom Schutterspark is niet altijd tijdig. Als voorbeeld de in de Raadvergadering van 31 januari 2006 toegezegde inzage in de co-financieringsovereenkomst Kinderboerderij wordt pas na een collegebesluit van 16 mei ter inzage gelegd. Ook deze informatieverstrekking is niet tijdig.

Via antwoorden op vragen ex artikel 43 RvO van Raadsleden voldoet het college aan zijn passieve informatieplicht. Binnen een termijn van 30 dagen moet het college de vragen beantwoorden. De beantwoording van de vragen ex artikel 43 RvO die de Rekenkamercommissie heeft beoordeeld zijn tijdig, binnen 30 dagen, beantwoord.

7 Financiën

De oorspronkelijk laatste onderzoeksvraag was:

Maak een overzicht van de kosten ten behoeve van het Schutterspark die voor rekening zijn (rekening) en komen (begroting) van de gemeente Brunssum.

In bijlage 2 is een volledig overzicht opgenomen van alle kosten en opbrengsten die in de begrotingen vanaf 2008 zijn geraamd en alle kosten en opbrengsten die zijn verantwoord in de jaarrekeningen vanaf 2008. Deze kosten zijn gesplitst naar de diverse te onderscheiden elementen in het Schutterspark, zoals de speeltuin, kinderboerderij, roeivijver, Schuttershuuske en de pompgebouwen.

Onderstaand zal het overzicht uit bijlage 2 worden samengevat op hoofdlijnen.

	Begroting	realisatie	afwijking	% afwijking
2008	€ 131.096	€ 296.723	-€ 165.627	126%
2009	€ 173.602	€ 324.462	-€ 150.860	87%
2010	€ 119.758	€ 244.293	-€ 124.535	104%
2011	€ 194.526	€ 268.822	-€ 74.296	38%
2012	€ 267.327	€ 284.737	-€ 17.410	7%
2013	€ 135.510	PM	PM	PM

Opvallend is dat jaarlijks tot en met 2012 in de primitieve begroting een bezuiniging van € 100.000 is ingeboekt die bij Marap weer wordt bijgeraamd en dat desondanks de exploitatie meer kosten heeft dan opbrengsten. De afwijking is tussen € 17.000 en € 165.000. Gerelateerd aan het begrotingsbedrag overschrijdingen tussen 7 en 126%.

Tijdens de informele beraadslagingen van de rekeningcommissie op 7 juni 2011 inzake de jaarrekening 2010 kondigt wethouder De Boer namens het college aan dat het college aan de Raad voor het einde van 2011 nog een discussienota zal sturen om te komen tot een financiële visie waarmee de geplande bezuinigingen rondom het Schutterspark kunnen worden gerealiseerd. De Rekenkamercommissie heeft echter, ook bij navraag, niet kunnen constateren dat deze visie de Raad heeft bereikt. Wel heeft eind 2011, op verzoek van de Raad, een extra raadsvergadering plaatsgevonden met als enige thema het Schutterspark. De financiën en met name de visie daaromtrent zijn daar echter niet besproken.

Een andere constatering is dat het nieuwe contract in 2013 op begrotingsbasis ook daadwerkelijk ruimte geeft in de gemeentelijke begroting. De begrote kosten voor het Schutterspark lopen terug van € 267.000 (rekening) in 2012 naar € 135.000 in 2013 (begroting).

Dit vanwege het feit dat er huurpenningen worden geïnd en diverse werkzaamheden die eerder ten laste van de gemeente kwamen zoals onderhoud nu bij de huurder liggen.

8 Aanbestedings- en gunningsaspecten

8.1 Aanbesteding opwaarderen pompgebouwen / ontijzeringsgebouwen.

Een thema dat geregeld onderwerp van bespreking is tussen de Raad en het College is de wijze waarop de aanbesteding van de opwaardering van de pompgebouwen tot stand is gekomen. Met name de rechtmatigheid van de gevolgde procedure stond daarbij centraal. Via twee¹⁸ niet-openbare¹⁹ voorstellen heeft het college besloten hoe de procedure van aanbesteding gaat verlopen en de keuze van de opdrachtnemers bepaald. Vanwege de door het college opgelegde geheimhouding kan de RKC enkel rapporteren in hoeverre de aanbesteding naar haar oordeel rechtmatig is verlopen.

Geconstateerd is dat het college heeft besloten om het werk ten behoeve van het opwaarderen van de pompgebouwen in een negental kleinere clusters²⁰ uit te voeren. Op grond van de vigerende regelgeving²¹ en op basis van de raming van de kosten zou bij zes onderdelen met een enkelvoudige uitnodiging kunnen worden volstaan. Het college heeft bij 5 van deze 6 onderdelen gekozen voor een zwaardere variant een onderhandse aanbesteding waarbij meerdere potentiële opdrachtnemers worden uitgenodigd om een offerte uit te brengen. De gunning heeft, conform de vooraf gemaakte afspraak, plaatsgevonden aan de laagste inschrijver per deelproject.

De RKC constateert dat op basis van de haar ter beschikking gestelde documenten dat de aanbestedingsprocedure en gunning rechtmatig, dat wil zeggen conform de vigerende regelgeving, heeft plaatsgevonden.

De RKC zet echter wel vraagtekens bij de opgelegde (permanente) geheimhouding rondom dit aanbestedingsdossier. In de derde paragraaf van dit hoofdstuk zal hierop worden teruggekomen.

8.2 Keuze van de exploitant

De besluitvorming rond de keuze van de exploitant en de gemaakte afspraken is onderstaand nog uitgewerkt.

¹⁸ 4 mei en 16 juli 2010

¹⁹ Periodiek (eenmaal per half jaar) of op verzoek van de Raad worden de in de beslotenheid van het college besproken voorstellen voor de raadsleden ter inzage gelegd bij de Griffie. De leden van de Raad hebben dan ook, onder oplegging van geheimhouding, kennis kunnen nemen van deze voorstellen en de besluitvorming daaromtrent.

²⁰ Bijvoorbeeld sloopwerk, dakwerkzaamheden, E-installaties e.d.

²¹ De Nota aanbestedingsbeleid 2008, Raadsbesluit dd. 11 december 2007.

Bij besluit van 2 februari 2010 heeft de raad besloten dat de opgewaardeerde pompgebouwen in het Schutterspark gebruikt moeten gaan worden ten behoeve van culturele en maatschappelijke activiteiten c.q. evenementen welke om niet kunnen plaatsvinden. Vanwege de verwachting dat een dergelijk gebruik geen permanente bezetting van de gebouwen kan worden gerealiseerd en de onwenselijkheid van concurrerende exploitaties binnen een en hetzelfde park heeft het college op 12 juli 2011 besloten dat de exploitatie van de pompgebouwen / ontijzeringsgebouwen in combinatie met de exploitatie van het Schuttershuuske en het evenemententerrein moeten geschieden. Ten opzichte van de eerdere gedachte waarbij enkel een exploitant voor de pompgebouwen werd gezocht moesten de gunningscriteria worden aangepast. Er lagen op dat moment reeds aanbiedingen van meerdere partijen voor exploitatie van alleen de pompgebouwen.

Op 20 juli 2011 hebben B&W een mededeling gepubliceerd waar iedere belangstellende²² via een openbare procedure in de gelegenheid wordt gesteld om zijn interesse in de exploitatie van de genoemde gebouwen en terreinen kenbaar te maken en een businessplan en activiteitenplan vanaf 21 juli 2011 maar uiterlijk op 1 september in te dienen. In de genoemde publicatie worden de selectiecriteria inclusief de weging daarvan genoemd. Een analyse van de inschrijvingen laat zien dat van de 10 beoordeelde inschrijvingen 6 reeds vóór de publicatie waren ingediend, zowel voor allen de exploitatie van de pompgebouwen als de aangeboden combinatie. Het feit dat reeds vóór publicatie meerdere inschrijvers hun businessplan c.q. activiteitenplan hadden ingediend werd ook vermeld in de publicatie. Enkele eerder geïnteresseerde exploitanten hebben op grond van de publicatie een bijgesteld bedrijfsplan aangeleverd. Deze inschrijvingen zijn dan ook terecht meegenomen bij de beoordeling en weging tussen alternatieven. Het winnende bedrijfsplan is op 1 september 2011, binnen de gestelde termijn, aan het college aangeboden. De selectiecriteria zijn met name kwalitatief van aard. Dit kan leiden tot een subjectieve beoordeling en gunning. De Rekenkamercommissie heeft geen inzage gehad in de beoordelingsmatrix waarin de verschillende bedrijfsplannen worden vergeleken en heeft derhalve niet kunnen oordelen over de uiteindelijke keuze.

8.3 Een nieuwe exploitatie-overeenkomst

Op 18 oktober 2011 besluit het college op grond van een scoringsmatrix waarbij 10 bedrijfsplannen worden vergeleken dat met Schutterspark BV een overeenkomst wordt aangegaan. Op 28 februari 2012 wordt het contract tussen Schutterspark BV en de gemeente getekend. Dit contract, maar ook de businessplannen zijn voor de raadsleden vertrouwelijk ter inzage gelegd.

²² Ook de ondernemers die reeds eerder een bedrijfsplan hadden aangeboden voor alleen de pompgebouwen werden door deze openbare procedure in de gelegenheid gesteld in te schrijven voor de exploitatie van het grotere geheel. In de ambtelijke hoor & wederhoor is aangegeven dat de ondernemers schriftelijk zijn benaderd en geïnformeerd. Dat heeft de Rekenkamercommissie niet kunnen vaststellen op basis van het materiaal.

De exploitant heeft zowel inhoudelijke als financiële verplichtingen jegens de gemeenten.

Inhoudelijk betreft dit de volgende verplichtingen:

- Er dient vrije toegang te zijn tot het Schutterspark.
- De toegang tot de speeltuin moet tegen maatschappelijke tarieven
- De paden die toegang verschaffen tot het verhuurde moeten openbaar toegankelijk blijven
- De exploitant dient het gebruik door de Stoomgroep Limburg van het evenemententerrein te gedogen;
- De exploitant moet zorgen voor het beheer en alle onderhoud van het gehuurde inclusief bomen en speeltoestellen;
- De exploitant moet zorgdragen voor de invoer van Parkmanagement en marketing;
- De exploitant dient te zorgen voor aansluiting van het Schutterspark bij andere recreatieve attracties;
- Het Cultuurhuis, de pompgebouwen dienen door de exploitant minimaal 15 keer per jaar ter beschikking worden gesteld aan Brunssumse non-profit-instellingen. Voor verhuur aan profit-organisaties is de tariefstelling vrij.

Naast het betalen van een (relatief laag) huurbedrag heeft de exploitant nog verplichtingen jegens de gemeente. In het contract is opgenomen dat de nieuwe exploitant de eerste jaren een bedrag²³ dient te investeren in vooraf vastgelegde elementen. Dit betreft een zeer concrete afspraak, inclusief de controle daarop²⁴. Na 5 jaar blijft de investeringsplicht bestaan maar deze is niet meer geconcretiseerd.

In de overeenkomst staat dat in onderling overleg tussen gemeente en exploitant het investeringsvolume en de objecten worden bepaald. De Rekenkamercommissie beschouwt deze afspraak als een potentieel discussiepunt over 5 jaar met als risico dat de investeringen op een lager peil komen en de lage, contractueel overeengekomen huur gehandhaafd blijft.

²³ De hoogte van dit bedrag maakt onderdeel uit van besluitvorming waarop door het college geheimhouding is opgelegd.

²⁴ Omtrent de rapportage over de investeringen in de eerstkomende 5 jaar is het navolgende in art 9.6 van de overeenkomst opgenomen:
"Teneinde toe te zien op de naleving van de in de voorafgaande leden van dit artikel opgenomen bepalingen, zal de exploitant binnen drie maanden na afloop van ieder boekjaar een door een accountant goedgekeurde jaarrekening aan de gemeente overhandigen, waaruit kan worden opgemaakt welke bedragen in het Gehuurde zijn geïnvesteerd. Daarnaast verschaft de exploitant aan de gemeente te alle tijden toegang tot het Gehuurde ter controle van aanwezigheid van volgens de jaarrekening gerealiseerde investeringen".

8.4 Handhaving geheimhouding collegebesluiten

Zowel bij de aanbestedingsprocedure rondom de opwaardering van de pompgebouwen als bij de keuze van de exploitant van het Schutterspark heeft het college geheimhouding opgelegd op de besluitvorming in het college.

Het college legt op grond van artikel 55, eerste lid Gemeentewet 18 juncto artikel 10, tweede lid, Wob aanhef en sub b, geheimhouding op de besluitvorming. Uitgangspunt van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) is dat alle informatie die bij een bestuursorgaan berust, openbaar is. Op deze openbaarheid is een aantal uitzonderingen, die zijn gecodificeerd in artikel 10 (en 11) van de Wob. In het eerste lid van artikel 10 Wob zijn de absolute uitzonderingsgronden opgenomen. In het tweede lid zijn de relatieve uitzonderingsgronden neergelegd. In de aanhef van dit tweede lid is bepaald dat het verstrekken van informatie ingevolge de Wob achterwege blijft voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de daar beschreven zeven belangen. Wil de uitzonderingsgrond van het tweede lid van toepassing zijn, is het nodig dat de uitkomst van de belangenafweging in het voordeel van de niet-openbaarmaking uitvalt. Dit is echter afhankelijk van de concrete omstandigheden van het geval. Deze omstandigheden kunnen in de loop der tijd veranderen. Het bestuursorgaan dat gebruik maakt van de mogelijkheid om geheimhouding op te leggen ex artikel 55, eerste lid Gemeentewet juncto artikel 10, tweede lid, Wob, dient naar het oordeel van de Rekenkamercommissie steeds te (blijven) bezien of het belang van het handhaven van de geheimhouding (nog steeds) zwaarder weegt dan het belang dat is gediend met openbaarmaking.

Gezien de inhoud kan de Rekenkamercommissie zich voorstellen dat de informatie in de voorstellen voor B&W geheim is en blijft tijdens de aanbestedingsprocedure c.q. tijdens de duur van het onderhandelingsproces. In het voorstel staan immers ramingen van de diverse opdrachten genoemd die, bij openbaarmaking tijdens de procedure, kunnen leiden tot een niet optimale aanbestedingsprocedure. Na gunning is er, naar het oordeel van de Rekenkamercommissie, geen reden meer om de besluitvorming geheim te houden.

Hoewel de leden van de Raad de geheime besluiten en onderliggende vertrouwelijke stukken kunnen inzien is een openbare discussie over de inhoud daarvan niet mogelijk.

9 Conclusies en aanbevelingen

In dit laatste hoofdstuk zullen de conclusies en aanbevelingen gepresenteerd worden die de Rekenkamercommissie op grond van het rapport van bevindingen heeft geformuleerd. Er is voor gekozen om waar nodig, een conclusie te voorzien van een aanbeveling.

Hoewel een aantal jaren de ontwikkeling van het Schutterspark wordt verantwoord binnen het majeure project herontwikkeling Oostflank mist de Rekenkamercommissie de samenhang in beleid. Het lijkt erop dat de ontwikkelingen met betrekking tot het Schutterspark een separaat project is met een positieve invloed heeft op de Oostflank. Behandel het project dan ook als zodanig.

De betreffende beleidsafdeling zou halfjaarlijks rapporteren aan de Dienst Beleid en Strategie over de gemaakte vorderingen in het kader van de Beleidsnota 'Brunssum laat je genieten van onder andere het project Schutterspark. Dergelijke rapportages zijn niet gemaakt. De Rekenkamercommissie beveelt dan ook aan het college aan om beloofde rapportages ook daadwerkelijk te maken en de Raad om naar de beloofde rapportages te vragen.

De begrotingen, het jaarlijks instrument van de Raad om het college beleidsmatig richting te geven is in het kader van het project Schutterspark onvoldoende gebruikt. De onderzochte begrotingen beperken zich tot globale, niet SMART geformuleerde doelen. De Rekenkamercommissie beschouwt dit als een gemiste kans voor de Raad om (bij-)sturing te geven aan het project Schutterspark en beveelt dan ook aan om in de begroting jaarlijks concreet de doelen te formuleren voor het begrotingsjaar. Op deze wijze is de opdracht aan het college helder en is doelmeting mogelijk.

De Rekenkamercommissie constateert dat vanaf de jaarrekening 2011 beter en concreter wordt gerapporteerd aan de Raad over de vorderingen in het project Schutterspark. Deze vorm van actieve informatie is in die jaren op orde.

De ingeboekte bezuinigingen van 2008 tot en met 2012 van € 100.000 op het Schutterspark zijn niet gerealiseerd. De Rekenkamercommissie constateert dat die bezuiniging ten tijde van het inboeken niet reëel was omdat er toen nog geen zicht was op realisatie van de ambities, met name het uitblijven van een exploitant voor een groot deel van het Schutterspark. Het inboeken van een bezuiniging is geen papieren operatie maar vergt concrete maatregelen. De Rekenkamercommissie adviseert de Raad om zich bij een bezuinigingstaakstelling te verdiepen in de bijbehorende maatregelen vooraleer die wordt ingeboekt.

Op basis van de bevindingen in het onderzoek wordt geconstateerd dat de aanbesteding van de opwaardering van de pompgebouwen rechtmatig is verlopen.

Geconstateerd is dat met de nieuwe exploitant van het Schuttershuuske e.d. een relatief laag huurbedrag is overeengekomen met een verplichting om gedurende de eerste 5 jaar een substantieel afgesproken bedrag te investeren. Na deze 5 jaar blijft de investeringsplicht bestaan maar over de hoogte daarvan zijn nog geen afspraken gemaakt. De Rekenkamercommissie heeft een voorkeur voor concrete afspraken over de gehele looptijd van de overeenkomst. Over eventuele door de gemeente en de exploitant gewenste toekomstige mutaties kan dan vanuit een gelijkwaardige positie worden onderhandeld.

De openbare besluitenlijst van het college is een belangrijke vorm van informatievoorziening. De Rekenkamercommissie constateert dat de omschrijving niet altijd even dekkend is voor de inhoud van de daadwerkelijke besluitvorming en adviseert voor een kort en kernachtige dekkende omschrijving van de genomen besluiten.

De Rekenkamercommissie heeft niet altijd de tijdigheid van de informatievoorziening rondom vertrouwelijke nota's kunnen vaststellen. Dit vanwege het ontbreken van een datum van ter inzage legging. Het tijdsverloop tussen besluit en ter inzage legging is een maatstaf voor tijdigheid.

Vanaf 2013 worden vertrouwelijke besluiten, onder oplegging van geheimhouding, twee maal per jaar ter inzage gelegd voor raadsleden. Deze frequentie is naar het oordeel van de Rekenkamercommissie te laag. Aansluiting bij de termijnen van de beantwoording van vragen ex artikel 43 RvO, een termijn van maximaal 30 dagen is naar het oordeel van de Rekenkamercommissie te prefereren.

In het onderzoek constateert de Rekenkamercommissie dat de tijd tussen verzoeken van de Raad om stukken te ontvangen of ter inzage te leggen en de daadwerkelijke uitvoering te lang is. Ook hierbij adviseert de Rekenkamercommissie een termijn aan te houden die gebruikelijk is bij de beantwoording van vragen ex artikel 43 RvO, namelijk maximaal 30 dagen. De Raad kan daarbij zelf ook per verzoek een termijn aan het college stellen.

De Rekenkamercommissie constateert dat diverse collegebesluiten rondom het Schutterspark door het college als geheim zijn aangemerkt. Hoewel de leden van de Raad de geheime besluitvorming en onderliggende vertrouwelijke stukken kunnen inzien is een openbare discussie daarover niet mogelijk en belemmert het democratisch proces. De Rekenkamercommissie vraagt zich af in hoeverre de op de besluitvorming opgelegde geheimhouding zo vaak nodig is en adviseert in gevallen dat geheimhouding noodzakelijk is periodiek te beoordelen in hoeverre de geheime status nog nodig is.

Bijlage 1 Tijdlijn besluiten

Datum	Handeling	Verkorte Inhoud	Actor(en)
8-7-2003	Raadsbesluit	Raadsbesluit betreffende kader rondom ontwikkeling Schutterspark en geeft het college opdracht om dit nader uit te werken en te concretiseren.	Raad
10-1-2006	Besluitenlijst	Het college besluit om t.b.v. werkzaamheden in het kader van de herinrichting van het Schutterspark een aanbestedingsprocedure op te starten. Indien het Europees subsidie vervalt het tekort ad € 196.750 voorlopig ten laste te brengen van complex 53 heide van het grondbedrijf	B&W
24-1-2006	Besluitenlijst	Beantwoording van een brief van de advocaat van de heer Ploumen. En machtiging de gemeente te vertegenwoordigen op zitting bij de behandeling van het verzoekschrift strekkende faillietverklaring van de heer Ploumen.	B&W
16-5-2006	Besluitenlijst	Het college neemt kennis van de aan de raad gedane toezegging en legt de comakersfinancieringsovereenkomst aan de Raad ter inzage	B&W
31-5-2006	Notulen Cie. Ruimte en Techniek punt 3	Wethouder Geurts nodigt de commissie-en raadsleden uit voor een bijeenkomst in het Schutterspark. Daarnaast worden diverse vragen gesteld over het Schutterspark. Geurts zegt een kort resumé toe ter voorbereiding van de bijeenkomst op 15 juni 2006	Commissie R&T
Juni 2006	Informatiebijeenkomst	Informatieavond voor raadsleden betreffende Schutterspark	Raad
4-9-2006	Notulen Cie Ruimte en techniek	Actieve informatieverstrekking betreffende Schutterspark	Commissie R&T
23-10-2006	Notulen Cie Ruimte en techniek	Wethouder Geurts geeft informatie over de ontwikkelingen binnen het Schutterspark. In de programmabegroting 2007? Wordt de mogelijke privatisering van het park genoemd.	Cie R&T
19-2-1007	Raadsconferentie	De raadsconferentie had tot doel de richting te bepalen van het beleid betreffende recreatie en toerisme.	Raad
Maart 2007	Parkstadraad	Vaststelling Uitvoeringsprogramma Toerisme Parkstad Limburg 2007-2010	Parkstadraad
3-7-2007	Besluitenlijst	Het college gaat akkoord met de realisatie van het Infopoint Schutterspark en het Bureau Eurorue daartoe opdracht verstrekken.	B&W

10-7-2007	Besluitenlijst	Diverse besluiten betreffende aanpassingen in het Schutterspark	B&W
4-9-2007	Besluitenlijst	De heren Reijnders en Raets volmacht te verlenen voor de beslagveiling op 6-9-2007 tbv terrein (grasland) in het Schutterspark.	
11-12-2007	Besluitenlijst	College besluit tot opstarten vergunningprocedure ten behoeve van de aanleg van het blote voetepad.	B&W
11-12-2007	Besluitenlijst	Het college gaat akkoord met de huurovereenkomst met WAJ Bekker betreffende het blote voetepad	B&W
11-12-2007	Besluitenlijst	Het college gaat akkoord met de opdrachtverstrekking obv het schetsontwerp aan Paul Devens voor de realisatie van paviljoen 2 als Infopoint Schutterspark.	B&W
25-3-2008	Besluitenlijst	Opstart vrijstellingsprocedure ex art. 17 Wet RO voor het oprichten van een kassahokje en een houten gebouwtje ten behoeve van het blote voetepad.	B&W
25-3-2008	Besluitenlijst	Gewijzigd akkoord met de vervanging van het speeltuingebouw, de daarvoor benodigde middelen ad € 21,221,50 te laten voorfinancieren via het complex heide en de raad via de eerste Burap 2008 hierover te informeren.	B&W
13-5-2008	Raadsvoorstel	De Raad geeft opdracht aan het college voor het opstellen van een beleidsnota recreatie en toerisme	Raad
11-11-2008	Besluitenlijst Raad	De Raad stemt in met motie met het verzoek aan het college om de mogelijkheden te onderzoeken een natuurspeelplaats te realiseren en te bezien in hoeverre hiervoor subsidies aan te boren zijn.	Raad
18-11-2008	Besluitenlijst	Het college stemt in met de plannen van aanpak m.b.t. de uitwerking Dierenwelzijnsbeleid t.a.v. de Kinderboerderij en de vogelstand Vijverpark	B&W
18-11-2008	Besluitenlijst	Het college gaat akkoord met de verhuur van een weiland in het Schutterspark	B&W
2-12-2008	Besluitenlijst	Het college stelt een antwoord vast n.a.v. een vraag ex artikel 43 RvO van PvdA-fractie (tweede instantie)	B&W
24-3-2009	Besluitenlijst	Het college verleent opdracht aan Oranjewoud voor het opstellen van een nieuw bestemmingsplan Schutterspark voor €7.900	B&W
14-4-2009	Besluitenlijst	College gaat akkoord met bruikleenovereenkomst met de heer en mw. Franssen inzake de speeltuin	B&W
28-4-2009		Vertrouwelijk	B&W
2-6-2009	Besluitenlijst	Het college stelt het jaarverslag 2008 en het werkplan 2009 voor de bos-en natuurterreinen in beheer bij de Bosgroep vast	B&W
16-6-2009	Besluitenlijst	Het college gaat akkoord met het voorontwerpplan Schutterspark	B&W

21-7-2009	Besluitenlijst	Akkoord te gaan met raadsvoorstel ter realisatie van de interne bewegwijzering en de themaroute te dekken uit de reserve Economische Ontwikkelingen	B&W
25-8-2009	Besluitenlijst	Het College gaat akkoord met het ontwerp bestemmingsplan Schutterspark	B&W
29-9-2009	Raadsvoorstel	De raad gaat akkoord met het voorstel ter realisatie van de interne bewegwijzering en de themaroute te dekken uit de reserve Economische Ontwikkelingen	Raad
8-12-2009	Raadsvoorstel	De raad gaat akkoord met de beleidsnota Toerisme en recreatie "Brunssum laat je genieten" en de daarin verwoorde ambities en missie	
15-12-2009	Besluitenlijst	Kennisnemen van het projectplan Pompgebouwen, in te stemmen met € 400.000 te onttrekken aan de reserve investeringsfonds Brunssum 2015, in te stemmen om additioneel € 100.000 als extra bijdrage uit investeringsfonds; € 120.000 extra bijdrage uit herstructureringsfonds Weller/gemeente Brunssum en € 45.317,70 eigen uren gemeente t.b.v. voorbereiding en directievoering. Inclusief vaststelling voorstel Raad	B&W
19-1-2010	Besluitenlijst	Instemmen met planopzet en financiering van project "opwaardering en beleving Schutterspark en de nota ter kennisname van de raad te brengen	B&W
2-2-2010	Besluitenlijst	Vaststelling bestemmingsplan Schutterspark in Raad verschuift naar mei 2010	B&W
2-2-2010	Raadsvoorstel	De Raad stemt in met het projectplan Pompgebouwen, met € 400.000 te onttrekken aan de reserve investeringsfonds Brunssum 2015, om additioneel € 100.000 als extra bijdrage uit investeringsfonds; € 120.000 extra bijdrage uit herstructureringsfonds Weller/gemeente Brunssum en € 45.317,70 eigen uren gemeente t.b.v. voorbereiding en directievoering.	Raad
9-2-2010		Vertrouwelijk	B&W
10-2-2010	Besluit Parkstad bestuur	Het Parkstadbestuur stelt het Uitvoeringsprogramma Toerisme Parkstad Limburg 2010-2014 vast. Dit is een actualisatie van het Uitvoeringsprogramma 2007-2010.	Parkstad Bestuur
16-3-2010		Vertrouwelijk	B&W
16-3-2010	Besluitenlijst	Bruikleenovereenkomst speeltuin Schutterspark met de heer W. Franssen	B&W
23-3-2010		Vertrouwelijk	B&W

6-4-2010	Besluitenlijst	Vaststellen bestemmingsplan Schutterspark en bestemmingsplan inclusief nota van wijziging en nota van zienswijzen voor te leggen aan de Commissie Ruimte en Techniek van 26 april en de Raad dd 11 mei 2010	B&W
27-4-2010	Besluitenlijst Raadscommissie Burgerzaken	Wethouder Geurts zegt een 2e versie van het raadsvoorstel inzake het bestemmingsplan toe t.b.v. de Raadsvergadering op 18-5	Commissie Burgerzaken
11-5-2010		Vertrouwelijk	B&W
19-5-2010	Raadsvoorstel	Vaststellen bestemmingsplan Schutterspark inclusief beschrijving van de ambities	Raad
6-2010	Programmarekening 2009	Raad stelt programmarekening 2009 vast	Raad
7-6-2010	Persbericht	Aankondiging start opknappen historische pompgebouwen in Schutterspark. De kosten bedragen € 1 mln. waarvan € 370.000 via een POP-subsidie worden gefinancierd.	B&W
15-6-2010	Besluitenlijst	Kennis te nemen van de stand van zaken m.b.t. ontkluiting Rode Beek tussen Schutterspark en Rimbürgerweg en planontwikkeling. Akkoord te gaan met een nader onderzoek naar de financieel technische haalbaarheid.	B&W
22-6-2010	Besluitenlijst	Toestemming aan Z.L. S.M.V. 'De Hitjesvijver tot gebruik kleine vijver.	B&W
20-7-2010		Vertrouwelijk	B&W
12-10-2010		Vertrouwelijk	B&W
5-11-2010	Besluitenlijst	Vaststelling nieuwe planning ontwikkelingsvisie cluster Schutterspark en onttrekking van maximaal € 10.000 uit de economische reserve voor visieontwikkeling van het cluster Schutterspark en het cluster Brunssummerheide.	B&W
11-2010	Programmabegroting	Vaststelling programmabegroting 2011	Raad
7-12-2010	Besluitenlijst	Besluit tot verwijderen van oude en overbodige afrastering Schutterspark	B&W
1-2-2011	Besluitenlijst	College neemt kennis van uitspraak Rechtbank m.b.t. betreffende verleende tijdelijke bouwvergunning voor het plaatsen van een houder gebouw en een blokhut in het Schutterspark (Blote voetenpad).	
5-2-2011	Persbericht	Mededeling dat de Raad van State het IVN in het ongelijk heeft gesteld in een beroepszaak betreffende het bestemmingsplan Schutterspark.	B&W
21-2-2011	Besluitenlijst	College neemt kennis van uitspraak RvS betreffende bestemmingsplan Schutterspark en deze uitspraak voor te leggen aan de Raad.	B&W
12-4-2011	Besluitenlijst	College gaat akkoord met schrijven aan de firma Overdijk-Smits betreffende Boomkronenpad Schutterspark	B&W

19-4-2011	Besluitenlijst	College gaat akkoord met bruikleenovereenkomst Schutterspark met de heer en mevrouw Franssen voor seizoen 2011	B&W
19-4-2011	Besluitenlijst	College geeft toestemming aan vereniging om met radiografisch bestuurbare modelschepen te varen op kleine vijver	B&W
19-5-2011	Voorjaarsnota 2011	Aankondiging financiële analyse van de kosten Schutterspark en raming inkomsten vanaf 2012 van erfpachtcanon van € 8.000 agv de exploitatie van het Boomkronenpad.	Raad
7-6-2011	Verslag rekeningcommisie	In de rekeningcommissie van 7 juni 2011 is gesproken over een overschrijding van € 125.000 m.b.t. Schutterspark. Verwezen wordt naar pagina 55 van de programmarekening 2010. Fractie Palmen vraagt aandacht voor het juist toepassen van de aanbestedingsregels bij o.a. de aanbesteding Pompgebouwen. Accountant antwoordt dat alles correct is verlopen.	Raad
12-7-2011	Besluitenlijst	Het college besluit tot aanpassing van de selectiecriteria t.b.v. de selectie van een exploitant voor zowel de pompgebouwen, Schuttershuuske en evenemententerrein i.p.v. alleen pompgebouwen.	B&W
20-7-2011	Openbare bekendmaking	Verzoek tot inschrijving gegadigden voor exploitatie van de pompgebouwen inclusief Schuttershuuske en evenemententerrein e.e.a. conform raadsbesluit dd. 9/2/2010 (gemeentebld 2009/133)	B&W
18-10-2011	Vertrouwelijk besluit (ter inzage t.b.v. Raad)	Het college stemt in met de afwegingsmatrix van de aangeboden plannen en kiest Schutterspark BV als exploitant.	B&W
31-10-2011		Vertrouwelijk	B&W
11-2011	Programmabegroting 2012	De Raad stelt de programmabegroting 2012 vast	Raad
6-12-2011	Besluitenlijst	Beantwoording schriftelijke vragen ex art. 43 RvO door de fractie PAK en het dienovereenkomstig informeren van de Raad.	B&W
7-12-2011	Extra raadsvergadering	De Fracties BBB Lijst Palmen, Het Progressief Akkoord en de lijst Huisman Peeters beleggen een extra vergadering van de Raad over het Schutterspark.	
10-1-2012	Besluitenlijst	College stelt schrijven vast aan Waakzaam Brunssum betreffende bosonderhoud in relatie met geluidoverlast. Tevens correspondentie ter inzage van Raad leggen.	B&W
28-2-2012		Vertrouwelijk besluit	B&W
27-3-2012	Besluitenlijst	Het college stelt de eindrapportage "opwaardering pompgebouwen Schutterspark" vast. Het restant ad € 15.027 wordt via resultaatsbestemming bij de jaarrekening beschikbaar gehouden voor afrondende werkzaamheden.	B&W

17-4-2012	Besluitenlijst	2x Het college besluit wethouder Geurts te mandateren tot verdere afhandeling van antwoorden op vragen van de PAK-fractie m.b.t. Schutterspark.	B&W/ Wethouder Geurts
26-6-2012	Besluitenlijst	College gaat akkoord met bruikleenovereenkomst met Stoomgroep Limburg betreffende exploiteren vaste modelspoorbaan	B&W
26-6-2012	Besluitenlijst	Het college besluit alsnog een afwijking op de voorgeschreven aanbestedingsprocedure toe te staan voor een in 2006 verstrekte opdracht aan de Bosgroep en daartoe een brief aan GS te sturen	B&W
6-2012	Programmarekening 2011	De Raad stelt de programmarekening 2011 vast	Raad
3-10-2012	Informatieavond	De Raad houdt een besloten informatieavond over het Schutterspark	Raad
11-2012	Programmabegroting 2013	De Raad stelt de programmabegroting 2013 vast	Raad
27-11-2012		Vertrouwelijk	B&W

Bijlage 2 Kosten en opbrengsten

Bijlage 2

Exploitatieoverzicht Schutterspark, 2008-2012	Begroting 2008	Realisatie 2008	Begroting 2009	Realisatie 2009	Begroting 2010	Realisatie 2010	Begroting 2011	Realisatie 2011	Begroting 2012	Realisatie 2012	Begroting 2013
Schutterspark algemeen											
Uitgaven	€ 104.361	€ 193.951	€ 121.120	€ 224.621	€ 119.679	€ 165.725	€ 137.663	€ 184.227	€ 131.741	€ 142.493	€ 99.323
Inkomsten	-€ 9.168	-€ 476	-€ 9.120	-€ 55.645	-€ 9.678	-€ 5.683	-€ 9.817	-€ 7.908	-€ 17.994	-€ 13.908	-€ 19.325
Saldo	€ 95.193	€ 193.475	€ 111.700	€ 188.976	€ 110.001	€ 160.042	€ 127.816	€ 176.319	€ 113.747	€ 128.585	€ 79.998
Schutterspark, speeltuin											
Uitgaven	€ 21.222	€ 53.345	€ 0	€ 35.694	€ 0	€ 25.772	€ 0	€ 20.182	€ 34.200	€ 33.887	€ 0
Inkomsten	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Saldo	€ 21.222	€ 53.345	€ 0	€ 35.694	€ 0	€ 25.772	€ 0	€ 20.182	€ 34.200	€ 33.887	€ 0
Schutterspark, kinderboerderij											
Uitgaven	€ 23.261	€ 67.980	€ 69.841	€ 121.382	€ 24.709	€ 56.826	€ 37.800	€ 5.775	€ 39.462	€ 20.373	€ 9.697
Inkomsten	-€ 27.682	-€ 37.774	-€ 28.443	-€ 45.758	-€ 20.226	-€ 3.000	-€ 29.738	-€ 3.000	-€ 30.184	-€ 3.000	-€ 3.000
Saldo	-€ 4.421	€ 30.206	€ 41.398	€ 75.624	-€ 4.517	€ 53.826	€ 8.062	€ 2.775	€ 9.278	€ 17.373	€ 6.697
Schutterspark, rooivijver											
Uitgaven	€ 0	€ 188	€ 0	€ 212	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 808	€ 250
Inkomsten	€ 0	-€ 1.554	€ 0	-€ 1.584	€ 0	-€ 1.597	€ 0	-€ 1.597	€ 0	-€ 1.675	-€ 1.585
Saldo	€ 0	-€ 1.366	€ 0	-€ 1.372	€ 0	-€ 1.597	€ 0	-€ 1.597	€ 0	-€ 867	-€ 1.335
Schutterspark, Schuttershaske											
Uitgaven	€ 1.584	€ 24.550	€ 3.142	€ 6.886	€ 1.600	€ 2.354	€ 1.600	€ 2.977	€ 14.600	€ 14.539	€ 3.025
Inkomsten	-€ 5.656	-€ 4.500	-€ 5.812	-€ 6.000	-€ 10.500	-€ 10.887	-€ 12.000	-€ 12.000	-€ 6.167	-€ 2.000	€ 0
Saldo	-€ 4.072	€ 20.050	-€ 2.670	€ 886	-€ 8.900	-€ 8.133	-€ 10.400	-€ 9.023	€ 8.433	€ 12.539	€ 3.025
Opwaardering			€ 0	€ 1.850							
Pompgebouwen **											
ind Folgelandschap Knp lasten 560054											
Totaal	€ 23.174	€ 0	€ 23.174	€ 22.804	€ 23.174	€ 14.383	€ 22.381	€ 19.565	€ 18.772	€ 18.772	€ 0
Uitgaven	€ 175.602	€ 341.027	€ 217.277	€ 413.449	€ 169.162	€ 265.260	€ 246.111	€ 293.326	€ 321.672	€ 305.320	€ 159.420
Inkomsten	-€ 42.506	-€ 44.204	-€ 43.675	-€ 88.987	-€ 49.404	-€ 20.967	-€ 31.585	-€ 24.504	-€ 54.345	-€ 20.583	-€ 23.910
Saldo	€ 131.096	€ 296.723	€ 173.602	€ 324.462	€ 119.758	€ 244.293	€ 214.526	€ 268.822	€ 267.327	€ 284.737	€ 135.510
ind Folgelandschap Knp lasten 560054											
Saldo excl. Knp lasten ind. Folgelandschap 560054	-€ 23.174	€ 0	-€ 23.174	-€ 22.804	-€ 23.174	-€ 14.383	-€ 22.381	-€ 19.565	-€ 18.772	-€ 18.772	€ 0
Saldo excl. Knp lasten ind. Folgelandschap 560054	€ 107.922	€ 296.723	€ 150.428	€ 301.658	€ 96.584	€ 229.910	€ 172.145	€ 249.237	€ 248.555	€ 265.965	€ 135.510
Begroting incl. bijdragen via maraps van de bezuinigingsacties van € 100.000,-											
Primitieve begrotingen excl. bijdragen via maraps	nvt	€ 131.096	nvt	€ 173.602	nvt	€ 119.758	nvt	€ 194.526	nvt	€ 267.237	nvt
		€ 31.096		€ 73.602		€ 19.758		€ 94.526		€ 62.837	€ 135.510

** pompgebouwen: inclusief kapitaallasten die via H1619 worden gedekt

Rekening exclusief kapitaallasten pompgebouwen

Eenmalige uitgaven 2012

€ 45.264
€ 203.993
€ 44.294
€ 221.671
€ 92.286
€ 104.400

Bijlage 3 Uitvoeringsprogramma 2010-2014

Bijlage 3

Initiatief of project	'Groene' cluster Schutterspark
Achtergrond en omschrijving	Het Schutterspark is een recreatief en educatief park voor de recreant uit de regio waar passief en actief genoten kan worden van het diverse aanbod aan vrijetijdsbestedingsmogelijkheden. Het is een laagdrempeling en openbaar toegankelijk. Thema's zijn natuur, cultuur, sport, ontspanning en avontuur. Het Schutterspark is opgedeeld in een gedeelte voor intensieve recreatie en een gedeelte voor extensieve recreatie. In het intensieve gedeelte is een minihaven, een kinderboerderij, een speeltuin, diverse wandel- en fietsroutes (atb-route), een koetsiersroute, een klein bezoekerscentrum 'het pompehuuske' dat gerund wordt door vrijwilligers, de gerenatureerde Rode Beek, de sleehelling, het infopoint groenmetropool en het Schuttershuuske (uitspanning met terras). In het meer extensieve gedeelte is ruimte voor rust en natuurbeleving. Ter ondersteuning van deze waarden is een loopbrug over de hangvennen aangelegd en een blote voetenpark gerealiseerd. Er zijn diverse plannen en initiatieven om het park verder uit te bouwen, o.m.: • Het realiseren van het Kunstenpark Energie; • Het realiseren van een survival en tokkelbaan, inclusief wandelen op hoogte (in de bomen); • het ontkluizen van de Rode Beek en het herstellen van ecologische en recreatieve verbindingen naar de Brunssummerheide, het Heidenaturpark en de Schinveldse Rode Beek; • Geschikte functie zoeken voor de filterhuizen en het evenemententerrein; • Het realiseren van een speelstrandje aan de Rode beek; • Het opwaarderen van de camperplaats. Teneinde de aantrekkelijkheidswaarde te vergroten en het park sterker te profileren en te positioneren werken de betrokken partijen aan een gezamenlijke ontwikkelingsvisie voor het gebied en aan een verdergaande samenwerking, bijvoorbeeld in de vorm van een vereniging of een stichting.
Uitvoering door	Gemeente Brunssum, exploitanten Schutterspark
Planning	Medio 2010: ontwikkelingsvisie gereed. 2011 – 2015: implementatie.

Bijlage 4 Actieve en passieve informatieplicht

Bijlage 4

De informatieplicht is geregeld in de Gemeentewet met een verplichte uitwerking in een aantal gemeentelijke verordeningen. Het gaat hierbij om de actieve en de passieve informatieplicht evenals het recht van de Gemeenteraad om vragen te stellen. Naast dit wettelijke kader kan er sprake zijn van door de gemeente vastgestelde spelregels ten aanzien van bijvoorbeeld projectmanagement. In onderstaande tabel is een opsomming opgenomen van de regeling in de Gemeentewet en de uitwerking daarvan in de gemeente Brunssum.

Verplichtingen College van B&W en burgemeester	
Artikel Gemeentewet	Toelichting
60 lid 3 (besluitenlijst)	Het college maakt de besluitenlijst van zijn vergaderingen op de in de gemeente gebruikelijke wijze openbaar. Het college laat de openbaarmaking achterwege voor zover het aangelegenheden betreft ten aanzien waarvan op grond van artikel 55 geheimhouding is opgelegd of ten aanzien waarvan openbaarmaking in strijd is met het openbaar belang.
169 lid 2 (actief)	College geeft alle inlichtingen die de Gemeenteraad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft.
180 lid 2 (actief)	De burgemeester geeft alle inlichtingen die de Gemeenteraad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft.
169 lid 3 (passief)	College geeft de Gemeenteraad mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen tenzij in strijd met het openbare belang
180 lid 3 (passief)	De burgemeester geeft de Gemeenteraad mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen tenzij in strijd met het openbare belang
169 lid 4 (bijzondere informatieplicht)	College geeft de Gemeenteraad vooraf inlichtingen over de uitoefening van de bevoegdheden, bedoeld in art. 160 lid 1, e, f, g en h, indien de Gemeenteraad daarom verzoekt of indien de uitoefening ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente. In het laatste geval dient de Gemeenteraad de gelegenheid te krijgen om vooraf zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het College te brengen.
160 lid 1, e,f,g,h	Het College is bevoegd: • tot privaatrechtelijke rechtshandelingen; • rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures namens de gemeente of het gemeente- bestuur te voeren of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten; • ten aanzien van de voorbereiding van de civiele verdediging; • om jaarmarkten in te stellen, af te schaffen of te veranderen.

212 lid 2 onder c (financiële verordening)	De verordening bevat regeling inzake de algemene doelstellingen en de te hanteren richtlijnen en limieten van de financieringsfunctie, alsmede inzake de administratieve organisatie van de financieringsfunctie, daar onder begrepen taken en bevoegdheden, de verantwoordingsrelaties en de bijbehorende informatievoorziening.
--	---

Rechten Gemeenteraad	
155 lid 1 (vragenrecht)	Een lid van de Gemeenteraad kan het College of de burgemeester mondeling of schriftelijk vragen stellen
155 lid 2 (recht op interpellatie)	Een lid van de Gemeenteraad kan de Gemeenteraad verlot vragen tot het houden van een interpellatie over een onderwerp dat niet staat vermeld op de agenda. De Gemeenteraad stelt hierover nadere regels.
60 lid 1 (kennisgeving beslissingen)	De Gemeenteraad kan regelen van welke beslissingen van het college aan de leden van de Gemeenteraad kennisgeving wordt gedaan. Daarbij kan de Gemeenteraad de gevallen bepalen waarin met ter inzage legging kan worden volstaan.

Verordeningen gemeente Brunssum	
212 art. 7, lid 1-4 (tussentijdse rapportages).	1. Het College informeert de Gemeenteraad door middel van tussentijdse rapportages over de realisatie van de begroting over de eerste vier maanden en de eerste acht van het lopende boekjaar. 2. De tussentijdse rapportages worden aan de raad aangeboden op de volgende tijdstippen: de 4-maandsrapportage in juni en de 8-maandsrapportage in oktober. De tussentijdse rapportage wordt genoemd: de programmarapportages. 3. De inrichting van de tussentijdse rapportages sluit aan bij de programma-indeling van de begroting conform artikel 8. 4. De rapportages gaan in op afwijkingen, zowel wat betreft de baten en lasten, de geleverde goederen en diensten en indien daar aanleiding voor is de maatschappelijke effecten.
212 art. 7, lid 5-6. (informatieplicht)	5. Het college informeert in ieder geval vooraf de Gemeenteraad en neemt pas een besluit nadat de Gemeenteraad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen voorzover het betreft niet bij begroting vastgestelde afzonderlijke verplichtingen inzake: investeringen groter dan € 100.000, aankoop en verkoop van goederen en diensten groter dan € 100.000, het verstrekken van leningen, waarborgen en garanties groter dan € 100.000. 6. Het college informeert vooraf de Gemeenteraad en neemt pas een besluit nadat de Gemeenteraad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen indien het college nieuwe meerjarige verplichtingen aangaat waarvan de jaarlijkse lasten groter zijn dan € 100.000.

Verordening op de raadscommissies 2005	Regels ten aanzien van onder andere het spreekrecht burgers en het indienen van schriftelijke vragen.
Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de Gemeenteraad 2004	Artikel 10 lid 4: wanneer de Gemeenteraad een onderwerp onvoldoende voorbereid acht voor de openbare beraadslaging kan hij het onderwerp verwijzen naar een commissie of aan het College nadere inlichtingen of advies vragen. Artikelen 17: Spreekrecht burgers. Artikelen 21-25: in deze artikelen zijn regels vastgelegd over de procedure "spreken". In de artikelen 35 en 36 is vastgelegd de wijze van indienen van amendementen en moties. Artikelen 40-43: regels ten aanzien van het verzoek tot het houden van een interpellatie, het houden van een vragenuur, het verlangen van inlichtingen en de termijn waarbinnen schriftelijke vragen moeten zijn beantwoord. De verlangde inlichtingen worden door College mondeling of schriftelijk binnen 30 dagen na indiening verzoek gegeven. Indien de inlichtingen niet binnen de gestelde termijn kan worden gegeven stelt het college de vragensteller hiervan gemotiveerd in kennis, waarbij de termijn wordt aangegeven waarbinnen beantwoording zal plaatsvinden.

Bijlage 5 Bestuurlijke reactie gemeente Brunssum

Geachte heer Lemmens,

Conform uw verzoek van 1 juli 2013 doen wij u hierbij onze bestuurlijke reactie toekomen met betrekking tot het "Onderzoeksrapport Schutterspark".

De in het rapport opgenomen conclusies en aanbevelingen zullen wij enerzijds in de ambtelijke organisatie uitzetten en anderzijds aan de gemeenteraad voorleggen om met name de communicatieve aspecten van het besluitvormingsproces en de termijnstelling over de informatievoorziening rondom vertrouwelijk besluiten en het opleggen van geheimhouding van besluiten nader te kunnen duiden.

Inzake de huurstelling met de nieuwe exploitant van het Schuttershuuske c.s. verwijzen wij u voor onze argumentatie naar de in de bijlage opgenomen bestuurlijke reactie.

Met belangstelling zien wij uw eindrapportage tegemoet die wij alsdan aan de auditcommissie ter kennisname zullen voorleggen en met haar advisering aan de gemeenteraad ter vaststelling zullen aanbieden.

Bijlage bij brief nr. 434678

Reactie op aanbieding Onderzoeksrapport "Schutterspark" in kader van bestuurlijk hoor- en wederhoor.

Opmerking over de constatering dat met de nieuwe exploitant een relatief laag huurbedrag is overeengekomen:

De insteek bij het afsluiten van het huurcontract is grotendeels gezien vanuit het aspect van kostenbesparingen aangezien de uitgaven in het Schutterspark en de jaarlijks niet gerealiseerde ingeboekte bezuiniging van € 100.000,- budgettair een negatief effect hebben gehad op de begrotingen/ c.q. jaarrekeningen van het Schutterspark.

Niet alleen de in artikel 9 van de huur, beheer- en exploitatieovereenkomst opgenomen investeringen in de eerste 5 exploitatiejaren maar ook de in artikel 8 van deze overeenkomst opgenomen bepaling dat alle onderhouds-(dus ook het zgn. klein en groot onderhoud), herstel -, en vernieuwingswerkzaamheden aan het Gehuurde voor rekening van de exploitant zijn leidt tot kostenbesparingen voor de gemeente. Daarnaast zijn in artikel 7.4 van deze overeenkomst bepalingen opgenomen omtrent het beheer en onderhoud in de ruimste zin des woord van de tot het Gehuurde deel uitmakende bomen, beplantingen, etc, het zorgvuldig beheer en onderhoud van de in de speeltuin aanwezige (en eventueel bij te plaatsen) speeltoestellen, het invoeren van een parkmanagement die de ontwikkeling, het beheer en de exploitatie van het Gehuurde coördineert en administreert en tevens de marketing en promotie verzorgt, het toevoegen van recreatieve voorzieningen (o.a. de aanleg van een camperplaats met de daarbij behorende centrale voorzieningen), het zorgen voor aansluiting vanuit het Gehuurde bij andere recreatieve attracties en/of natuurrecreatiegebieden welke gelegen zijn in, op en/of in de nabijheid van het Gehuurde.

Bovendien is in een aparte huur-, beheer- en onderhoudsovereenkomst met de exploitant gesloten m zake het beheer en onderhoud de in openbare ruimten gelegen perken, plantsoenen en paden.

Voomoemde contractueel overeengekomen voor rekening van de exploitant uit te voeren werkzaamheden houden een aanzienlijke kostenbesparing in waarmee in de begroting voor het dienstjaar 2013 rekening is gehouden.

Bijlage 6 Nawoord

Rekenkamercommissie Brunssum

De Rekenkamercommissie Brunssum constateert met instemming dat het rapport over het onderzoek Schutterspark de basis gaat vormen voor een discussie tussen de Raad en het College over de wijze van communiceren tussen de twee gremia.

De Rekenkamercommissie stelt, met het college, vast dat, als gevolg van de vastgelegde afspraken in het huurcontract, een deel van de exploitatielasten overgaan van de gemeente naar de exploitant van het Schutterspark. Dat dit, ondanks de lage huur, leidt tot een kostenbesparing valt te verwachten.

De Rekenkamercommissie constateert dat voor de eerste huurperiode contractueel een investeringsvolume is overeengekomen met de exploitant, in combinatie met een relatief lage huur. De Rekenkamercommissie adviseert om ook voor de periode daarna nadere afspraken te maken met betrekking tot de financiering van de beheers- en onderhoudstaken, en de consequenties daarvan voor de hoogte van de huur. Dat voorkomt discussie in de toekomst tussen gemeente en exploitant en schept duidelijkheid over het investeringsvolume.

Wij willen U danken voor Uw reactie en de medewerking tijdens het onderzoek.

Bijlage 7 Samenstelling Rekenkamercommissie Brunssum

Voorzitter:

Drs. E.J.M. (Etienne) Lemmens

Interne leden:

Dhr. J.M.H. Middelveld

Dhr. J.H.J. Janssen

Dhr. L.J.H. Snackers