Rekenkamercommissies Parkstad Limburg

Brunssum | Heerlen | Landgraaf | Parkstad Limburg WGR+ | Schinnen | Voerendaal



"Raad"zame controle

Rekenkamer Brief

Uitvoering van artikel 213a gemeentewet
gemeente Brunssum

Secretariaat | Postbus 200 | 6400 AE Heerlen

Brunssum | december 2008

REKENKAMERCOMMISSIES PARKSTAD LIMBURG

BRUNSSUM | HEERLEN | LANDGRAAF | PARKSTAD LIMBURG WGR+ | SCHINNEN | VOERENDAAL



“Raad”zame controle

Uitvoering van artikel 213a Gemeentewet gemeente Brunssum

Rekenkamercommissie Brunssum

Projectleider: drs. J.M.M. Rompelberg RC
Onderzoeker: dhr. R.L.P. Stevelmans AA
Referent: drs. E.J.M. Lemmens

Datum: 10 december 2008

SECRETARIAAT | POSTBUS 200 | 6400 AE HEERLEN | T 045 5700152 | E RKCS@PARKSTAD-LIMBURG.NL

Inhoudsopgave

	Samenvatting	2
1.	Inleiding	4
2.	Probleemstelling en onderzoeksvragen	5
2.1.	Probleemstelling	5
2.2.	Onderzoeksvragen	5
3.	Aanpak van het onderzoek	6
4.	Het formele kader van de doelmatigheidsonderzoeken	7
5.	Uitwerking normen en bevindingen	8
5.1.	De wetgeving	8
5.2.	De verordening	9
5.3.	De uitvoering	10
5.3.1.	De onderzoeken 2006-2008, algemeen	10
5.3.2.	De gevolgde procedures in 2006 en 2007	10
5.3.3.	Jaar 2006	11
5.3.4.	Jaar 2007	11
5.3.5.	Jaar 2008	12
6.	Conclusies en aanbevelingen	13
7.	Aanbevelingen	14
	Bijlagen	
1.	Bestuurlijke reactie	15
2.	Nawoord Rekenkamercommissie	17
3.	Samenstelling Rekenkamercommissie Brunssum	19

Samenvatting

Aanleiding van het onderzoek

De doelmatigheids- en doeltreffendheidsonderzoeken ex artikel 213a vormen een aanvulling op de (meer exclusieve) controlemiddelen die de raad tot zijn beschikking heeft (zoals onderzoek accountant en rekenkamer). Een goede taakopvatting in deze van het college versterkt de positie van de raad.

Onderzoeksvraag

De centrale vraag in dit onderzoek is als volgt:
In hoeverre voert het college van de gemeente Brunssum doelmatigheids- en doeltreffendheidsonderzoeken uit in het kader van artikel 213a van de gemeentewet en wordt aan alle eisen voldaan?

Aanpak

Om een duidelijk antwoord te krijgen op deze vraag, is de centrale vraag uitgebouwd naar concrete onderzoeksvragen die door middel van bureaustudie en een aantal interviews zijn beantwoord. Deze antwoorden zijn vertaald naar onderzoeksbevindingen.

Conclusie en aanbevelingen

Dit rapport is het resultaat van onderzoek naar de toepassing van artikel 213a van de gemeentewet. De onderzoeksbevindingen zijn gedestilleerd uit bureaustudies en een aantal interviews. Ofschoon onderzoeken in het kader van artikel 213a van de gemeentewet worden uitgevoerd door de gemeente Brunssum zijn er nog diversen aandachtspunten te belichten.
De belangrijkste onderzoeksbevindingen die deze aandachtspunten onderbouwen zijn:

- In de jaren 2006-2008 is per jaar één onderzoek uitgevoerd of gepland. Met dien verstande dat in de verordening geen melding wordt gemaakt van minimale aantallen uit te voeren onderzoeken per periode(n).
- De uitgevoerde en geplande onderzoeken hebben het karakter van doelmatigheidsonderzoeken, terwijl artikel 213a van de gemeentewet zowel op doelmatigheids- als doeltreffendheidsonderzoeken betrekking heeft.
- De formele vereisten zoals vastgelegd in artikel 213a en de verordening ex artikel 213a worden, behoudens de informatievoorziening over de resultaten richting de raad en rekenkamercommissie, nageleefd.

Deze bevindingen worden verder uitgewerkt in hoofdstuk 5 en zijn samen te vatten in een drietal aanbevelingen.

- In de verordening vastleggen dat het college ook doeltreffendheids-onderzoeken ter hand neemt.
- Uitbreiding van de verordening ex artikel 213a met een minimaal aantal uit te voeren onderzoeken in een jaar. De rekenkamercommissie acht een tweetal onderzoeken in het kader van artikel 213a haalbaar.

- Het college wijzen op haar wettelijke verplichting de onderzoeksrapporten naar de raad te zenden en de rekenkamercommissie adequaat te informeren over voorgenomen onderzoeken en resultaten van uitgevoerde onderzoeken.

Op basis van de resultaten uit het onderzoek adviseert de rekenkamercommissie om in te zetten op de verbetering van de drie bovengenoemde aspecten mede door de eerste twee aanbevelingen nadrukkelijk op te nemen in de Brunssumse verordening conform artikel 213a van de gemeentewet.

1. Inleiding

Sinds de invoering van de dualisering hebben colleges de verplichting om periodiek onderzoek te doen naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door hen gevoerde bestuur.

Artikel 213a van de Gemeentewet legt het college de verplichting op periodiek onderzoek te doen naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door haar gevoerde bestuur. De raad stelt bij verordening regels hierover vast (artikel 213a lid 1 gemeentewet). Op grond van lid 2 brengt het college schriftelijk verslag uit aan de raad van de resultaten van de onderzoeken. Lid 3 van artikel 213a bepaalt dat het college de rekenkamer(commissie) tijdig op de hoogte stelt van de onderzoeken die zij doet instellen en zendt haar een afschrift van een verslag als bedoeld in het tweede lid.
De betekenis van dit artikel is dat het college periodiek zijn eigen werkzaamheden doorlicht en de raad met de rapportage daarvan een extra controlemiddel aanreikt.
De Rekenkamercommissie Brunssum heeft in haar Jaarplan 2006-2007 het voornemen opgenomen te onderzoeken in hoeverre het instrument van doelmatigheids- en doeltreffendheidsonderzoeken binnen de gemeente Brunssum worden toegepast conform de regelgeving.

In het Jaarplan 2006-2007 en het Meerjaren-onderzoeksplan 2006-2010 heeft de Rekenkamercommissie Brunssum het onderzoek naar de wijze waarop artikel 213a onderzoeken plaatsvinden opgenomen als onderzoeksonderwerp. Hierbij speelde de volgende overweging een rol:

- De doelmatigheids- en doeltreffendheidsonderzoeken ex artikel 213a vormen een aanvulling op de (meer exclusieve) controlemiddelen die de raad tot zijn beschikking heeft (zoals onderzoek accountant en rekenkamer). Een goede taakopvatting in deze van het college versterkt de positie van de raad.

2. Probleemstelling en onderzoeksvragen

2.1. Probleemstelling

In het onderzoek is uitgegaan van de volgende probleemstelling:

In hoeverre voert het college van de gemeente Brunssum in de periode 2006 tot en met 2008 doelmatigheid- en doeltreffendheidsonderzoeken uit in het kader van artikel 213a van de gemeentewet en wordt aan alle eisen voldaan.

2.2 Onderzoeksvragen

Om de probleemstelling te beantwoorden zijn de volgende onderzoeksvragen gedefinieerd:

Onderzoeksvraag 1:
Heeft de raad van de gemeente Brunssum een verordening ex artikel 213a gemeentewet vastgesteld en voldoet deze aan alle (minimale) wettelijke eisen?

Onderzoeksvraag 2:
In hoeverre wordt de verordening ex artikel 213a lid 1 nageleefd?

Onderzoeksvraag 3:
Welke onderzoeken heeft het college op grond van de verordening uitgevoerd, en wat zijn de resultaten daarvan?

Sub onderzoeksvraag 3a:
Zijn de resultaten van onderzoeken op grond van de verordening (art. 213a lid 2), middels een schriftelijk verslag, aan de gemeenteraad ter beschikking gesteld?

Sub onderzoeksvraag 3b:
Is de rekenkamercommissie tijdig op de hoogte gesteld van onderzoeken die het college doet (art. 213 lid 3) en is de rekenkamercommissie een afschrift van het verslag, als bedoeld in onderzoeksvraag 3a, toegezonden?

Onderzoeksvraag 4:
Wat wordt, naast de als zodanig benoemde artikel 213a-onderzoeken, nog als doelmatigheids- cq doeltreffendheidsonderzoeken door het college uitgevoerd?

3. Aanpak van het onderzoek

In dit onderdeel wordt beschreven op welke wijze de onderzoeksvragen zijn beantwoord. In eerste instantie zijn de betreffende artikelen uit de gemeentewet en de verordening ex artikel 213a van de gemeente Brunssum geanalyseerd. Deze wetgeving vormt de norm voor het onderzoek, de "soll"-situatie.
Om de norm af te zetten tegen de werkelijkheid hebben vervolgens interviews plaatsgevonden met de verantwoordelijk portefeuillehouder, de gemeentesecretaris en een medewerker van de afdeling controlling. Op basis van wat aan de orde kwam in deze gesprekken zijn diverse stukken opgevraagd, waaronder de uitgevoerde onderzoeken.

4. Het formele kader van de doelmatigheidsonderzoeken

Normen en maatstaven spelen een centrale rol in rekenkameronderzoek. Om te kunnen oordelen moet een rekenkamercommissie voor het onderzoek een referentiekader opstellen, ten opzichte waarvan ze de onderzoeksbevindingen toetst.

Normen kunnen ontleend zijn aan wet- en regelgeving, maar ook aan wetenschappelijk onderzoek of aan algemeen aanvaarde beginselen zoals het beginsel van behoorlijk bestuur. Ook doelen of prestatie-indicatoren die door de beleidsmaker van te voren zijn opgesteld kunnen een bron van normen zijn.

De rekenkamercommissie vindt het belangrijk om dat referentiekader expliciet te maken. Dat geeft niet alleen de commissie en het projectteam gedurende het onderzoek houvast, maar ook de onderzochte instanties/personen.

In dit hoofdstuk wordt per onderzoeksvraag aangegeven welke normen in dit onderzoek zijn gehanteerd.

Onderzoeksvraag 1:
Heeft de raad van de gemeente Brunssum een verordening ex artikel 213a gemeentewet vastgesteld en voldoet deze aan alle (minimale) wettelijke eisen?

Norm 1.1: Artikel 213a gemeentewet

Onderzoeksvragen 2 en 3:
2. In hoeverre wordt de verordening ex artikel 213a nageleefd?
3. Welke onderzoeken heeft het college op grond van de verordening uitgevoerd, en wat zijn de resultaten daarvan?

Norm 2.1: Verordening voor periodiek onderzoek door het college naar de doelmatigheid en doeltreffendheid (ex artikel 213a) van het door het college gevoerde bestuur, van de gemeente Brunssum

Onderzoeksvraag 4:
Wat wordt, naast de als zodanig benoemde artikel 213a-onderzoeken nog als doelmatigheids- cq doeltreffendheidsonderzoeken door het college uitgevoerd.

Norm 3.1: Algemene normen ten aanzien van doelmatigheids- en doeltreffendheidsonderzoeken.

5. Uitwerking normen en bevindingen

De besteding van publieke middelen door de overheid dient aan de eisen van doeltreffendheid en doelmatigheid te voldoen. Meestal worden de volgende definities gehanteerd:
Doelmatigheid:
Het met zo weinig mogelijk middelen bereiken van de beoogde doelen of met de beschikbare middelen zo veel mogelijk doelen bereiken. Met andere woorden de vraag: 'Doen we de dingen goed'?
Doeltreffendheid:
De mate waarin de organisatie erin slaagt de gewenste doelen te bereiken. Met ander woorden: 'doen we de goede dingen'?

5.1. De wetgeving

De oordeelsvorming over het gevoerde beleid kan onder andere plaatsvinden door het toetsen van de doelmatigheid en doeltreffendheid daarvan. Als uitvoerder van het beleid is het in eerste instantie ook aan het college zelf om te onderzoeken in hoeverre het beleid als doelmatig en doeltreffend kan worden gekwalificeerd. De wetgever heeft dit als een onderzoeksplicht voor het college vastgelegd in artikel 213a van de Gemeentewet.
Op grond van artikel 213a van de Gemeentewet dient de raad bij verordening regels op te stellen over de door het college uit te voeren onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het door hem uitgevoerde bestuur.

Artikel 213 a
1. Het college verricht periodiek onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het door hem gevoerde bestuur. De raad stelt bij verordening regels hierover.
2. Het college brengt schriftelijk verslag uit aan de raad van de resultaten van de onderzoeken
3. Het college stelt de rekenkamer of, indien geen rekenkamer is ingesteld, personen die de rekenkamerfunctie uitoefenen, tijdig op de hoogte van de onderzoeken die hij doet instellen en zendt haar, onderscheidenlijk hen, een afschrift van een verslag als bedoeld in het tweede lid.

Uit artikel 213 a van de Gemeentewet komen de volgende verplichtingen naar voren:

1. De raad stelt regels

De raad dient bij verordening regels te stellen voor regelmatig onderzoek door het college naar doelmatigheid en doeltreffendheid.

2. Schriftelijk verslag

Het college brengt schriftelijk verslag uit aan de raad van de resultaten van de onderzoeken. De controle op een evaluatie van het beleid en het financiële beheer wordt daarmee versterkt.

3. Informatie aan de rekenkamer
Het college dient de rekenkamercommissie op de hoogte te stellen van de onderzoeken en de resultaten daarvan. De rekenkamercommissie kan van de resultaten van de evaluatie door de raad en het college gebruik maken.

5.2. De verordening

Op 3 februari 2004 heeft de raad van de gemeente Brunssum, als uitvoering van de verplichting in lid 1 van artikel 213a, de "Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Brunssum" vastgesteld.
In deze verordening is het volgende vastgelegd:

1. Objecten van onderzoek (art. 2)
Het college bepaalt aan de hand van een risicoanalyse welke jaarlijks welke doelmatigheidsonderzoeken worden uitgevoerd en van welke (delen van) programma's de doeltreffendheid wordt getoetst.

2. Onderzoeksplan (art. 3)
Het college zendt ieder jaar een onderzoeksplan, gelijktijdig met de aanbieding van de programmabegroting, naar de raad van de te verrichten interne onderzoeken.
In het onderzoeksplan wordt per intern onderzoek globaal aangegeven:
1. het object van onderzoek
2. de reikwijdte van het onderzoek
3. de onderzoeksmethode
4. de doorlooptijd van het onderzoek
5. de wijze van uitvoeren van de onderzoeken
6. de kosten van de onderzoeken.

3. Voortgang onderzoeken (art. 4)
Het college rapporteert in de paragraaf bedrijfsvoering van de begroting en de jaarstukken over de voortgang van de onderzoeken.

4. Rapportage en gevolgtrekking (art. 5)
De bevindingen van een onderzoek worden vastgelegd in een rapport. Indien dat nodig wordt geacht stelt het college op basis van de bevindingen een plan van verbetering op. Het rapport en het plan van verbetering wordt ter kennisname aan de raad aangeboden. Indien de onderzoeksresultaten aanleiding geven tot het bijstellen of herformuleren van doelen en/of maatschappelijke effecten dan maakt het college hiertoe een voorstel en biedt dat gelijktijdig aan met het rapport aan de raad.

In de verordening is niet voorgeschreven met welke frequentie de onderzoeken ter hand genomen moeten worden. De rekenkamercommissie acht het voor de hand liggen om de verordening uit te breiden met een bepaling betreffende een minimum jaarlijks te houden onderzoeken.

De rekenkamercommissie constateert dat met het vaststellen van deze verordening de gemeenteraad heeft voldaan aan haar plicht tot het stellen van nadere regels volgend uit lid 1 van artikel 213a gemeentewet.

5.3. De uitvoering

De uitvoering van het wettelijke kader en de door de raad vastgestelde verordening heeft de rekenkamercommissie getoetst voor de jaren 2006 tot en met 2008 (voor zover relevant).

5.3.1. De onderzoeken 2006-2008, algemeen

In de periode 2006 zijn de volgende onderzoeken uitgevoerd of gepland (Status juni '08):

2006 Onderzoek invordering debiteuren - afgerond
2007 Onderzoek personeel in verhouding tot personeel derden[1] - afgerond
2008 Onderzoek naar proces vergunningverlening - gepland

De rekenkamercommissie constateert dat het college jaarlijks een doelmatigheids-onderzoek heeft laten uitvoeren en dat ook voor 2008 een onderzoek staat gepland. Gezien het feit dat de raad geen minimum heeft gesteld aan het aantal jaarlijks uit te voeren onderzoeken wordt op dit punt voldaan aan de verordening.
De rekenkamercommissie is echter van mening dat één onderzoek per jaar te beperkt is om een oordeel te geven omtrent de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gevoerde bestuur. Twee onderzoeken per jaar acht de rekenkamercommissie zonder meer haalbaar.

Daarnaast constateert de rekenkamercommissie dat alle onderzoeken het karakter hebben van een doelmatigheidsonderzoek. Onderzoeken naar de doeltreffendheid van het gevoerde beleid zijn door het college nog niet uitgevoerd. Doelmatigheidsonderzoeken staan vooral ten dienste van het college. Onderzoeken naar de doeltreffendheid van het gevoerde beleid zijn in potentie meer een instrument voor de raad. De rekenkamercommissie is de mening toegedaan dat ook onderzoek naar doeltreffendheid van groot belang is voor de taakuitoefening van de raad en derhalve ter hand genomen moet worden.

5.3.2. De gevolgde procedures in 2006 en 2007

In deze paragraaf zal de gevolgde procedure worden beoordeeld voor de onderzoeken 2006 en 2007 aan de hand van het bepaalde in artikel 213a van de Gemeentewet en de verordening ex artikel 213a.

---

[1] In de programmabegroting 2007 werd door het college aangekondigd dat een onderzoek zou plaatsvinden naar het proces vergunningverlening. Op basis van een advies van de rekeningcommissie heeft het college op 31 juli 2007 besloten het onderwerp van onderzoek te wijzigen naar personeel in verhouding tot personeel derden. Het onderzoek naar het proces van vergunningverlening werd daarmee uitgesteld naar 2008.

In onderstaande tabel zijn de bevindingen op dit punt samengevat.

Formele vereisten	Grond	2006	2007
Object van onderzoek	Verordening	√	√
Onderzoeksplan	Verordening	√	√
Voortgang onderzoeken	Verordening	√	√
Rapportage	Verordening	√	√
Plan van verbetering	Verordening	√	√
Schriftelijk verslag aan Raad	Art. 213 a	x	x
In kennis stellen RKC van voornemen onderzoek	Art. 213 a	x[2]	x
Afschrift verslag naar RKC	Art. 213 a	x	x

De rekenkamercommissie stelt op basis van het bovenstaande vast, dat zowel in 2006 als in 2007 op een aantal punten wel, maar ook op een aantal punten niet, aan de formele eisen is voldaan. In de onderzochte jaren wordt een onderzoek gedaan en de bevindingen worden verwerkt in een rapport. Met name wat betreft de informatievoorziening aan de raad en de rekenkamercommissie wordt niet of slechts ten dele voldaan aan de door de wet en de raad gestelde eisen.
In de volgende paragrafen zullen de omissies voor de jaren 2006 en 2007 aan de orde worden gesteld.

5.3.3. Jaar 2006

In de programmabegroting 2006 wordt op pagina 118 in (de verplichte) paragraaf 5 (bedrijfsvoering) kort melding gemaakt van het doelmatigheidsonderzoek 2006. Daarnaast is een opsomming van de belangrijkste conclusies en de belangrijkste punten van het verbetervoorstel toegevoegd. Het volledige rapport inclusief het verbetervoorstel heeft ter inzage gelegen. Het verbeterplan bestond uit de aanbevelingen uit het rapport. De rekenkamercommissie heeft niet kunnen vaststellen welke opvolging het college zou geven aan de aanbevelingen[3].
In artikel 213 a staat echter expliciet dat het college schriftelijk verslag uitbrengt aan de raad van de resultaten van de onderzoeken. Daarnaast staat in de gemeentelijke verordening ex artikel 213a vermeld dat het rapport inclusief een eventueel plan van verbetering ter kennisname aan de raad gestuurd dient te worden. Dit is in 2006 niet gebeurd.
Ook de rekenkamercommissie heeft, in afwijking van lid 3 van artikel 213a, geen afschrift ontvangen van het verslag van de resultaten van het onderzoek 2006.

5.3.4. Jaar 2007

In de programmarekening 2007 wordt in de bedrijfsvoeringsparagraaf verwezen naar het onderzoek 2007. Dit rapport ligt, conform het gestelde in de programma-rekening, ten tijde van de behandeling in de raad, ter inzage. Conform de regelgeving had dit rapport naar de raad gezonden moeten worden. Ook bij dit rapport heeft de rekenkamercommissie tevergeefs gezocht naar een standpunt van het college inzake de conclusies en aanbevelingen.
Daarnaast is zowel van het onderzoeksplan als de rapportage, gelijk 2006, geen afschrift naar de rekenkamercommissie gezonden.

---

[2] Ten tijde van het vaststellen van het onderzoeksplan was nog geen Rekenkamercommissie benoemd.

[3] Een formele aanbiedingsbrief heeft de rekenkamercommissie niet kunnen achterhalen.

5.3.5. Jaar 2008

In 2008 staat een onderzoek op stapel in het kader van het proces van de vergunningenstraat. Het onderzoek zal zicht toespitsen op het onderdeel bouw. Ten tijden van de door de rekenkamercommissie gehouden interviews is het onderzoeks-onderwerp 2008 vastgesteld. Echter het onderwerp moest toen nog door het college worden gefiatteerd.
Het onderzoek naar het proces van de vergunningenstraat wordt gekwalificeerd als een doelmatigheidsonderzoek.

6. Conclusies

Op grond van haar onderzoek komt de rekenkamercommissie tot de volgende conclusies:

De raad van de gemeente Brunssum heeft conform het bepaalde in artikel 213a van de gemeentewet een verordening vastgesteld die de verplichting van het college tot het uitvoeren van doelmatigheids- en doeltreffendheidsonderzoeken nader uitwerkt.

De verordening voldoet aan de wettelijke eisen.

In de jaren 2006-2008 is per jaar slechts één onderzoek uitgevoerd of gepland. Met dien verstande dat in de verordening geen melding wordt gemaakt van minimale aantallen uit te voeren onderzoeken per periode(n). De rekenkamercommissie acht dit aantal onvoldoende om een goed oordeel te kunnen geven omtrent doelmatigheid en doeltreffendheid.

De uitgevoerde en geplande onderzoeken hebben het karakter van doelmatigheids-onderzoeken, terwijl artikel 213a van de gemeentewet zowel op doelmatigheids- als doeltreffendheidsonderzoeken betrekking heeft. Voor het vervullen van de kaderstellende en controlerende taak van de raad hebben dit laatste type onderzoeken meer waarde dan doelmatigheidsonderzoeken.

De formele vereisten zoals vastgelegd in artikel 213a en de verordening ex artikel 213a worden, behoudens de informatievoorziening over de resultaten richting de raad en rekenkamercommissie, nageleefd.

7. Aanbevelingen

De rekenkamercommissie beveelt aan om in de verordening vast te leggen dat het college ook doeltreffendheidsonderzoeken ter hand neemt.

De rekenkamercommissie beveelt de raad aan de verordening ex artikel 213a uit te breiden met het minimaal aantal uit te voeren onderzoeken in een jaar. De commissie acht minimaal twee onderzoeken per jaar haalbaar, één doelmatigheidsonderzoek en één doeltreffendheidsonderzoek.

Wijs het college op haar wettelijke verplichting de onderzoeksrapporten naar de raad te zenden, inclusief standpunt van het college over de conclusies en aanbevelingen.

Wijs het college tevens op haar verplichting de rekenkamercommissie adequaat te informeren over voorgenomen onderzoeken en over de resultaten van uitgevoerde onderzoeken, conform artikel 213a van de gemeentewet.

Bijlage 1: Bestuurlijke reactie

gemeente Brunssum

Dhr. N. Al
Controlling

Postadres
Postbus 250
6440 AG Brunssum
Bezoekadres
Bestuurscentrum
Lindeplein 1
Telefoon
(045) 527 85 55
Fax
(045) 525 98 79
E-mail
gemeente@brunssum.nl
Internet
http://www.brunssum.nl
Bank
BNG nr. 28.50.01.523
t.n.v. Gemeente Brunssum

Rekenkamercommissie Brunssum
Postbus 200
6400 AE HEERLEN

Datum 18-11-2008
Uw brief van
Uw kenmerk
Ons kenmerk 2008/17681
Bijlage(n)
Onderwerp Reactie op concept schrijven d.d. 25-09-2008

Geachte Rekenkamercommissie,

Naar aanleiding van de concept bestuurlijke reactie heeft u een onderhoud gehad met de gemeentesecretaris dhr. M. Huijben. Wederzijds zijn enkele onderdelen uit het rapport nader verduidelijkt en toegelicht.

Uw rapport heeft aangetoond dat doelmatigheid en doeltreffendheid een belangrijke plaats binnen de gemeentelijke organisatie dient te hebben. Uit uw rapport blijkt dat gemeente Brunssum de onderzoeken in het kader van 213 a voortvarend heeft aangepakt.
Over de uitkomsten van de rapporten wordt gerapporteerd richting Raad door middel van de ingestelde auditcommisie.

Door de diversiteit van werkzaamheden van stafafdeling controlling en wetende dat de doelmatigheid en doeltreffendheid zich in een opbouwende fase bevindt, wordt op dit

moment gekozen om een onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid eenmaal per jaar te laten uitvoeren.
In de toekomst zal in overweging worden genomen om het aantal onderzoeken jaarlijks uit te breiden.

Tevens begrijpen wij uw opmerking dat de doeltreffendheid een zaak van de gemeenteraad is, wij onderschrijven deze opmerking. Van onze kant willen wij u meegeven dat het onderzoek naar doelmatigheid en doeltreffendheid een verantwoordelijkheid is van het college. Uiteraard zullen wij de gemeenteraad op de hoogte stellen over de bevindingen van de uitgevoerde onderzoeken.
Dit conform de formele kanalen. Hopende met deze reactie de vragen van uw kant naar tevredenheid te hebben beantwoord, zien wij uw definitieve rapport gaarne tegemoet.

Het college van burgemeester en wethouders van Brunssum,

burgemeester.

secretaris.

Bijlage 2: Nawoord Rekenkamercommissie

Op 10 november heeft het college van Brunssum de bestuurlijke reactie vastgesteld op het, door de rekenkamercommissie ter bestuurlijk wederhoor toegezonden, conceptrapport inzake de uitvoering van de verplichting zoals opgenomen in artikel 213a van de gemeentewet.

De rekenkamercommissie onderschrijft de conclusie, die het college uit ons rapport opmaakt, dat de gemeente Brunssum de onderzoeken in het kader van artikel 213a voortvarend aanpakt. De rekenkamercommissie is tevens verheugd met de inrichting van de auditcommissie. Deze commissie ontvangt namens de gemeenteraad onder andere de artikel 213a onderzoeken van het college en de rapporten van de rekenkamercommissie en begeleidt het verwerkingsproces van de conclusies en aanbevelingen.

De rekenkamercommissie heeft er begrip voor dat de artikel 213a onderzoeken zich in een opbouwfase bevinden en dat ervoor is gekozen om een onderzoek per jaar te laten uitvoeren. De commissie is ook verheugd dat het college in overweging neemt om het aantal onderzoeken in de toekomst uit te breiden. Het gaat de rekenkamer-commissie er overigens niet zozeer om om 'sans scrupules' het aantal onderzoeken en audits uit te breiden. Deze onderzoeken moeten een doel dienen, namelijk verhoging van de effectiviteit en efficiëntie van de gemeentelijke bedrijfsvoering en beleidsuitvoering. Het gemeentelijk apparaat moet de tijd krijgen en de menskracht hebben om met de aanbevelingen aan de slag te gaan.

De rekenkamercommissie adviseert om het onderwerp 'effectiviteit van de uitvoering' meer aandacht te geven in de artikel 213a onderzoeken. De conclusie waarop deze aanbeveling is gebaseerd wordt door landelijk onderzoek ondersteund. Op basis van onderzoeken naar de doeltreffendheid van het gevoerde beleid kan de raad via haar kaderstellende functie het beleid bijstellen of herformuleren. Vanuit deze gedachte vormen dergelijke onderzoeken meer dan doelmatigheids-onderzoeken een instrument voor de raad. In uw reactie geeft u aan deze zienswijze te onderschrijven.

De rekenkamercommissie geeft de raad dan ook in overweging om in de "Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid " een minimum aantal van 2 onderzoeken voor te schrijven, één doelmatigheidsonderzoek en één onderzoek naar de doeltreffendheid. De capaciteit van de ambtelijke organisatie moet hierop echter wel zijn toegerust.

U wijst erop dat onderzoek naar effectiviteit en efficiëntie een verantwoordelijkheid is van het college. Uit de gemeentewet en de verordening de "Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid " blijkt dat dit een verplichting betreft.
Wij vertrouwen erop dat de gemeenteraad en de rekenkamercommissie conform de formele kanalen op de hoogte gehouden worden van de onderwerpen, bevindingen en aanbevelingen van de onderzoeken in het kader van artikel 213a.

De Rekenkamercommissie Brunssum,
namens deze,

E. Lemmens,
voorzitter

Bijlage 3: Samenstelling Rekenkamercommissie Brunssum

Voorzitter:
Drs E.J.M. Lemmens

Interne leden:
Dhr M.T. De Bruin
Dhr G.G. Luit
Dhr R.J.A. Wullschleger

Externe leden:
Ing. J.M.H. Lemmens MSc MBA
Drs J.M.M. Rompelberg RC