

Rekenkamercommissie Buren

Aan De Raad van de gemeente Buren

Datum 24 september 2007

Onderwerp Resultaten oriënterend vooronderzoek
naar Parkeren in de gemeente Buren

Geachte leden van de raad,

De rekenkamercommissie heeft in het Jaarplan 2007 onder meer vastgelegd dat de commissie onderzoek wil doen naar onderwerpen die de burgers direct aangaan en die er toe doen. Dat betekent meer aandacht voor de maatschappelijke problemen op lokaal niveau. Ook problemen die zich nog niet direct manifesteren maar op middellange termijn kunnen gaan spelen, kunnen onderwerp van onderzoek zijn. De rekenkamercommissie heeft voor 2007 bij de keuze van de onderzoeksonderwerpen met deze criteria rekening gehouden.

De rekenkamercommissie heeft begin 2007 interviews gehouden met de raadsfracties voor nieuwe onderzoekssuggesties. Wij hebben ook uit andere bronnen onderzoeksonderwerpen verzameld en vervolgens gerangschikt op de groslijst. De rekenkamercommissie heeft uit deze groslijst de onderzoeksonderwerpen voor 2007 vastgesteld. Bij de keuze hebben wij de reacties van de gemeenteraad op ons onderzoeksplan betrokken.

De rekenkamercommissie heeft besloten in 2007 onderzoek te doen naar Parkeren. In deze brief wil de rekenkamercommissie u informeren over het onderwerp Parkeren in de gemeente Buren. In het Jaarplan 2007 is hierover het volgende geschreven:

"De rekenkamercommissie verwacht dat dit onderzoek een duidelijk antwoord geeft op de vraag welke knelpunten er liggen op het gebied van parkeren in de gemeente Buren.

Bij dit onderwerp komt aan de orde wat het landelijke beleid is, het beleid in de gemeente Buren en de uitvoering van dat beleid. Bij de uitvoering van het beleid in de gemeente Buren wordt een relatie gelegd met de veiligheid in de woongebieden. Waar liggen de knelpunten van het beleid en wat is bekend over de aanpak van de knelpunten.

Tijdens de oriëntatiefase van dit onderzoek wordt over dit onderwerp voldoende informatie verzameld om tot een definitieve, heldere onderzoeksopzet te komen."

De rekenkamercommissie heeft voor dit onderwerp in de afgelopen maanden tijdens de oriëntatiefase informatie verzameld. Op grond van deze informatie hebben wij de onderstaande bevindingen en conclusies vastgesteld. De resultaten van het vooronderzoek geven ons in dit stadium geen aanleiding verder onderzoek te doen en/of op te starten. Wij hebben daarbij in acht genomen dat uw raad een minder hoge urgentie toekent aan een diepgaand onderzoek naar het onderwerp Parkeren.

Op grond van de bevindingen en conclusies tijdens het vooronderzoek leggen wij u een aantal aanbevelingen voor.

Bevindingen en conclusies

Met de vaststelling van het Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan Buren 2005 (GVVB 2005) is het parkeerbeleid alleen op hoofdlijnen vastgesteld. Een samenhangend beleidskader voor parkeren, aan de hand waarvan prioriteiten kunnen worden bepaald, ontbreekt.

De uitvoering van het parkeerbeleid krijgt in de praktijk niet voldoende aandacht. Er is geen volledige inventarisatie beschikbaar van knelpunten in het parkeerbeleid. Het parkeerbeleid is in de werkprocessen onvoldoende verankerd. Een adequate uitvoering van de werkzaamheden in de organisatie van de gemeente Buren is hierdoor niet geborgd. De gemeente Buren loopt financieel risico met (vervolg)schade van parkeren bij grote(re) evenementen, omdat de procedures niet adequaat zijn ingericht.

Het parkeerbeleid is voor de bestaande wijken in de gemeente Buren te veel gebaseerd op het "piep"-systeem. Er wordt te weinig rekening gehouden met financiële (vervolg)schade bij planwijzigingen en inbreidingsplannen. De gemeente Buren houdt bij nieuwe wijken en inbreidingsplannen niet consequent vast aan de vastgestelde parkeernormen.

Kortom, de rekenkamercommissie is van oordeel dat Parkeren in de gemeente Buren als beleids-onderdeel in de volle breedte wat wordt onderschat. Te meer als hierbij rekening wordt gehouden met het gegeven dat in de gemeente Buren tot 2015 minstens 1300 woningen worden gebouwd (Het aantal woningen per 1 januari 2007 bedraagt afgerond 9200). Deze woningen zullen worden gebouwd in nieuwe wijken maar ook in inbreidingsplannen. Deze forse groei zal extra druk geven op de parkeerfaciliteiten rondom allerlei bestaande en nieuwe voorzieningen in de gemeente Buren.

Aanbevelingen

1. Stel een overzicht op waarin de parkeerfaciliteiten in de gehele gemeente zijn geïnventariseerd en getoetst aan de vastgestelde normen in het Gemeentelijk Verkeer en Vervoer Plan Buren 2005.
2. Het Gemeentelijk Verkeer en Vervoersplan 2005 (GVVB 2005) moet voor het onderdeel Parkeren regelmatig worden geactualiseerd aan de CROW-richtlijnen voor parkeernormen in verband met de maatschappelijke ontwikkelingen en nieuwe inzichten op het gebied van parkeren.
3. De werkprocessen in de gemeente Buren moeten zo worden ingericht dat een adequate uitvoering van het parkeerbeleid wordt gegarandeerd.
4. De gemeente Buren moet regels voor parkeren vaststellen zodat financiële (vervolg)schade voor de gemeente wordt voorkomen bij planwijzigingen (en inbreidingsplannen) ten behoeve van derden en bij grote(re) evenementen die derden organiseren.

De resultaten van ons oriënterend vooronderzoek hebben wij als bijlage 1. toegevoegd aan deze brief. Deze bijlage is aan het college van burgemeester en wethouders voorgelegd voor een reactie in de procedure van hoor en wederhoor. Het college heeft in de brief van 18 september 2007 gereageerd op ons verzoek. Zie bijlage 2.

Het college van burgemeester en wethouders onderschrijft onze conclusies en aanbevelingen, maar plaats wel enkele kanttekeningen. Wij willen hier in ons nawoord kort op reageren.

Aanbevelingen 1 en 2: De rekenkamercommissie is van mening dat er geen sprake hoeft te zijn van een politiek bestuurlijke prioriteit. Bij een professionele taakbehandling en dienstverlening is het noodzaak dat bekend is wat het werkveld Parkeren in de gemeente Buren concreet inhoudt. In dat gedachtengoed is een "piep"-systeem voor parkeerproblemen eigenlijk niet meer van deze tijd. Bovendien moet om een goed oordeel te kunnen geven of de parkeerkencijfers voor de gemeente Buren moeten worden gewijzigd voldoende inzicht zijn in het gehele werkveld.

Aanbeveling 3: Uit het onderzoek blijkt dat er in bepaalde gevallen (inbreidingsplannen) is afgeweken van de vastgestelde normen. Deze aantekening van het college vraagt om een nadere toelichting.

Aanbeveling 4: Deze reactie nemen wij voor kennisgeving aan.

Wij vertrouwen er op u hiermee van dienst te zijn geweest.

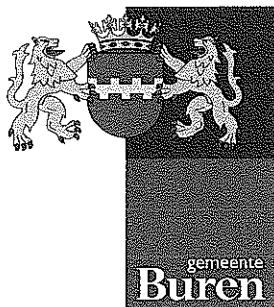
Hoogachtend,

De Rekenkamercommissie Buren
Drs. P.H. de Jong (voorzitter)
Dr.ir. J.M.J. Uijthof
Drs. M.A. Koster RA
W. van Beem (ambtelijk secretaris)

Namens deze

W. van Beem, ambtelijk secretaris.

Bijlage: 1. Oriënterend vooronderzoek naar parkeren in de gemeente Buren;
 2. Brief van Burgemeester en wethouders van 18 september 2007, nummer B-2007-12099,
 met als onderwerp Vooronderzoek Parkeren hoor en wederhoor.



Bijlage 1
bij brief van 24
september 2007

REKENKAMERCOMMISSIE BUREN



ORIËNTEREND VOORONDERZOEK NAAR PARKEREN IN DE GEMEENTE BUREN

De samenstelling van de rekenkamercommissie is als volgt:

- Leden:
 - drs. P.H. de Jong (voorzitter)
 - dr.ir. J.M.J. Uijthof
 - drs. M.A. Koster RA
- Ambtelijk secretaris - W. van Beem

Maurik, september 2007

Inhoudsopgave

	<u>Pagina</u>
1. De aanleiding	3
2. Samenvatting	4
3. Het onderwerp Parkeren nader uitgewerkt	5
4. De bevindingen, onderverdeeld in:	6
A. Het Rijksbeleid	6
B. Het Provinciaal beleid	6
C. Het gemeentelijk beleid	6
D. De uitvoering van het gemeentelijk beleid	8
 BIJLAGE:	
1. Documentenlijst	11

Missie

De rekenkamercommissie Buren wil door middel van haar werkzaamheden bijdragen aan de kwaliteit van het lokale bestuur in de gemeente Buren, aan de transparantie van het gemeentelijk handelen en aan de versterking van de publieke verantwoording daarover. De rekenkamercommissie is een impuls en versterking voor de controlerende rol van de gemeenteraad.

1. De aanleiding

De rekenkamercommissie heeft in het Jaarplan 2007 geschreven dat de commissie onderzoek wil doen naar onderwerpen die de burgers direct aangaan en die, door burgers als voor hen van belang, worden herkend. Dat betekent meer aandacht voor de maatschappelijke problemen op lokaal niveau. Ook problemen die zich nog niet manifesteren maar die wel te voorzien zijn kunnen dan onderwerp van onderzoek zijn. Of, onderzoeken die ontwikkelingen in beeld brengen van bepaalde taken van de gemeente. De rekenkamercommissie heeft voor 2007 bij de keuze van de onderzoeksonderwerpen met deze nieuwe inzichten rekening gehouden.

De rekenkamercommissie heeft besloten in 2007 onderzoek te doen naar Parkeren. In het Jaarplan 2007 is hierover het volgende geschreven:

“De rekenkamercommissie verwacht dat dit onderzoek een duidelijk antwoord geeft op de vraag welke knelpunten er liggen op het gebied van parkeren in de gemeente Buren.

Bij dit onderwerp komt aan de orde wat het landelijke beleid is, het beleid in de gemeente Buren en de uitvoering van dat beleid. Bij de uitvoering van het beleid in de gemeente Buren wordt een relatie gelegd met de veiligheid in de woongebieden. Waar liggen de knelpunten van het beleid en wat is bekend over de aanpak van de knelpunten.

Tijdens de oriëntatiefase van dit onderzoek wordt over dit onderwerp voldoende informatie verzameld om tot een definitieve, heldere onderzoeksopzet te komen.”

De rekenkamercommissie heeft voor dit onderwerp in de afgelopen maanden informatie verzameld.

Op grond van de verzamelde informatie in de oriëntatiefase heeft de Rekenkamercommissie Buren bevindingen en conclusies vastgesteld. De resultaten van het oriënterend vooronderzoek geven ons in dit stadium geen aanleiding verder onderzoek te doen. Wij hebben daarbij in acht genomen dat uw raad een minder hoge urgentie toekent aan een diepgaand onderzoek naar het onderwerp Parkeren.

Op grond van de bevindingen en de conclusies tijdens het vooronderzoek doen wij u een aantal aanbevelingen. Wij gaan hier bij 2. Samenvatting verder op in.

Wij danken de heer E. Sielias voor zijn waardevolle bijdrage aan dit onderzoek.

De rekenkamercommissie Buren geeft in deze bijlage eerst de samenvatting van de bevindingen, conclusies en aanbevelingen.

Na de samenvatting wordt het onderwerp Parkeren verder uitgewerkt en het vooronderzoek toegelicht.

2. Samenvatting

Bevindingen en conclusies

Het parkeerbeleid:

Het Rijk verwacht dat provincies en gemeenten een eigen parkeerbeleid ontwikkelen dat samenhang vertoont met het nationale verkeers- en vervoersbeleid. Gemeenten moeten hun parkeerbeleid toetsen aan het Provinciaal Verkeer en Vervoer Plan.

De gemeente Buren heeft met de vaststelling van het Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan 2005 (GVVB 2005) op 13 december 2005 hier op hoofdlijnen in voorzien. In het plan zijn de uitgangspunten van het parkeerbeleid vermeld en er zijn parkeernormen voor de gemeente Buren vastgesteld. De parkeernormen zijn ontleend aan de CROW-publicatie 182. Deze CROW-parkeernormen zijn richtlijnen. Deze richtlijnen moeten gepast, dynamisch worden toegepast.

De uitvoering van het parkeerbeleid:

De uitvoering van het parkeerbeleid krijgt in de praktijk niet voldoende aandacht. Er is geen volledige inventarisatie beschikbaar van knelpunten in het parkeerbeleid in de gemeente Buren.

Het parkeerbeleid is in de werkprocessen onvoldoende verankerd. Een adequate uitvoering van de werkzaamheden in de organisatie van de gemeente Buren is hierdoor niet geborgd.

De gemeente Buren loopt financieel risico met (vervolg) schade van parkeren bij grote(re) evenementen, omdat de procedures niet adequaat zijn ingericht.

Het parkeerbeleid is voor de bestaande wijken in de gemeente Buren te veel gebaseerd op het "piep"-systeem. Er wordt te weinig rekening gehouden met financiële (vervolg)schade bij planwijzigingen en inbreidingsplannen. De gemeente Buren houdt bij nieuwe wijken en inbreidingsplannen niet consequent vast aan de vastgestelde parkeernormen.

Kortom, de rekenkamercommissie is van oordeel dat Parkeren in de gemeente Buren als beleids-onderdeel in de volle breedte wat wordt onderschat. Te meer als hierbij rekening wordt gehouden met het gegeven dat in de gemeente Buren tot 2015 minstens 1300 woningen worden bijgebouwd (Het aantal woningen per 1 januari 2007 bedraagt afgerond 9200). Deze woningen zullen worden gebouwd in nieuwe wijken maar ook in inbreidingsplannen. Deze forse groei zal extra druk geven op de parkeerfaciliteiten rondom allerlei bestaande en nieuwe voorzieningen in de gemeente Buren.

Aanbevelingen

1. Stel een overzicht op waarin de parkeerfaciliteiten in de gehele gemeente zijn geïnventariseerd en getoetst aan de vastgestelde normen in het Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan Buren 2005.
2. Het Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan 2005 (GVVB2005) moet voor het onderdeel Parkeren regelmatig worden geactualiseerd aan de CROW-richtlijnen voor parkeernormen in verband met de maatschappelijke ontwikkelingen en nieuwe inzichten op het gebied van parkeren.
3. De werkprocessen in de gemeente Buren moeten zo worden ingericht dat een adequate uitvoering van het parkeerbeleid wordt gegarandeerd.
4. De gemeente Buren moet regels voor parkeren vaststellen zodat financiële (vervolg)schade voor de gemeente wordt voorkomen bij planwijzigingen (en inbreidingsplannen) ten behoeve van derden en bij grote(re) evenementen die derden organiseren.

3. Het onderwerp Parkeren nader uitgewerkt

Nederland is een van de dichtstbevolkte landen ter wereld. Ook het aantal auto's per oppervlakte-eenheid is hier relatief hoog. Als gevolg daarvan loopt Nederland al jaren voorop met zowel ruimtelijk beleid als het parkeerbeleid.

De betekenis van parkeren wordt door van Dale omschreven als volgt:

“Parkeren is een voertuig tijdelijk laten staan of stationeren”.

Parkeren is het manoeuvreren van een voertuig naar een daarvoor bestemde plaats buiten de normale rijbaan (parkeerplaats), met de bedoeling het daar voor enige tijd te laten staan. Parkeren is normaliter het sluitstuk van een rit, tocht of vlucht (ook vliegtuigparkeren).

Parkeerplaatsen zijn onderdeel van de verkeersinfrastructuur. Het reguleren van het parkeren is onderdeel van het beleid van de (lokale) overheid.

Er bestaan verschillende vormen van parkeren. Onderscheid wordt gemaakt in:

- Vrij parkeren
- Betaald parkeren (meestal bij een parkeerautomaat)
- Vergunningplichtig parkeren (specifiek aangewezen parkeerplaatsen voor bewoners)

Ook in de verschijningsvorm bestaat variatie. Onderscheid wordt gemaakt in:

- Parkeren in de straat
- Parkeren in een parkeergarage
- Parkeren op eigen terrein

De auto is niet meer weg te denken uit het Nederlandse straatbeeld. In 2002 zijn er ruim zes miljoen personenauto's en één miljoen bedrijfswagens. Naar schatting zijn er bijna negen miljoen openbare parkeerplaatsen en vele private parkeerplaatsen voor bewoners en bedrijven op eigen terrein. (In 2007 zijn er ruim zeven miljoen personenauto's en twee miljoen bedrijfsauto's). Parkeren speelt dus een prominente rol in de Nederlandse samenleving. Het vormt een van de hoekstenen van het gemeentelijk verkeers- en vervoersbeleid. Gemeenten streven daarin naar bereikbaarheid, leefbaarheid en vitaliteit (levenskracht).

Al vanaf de opkomst van het autobezit in Nederland bleek dit een lastige opgave te zijn, aangezien de belangen van bewoners, bezoekers bedrijven en winkeliers op dit punt vaak lijnrecht tegenover elkaar staan.

Bij parkeren wordt onderscheid gemaakt in 3 typen van parkeerbeleid.

- | | |
|-----------------|---|
| 1. Vraagvolgend | Parkeren mag geen belemmering vormen voor de bereikbaarheid van stad of dorp. Parkeervoorzieningen worden gerealiseerd om te blijven voorzien in de toenemende vraag. |
| 2. Sturend | De rijksoverheid stimuleert dat mensen bewuster hun vervoerswijze kiezen. De bestaande voorzieningen worden efficiënter gebruikt. |
| 3. Geïntegreerd | Parkeeroplossingen worden niet alleen gezocht in de instrumenten zelf. De individuele parkeerregelingen en – faciliteiten maken deel uit van een integrale visie op de ontwikkeling van een gebied en de manieren waarop de mobiliteit in dat gebied het beste is te faciliteren. |

4. De bevindingen

A. Het Rijksbeleid

Het Rijk formuleert op hoofdlijnen een parkeerbeleid dat deel uitmaakt van het nationale verkeers- en vervoersbeleid. Daarnaast schept en stelt het Rijk voorwaarden voor provincies en gemeenten, onder meer door het beschikbaar stellen van financiële instrumenten, inclusief wetsvoorstellen. De rijksoverheid heeft verder een functie in het verzamelen en verspreiden van kennis over algemene parkeervraagstukken. Voor het Rijk is het daarbij van belang dat de eigen doelstellingen van het parkeerbeleid worden gerealiseerd. Dit zijn: het afremmen van de automobiliteitsgroei, verbeteren van de leefbaarheid en het bereikbaar houden van economische centra en voorzieningen.

In het Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan Buren 2005 wordt de relatie gelegd met de beleidsuitgangspunten van het Rijk. Centraal in het Rijksbeleid staat dat de groei van de mobiliteit vanwege het maatschappelijke en economische belang – binnen wettelijke en beleidsmatige kaders voor milieu, veiligheid en leefomgeving – wordt gefaciliteerd.

CROW is het nationale kenniscentrum voor verkeer, vervoer en infrastructuur. In deze non-profit organisatie werken Rijk, provincies, gemeenten, waterschappen, aannemersorganisaties, producenten, adviesbureaus, openbaarvervoersorganisaties en onderwijsinstellingen samen vanuit hun gemeenschappelijke belangen bij ontwerp, aanleg en beheer van wegen en vervoersvoorzieningen.

Ten aanzien van de rapportages/publicaties van CROW wordt opgemerkt dat hierin geen onderscheid wordt gemaakt in parkeren in de openbare ruimte of op eigen terrein. De CROW kengetallen kun je niet blindelings volgen. Op het platteland zijn er gemiddeld meer personenauto's per huishouden dan in de stad. Op het platteland zijn de mensen ook eerder aangewezen op eigen vervoer. In de stad is de autodichtheid groter. Ook een onderscheid moet worden gemaakt bij starters of senioren. Het autogebruik bij starters is hoger dan bij senioren.

B. Het Provinciaal beleid

De twaalf provincies in Nederland hebben een coördinerende rol. Ze vormen de schakel tussen het Rijk en de gemeenten. De provincies streven naar een uitgebalanceerde ontwikkeling in de regio en proberen tegenstrijdige belangen tussen verschillende gemeenten in goede banen te leiden. Een belangrijk instrument hierbij is het Provinciaal Verkeer en Vervoer Plan. Gemeenten moeten hun parkeerbeleid altijd toetsen aan het Verkeers- en Vervoersplan van de provincie.

In het Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan Buren 2005 wordt de relatie gelegd met de beleidsuitgangspunten in het Provinciaal Verkeer en Vervoer Plan 2 (PVVP-2) van de Provincie Gelderland. De belangrijkste doelstellingen van het PVVP-2 zijn:

- mobiliteit mag
- duurzaam bereikbaar
- en zorg voor de leefomgeving en veiligheid

Dit beleid sluit voor een groot deel aan op het Rijksbeleid. De provincie Gelderland stimuleert een creatieve en gezamenlijke aanpak van de knelpunten, omdat het Rijk weinig financiële middelen beschikbaar stelt.

C. Het gemeentelijk beleid

De Nederlandse gemeenten zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van het parkeerbeleid. Deze uitvoering omvat taken als beheersing van het aantal parkeerplaatsen, het beheer en de handhaving van parkeren. Belangrijke instrumenten die gemeenten hierbij kunnen inzetten zijn het bestemmingsplan en het Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan.

Gemeenten streven met hun parkeerbeleid naar leefbaarheid in de buurten en naar bereikbaarheid en economisch vitaliteit van de centra. Het parkeerbeleid in gemeenten krijgt meer nadruk, zodra vanuit het Rijk daar sterker op wordt gestuurd.

De gemeenteraad van Buren heeft in 2003 bij de behandeling van de programmabegroting 2004 – 2007 bepaald dat een Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan Buren ontwikkeld moet worden. In dit plan moet een integraal beeld worden gegeven van de ontwikkelingen op terreinen als: bereikbaarheid, ontsluiting en veiligheid met aandacht voor het categoriseren en afwaarderen van wegen in het buitengebied en de derde oeververbinding.

Het Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan Buren 2005 (GVVB 2005).

In de raadsvergadering van 13 december 2005 is het GVVB 2005 vastgesteld. Dit plan, met als titel Bereikbaar en Leefbaar, is opgesteld omdat het verkeers- en vervoersbeleid in Buren versnipperd was in een groot aantal nota's en beleidvoornemens met als gevolg dat het overzicht en het verband enigszins ontbrak. Het nieuwe plan zou een kader moeten vormen voor het toekomstige verkeer- en vervoersbeleid met aandacht voor de categorisering van wegen in het buitengebied en de derde oeververbinding. Tevens moet onderzoek worden gedaan naar het afwaarderen van wegen om daarmee inverdieneffecten te behalen voor het wegbeheer.

In het plan wordt over parkeren in de gemeente Buren achtereenvolgens het volgende gemeld.

“4.2 Beleidsuitgangspunten voor de visie (pag. 15).

Parkeren:

In principe worden parkeerplaatsen aangelegd conform de behoefte van bewoners, (recreatieve) bezoekers, werknemers etc. Daar waar ruimte schaars is, zoals bijvoorbeeld in het stadje Buren, dienen maatregelen te worden getroffen. Wel kan meer verantwoordelijkheid bij burger en ondernemer worden gelegd (parkeren op eigen terrein), waarbij de gemeente voorwaardenscheppend optreedt.

4.7 Parkeren (pag. 19)

In de gemeente Buren neemt het autobezit met circa 4% per jaar toe (zie onderstaande tabel). Dit heeft een toenemende vraag naar parkeren. Ook de wens om meer recreatie aan te trekken en de toename in het autogebruik heeft tot gevolg dat de parkeerbehoefte toeneemt. Het betreft het aantal geregistreerde voertuigen (bron CBS).

	VOERTUIGEN	GROEI
1998	13.220	
1999	13.777	4%
2000	14.328	4%
2001	15.014	5%
2002	15.585	4%
2003	16.084	3%

(Nb. 2004 – 18.602, 2005 – 19.030, 2006 – 19.280, 2007 – 19.795. In 4 jaar tijd toename met 23%)

In paragraaf 4.2. is reeds aangegeven dat de parkeerplaatsen worden aangelegd conform de behoefte van bewoners, bezoekers en werknemers. Daar waar de vraag groter is als het aanbod, zoals in de kern Buren dienen maatregelen te worden genomen om de verkeersveiligheid en bereikbaarheid van hulpdiensten te garanderen. Dit kan worden afgedwongen via parkeerverboden, waarbij op grotere loopafstand een goed alternatief wordt geboden.

Parkeren: meer verantwoordelijkheid bij burger en ondernemer. De gemeente wil de verantwoordelijkheid van burgers en ondernemers ten aanzien van parkeren vergroten. Dit betekent dat parkeren bij nieuwbouw grotendeels op eigen terrein plaats moet vinden. De gemeente zal daarbij de voorwaarden scheppen voor een goede parkeersituatie(bijv. bestemmingsplan). Naast de planologische voorwaarden is het van belang dat parkeerplaatsen goed worden ingepast in de omgeving. Op bedrijventerreinen dienen de bedrijven de parkeergelegenheid op eigen terrein op te lossen.

5.5 Parkeren (Pag.26)

Bij de toetsing van bestemmingsplannen en bouw aanvragen moet goed worden gekeken of er voldoende parkeergelegenheid wordt aangelegd. De parkeerkengetallen, zoals die zijn weergegeven in bijlage 5 zijn hierbij maatgevend.

Het parkeerverbod voor vrachtwagens in de kernen dient op termijn te worden uitgebreid tot de woongemeenschappen.

In het kader van de parkeersituatie in de kern Buren is in de structuurschets een aanbeveling gedaan om de parkeersituatie en toegankelijkheid te verbeteren. Voorgesteld wordt deze maatregelen – instellen van parkeer- en stopverboden conform planontwerp d.d. 21-4-2004 – uit te voeren. In 2006 zal onder de bewoners en bedrijven een enquête worden gehouden over het parkeren in de kern Buren.

Bijlage 5: Parkeernormen

Het benodigde aantal parkeerplaatsen is bepaald aan de hand van parkeernormen. De opgestelde parkeernormen komen overeen met kengetallen uit de CROW-publicatie Parkeercijfers-Basis voor parkeernormen. In onderstaande tabel zijn de functies ten aanzien van wonen en werken opgenomen. Voor specifieke functies, bijvoorbeeld voor peuterspeelzalen e.d., verwijzen wij naar de CROW-publicatie 182.

Parkeernorm	Binnen de kern	Buiten de kern	
Woning duur (o.a. vrijstaand, 2-1 kap)	1,7	2,0	pp per woning*
Woning midden (o.a. rijwoning)	1,5	1,8	pp per woning*
Woning goedkoop (o.a. sociale huur /koop)	1,3	1,5	pp per woning*
Verpleeg/verzorgingshuis	0,7	0,7	pp per wooneenheid
Buurtcentra	3 - 4,5		pp per arbeidsplaats of 40m2 bvo, inclusief 85% bezoekerspp
Kantoren	2,0	2,1	pp per arbeidsplaats of 25-35m2 bvo, inclusief 5% bezoekerspp
Arbeidsintensieve en bezoekers- extensieve bedrijven	1,2	1,4	pp per arbeidsplaats of 25-35m2 bvo, inclusief 35% bezoekerspp

*het aandeel voor bezoeker is 0,3 parkeerplaatsen per woning."

D. De uitvoering van het gemeentelijk beleid

Om inzicht te krijgen in de wijze waarop het parkeerbeleid vorm en inhoud krijgt in de gemeente Buren zijn een aantal vragen gesteld. Deze vragen zijn hierna verder uitgewerkt.

Vraag 1: Welk beleid wordt er gevoerd in de gemeente Buren?

Antwoord:

In de raadsvergadering van 13 december 2005 is het Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan Buren 2005 (GVVB) van 27 oktober 2005 vastgesteld. Met de vaststelling van dit plan is het beleid voor parkeren in de gemeente Buren vastgesteld. In het plan is het Maatregelenoverzicht voor de jaren 2006, 2007, 2008 en 2009 opgenomen. De gemeenteraad heeft een bedrag van € 457.000,- beschikbaar gesteld voor een nieuw te vormen voorziening ten laste van de Algemene reserve. In het voorstel bij het plan is geschreven dat het bestaande beleid is vastgesteld tijdens de begrotingsbehandeling 2006.

Met de vaststelling van dit plan is een einde gekomen aan de versnippering van informatie in wetten, beleidsnota's en plannen. Het overzicht en het verband tussen de verschillende documenten is hierdoor sterk verbeterd.

In het plan komt het onderwerp Parkeren slechts beperkt aan bod. Zonder dit te benadrukken voert de gemeente een vraagvolgend parkeerbeleid. Er zijn ook geen (extra) financiële middelen vrijgemaakt om eventuele knelpunten op te lossen. Voor de periode na 2009 is nog onbekend welke maatregelen er moeten worden genomen en uitgevoerd en wat dit gaat kosten.

De richtlijnen CROW worden gehanteerd om een oordeel te geven over parkeren en te toetsen bij nieuwe bestemmingsplannen en bestaande (kom)plannen. Overigens hanteert de gemeente Buren bij de toetsing eigen parkeernormen die zijn afgeleid van de CROW-normen en het GVVb. Dit houdt verband met het landelijke karakter van de gemeente. Hieronder volgt een overzicht van deze normen.

CROW – normen overzicht pagina 15 stedelijke zone

	Centrum		Schil/overloopgebied		Rest bebouwde kom		
	Min.	Max	Min.	Max.	Min.	GEM BUREN	Max.
Woning duur							
Niet stedelijk	1,5	1,7	1,7	2,0	2,0	2,1	2,2
Woning midden							
Niet stedelijk	1,3	1,5	1,6	1,8	1,8	1,8	1,9
Woning goedkoop							
Niet stedelijk	1,2	1,3	1,3	1,5	1,4	1,6	1,7

Bij de toepassing van de CROW-normen moet ook in gedachten worden gehouden dat er een verschil is als het gaat om seniorenwoningen of starterswoningen. Bij senioren wordt gerekend met 1 parkeerplaats per woning en bij starters met 2 parkeerplaatsen.

Vraag 2: Hoe nijpend is parkeren in bestaande wijken?

Antwoord:

Dat verschilt per situatie. Een sluitend beeld ontbreekt, omdat niet alle wijken zijn onderzocht. Er wordt gewerkt volgens het "piep"-systeem. In de komende jaren leidt het toenemende autogebruik tot meer druk op de bestaande parkeervoorzieningen.

In het afgelopen jaar is één persbericht over de gemeente Buren aangetroffen over parkeerproblemen. Dit artikel van juni 2007 gaat over een rechtszaak als gevolg van de vestiging van een nieuw eetcafé in het centrum van Buren. Volgens de rechter telt het centrum van Buren, mede door de komst van het eetcafé, te weinig parkeerplaatsen. Verder is er één schriftelijke klacht ontvangen en afgehandeld over parkeerproblemen.

Vraag 3: Welke normen worden gehanteerd in nieuwe wijken? Verschillen deze normen met bestaande wijken?

Antwoord:

Vanaf 13 december 2005 vormen de parkeerrichtlijnen (CROW) uitgangspunt bij de ontwikkeling van bestemmingsplannen. Van een 8-tal bestemmingsplannen is getoetst of de vastgestelde parkeernormen in het GVVb2005 zijn opgenomen in de plannen. Er worden afwijkingen vastgesteld zowel boven als onder de vastgestelde norm. Meest significant is dat bij twee inbreidingsplannen met lagere parkeernormen wordt gerekend. De oorzaak hiervan is de druk op de bouwkosten van het project.

Vraag 4: Zijn er parkeerproblemen bij evenementen?

Antwoord:

Dat is niet bekend. In de gemeente Buren ontbreekt een evenementenkalender. Dat betekent dat het moeilijker inspelen is op allerlei ontwikkelingen bij (grote) evenementen. Evenementenbeleid is officieel niet vastgesteld. Wel is sprake van intern beleid dat de afdeling Vergunning en Handhaving om advies vraagt wanneer evenementen gevolgen hebben voor de openbare ruimte (borgstelling ivm schade gemeentelijke eigendommen, parkeren e.d.).

Vergunningaanvragen worden gesplitst in aanvragen voor kleine evenementen en grote evenementen. De aanvragen voor kleine evenementen worden afgewikkeld door de Publieksbalie. De aanvragen worden voor het onderdeel parkeren routinematig afgewerkt als deze eenmaal zijn getoetst en er verder geen grote veranderingen zijn ten opzichte van het eerder gehouden evenement. De afdeling Vergunningen en Handhaving verzorgt de afwikkeling van de aanvragen voor grote evenementen. Zij bepalen wie wordt ingeschakeld om een oordeel te geven over de aanvraag. Dat geldt ook voor het onderdeel parkeren.

Vraag 5: In 2005 is het onderwerp parkeren als probleem aan de orde gesteld. Is hier sprake van een incident of een calamiteit, omdat de brandweer er niet door kon?

Antwoord:

De brandweer heeft een knelpuntenlijst opgesteld ten aanzien van de bereikbaarheid van woningen bij calamiteiten. In de commissie Ruimte d.d. 28 november 2005 hebben een aantal fracties hierover hun ongerustheid uitgesproken. Uiteindelijk zijn geen financiële middelen beschikbaar gesteld om deze knelpunten op te lossen. Hierdoor stagneert de voortgang om deze knelpunten op te lossen.

Vraag 6: Voor de kern Buren zijn eind 2005 maatregelen genomen. Wat is de stand van zaken?

Antwoord:

Op de knelpuntenlijst staan veel knelpunten vermeld in de historische kern van Buren. In 2005 zijn geen maatregelen getroffen voor de historische kern. Dat is wel aangekondigd, maar is niet gebeurd. Voor het parkeren in de historische kern in Buren is eerst onder de bewoners een enquête gehouden. Aan de hand van de uitkomsten van de enquête moet nog een besluit worden genomen om de parkeer- en bereikbaarheidsproblemen op te lossen. De enquête is nog niet openbaar. Het college is nu aan zet om een beslissing te nemen hoe nu verder.

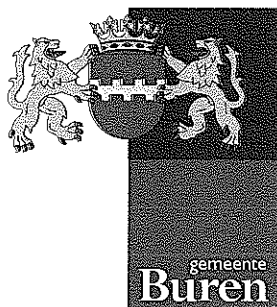
BIJLAGE I - DOCUMENTENLIJST

Gemeente Buren

- Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan Buren 2005
Verslag behandeling in commissie ruimte op 28 november 2005
Notulen behandeling in de raad op 13 december 2005
- Brief van 3 november 2005 van het college van burgemeester en wethouders aan de leden van de commissie Ruimte met als onderwerp bereikbaarheid woningen voor hulpdiensten
- Brief van 3 november 2005 van het college van burgemeester en wethouders aan de leden van de commissie Ruimte met als onderwerp parkeren en verkeer kern Buren
- Brief van 14 juni 2005 van de loco-burgemeester, mevrouw mr. M. de Boer- Beerta aan de raad van de gemeente Buren met als onderwerp parkeren/bereikbaarheid woningen in antwoord op vragen van de heer D. van Buuren, raadslid van de fractie van de P.v.d.A.
- Brief van 30 juni 2005 van de brandweercommandant, de heer J.M. van Amerongen aan de burgemeester, de heer K.C. Tammes met als onderwerp parkeerproblemen binnen de gemeente Buren
- Nota onderzoek parkeren kern Buren van 21 april 2004

C.R.O.W. kenniscentrum voor verkeer, vervoer en infrastructuur

- Brochure Parkeerkencijfers – Basis voor parkeernormering (Publicatienummer 182)
- Brochure De ontwikkeling van het parkeerbeleid in Nederland
- Brochure Parkeerbeleid is meer dan Parkeren



GEMEENTE BUREN	
reg.nr.	12100
d.d.	18 SEP. 2007
afd.	Rekenkamer
kopie	

Rekenkamercommissie

uw brief van:
 uw kenmerk:
 ons kenmerk: B-2007-12099
 behandeld door: mr. R.P. van der Starre
 bijlage(n):
 onderwerp: Vooronderzoek parkeren
 Hoor en wederhoor.

Maurik, 18 september 2007

verzonden: 18 SEP. 2007

Geachte leden van de Rekenkamercommissie,

Parkeren in de gemeente Buren zien wij niet als een algemeen probleem. De praktijk leert dat incidentele problemen redelijk opgelost kunnen worden. Dit hangt samen met het landelijke karakter van de gemeente. Wel zijn wij met de rekenkamercommissie van mening dat het vraagstuk gepaste aandacht behoeft om te voorkomen dat een parkeerprobleem van enige orde in de toekomst gaat ontstaan.

Vanuit dit perspectief willen wij als volgt reageren op de aanbevelingen die u heeft geformuleerd in het hoofdstuk Samenvatting.

Aanbevelingen 1 en 2 zien wij als politiek bestuurlijke beleidsprioriteiten waarover wij graag met de raad in gesprek gaan. Bij de begrotingsbehandeling 2008 zal een voorstel van de brandweer ingediend worden om middelen beschikbaar te stellen voor het oplossen van bereikbaarheidsknelpunten bij woningen. Een aantal knelpunten wordt mede veroorzaakt door het parkeren. Inhoudelijk kunnen wij hieraan nog het volgende toevoegen. Het is gebruikelijk om aan het einde van de looptijd (medio 2010) het verkeer- en vervoerplan te actualiseren. Hierin worden vanzelfsprekend de nieuwste inzichten op het gebied van parkeren meegenomen. Bij nieuwe maatschappelijke ontwikkelingen zal het CROW ook overgaan tot het actualiseren van de parkeerkencijfers.

Aanbeveling 3 nemen wij over, waarbij wij nog het volgende aantekenen.

Bij de ontwikkeling van nieuwe bestemmingsplannen wordt bij de berekening van de daarvoor benodigde parkeerruimte gebruik gemaakt van de parkeerkencijfers van het CROW (publicatiereeks 182/ASVV 2004 van het CROW).

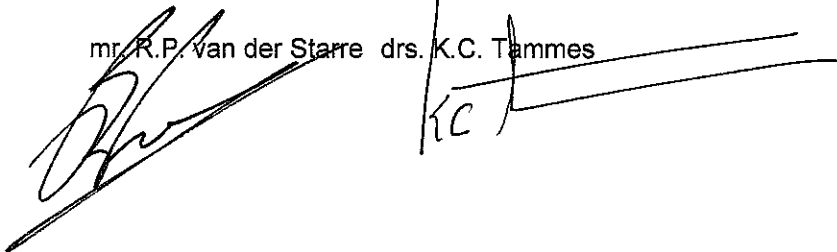
Bouwplannen worden achteraf, bij het aanvragen van de bouwvergunning altijd getoetst aan de parkeerkencijfers. Bij de toetsing van bouwaanvragen door de afdeling Vergunningverlening en Handhaving aan de bouwverordening wordt ook getoetst aan de parkeerkencijfers van het CROW. Dit is expliciet opgenomen in de bouwverordening (art. 2.5.30). In de werkprocesbeschrijving van de bouwvergunning is de toets op de parkeernorm van art. 2.5.30 van de bouwverordening geborgd. De getoetste bouwplannen moeten binnen die marges blijven. De bouwverordening en de ASVV worden telkens als zich nieuwe ontwikkelingen voor doen geactualiseerd.

Aanbeveling 4. nemen wij over. Zo wordt thans gewerkt aan de (regionale) uitwerking van het evenementenbeleid en de evenementenjaarkalender waarin het vraagstuk van parkeren is betrokken. Over het parkeervraagstuk in het stadje Buren organiseren wij in oktober een themabijeenkomst. De resultaten van de onder de bewoners /bedrijven gehouden enquête naar het parkeren willen we graag bespreken tijdens die thema-avond. Uitgangspunt is dat de veiligheid en bereikbaarheid van woningen moet worden vergroot zodat de hulpverleningsdiensten de woningen kunnen bereiken bij calamiteiten.

Wij verwachten met deze reactie goed invulling te geven aan de aanbevelingen uit het oriënterende vooronderzoek.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Buren,
de secretaris, de burgemeester,

mr. R.P. van der Starre drs. K.C. Tammes

Handwritten signatures of mr. R.P. van der Starre and drs. K.C. Tammes. The signature of mr. R.P. van der Starre is on the left, and the signature of drs. K.C. Tammes is on the right, with the initials 'K.C.' written below it.