

Oplegnotitie

Rekenkamerrapport “Invoering Centrum voor Jeugd en Gezin” van de rekenkamercommissie Brunssum Gemeentebblad 2013 nr. 25

Rol van de raad

De raad krijgt dit raadsvoorstel voorgelegd om in het kader van haar controlerende taak waar nodig bij te sturen en nieuwe kaders te stellen.

Context van het raadsvoorstel

De rekenkamercommissie Brunssum ondersteunt de raad van de gemeente Brunssum bij haar controlerende taak. Zij rapporteert over haar onderzoeken aan de gemeenteraad. De auditcommissie bereidt de rapporten van de rekenkamercommissie voor ten behoeve van behandeling in de gemeenteraad.

Opties van het raadsvoorstel op hoofdlijnen

De rekenkamercommissie heeft op basis van het rekenkameronderzoek naar de invoering van het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) in de gemeente Brunssum en Parkstad Limburg een aantal aanbevelingen gegeven. De raad beslist per aanbeveling om de betreffende aanbeveling wel of niet over te nemen. De auditcommissie heeft geadviseerd alle aanbevelingen integraal over te nemen. Deze aanbevelingen zijn de volgende:

1. Geef het College de opdracht alle ambities en doelen met betrekking tot het CJG in Brunssum SMART te formuleren, met behulp van de ervaringsgegevens die er reeds zijn. De Basisset Prestatieindicatoren CJG kan als uitgangspunt dienen. Let daarbij specifiek op de bekendheid van het CJG bij de doelgroepen, dat is een kritieke factor.
2. Geef het College de opdracht mee te werken aan de eenduidige monitoring van de prestaties van het CJG op Parkstadniveau, zodat een betrouwbare en valide verantwoording op het doelbereik kan worden afgelegd. Ook hierbij kan de Basisset Prestatieindicatoren CJG als uitgangspunt dienen. Zorg dat de gemeenteraad regelmatig op de hoogte wordt gehouden van de ontwikkelingen in de lokale en regionale jeugdzorg.
3. Geef het College de opdracht om de Kadernota mede op basis van de twee voorgaande aanbevelingen aan te passen en door de raad vast te laten stellen.
4. Geef het College de opdracht mee te werken aan een eenduidige begrotingssystematiek voor de CJG's in Parkstad.

Financiële/ personele/ juridische gevolgen? Nee

Is achteraf meetbaar of de doelstellingen gehaald zijn? Ja

Is er een tijdpad bijgevoegd? Nee

Zijn er bijlagen bijgevoegd of ter inzage? Voor verdere verdieping is het rekenkamerrapport als bijlage opgenomen.

Raadsvoorstel

Gemeenteblad : 2013 nr. 25
Dienst/Afdeling : GRIFFIE
Nr. :
Onderwerp : Rekenkamerrapport "Invoering Centrum voor Jeugd en Gezin" van de rekenkamercommissie Brunssum
Raadsverg d.d. 23 april 2013
Uiterlijke beslisdatum : n.v.t.

Aan de raad.

Voorstel/ambtelijk advies

Per aanbeveling van het onderzoeksrapport "Invoering Centrum voor Jeugd en Gezin" aan te geven of uw raad de betreffende aanbevelingen overneemt en vervolgens het college op te dragen de overgenomen aanbevelingen uit te voeren.

Inleiding

Sinds 1 januari 2006 is elke gemeente in Nederland verplicht om een rekenkamer of rekenkamercommissie te hebben. De taak van de rekenkamercommissie is het ondersteunen van de gemeenteraad bij het uitvoeren van zijn controlerende functie. De rekenkamercommissie onderzoekt de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door de gemeente gevoerde bestuur. De rekenkamercommissie wordt ingesteld door de gemeenteraad maar is onafhankelijk daarvan: zij bepaalt zelf wat er onderzocht wordt en hoe. De rekenkamercommissie rapporteert over haar onderzoeken aan de gemeenteraad.

De rekenkamercommissie Brunssum heeft besloten een onderzoek uit te voeren naar de invoering van het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) in de gemeente Brunssum en Parkstad Limburg. Met het voorliggende onderzoeksrapport rapporteert de rekenkamercommissie Brunssum naar de raad.

Probleemstelling/Doelstelling

Alle gemeenten in Nederland moeten eind 2011 een CJG hebben. Het CJG in Brunssum (en Onderbanken) is 22 september 2010 officieel geopend. De eis dat op het eind van 2011 in de gemeente Brunssum één inlooppunt geopend is hiermee gerealiseerd. Doelstelling van onderhavig onderzoek is het leveren van een bijdrage aan de doeltreffendheid van het lokale jeugdbeleid. In de eerste plaats kan met dit onderzoek de Gemeenteraad zich een oordeel vormen of het CJG voldoet aan landelijke én gemeentelijke beleidsambities en aan wet- en regelgeving. In de tweede plaats verwacht de rekenkamercommissie verbeteringsuggesties voor de effectiviteit van het CJG te kunnen aandragen. De probleemstelling is als volgt geformuleerd: ligt de CJG-vorming in de gemeente Brunssum op koers (zowel in tijd als in kwaliteit) en draagt het CJG als middel bij aan de opvoed- en opgroei-ondersteuning voor ouders en kinderen van 0 tot 23 jaar en aan de coördinatie van zorg (één gezin, één plan)?

Kaderstelling

Het onderzoek betreft de zorg voor jeugd die onder de gemeentelijke verantwoordelijkheid valt. De provinciale jeugdzorg, die zich met name richt op de geïndiceerde zorg, blijft buiten de scope van het onderzoek. De zorg voor jeugd die onder de gemeentelijke verantwoordelijkheid valt kan ruim gedefinieerd worden. Het kan hierbij ook gaan over schuldhulpverlening, Wmo en onderwijs. In dit onderzoek rekenen we tot het CJG: het basismodel Centrum voor Jeugd en Gezin, inclusief de schakels die daarin vertegenwoordigd zijn. Daarmee is dus de samenwerking met Bureau Jeugdzorg en met het onderwijs (via Zorg- en Adviesteams) betrokken.

Overwegingen o.a.

De bevindingen uit het onderzoek afgezet tegen het normenkader resulteerden in de volgende conclusies.

1. *Geef het College de opdracht alle ambities en doelen met betrekking tot het CJG in Brunssum SMART te formuleren, met behulp van de ervaringsgegevens die er reeds zijn. De Basisset Prestatieindicatoren CJG kan als uitgangspunt dienen. Let daarbij specifiek op de bekendheid van het CJG bij de doelgroepen, dat is een kritieke factor.*
De gemeente Brunssum heeft vooralsnog niet voldoende sturingsgegevens beschikbaar om over het doelbereik van het CJG voldoende en valide verantwoording af te leggen. Er is weinig bekend over de

bekendheid van het CJG bij doelgroepen. Deze bekendheid is van kritieke betekenis voor de netwerkfunctie van het CJG, met betrekking tot de (vroeg)signalering en de samenwerking van de professionals. Een lage score met betrekking tot bekendheid van het CJG kan een knelpunt zijn bij de realisatie van het doelbereik. Voor de Parkstadgemeenten wordt nog een gezamenlijk monitormodel ontwikkeld. Het CJG heeft de gegevens uit de Basisset prestatieindicatoren CJG onvoldoende beschikbaar. Deze set indicatoren is overigens niet wettelijk voorgeschreven, maar kan wel als handvat dienen voor de toekomstige monitoring. Om over het doelbereik te rapporteren moeten de ambities SMART zijn geformuleerd. Voor de ambities van de Parkstadgemeenten met betrekking tot het jeugdbeleid is dat grotendeels het geval, met betrekking tot de doorvertaling naar de ambities van het CJG in Brunssum is dat niet in alle facetten het geval.

2. *Geef het College de opdracht mee te werken aan de eenduidige monitoring van de prestaties van het CJG op Parkstadniveau, zodat een betrouwbare en valide verantwoording op het doelbereik kan worden afgelegd. Ook hierbij kan de Basisset Prestatieindicatoren CJG als uitgangspunt dienen. Zorg dat de gemeenteraad regelmatig op de hoogte wordt gehouden van de ontwikkelingen in de lokale en regionale jeugdzorg.*

De rekenkamercommissie constateert dat de gemeenteraad de ontwikkeling van het CJG niet consequent heeft kunnen monitoren of sturen, deels omdat de gegevens er niet zijn, en deels omdat er de raad niet periodiek op de hoogte is gebracht van de stand van zaken. De rekenkamercommissie acht het van belang voor de controlerende taak van de raad dat dit wel zo spoedig mogelijk op gang komt.

3. *Geef het College de opdracht om de Kadernota mede op basis van de twee voorgaande aanbevelingen aan te passen en door de raad vast te laten stellen.*

Gezien de aanstaande transitie, met een overheveling van jeugdzorgtaken naar gemeenten vanaf 2014, en de onzekerheden in de uitvoering daarvan is het niet verstandig in 2012 reeds een nieuw gemeentelijk jeugdzorgbeleid te formuleren. De bovengenoemde punten, zoals SMART maken van de ambities met betrekking tot het CJG en monitoring op prestatieindicatoren, kunnen het best gestalte krijgen in een door de gemeenteraad vast te stellen bijgestelde kadernota CJG.

4. *Geef het College de opdracht mee te werken aan een eenduidige begrotingssystematiek voor de CJG's in Parkstad.*

De gemeente Brunssum legt financiële verantwoording af. De Parkstadgemeenten werken samen in het CJG, en op dat niveau wil men komen tot een gezamenlijke begrotingssystematiek. De rekenkamercommissie onderschrijft dit streven, om de transparantie van de financiële verantwoording voor de betrokken gemeenteraden te vergroten.

Uitvoering

Nadat de raad besloten heeft welke aanbevelingen worden overgenomen, draagt de raad het college op deze uit te voeren. Het is vervolgens aan het college om (periodiek) naar de raad terug te koppelen hoe zij aan deze aanbevelingen uitvoering heeft gegeven.

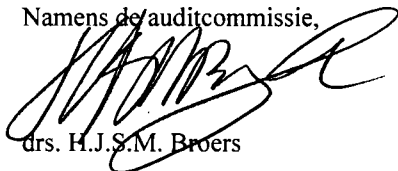
Raming van de gevolgen in geld en menskracht

N.v.t.

Verdere procedure en momenten van verantwoording

Het college kan tussentijds via de auditcommissie de stand van zaken van de uitvoering van de aanbevelingen terugkoppelen.

Namens de auditcommissie,



drs. H.J.S.M. Broers



dhr. P. Peeters (griffier)

Bijlage: Onderzoeksrapport "Invoering Centrum voor Jeugd en Gezin Brunssum"

Raadsbesluit

Gemeenteblad : 2013 nr. 25
Dienst/Afdeling : GRIFFIE
Nr. :

De raad der Gemeente Brunssum;

gelezen het voorstel van de rekenkamercommissie Brunssum,

Besluit:

De volgende aanbevelingen uit het rekenkamerrapport "Invoering Centrum voor Jeugd en Gezin Brunssum" over te nemen:

Ter attentie van de raad:

1. Geef het college de opdracht alle ambities en doelen met betrekking tot het CJG in Brunssum SMART te formuleren, met behulp van de ervaringsgegevens die er reeds zijn. De Basisset Prestatieindicatoren CJG kan als uitgangspunt dienen. Let daarbij specifiek op de bekendheid van het CJG bij de doelgroepen, dat is een kritieke factor.
2. Geef het College de opdracht mee te werken aan de eenduidige monitoring van de prestaties van het CJG op Parkstadniveau, zodat een betrouwbare en valide verantwoording op het doelbereik kan worden afgelegd. Ook hierbij kan de Basisset Prestatieindicatoren CJG als uitgangspunt dienen. Zorg dat de gemeenteraad regelmatig op de hoogte wordt gehouden van de ontwikkelingen in de lokale en regionale jeugdzorg.
3. Geef het College de opdracht om de Kadernota mede op basis van de twee voorgaande aanbevelingen aan te passen en door de raad vast te laten stellen.
4. Geef het College de opdracht mee te werken aan een eenduidige begrotingssystematiek voor de CJG's in Parkstad.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

24 APR. 2013

De raad voornoemd,

,voorzitter.

,griffier.