

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer	Agendapunt
27 oktober 2015	RV/15/00586 Z15-37380	8

Voorstel ingebracht door A.Hooijmans
 Portefeuillehouder J.A. de Boer MSc
 Begrotingsprogramma Bestuur en burger, Milieu
 Beheerproduct Afvalverwijdering- & verwerking (Milieu),
 beheer openbare verspreid over meerdere
 beheerproducten (Openbare ruimte,
 vervoer en infrastructuur)

Onderwerp **Integrale besluitvorming afsplitsing Avri**

Geacht raadslid,

Voorgesteld besluit

1. Te treffen de gemeenschappelijke regeling Avri, overeenkomstig het bijgevoegde integrale voorstel en kennis te nemen van de bijbehorende beslisdocumenten;
2. Het college toestemming te verlenen overeenkomstig artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen om de Gemeenschappelijke regeling Avri te treffen, overeenkomstig het bijgevoegde integrale voorstel.
3. In te stemmen met de 43e wijziging van de Regeling Regio Rivierenland, overeenkomstig het bijgevoegde wijzigingsbesluit.
4. Het college onderscheidenlijk de burgemeester toestemming te verlenen overeenkomstig artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen om in te stemmen met de 43e wijziging van de Regeling Regio Rivierenland, overeenkomstig het bijgevoegde wijzigingsbesluit.
5. Het college toestemming te verlenen overeenkomstig artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen om in te stemmen met de gevolgen van de uittreding van het dagelijks Bestuur van de Regio Rivierenland uit de gemeenschappelijke regeling Belastingssamenwerking Rivierenland (BSR) alsmede voor de toetreding van het dagelijks Bestuur van de Avri tot de gemeenschappelijke regeling Belastingssamenwerking Rivierenland.
6. Op grond van artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen positief te adviseren over de deelneming van Avri in de besloten vennootschappen ARN B.V. en Avri Realisatie B.V., door Avri de aandelen van deze besloten vennootschappen om niet over te laten nemen van de Regio Rivierenland.
7. Het college toestemming te verlenen overeenkomstig artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen om in te stemmen met de gevolgen van de uittreding van het dagelijks bestuur van de Regio Rivierenland uit de gemeenschappelijke regeling Belastingssamenwerking Rivierenland (BSR) alsmede voor de toetreding van het dagelijks bestuur van de Avri tot de gemeenschappelijke regeling Belastingssamenwerking Rivierenland.

Samenvatting van het voorstel

Eind 2014 stemden de gemeenteraden in de Regio Rivierenland met meerderheid in met het voorstel "Verbetering samenwerking in Regio Rivierenland". Een onderdeel van dat voorstel was te komen tot een splitsing van beleid en uitvoering. Na de afsplitsing van de GGD en ODR is de Avri de enige grote uitvoeringseenheid binnen Regio Rivierenland. Dit is een voorstel voor de afsplitsing van Avri van de gemeenschappelijke regeling Regio Rivierenland en de Avri onder te brengen in een aparte gemeenschappelijke regeling. Feitelijk betekent deze verandering voor de uitvoering van taken niets, alleen de (bestuurlijke) aansturing zal hierdoor veranderen.

HOOFDLIJNEN

1. Wat is de aanleiding van dit voorstel en wat is het (wettelijk) beleidskader?

Eind 2014 stemden de gemeenteraden in de Regio Rivierenland met meerderheid in met het voorstel "Verbetering samenwerking in Regio Rivierenland". Een onderdeel van dat voorstel was te komen tot een splitsing van beleid en uitvoering. De gemeenschappelijke regeling Regio Rivierenland zal zich vooral richten op beleid; de uitvoeringstaken worden zo veel als mogelijk ondergebracht in afzonderlijke gemeenschappelijke regelingen. Na de afsplitsing van de GGD en ODR is de Avri de enige grote uitvoeringseenheid binnen Regio Rivierenland. Dit is een voorstel voor de afsplitsing van Avri van de gemeenschappelijke regeling Regio Rivierenland en de Avri onder te brengen in een aparte gemeenschappelijke regeling. De wettelijke grondslag hiervoor ligt in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

De besluitvorming binnen de Regio Rivierenland is voorbereid door een stuurgroep bestaande uit de heren Kees Zondag (namens het DB) en Kees Veerhoek (portefeuillehouder Avri in het AB) en ondersteund door Ilona van Wamel (secretaris-directeur van Regio Rivierenland) en Erik de Vries (directeur Avri). Er is bewust gekozen voor een brede communicatie in een vroeg stadium, zowel naar de medewerkers als naar de gemeenteraden. In overleg met de Regionale Agendacommissie zijn in maart en april een aantal bijeenkomsten belegd voor raadsleden uit de deelnemende gemeenten. Tijdens die bijeenkomsten zijn de raadsleden geïnformeerd over de voornemens en geconsulteerd over de nog te maken keuzes. Tijdens de bijeenkomsten was er ruimschoots gelegenheid om met elkaar van gedachten te wisselen. Vanzelfsprekend is het voorliggende voorstel mede opgesteld op basis van de tijdens deze bijeenkomsten gemaakte opmerkingen. Van meerdere zijden is gevraagd naar het verslag van deze bijeenkomsten. Tijdens deze bijeenkomsten is echter op verzoek van enkele raadsleden expliciet afgesproken dat de verslaglegging alleen voor intern gebruik zou zijn (ten behoeve van het voorbereiden van de voorstellen), omdat men vrijuit wilde kunnen spreken; deze afspraak maakt dat de interne verslagen niet gepubliceerd worden.

De gemeenschappelijke regeling Avri

De afsplitsing van Avri van de Regio Rivierenland leidt er toe dat een nieuwe rechtsvorm gekozen moet worden voor Avri. Het Algemeen Bestuur van de Regio Rivierenland hecht eraan te benadrukken dat zeer bewust wordt gekozen voor een publieke regeling. Tijdens de bijeenkomsten met raadsleden bleek dat in die kring ook zeer gehecht wordt aan deze keuze. Uit overleg met de ondernemingsraad en de klankbordgroep bij Avri is gebleken dat de medewerkers ook sterk hechten aan een publieke regeling. Ook is bezien of wellicht zou kunnen worden volstaan met een Bestuurscommissie binnen de Regio Rivierenland. Het Algemeen Bestuur is er echter van overtuigd dat de doelstelling niet of in ieder geval minder goed gerealiseerd zou kunnen worden bij een bestuurscommissie. Zo zal bijvoorbeeld bij een bestuurscommissie altijd het Algemeen Bestuur (in dat geval van de Regio Rivierenland) moeten beslissen over financiële aangelegenheden. En in dat Algemeen Bestuur zitten dan niet de bestuurders met een specifieke focus op Avri. Kortom, wil de bestuurlijke slagkracht echt kunnen worden versterkt, dan is een keuze voor het onderbrengen van Avri in een aparte gemeenschappelijke regeling onontkoombaar.

Bijlage 1 bevat het voorstel voor de nieuwe gemeenschappelijke regeling Avri. Bij de vormgeving van deze gemeenschappelijke regeling is nadrukkelijk rekening gehouden met de inbreng van de raadsleden die hebben deelgenomen aan de consultatieve bijeenkomsten in maart en april van dit jaar. Het bestuur heeft deze bijeenkomsten als zeer vruchtbaar ervaren en wil deze vorm van communicatie in de toekomst graag voortzetten. Voor een deel kan dat door zaken in deze

regeling vast te leggen, voor een ander deel moet daaraan in de praktijk nadere invulling worden gegeven.

De mogelijkheden voor rechtsvormen zijn afhankelijk van de bevoegdheden die worden ingebracht door de deelnemende gemeentebesturen. Bij Avri gaat het met name om allerlei uitvoeringsbevoegdheden in het kader van de Wet milieubeheer, zoals afvalverwijdering. Daarnaast heeft Avri ook taken in het kader van het beheer van de openbare ruimte en handhaving en toezicht. In bijlage 2 vindt u een uitgebreide toelichting over de gemeenschappelijke regeling Avri.

De 43e wijziging van de gemeenschappelijke regeling Regio Rivierenland

Bijlage 3 bevat het voorstel voor de 43^e wijziging van de gemeenschappelijke Regeling Regio Rivierenland. Bijlage 4 bevat de bestaande gemeenschappelijke regeling met wijzigingen zichtbaar. Vanwege de afsplitsing Avri moet de GR Regio Rivierenland worden aangepast per 1 januari 2016, in samenhang met de nieuwe GR Avri. Als gevolg van de oprichting van een zelfstandige gemeenschappelijke regeling Avri vervallen de aan Avri gerelateerde bepalingen in de regeling Regio Rivierenland. Daarnaast zijn er nog drie aanleidingen om de gemeenschappelijke regeling Regio Rivierenland aan te passen:

- Na de afronding van de besluitvorming eind 2014 over de vernieuwde samenwerkingsstructuur in Regio Rivierenland, is het noodzakelijk de formele aanpassingen die daaruit voortvloeien door te voeren. Ook de gemeenschappelijke regeling dient op onderdelen te worden gewijzigd. De huidige regeling gaat nog uit van bepaalde aspecten die niet conform de vernieuwde structuur zijn, zoals het ledenaantal van het Dagelijks Bestuur en de Programmaraden die intussen zijn opgeheven. Deze zaken worden nu aangepast. Hierbij is vanzelfsprekend rekening gehouden met de kaders die de gewijzigde Wgr stelt.
- Van deze gelegenheid wordt gebruik gemaakt om de regeling ook te actualiseren (onder meer) in verband met de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr). De Wgr is gewijzigd op diverse onderdelen. Een belangrijk onderwerp is de doorwerking van de dualisering in de gemeente en de provincie. Hiervoor is nu ook een permanente voorziening in de Wgr opgenomen die vooral consequenties heeft voor de bevoegdheden van de bestuursorganen van het openbaar lichaam. De wijzigingen gaan bijvoorbeeld over het Dagelijks Bestuur dat nu bevoegd is ten aanzien van al het personeel. Verder zijn er diverse bepalingen omtrent de begroting en de jaarrekening gewijzigd om de sturing door de raden op de begroting en jaarrekening van een openbaar lichaam te vergroten.
- Van deze gelegenheid wordt gebruik gemaakt om ook enkele tekstuele veranderingen en reparaties aan te brengen. De plaatsvervangers van de AB-leden hebben bijvoorbeeld nog geen formele basis in de regeling. Dit wordt nu alsnog geregeld.

Wijziging in de deelname in BSR

Zodra de bestuursorganen die deelnemen in Regio Rivierenland besluiten om de uitvoeringsdienst Avri (inclusief de taken heffing en invordering van de afvalstoffenheffing) af te splitsen en hiervoor een eigen gemeenschappelijke regeling te treffen, zal het bestuur van Avri in de plaats willen treden van het Dagelijks Bestuur van Regio Rivierenland. Daartoe zijn enkele formele stappen noodzakelijk.

Het Algemeen Bestuur van Regio Rivierenland heeft ingestemd met het besluit van het Dagelijks Bestuur om uit te treden uit BSR, onder de voorwaarde dat de deelnemers in Regio Rivierenland zullen besluiten tot afsplitsing van de dienst Avri en hiervoor een nieuwe gemeenschappelijke regeling wordt getroffen. Met het bestuur van BSR is afgesproken dat - op voorwaarde van instemming van de gemeentelijke bestuursorganen - deze stappen als een wijziging in de tenaamstelling zullen worden beschouwd, dit om te voorkomen dat hierdoor onnodig ingewikkelde besluitvormingsprocessen nodig zijn.

2. Wat is het beoogde effect; wat willen we bereiken? En waarom op deze manier?

Als Avri een eigen bestuur heeft kan het bestuur van de Regio zich volledig focussen op de strategie, beleid en 'branding' van de Regio. Met deze focus kan bijvoorbeeld alle aandacht zich concentreren op het krachtig positioneren van het rivierengebied en het verder ontwikkelen van de speerpunten van Regio Rivierenland, te weten Agribusiness, Economie & Logistiek en Recreatie & Toerisme.

Het spiegelbeeld van het voordeel voor de Regio is het voordeel voor Avri: met een eigen bestuur - bemenst met personen die verstand hebben van de specifieke processen van

Avri - kan Avri beter focussen op de het eigen beleid. Deze voordelen wegen ruimschoots op tegen een mogelijk nadeel: meer "bestuurlijke drukte"; dat nadeel wordt bovendien kleiner omdat het voor de hand ligt dat het huidige overleg van milieuwethouders (in het zogenoemde Regionaal Overleg Afvalverwerking) kan worden opgeheven. Het bestuur van Avri vervult dan die functie. De bestuurders krijgen zijn specifiek belast met de Avri waardoor colleges en raden gerichtere sturingsinformatie krijgen en beter kunnen sturen.

Zoals beschreven in de aan de raden gerichte notities van 12 februari en 27 maart 2015 (ter voorbereiding van de bijeenkomsten in maart en april) zijn de twee hoofddoelstellingen van de oprichting van een aparte gemeenschappelijke regeling Avri:

1) *Het versterken van bestuurlijke slagkracht en behoud van politieke legitimatie en invloed van portefeuillehouders en gemeenteraden.*

In de praktijk is de oriëntatie van de Regio vooral strategisch en beleidsmatig. Dat zie je terug in de tijdsbesteding in het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur, in de belangrijke documenten en in (de controle op) de bedrijfsvoering. Ontwikkelingen bij Avri komen daardoor logischerwijs alleen op hoofdlijnen aan bod, terwijl er juist behoefte is aan verdieping. Een aparte Avri zal leiden tot een sterkere bestuurlijke en politieke focus op deze uitvoeringsorganisatie:

- In het bestuur van Avri kunnen personen met een op Avri toegespitste deskundigheid en/of portefeuille worden benoemd die zich ook niet met andere zaken (dan Avri) hoeven bezig te houden.
- Er zal sprake zijn van een grotere transparantie van deze organisatie, met name ook van de verantwoording richting bestuur en gemeenteraden. Bij een aparte gemeenschappelijke regeling Avri is er ruimte voor meer op Avri toegespitste rapportages en verantwoording, waardoor raadsleden een beter inzicht krijgen in het reilen en zeilen van Avri. Dit geldt in het bijzonder voor de controle op de financiën. Hoewel bijna negentig procent van de omzet van de Regio ligt bij de Avri, geeft de geconsolideerde jaarrekening weinig inzicht in de financiële ontwikkelingen bij Avri. Bij een verzelfstandigde Avri wordt de verslaglegging uitgebreider en daarmee ook inzichtelijker. Genoemde voorbeelden zullen er toe leiden dat bestuurlijke slagkracht en politieke legitimatie via portefeuillehouders en gemeenteraden worden versterkt.

2) *De Avri verder uitbouwen tot een (nog) slagvaardiger en efficiëntere organisatie.*

De huidige gemeenschappelijke regeling bestaat uit een beleidsmatig/strategisch deel en een uitvoeringsdeel. De kansen en bedreigingen en daarmee de focus van beide onderdelen zijn daarom logischerwijs verschillend. Het feit dat beide onderdelen in dezelfde gemeenschappelijke regeling aan elkaar gekoppeld zitten, maakt het besturen complex en legt (vooral ook) beperkingen op in de uitvoering. De in 2010 afgesproken ruimte voor een eigen bedrijfsvoering zijn ondertussen benut. Een splitsing in twee gemeenschappelijke regelingen geeft de nieuwe organisaties de mogelijkheid de daarbij behorende structuur en instrumenten te optimaliseren. Voor Avri is het belangrijk dat zij adequaat (en vaak ook snel) kan inspelen op ontwikkelingen in de markt(en) die zij bestrijkt. Dit betekent een externe oriëntatie die anders - en vooral ook specifiek - is gericht dan de Regio als geheel.

- Bij de dienstverlening is de focus van Avri veel directer gericht op de burgers en specifieke onderdelen van de gemeentelijke organisaties (afvalverzameling en -verwerking, beheer openbare ruimte en integrale handhaving ofwel "schoon, heel en veilig").
- Bij een gemeenschappelijke regeling speelt vaak al een zekere spanning tussen de belangen van de gemeente als eigenaar van de gemeenschappelijke regeling en de gemeente als opdrachtgever voor de uitvoering van bepaalde taken. De huidige getrapte situatie - Avri als onderdeel van een gemeenschappelijke regeling die ook allerlei andere taken uitvoert - maakt die verhouding extra ingewikkeld, omdat er meerdere opdrachtgevers per deelnemende gemeente kunnen zijn: de portefeuillehouder voor de brede Regio-taken en de portefeuillehouder voor de Avri-taken. Bij een eigen gemeenschappelijke regeling worden die verhoudingen eenvoudiger en transparanter.
- Wat betreft samenwerking gaat de aandacht van Avri vooral uit naar de eigen branche, d.w.z. vooral het publiek georganiseerde deel daarvan. In de branche (met name in de NVRD = de Koninklijke Vereniging voor afval- en reinigingsmanagement) is sprake van een open sfeer waarin onderling veel kennis en ervaring uitgewisseld kan worden. Daarom werkt Avri graag samen met bedrijven in de afval- en reinigingssector.

Onder meer door gezamenlijk systemen te ontwikkelen en gezamenlijk specialistisch personeel te delen. De collega-organisaties (veelal gemeenschappelijke regelingen) hebben namelijk dezelfde uitdagingen als Avri.

Zo wil Avri bijvoorbeeld graag gezamenlijk met andere (Gelderse) bedrijven uit de sector een zogenoemd KAM-systeem (kwaliteit, arbeid en milieu) opzetten en bij de toepassing daarvan gebruik maken van elkaars expertise. Dit biedt de mogelijkheid om een hoogwaardige systeem te bouwen tegen acceptabele kosten. Ook op andere gebieden, zoals financiën, P&O en ICT liggen er goede samenwerkingsmogelijkheden. Zo kan je bijvoorbeeld – omdat je beide met hetzelfde systeem werkt - interne financiële audits door de controller van de collega-organisatie laten uitvoeren in plaats van door personeel uit de eigen organisatie. Dit vergroot de kwaliteit en onafhankelijkheid van de controle en geeft beter grip op risico's.

Op ICT-terrein is de uitdaging nog het grootst. Dit onderdeel van de bedrijfsvoering zal in de toekomst de belangrijkste factor worden, waar het bijvoorbeeld gaat om het verhogen van kwaliteit en het verlagen van de kosten in afvalbeheer, beheer openbare ruimte en integrale handhaving. Dat vraagt om samenwerking op gebied van ontwikkeling van systemen, platforms en applicaties om de gevraagde kwaliteit te borgen en de benodigde investeringen te kunnen bekostigen.

Voordeel van een zelfstandige Avri is dat de Avri voor deze voorbeelden van de gewenste samenwerking ook meer bestuurlijk commitment kan krijgen. Samenwerkingsvoorstellen van de directeur moeten nu steeds via ambtelijke organisatie en bestuur van de Regio; die hebben ook andere prioriteiten dan alleen het belang van Avri. Een eigen Avri bestuur zal meer inhoudelijk en op Avri-belangen gerichte afwegingen maken. Genoemde voorbeelden zullen er toe leiden dat de kwaliteit verder kan worden verbeterd en dat onnodige kostenstijging (door alles zelf te doen) kan worden vermeden.

3. Wat zijn de nadelen en/of mogelijke risico's als de raad het voorstel overneemt?

Financiële gevolgen

De voordelen van de afsplitsing voor de besturing en de bedrijfsvoering van Avri zijn in het voorgaande uitvoerig aan de orde gekomen. Duidelijk is dat Avri als eigen GR efficiënter kan werken. Voor de Regio-organisatie betekent het afsplitsen van Avri ook een betere besturing. De bedrijfsvoering van de afgeslankte regio-organisatie vraagt aandacht, vooral omdat de overheadkosten over minder medewerkers worden gespreid. Voor een deel kan afsplitsing leiden tot afbouw van de overhead, voor een ander deel is dat niet mogelijk of niet meteen mogelijk. Het Algemeen Bestuur van de Regio Rivierenland heeft daarom voor de financiële afspraken rond de afsplitsing de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- de afvalstoffenheffing mag niet omhoog gaan als gevolg van de afsplitsing van Avri;
- de kosten voor gemeenten (dus voor de burger) van de Regio Rivierenland mogen niet stijgen als gevolg van de afsplitsing van Avri;
- de continuïteit van de bedrijfsvoering van Regio Rivierenland mag niet in gevaar komen als gevolg van niet afbouwbare desintegratiekosten die het gevolg zijn van de afsplitsing van Avri;
- de activa en passiva van Regio Rivierenland en Avri zullen worden gesplitst met uitzondering van het juridisch eigendom van de gronden waarop Avri werkzaam is. Deze gronden zullen in erfpacht aan Avri worden uitgegeven, waarvoor een erfpachtcanon in rekening wordt gebracht.

Regio Rivierenland heeft leningen afgesloten bij de BNG, grotendeels om te voorzien in de financieringsbehoefte van Avri. Deze leningen mogen niet worden 'geknipt'. Bovendien heeft Regio Rivierenland ook een financieringsbehoefte. Afgesproken is dat de leningen zodanig worden verdeeld over Regio Rivierenland en Avri dat voor beide partijen geen voordeel of nadeel ontstaat in vergelijking met de huidige verdeling van de rentelasten. Omdat de leningen niet mogen worden 'geknipt' zal een eventueel verschil worden verevend via het erfpachtcanon. Bovendien zal Avri via het erfpachtcanon betalen voor de niet afbouwbare desintegratiekosten die het gevolg zijn van de afsplitsing. Omdat door nieuwe activiteiten van de Regio Rivierenland in de toekomst mogelijk toch een nieuwe dekking kan worden gevonden voor de nu nog als niet afbouwbaar gekwalificeerde desintegratiekosten, zal over uiterlijk vier jaar de grondslag voor de berekening van de canon opnieuw worden gezien. De deelnemingen in ARN BV en Avri Realisatie BV zullen om niet overgaan naar Avri, omdat het hier Avri-gerelateerde activiteiten betreft.

Avri zal tenslotte een eenmalige vergoeding betalen ter grootte van de boekwaarde van de ICT-infrastructuur voor zover die wordt overgenomen. Deze infrastructuur als zodanig blijft achter bij de Regio Rivierenland. Avri gaat een nieuw, bij de eigen bedrijfsvoering passende ICT-infrastructuur bouwen. De overname betreft vooral de werkplekgebonden ICT-apparatuur.

De gevolgen voor de medewerkers

De gevolgen voor het overgrote deel van de medewerkers zijn uiterst beperkt. Voor de medewerkers die bij de Regio-organisatie werkzaam blijven verandert er niets. Voor de medewerkers die nu bij Avri werken verandert alleen (de naam van) de werkgever. De cao (Car-Uwo) en de daaraan gerelateerde regelingen blijven onverminderd van kracht. Afsproken is (met instemming van betrokkene) dat de juridisch adviseur van Regio Rivierenland na de splitsing voor een dag in de week zal overgaan naar Avri. Verder is afsproken dat Avri en Regio Rivierenland bij het moment van ontvlechting van de ICT-infrastructuur (naar verwachting in de loop van 2016) een dienstverleningsovereenkomst voor 3 jaar zullen sluiten voor de levering door de Regio aan Avri van 1,5 fte aan capaciteit; de betrokken medewerkers - die in de huidige situatie ook al voor Avri werken - blijven in dienst van de Regio Rivierenland. Met de voorgestelde veranderingen ontstaat niet alleen een betere bestuurlijke organisatie bij de Regio Rivierenland, maar blijft ook de ambtelijke organisatie voldoende sterk om uitvoering te geven aan de nieuwe prioriteiten in de taakstelling van de Regio (zoals afsproken bij het recente besluit over verbeteringen in de samenwerking) ten aanzien van het krachtig positioneren van het rivierengebied en het verder ontwikkelen van de speerpunten van Regio Rivierenland, te weten Agribusiness, Economie & Logistiek en Recreatie & Toerisme. Dit biedt ook weer nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden voor de medewerkers. Anders gezegd, voor de organisaties (regiokantoor en Avri) betekent de splitsing dat ieder zich beter kan focussen op de kerntaken. Aan de ondernemingsraad is vanzelfsprekend advies gevraagd over deze personele gevolgen.

4. Wat betekent het als de raad dit voorstel *niet* overneemt?

De Gemeenschappelijke regeling Avri is een gemeenschappelijke regeling van de gemeenteraden én de colleges van burgemeester en wethouders van de tien gemeenten uit Rivierenland. Dat betekent dat de gemeenschappelijke regeling alleen tot stand komt wanneer alle tien raden en de tien colleges eensluidend de gemeenschappelijke regeling vaststellen. Als een of meerdere colleges of raden de gemeenschappelijke regeling niet aannemen of gewijzigd aannemen, dan betekent dit dat de gemeenschappelijke regeling niet tot stand komt. Deze gaat dan dus voor geen van de gemeenten in werking.

De Regeling Regio Rivierenland wordt gewijzigd wanneer 2/3 van de deelnemers daarmee instemmen (en 2/3 van het inwonertal vertegenwoordigen). Om te voorkomen dat, wanneer een raad of college tegen de totstandkoming van de gemeenschappelijke regeling Avri stemt, en de Regeling Rivierenland gewijzigd zou worden waarbij de Avri-taken zouden verdwijnen, is opgenomen dat de bepalingen in het Wijzigingsbesluit Regeling Regio Rivierenland die zien op de ontvlechting van Avri in werking treden wanneer de gemeenschappelijke regeling Avri in werking treedt. Mocht de gemeenschappelijke regeling Avri zodoende niet worden aangenomen door alle gemeenteraden en colleges van burgemeester en wethouders, dan blijft Avri van rechtswege een onderdeel van de Regio Rivierenland.

Is het een begrotingswijziging?

Nee.

TOELICHTING EN UITVOERING

5. Beleidskader

De aanleiding voor voorliggend voorstel is reeds beschreven in het voorstel "Verbetering samenwerking in Regio Rivierenland: *"In de huidige praktijk blijkt het niet goed te werken dat beleids- en uitvoeringstaken binnen dezelfde gemeenschappelijke regeling zijn ondergebracht. Niet alleen binnen de ambtelijke organisatie leidt dit tot organisatorische vraagstukken, ook lopen in de bestuurlijke gremia uitvoeringstaken en beleidsprocessen door elkaar. Hierdoor is de rol van het Algemeen Bestuur onduidelijk. Beleid en uitvoering zijn immers verschillende typen vraagstukken met een andere financiële impact en hebben daardoor een verschillend type aansturing nodig. Bovendien is de rol van de raad bij beleidstaken anders dan bij uitvoeringstaken. Waar beleidszaken van de raden een intensieve betrokkenheid bij de hoofdlijnen van het beleid vragen, kunnen de raden bij uitvoeringsdiensten algemene kaders meegeven en de*

uitvoering daarvan periodiek monitoren. Grote uitvoeringseenheden die zichzelf kunnen bedruipen, zouden in een aparte gemeenschappelijke regeling kunnen worden ondergebracht; de betrokkenheid van de raden kan dan op maat belegd worden."

6. Effectmeting, planning en evaluatie

Dit is niet van toepassing voor het opstellen van een nieuwe gemeenschappelijke regeling.

7. Financiën

Het uitgangspunt is dat de afsplitsing van de Avri niet leidt tot extra kosten voor de deelnemende gemeenten en dat de afvalstoffenheffing niet omhoog zal gaan als gevolg van de afsplitsing. Voor de gemeente Buren en de inwoners van de gemeente Buren zijn er dus geen financiële consequenties.

8. Communicatie

Wanneer de afsplitsing van Avri een feit is communiceren we hierover via een bericht op www.buren.nl.

9. Burgerparticipatie

Voor inwoners verandert er met de afsplitsing van Avri feitelijk niets. Er is daarom geen burgerparticipatie nodig.

10. Deregulering

De afsplitsing van de Avri leidt niet tot toe of afname van regels.

11. Achtergrondinformatie

RI/15/02116 Integrale besluitvorming afsplitsing Avri

Bijlagen:

Raadsbesluit

1. Voorstel gemeenschappelijke regeling Avri
2. Algemene toelichting Gemeenschappelijke regeling Avri
3. Voorstel 43^e wijziging van de gemeenschappelijke Regeling Regio Rivierenland
4. De bestaande gemeenschappelijke regeling Regio Rivierenland bijgewerkt tot en met de 43^e wijziging met de wijzigingen zichtbaar

Inlichtingen bij:

Naam	A.Hooijmans
Afdeling	Bedrijfsvoering

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer	Agendapunt
27 oktober 2015	RV/15/00586	8

Onderwerp Integrale besluitvorming afsplitsing Avri

De Gemeenteraad van Buren;

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 15 september 2015;

besluit:

1. te treffen de gemeenschappelijke regeling Avri, overeenkomstig het bijgevoegde integrale voorstel om kennis te nemen van de bijbehorende beslisdocumenten.
2. Het college toestemming te verlenen overeenkomstig artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen om de Gemeenschappelijke regeling Avri te treffen, overeenkomstig het bijgevoegde integrale voorstel.
3. In te stemmen met de 43e wijziging van de Regeling Regio Rivierenland, overeenkomstig het bijgevoegde wijzigingsbesluit.
4. Het college onderscheidenlijk de burgemeester toestemming te verlenen overeenkomstig artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen om in te stemmen met de 43e wijziging van de Regeling Regio Rivierenland, overeenkomstig het bijgevoegde wijzigingsbesluit.
5. Het college toestemming te verlenen overeenkomstig artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen om in te stemmen met de gevolgen van de uittreding van het dagelijks Bestuur van de Regio Rivierenland uit de gemeenschappelijke regeling Belastingssamenwerking Rivierenland (BSR) alsmede voor de toetreding van het dagelijks Bestuur van de Avri tot de gemeenschappelijke regeling Belastingssamenwerking Rivierenland.
6. Op grond van artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen positief te adviseren over de deelneming van Avri in de besloten vennootschappen ARN B.V. en Avri Realisatie B.V., door Avri de aandelen van deze besloten vennootschappen om niet over te laten nemen van de Regio Rivierenland.
7. Het college toestemming te verlenen overeenkomstig artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen om in te stemmen met de gevolgen van de uittreding van het dagelijks bestuur van de Regio Rivierenland uit de gemeenschappelijke regeling Belastingssamenwerking Rivierenland (BSR) alsmede voor de toetreding van het dagelijks bestuur van de Avri tot de gemeenschappelijke regeling Belastingssamenwerking Rivierenland.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 27 oktober 2015

De griffier, De voorzitter,

G. van Droffelaar J.A. de Boer MSc