

Schriftelijke vragen (artikel 33 RvO)

Datum vraag: 16 januari 2024

Datum antwoord:

Aan de voorzitter van de raad

Onderwerp: Toepassing adviesrecht gemeenteraad buitenplanse omgevingsactiviteiten (andere bestemming terreinen voormalige steenfabrieken te Maurik

Het college/de burgemeester wordt verzocht de volgende vraag/vragen schriftelijk te beantwoorden:

1. Waarom heeft het college in deze zaak geen advies ingewonnen bij de gemeenteraad?
2. Wanneer wordt er alsnog een adviesvoorstel aan de raad voorgelegd?

Toelichting:

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is een verzwaard, bindend adviesrecht, in de plaats gekomen voor een verklaring van geen bedenkingen voor de gemeenteraad. Het college van B&W mag daar niet van afwijken. De gemeenteraad geeft advies over die buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, waarvan de gemeenteraad heeft vastgelegd hierover gebruik te willen maken van het adviesrecht. Dit heeft de raad van de gemeente Buren gedaan in de raadsvergadering van 6 december 2022. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een dergelijke activiteit kan B&W dus niet zelfstandig afdoen. Als de gemeenteraad een negatief advies geeft, dan mag het college de omgevingsvergunning niet verlenen. Ook een afwijzing is pas aan de orde als de gemeenteraad heeft geadviseerd. Overigens moest op basis van het oude regime ook een afwijzing van een verzoek tot wijziging van een bestemmingsplan aan de raad worden voorgelegd. In Buren was dit helaas geen praktijk.

De fractie heeft met verbazing kennis genomen van een zeer recente afwijzing van een verzoek van een particulier om een nieuw recreatieterrein te realiseren op het terrein van een tweetal voormalig steenfabrieken. Het oprichten van een nieuw recreatieterrein is een specifieke aangelegenheid waarbij een bindend advies van de gemeenteraad moet worden ingewonnen.

Met de invoering van de Omgevingswet wordt een nieuwe weg ingeslagen met een herijking van de taak- en rolverdeling tussen raad en college. De fractie hecht er aan dat het adviesrecht van de raad conform de afspraken wordt ingevuld. In de notitie waarin het adviesrecht is vastgelegd uitgegaan wordt uitgegaan een ingediende aanvraag voor een omgevingsvergunning. De praktijk is weerbarstiger. In het onderhavige geval is een uitgebreid principe verzoek voorgelegd dat geresulteerd heeft in een uitgebreide reactie van het college. In de geest van de bedoeling van de notitie had ook deze situatie om advies moeten worden voorgelegd. Hiermee wordt recht gedaan aan de taak- en rolverdeling tussen raad en college.

Naam en ondertekening:

Derkjan Bult, Gemeentebelangen Buren

De beantwoording van het college:

Op 6 december 2022 besloot de raad over het adviesrecht bij aanvragen omgevingsvergunning die niet in het (tijdelijk) omgevingsplannen passen. De raad wees gevallen aan waarbij de raad bindend advies moet geven als een aanvraag voor omgevingsvergunning is ingediend voor een activiteit die niet in het (tijdelijk) omgevingsplan past. Het betreft hier de zogenaamde buitenplanse omgevingsplan activiteit; afgekort als BOPA. Op 14 mei 2023 is een principeverzoek ruimtelijke ontwikkeling ingediend voor de realisatie van twee recreatieparken op de locaties van de voormalige steenfabrieken op het Eiland van Maurik. Het plan omvatte 125 drijvende recreatiewoningen op de westelijke locatie en 125 recreatiewoningen op de oostelijke locatie. Op grond van onder meer de omgevingsvisie heeft het college het plan als te grootschalig aangemerkt en afgewezen. Het bindend adviesrecht heeft betrekking op aanvragen omgevingsvergunning. In dit geval ging het om een principeverzoek ruimtelijke ontwikkeling. In het stadium van een principeverzoek was een advies van de raad nog niet nodig.

Bij principeverzoeken formuleert het college een standpunt over de ontwikkeling op basis van het door de raad vastgestelde beleid, onder meer de omgevingsvisie, woningprogramma, duurzaamheidsbeleid, gvvp etc. Wat het standpunt ook is, een initiatiefnemer kan altijd daarna een omgevingsvergunning of wijziging van het omgevingsplan aanvragen. Deze verzoeken vinden een grondslag in de omgevingswet en worden via vaste procedures afgehandeld waarbij bij een aanvraag omgevingsvergunning ook het adviesrecht van de raad aan de orde kan komen.

Het college vond het belangrijk de raad te informeren over het ingenomen standpunt over het principeverzoek voor de recreatieparken. Daarom is in het raadsjournaal van 31 januari 2024 een bericht over het standpunt van het college opgenomen.