



Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer	Agendapunt
28 juni 2016	RV/16/00646 Z16-40694	14

Voorstel ingebracht door J. Marringa en J. Christiaans
Portefeuillehouder S.T. Klein-de Jong
Begrotingsprogramma Samenlevingszaken
Beheerproduct 0806 Huisvesting Scholen
0813 Maatschappelijke accommodaties

Onderwerp Maatschappelijke functies en accommodaties

Geacht raadslid,

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met de functiecirkel voor maatschappelijke functies en accommodaties.
2. Het college op te dragen om de vier uitwerkingsprogramma's op te stellen en daarbij gebruik maken van de functiecirkel.

Samenvatting van het voorstel

In april 2015 besloot de gemeenteraad tot het opstellen van een strategisch kader voor maatschappelijke functies en accommodaties. Kwaliteit, toekomstbestendigheid en de maatschappelijke betekenis van accommodaties staan daarbij voorop. In 2015 hielden wij verschillende dorpsgesprekken over dit onderwerp. Als resultaat besluit de gemeenteraad over het beoordelingskader voor de maatschappelijke functies van het accommodatiebeleid.

HOOFDLIJNEN

1. Wat is de aanleiding van dit voorstel en wat is het (wettelijk) beleidskader?

In april 2015 besloot de gemeenteraad om een strategisch kader te ontwikkelen voor maatschappelijke functies en accommodaties. Daar zijn een paar aanleidingen voor:

- De actuele ontwikkelingen die leiden tot een sterk veranderend gebruik van een aantal maatschappelijke voorzieningen;
- Ontgroening en vergrijzing leiden tot een veranderende behoefte aan voorzieningen;
- De veranderingen in de zorg en het onderwijs vragen om een hernieuwde aanpak. Ook in de binnen- en buitensport zijn er ontwikkelingen, bedreigingen en kansen;
- De rol van de lokale overheid ontwikkelt zich de laatste jaren. De gemeente neemt meer de regie en ondersteunt de maatschappelijke functies van het sociale beleid;
- De gemeente heeft lang niet alle gebouwen die ingezet zijn voor maatschappelijke functies in eigendom. Ook is de gemeente niet voor alle maatschappelijke functies beleidsverantwoordelijk;
- De gemeente stelt zich steeds vaker op als netwerkpartij ten opzichte van verenigingen en maatschappelijke organisaties.

Wat is de functiecirkel ?

Om de maatschappelijke functies en de accommodaties te beoordelen liet de gemeente een functiecirkel ontwikkelen. Gebruik van de functiecirkel levert informatie op over de kwaliteit van de maatschappelijke functie en de accommodatie.

De functiecirkel is een instrument waarmee de maatschappelijke functies van de accommodaties op gemeenteniveau, per deelgebied, per dorp en per gebouw beoordeeld worden op:

- Bereik
- Samenhang / samenwerking
- Maatschappelijke context
- Sociale opgave en leefbaarheid
- Fysieke kenmerken
- Gebruik
- Beheer, financiën en risico's

De centrale gedachte achter de functiecirkel is de volgende:

Accommodaties die

- een groot bereik hebben,
 - een samenhangend aanbod hebben en samenwerken met andere instellingen,
 - liggen in dorpen met een relatief grote vraag,
 - kwalitatief (technisch en functioneel) op orde zijn,
 - een hoge bezetting kennen / goed worden gebruikt,
 - en goed worden beheerd en geëxploiteerd,
 - of zich op elk van deze onderwerpen kunnen ontwikkelen
- vormen de basis voor het toekomstige accommodatie-aanbod in de gemeente Buren.

In de functiecirkel is het mogelijk om beleidsonderwerpen zwaarder mee te laten wegen. Een voorbeeld hiervan is de samenhang en de samenwerking tussen verenigingen.

Financiële houdbaarheid, ook voor de gemeente zelf, is onderdeel van de toekomstbestendigheid als criterium voor gewenste voorzieningen.

De gemeente bezit lang niet alle gebouwen die ingezet zijn voor maatschappelijke functies. Ook is de gemeente niet voor alle maatschappelijke functies beleidsverantwoordelijk. Het is belangrijk om deze gebouwen en functies wél mee te nemen in de functiecirkel. De functiecirkel moet immers ten dienste staan aan het dorp en niet aan het beleid van de gemeente.

Het college gaat in feite over de inzet van instrumenten voor het maken van beleid. Het college is van mening dat het dossier maatschappelijke functies en accommodatiebeleid van zulk groot belang is dat zij de raad vraagt om te besluiten over de inzet van de functiecirkel.

De functiecirkel toepassen in uitwerkingsprogramma's

De functiecirkel staat los van de nog te zetten stappen op het gebied van professionalisering van het vastgoedmanagement en de daarbij behorende wijzigingen in het beheren, verhuren en subsidiëren van vastgoedobjecten. De functiecirkel is de beleidsinhoudelijke invalshoek van het accommodatiebeleid. Samen met het nog op te stellen vastgoedbeleid ontstaat een integraal accommodatiebeleid.

De uitkomsten van de beoordelingen zijn de basis voor de uitwerkingsprogramma's voor de vier deelgebieden:

- Buren en omgeving (Zoelen, Kerk Avezaath, Erichem en Asch);
- Beusichem en omgeving (Zoelmond en Ravenswaaij);
- Maurik en omgeving (Rijswijk en Eck en Wiel);
- Lienden en omgeving (Ingen, Ommeren en Lingemeer).

De gemeente herzielt het beheer van de gemeentelijke accommodaties in 2016. Het toekomstige vastgoedbeleid is een integraal onderdeel van de uitwerkingsprogramma's voor de maatschappelijke functies en accommodaties.

Het beleidskader

Dit voorstel heeft raakvlakken met de gemeentelijke beleidsvelden onderwijs, WMO, Jeugdzorg, gezondheidszorg, leefbaarheid, sport, vrije tijd, participatie en cultuur.

De sociale opgave in het gemeentelijk beleid heeft de volgende uitgangspunten:

- Toekomst Bestendige Begroting 2012: De gemeentelijke bijdrage richt zich op maatschappelijke achterstanden en risico's;
- Beleidsplan WMO en jeugd 2015: Zelfredzaamheid van de inwoner;
- Woonvisie gemeente Buren 2014: Aanpasbaar en levensloopbestendig bouwen ten behoeve van langer zelfstandig wonen;
- Beleidsplan WMO en jeugd 2015: Inwoners doen een beroep op informele hulp en ondersteuning.

2. Wat is het beoogde effect; wat willen we bereiken? En waarom op deze manier?

De functiecirkel is een hulpmiddel om het hele aanbod van maatschappelijke functies en accommodaties in de verschillende deelgebieden integraal te beoordelen. Doel van het instrument is om maatschappelijke behoefte te vertalen in een passende voorziening. De reden om de functiecirkel te gebruiken is dat de gemeente per geval wel zelf een afweging maakt. De functiecirkel geeft daarvoor de nodige informatie, zodat de gemeente de afweging ook goed kan maken.

3. Wat zijn de nadelen en/of mogelijke risico's als de raad het voorstel overneemt?

Het voorstel biedt een instrument om actief te sturen op het beleidsterrein maatschappelijke functies en accommodaties. Vernieuwing en verandering van historisch ontstane situaties kan leiden tot weerstanden bij gebruikers of organisaties. Dit voorstel en de functiecirkel hebben zelf geen financiële consequenties. De uitkomst van de functiecirkel heeft wel een financiële consequentie.

4. Wat betekent het als de raad dit voorstel *niet* overneemt?

De gemeente heeft dan geen instrument om de maatschappelijke functies en de bijbehorende accommodaties integraal en per deelgebied te beoordelen. Om de beoordeling goed te kunnen doen moet de gemeente dan een andere werkwijze ontwikkelen.

5. Is het een begrotingswijziging?

Het voorstel is geen begrotingswijziging. Het gaat om inzet van een instrument dat richting geeft in het proces tot verbetering van de maatschappelijke functies en de accommodaties.

TOELICHTING EN UITVOERING

6. Beleidskader

- De gedecentraliseerde wetten geven mogelijkheden voor het ondersteunen van maatschappelijke activiteiten in de dorpen;
- Het onderwijs in de gemeente vereist een goede huisvesting. Het huidige Integraal Huisvestingsplan 2006-2016 is op dit moment leidend. In 2016 stelt de gemeente een nieuw IHP op. Het IHP beschrijft een visie op onderwijshuisvesting voor de komende tien jaar;
- Het beleid voor de WMO, algemene voorzieningen en leefbaarheid;
- Het gezondheidsbeleid heeft raakvlakken met de binnen- en buitensportactiviteiten;
- De nota Vastgoed (in ontwikkeling).

7. Effectmeting, planning en evaluatie

Na het besluit werkt de gemeente als eerste het deelgebied Maurik (en omgeving) in een uitwerkingsprogramma uit. De raad neemt hier voor de zomer van 2016 een besluit over. Na de zomer werkt de gemeente Lienden (en omgeving) uit. De ervaringen met de functiecirkel in Maurik en Lienden deelt het college met de raad.

Daarna beoordeelt de gemeente de andere deelgebieden. De afronding hiervan is in 2017.

Evaluatie gebeurt na het gebruik in de deelgebieden Maurik en Lienden en via een jaarlijkse rapportage van de uitvoeringsprogramma's.

8. Financiën

De kosten voor de inzet van de functiecirkel zijn beperkt. Bij het uitwerkingsprogramma hoort een financiële paragraaf.

9. Communicatie

Regelmatig zal het college verslag doen over het verloop van het proces via raadsbrieven, het Buren Magazine en via persberichten en persgesprekken.
Voor het uitvoeringsprogramma wordt een communicatieplan en een communicatiekalender gemaakt.

10. Burgerparticipatie

Gesprekken met dorpsraden, besturen van dorpshuizen, sportverenigingen met accommodaties, onderwijsinstellingen en maatschappelijke organisaties.
In juni, augustus en december waren ruim 150 personen aanwezig tijdens meerdere bijeenkomsten. Bij het uitwerken van de programma's worden deze gesprekken voortgezet.

11. Deregulering

Deregulering is bij dit voorstel niet aan de orde.

12. Achtergrondinformatie

Op 17 februari 2015 informeerde het college de gemeenteraad in een informatiebijeenkomst over de noodzaak van het aanpakken van het vraagstuk van de maatschappelijke functies in relatie tot het fysieke bezit van maatschappelijke accommodaties.
Op 2 december 2015 en 2 februari bent u geïnformeerd over de werking van de functiecirkel.

Bijlagen:

- Raadsbesluit
- Beoordelingskader
- Rapportage Accommodatiebeleid Buren

Inlichtingen bij:

Naam	J.Marringa
Afdeling	Inwonerszaken

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer	Agendapunt
28 juni 2016	RV/16/00646	14

Onderwerp **Maatschappelijke functies en accommodaties**

De Gemeenteraad van Buren;

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 29 januari 2016;

besluit:

1. in te stemmen met de functiecirkel voor maatschappelijke functies en accommodaties.
2. Het college op te dragen om de vier uitwerkingsprogramma's op te stellen en daarbij gebruik maken van de functiecirkel.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 28 juni 2016

De griffier,



G. van Broffelaar

De voorzitter,



J.A. de Boer MSc