

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer	Agendapunt
29 september 2015	RV/15/00593 Z15-37549	8

Voorstel ingebracht door J.M.B. Terberg
Portefeuillehouder S.T. Klein-de Jong
Begrotingsprogramma Werk en inkomen
Beheerproduct Wet sociale werkvoorziening

Onderwerp Opheffing gemeenschappelijke regeling
LANDER per 1 januari 2016

Geacht raadslid,

Voorgesteld besluit

1. Te besluiten tot opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) LANDER per 1 januari 2016.
2. Het algemeen bestuur van de GR LANDER te verzoeken:
 - te besluiten tot liquidatie van LANDER en het stellen van de daarvoor nodige regels;
 - een liquidatieplan vast te stellen, gehoord de gemeenteraden van de in de GR LANDER deelnemende gemeenten.

Samenvatting van het voorstel

Op 1 januari 2016 houdt Lander op te bestaan en worden haar activiteiten overgenomen door de Werkzaak. Bij de besluitvorming over de oprichting van de Werkzaak is er indertijd voor gekozen om het voorstel tot opheffing van LANDER nog niet op te nemen in de betreffende raadsvoorstellen. Dat betekent dat het opheffingsbesluit nog formeel moet worden genomen. Dit gebeurt nu in dit initiatiefvoorstel van het AB van LANDER aan de bestuursorganen van de deelnemende gemeenten.

HOOFDLIJNEN

1. Wat is de aanleiding van dit voorstel en wat is het (wettelijk) beleidskader?

Op 1 januari 2016 houdt Lander op te bestaan en worden haar activiteiten overgenomen door de Werkzaak. Op 28 oktober 2014 besloot de gemeenteraad van Buren om 'Beperkt deel te nemen aan de nieuwe gemeenschappelijke regeling Werkzaak Rivierenland voor wat betreft de uitvoering van de Wsw / de Burense werkzoekenden die op 31-12-2014 een dienstverband bij LANDER hebben conform de Wet sociale werkvoorziening'. (RV/14/00481)

Op 5 maart jl. trad de Gemeenschappelijke Regeling Werkzaak Rivierenland (hierna: GR Werkzaak) in werking. Dit na toestemming van alle gemeenteraden.

In artikel 39, lid 1 van de GR Werkzaak staat dat zij per 1 januari 2016 de Wsw uitvoert. In artikel 4, lid 2 van de GR Werkzaak staat dat de GR LANDER op 1 januari 2016 haar activiteiten beëindigt. Omdat de taken van de GR LANDER worden overgenomen door de GR Werkzaak, moet de GR LANDER worden opgeheven. Dit voorgesteld besluit wordt daarom op initiatief van het algemeen bestuur (AB) van LANDER aan alle deelnemende gemeenteraden voorgelegd. Dit

vanwege de noodzakelijke eenduidigheid in besluitvorming en coördinatie, maar ook omdat het AB van LANDER straks is belast met de voorbereiding van de liquidatie.

De ontbinding van een GR luistert juridisch nauw. Zo valt de besluitvorming uiteen in een opheffingsbesluit en een liquidatiebesluit. Gevolgd door een mogelijk langdurige liquidatiefase. De gemeenteraad is (op grond van de GR LANDER) (minstens) twee maal aan zet:

1. Het nemen formele opheffingsbesluit (ligt nu voor)
2. Het geven van de zienswijze op het voorgenomen liquidatieplan (periode januari-maart 2016).

Vanaf 1 januari 2016 blijft LANDER zonder haar operationele activiteiten volledig in stand tot de begindatum van de liquidatie. Deze liquidatiefase zal uiterlijk op 1 januari 2017 aanvangen. Te zijner tijd legt het algemeen bestuur van LANDER u het door haar voorgenomen liquidatieplan voor, zodat u daarop uw zienswijze kunt geven. Het is nu nog niet precies aan te geven hoe lang de liquidatiefase zal duren. Naar verwachting vergt dit enkele jaren, vooral vanwege fiscaal/administratieve banden met instanties zoals o.a. de Belastingdienst.

2. Wat is het beoogde effect; wat willen we bereiken? En waarom op deze manier?

Alle gemeenteraden van de deelnemende gemeenten in de GR LANDER spraken zich al positief uit over het opheffen van LANDER (door volledig of deels in te stemmen met de GR Werkzaam). Maar er moet nog een formeel opheffingsbesluit door de deelnemers van LANDER worden genomen. Dit is vastgelegd in artikel 39 van de GR LANDER.

De opheffing van de GR LANDER gaat in als is voldaan aan (artikel 26 lid 1 en lid 2 van) de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR). Om de GR LANDER per 1 januari 2016 te kunnen opheffen moet de besluitvorming nu plaatsvinden.

3. Wat zijn de nadelen en/of mogelijke risico's als de raad het voorstel overneemt?

Geen. Het is een formeel uitvoeringsaspect van een eerdere keuze.

4. Wat betekent het als de raad dit voorstel *niet* overneemt?

De GR LANDER wordt opgeheven, wanneer 2/3 van het aantal deelnemende gemeenten daartoe besluiten. Gezien de eerdere besluitvorming van alle deelnemende gemeenten in de GR LANDER (over deelname aan de nieuwe GR Werkzaam), wordt de GR LANDER ook opgeheven als de raad van Buren dit voorstel niet overneemt.

5. Is het een begrotingswijziging?

Nee.

TOELICHTING EN UITVOERING

6. Beleidskader

- Raadsvoorstel RV/14/00481, agendapunt 13
http://www.buren.nl/politiek-en-organisatie/agendas_43711/item/vergadering-gemeenteraad_1071.html
- Gemeenschappelijke Regeling (GR) Werkzaam Rivierenland:
http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Tiel/369784/369784_1.html
- Gemeenschappelijke Regeling (GR) LANDER
http://www.google.nl/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&frm=1&source=web&cd=2&ved=0CCcQFjABahUKEwjDubWZlo_HAhXGVSwhKfp9APo&url=http%3A%2F%2Fwww.maasdriel.nl%2FDownloadFile.aspx%3FfileId%3De802d81c-2b64-4f4d-95df-cbf682c08ab3%26fileType%3DContent&ei=xI3AVcPHBcarsQH6-4HQDw&usq=AFQjCNGJNFpssgy_te9p9m3mZmlpVuQ6RA

- Wet gemeenschappelijke regelingen
http://wetten.overheid.nl/BWBR0003740/geldigheidsdatum_01-07-2015

7. Effectmeting, planning en evaluatie

Na besluitvorming zenden we dit besluit aan het AB van LANDER en ook aan het gemeentebestuur van Tiel. Dat bestuur zendt deze (zodra alle besluiten zijn ontvangen) door aan Gedeputeerde Staten (volgens artikel 26, lid 1 van de WGR).

Na het formele opheffingsbesluit kan het AB van LANDER in december 2015 een liquidatiebesluit nemen (artikel 39, lid 3 GR LANDER) en een liquidatieplan opstellen.

Pas nadat de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten zijn gehoord (in de periode 1 januari 2016 tot 1 april 2016), stelt het AB van LANDER het liquidatieplan vast.

Vervolgens vangt, naar verwachting uiterlijk per 1 januari 2017, de liquidatiefase van de GR aan. Het is nu nog niet precies aan te geven hoe lang de liquidatiefase zal duren. Naar verwachting kan dit enkele jaren duren, vooral vanwege fiscaal/administratieve banden met instanties zoals o.a. Belastingdienst, UWV, ABP, etc.

8. Financiën

Nu (nog) niet van toepassing. We verwachten dat de definitieve financiële operationele eindbalans van de GR LANDER rond mei 2016 beschikbaar is.

9. Communicatie

Het gemeentebestuur van Tiel draagt zorg voor de bekendmaking van de opheffing van de GR LANDER in december 2015 (conform artikel 26 lid 2 WGR).

De medewerkers van Lander, dus ook de SW medewerkers uit de gemeente Buren, zijn door Lander zelf geïnformeerd. Daarnaast zijn zij vertegenwoordigd in de ondernemingsraad van Lander, die in dit hele proces een eigen rol vervult.

10. Burgerparticipatie

Dit voorstel vloeit voort uit onze deelname aan de GR Werkzaak. Het betreft in hoofdzaak een reorganisatie en is als zodanig geen onderwerp voor burgerparticipatie.

11. Deregulering

Dit voorstel leidt niet tot een toename of een afname van het aantal regels voor de burger.

12. Achtergrondinformatie

Het voornemen tot het opheffen van de GR LANDER is (conform artikel 25, lid 1 van de Wet op de Ondernemingsraden (WOR) ter advies aan de OR van LANDER voorgelegd. Deze OR staat in principe positief tegenover de oprichting van GR Werkzaak en het daaruit voortvloeiende opheffingsbesluit GR LANDER.

Zij stelt daarbij als voorwaarden dat:

- zij tijdig advies kan geven over het nog nader vast te stellen liquidatieplan
- zij blijft bestaan zolang de liquidatiefase loopt (tenzij zij haar bevoegdheden overdraagt aan de nieuwe medezeggenschap van Werkzaak)
- de invulling van Werkzaak volgens planning verloopt (overdrachtsdatum 1 januari 2016)
- de overgang van alle werknemers van LANDER naar de Werkzaak goed geregeld wordt (middels tijdige sociale plannen incl. plaatsingsprocedure)
- de medezeggenschap in de Werkzaak goed geregeld is (waarbij extra aandacht voor de positionering van de SW-medewerkers).

Bijlagen:

- Raadsbesluit

Inlichtingen bij:

Naam

J.M.B.Terberg

Afdeling

Inwonerszaken

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer	Agendapunt
29 september 2015	RV/15/00593	8

Onderwerp **Opheffing gemeenschappelijke regeling
LANDER per 1 januari 2016**

De Gemeenteraad van Buren;

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 18 augustus 2015;

besluit:

1. te besluiten tot opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) LANDER per 1 januari 2016.
2. Het algemeen bestuur van de GR LANDER te verzoeken:
 - te besluiten tot liquidatie van LANDER en het stellen van de daarvoor nodige regels;
 - een liquidatieplan vast te stellen, gehoord de gemeenteraden van de in de GR LANDER deelnemende gemeenten.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 29 september 2015

De griffier, De voorzitter,

G. van Droffelaar J.A. de Boer MSc