



Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer	Agendapunt
28 juni 2016	RV/16/00703 Z16-43274	15

Voorstel ingebracht door C. de Jongh
Portefeuillehouder A.K. Benschop-van Eldik
Begrotingsprogramma Samenlevingszaken
Beheerproduct Bescherming en veiligheid

Onderwerp De toekomst voor Veilig Thuis
Gelderland-Zuid

Geacht raadslid,

Voorgesteld besluit
In te stemmen met de zienswijze aan de GGD Gelderland-Zuid over de toekomst voor Veilig Thuis Gelderland-Zuid.

Samenvatting van het voorstel

De GGD Gelderland-Zuid voert vanaf 1 januari 2015 namens de gemeenten uit de regio's Rivierenland en Rijk van Nijmegen de taak Veilig Thuis uit. In 2014 is door de gemeenten het principe-besluit genomen dat Veilig Thuis Gelderland-Zuid per 1 januari 2017 in zijn uiteindelijke vorm dient te staan en een plek krijgt in de reguliere werkwijze van beleidsontwikkeling, begroting en uitvoering van GGD Gelderland-Zuid.

Een besluit over de definitieve overgang is vertraagd omdat Veilig Thuis niet goed presteert. Nadat in oktober 2015 een inspectierapport erg kritisch was over het functioneren werd Veilig Thuis Gelderland-Zuid op 22 april jl. voor een periode van maximaal zes maanden onder verscherpt toezicht gesteld door de inspecties. Meerdere gemeenteraden, waaronder uw raad, namen begin dit jaar moties aan om te onderzoeken welke organisatievorm het beste past bij Veilig Thuis Gelderland-Zuid. Dat onderzoek is nu afgerond. Op 30 juni 2016 bespreekt het Algemeen Bestuur van de GGD de resultaten van het onderzoek en neemt zij een besluit over de toekomst van Veilig Thuis. Aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten vraagt men een zienswijze over dit onderwerp.

HOOFDLIJNEN

1. Wat is de aanleiding van dit voorstel en wat is het (wettelijk) beleidskader?

De gemeente is op grond van artikel 4.1.1 van de Wmo 2015 verplicht om een Veilig Thuis in te richten. Die taak is belegd bij de GGD Gelderland-Zuid (artikel 5, onder m. van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Gelderland-Zuid).

Vanwege het niet goed functioneren van Veilig Thuis Gelderland-Zuid is er een onderzoek gestart welke organisatievorm het beste bij Veilig Thuis Gelderland-Zuid past. Dit onderzoek voerde bureau Van Montfoort uit. Het rapport is op 10 juni gestuurd naar de deelnemende gemeenten. Het advies luidt: *"Blijf Veilig Thuis Gelderland-Zuid onderbrengen bij de GGD Gelderland-Zuid."*

2. Wat is het beoogde effect; wat willen we bereiken? En waarom op deze manier?

Het beoogd effect is het zo goed mogelijk uitvoeren van Veilig Thuis. Een onafhankelijk onderzoek naar de beste organisatievorm is uitgevoerd in opdracht van de gemeenten. Het Dagelijks Bestuur van de GGD Gelderland-Zuid (hierna: het DB) stelt u in de gelegenheid uw zienswijze hierover te geven.

3. Wat zijn de nadelen en/of mogelijke risico's als de raad het voorstel overneemt?

Volgens de onderzoekers duurt het nog enige tijd voordat Veilig Thuis Gelderland-Zuid goed functioneert onder de GGD. Er is verbetering in gang gezet maar hun verwachting is dat er nog zeker 2 jaar nodig is om de kwaliteit op orde te krijgen. Een beter alternatief is er volgens de onderzoekers op dit moment niet.

4. Wat betekent het als de raad dit voorstel *niet* overneemt?

Uw zienswijze brengt wethouder Benschop-van Eldik in tijdens het overleg op 30 juni van het Algemeen Bestuur (hierna: het AB). Ook de andere deelnemende gemeenten brengen de zienswijze van hun raden in. De meerderheid van de stemmen bepaalt het besluit. Informatie over het stemmen vindt u in de bijlage.

5. Is het een begrotingswijziging?

Nee, recent besloot uw raad in te stemmen met een begrotingswijziging voor de 2^e helft van 2016. Later dit jaar legt de GGD een begrotingswijziging met betrekking tot Veilig Thuis voor het jaar 2017 aan u voor evenals een meerjarenbegroting voor de periode van 2017 en verder.

TOELICHTING EN UITVOERING

6. Beleidskader

Het doel van het onderzoek was om een advies te geven welke organisatievorm het beste past bij Veilig Thuis Gelderland-Zuid. De volgende organisatievormen zijn bekeken:

- Veilig Thuis blijft ondergebracht bij de GGD;
- Veilig Thuis onderbrengen in een zelfstandige stichting
- Veilig Thuis onderbrengen bij een andere organisatie
- Veilig Thuis onderbrengen bij een andere Veilig Thuis organisatie

De voor- en nadelen van die organisatievormen zijn beoordeeld. Het voornaamste advies van Van Montfoort is: "Blijf Veilig Thuis Gelderland-Zuid onderbrengen bij de GGD Gelderland-Zuid."

Hieronder staan de andere adviezen:

A. Organisatie

- Personeel

Van Montfoort adviseert om alle medewerkers onder te brengen bij de GGD. Momenteel zijn een aantal medewerkers nog in dienst van andere organisaties (Jeugdbescherming Gelderland en Moviera). Als alle medewerkers zijn ondergebracht bij de GGD leidt dit tot één aansturing en geeft zekerheid bij de medewerkers over hun toekomst. Er is bij het personeel en de GGD behoefte aan duidelijkheid hierover op zeer korte termijn.

- Aparte plek binnen de GGD organisatie

Ook adviseert Van Montfoort om Veilig Thuis de komende twee jaar een aparte plek in te laten nemen binnen de GGD. Met een eigen sturingsstructuur en eigen begroting, zoals nu ook het geval is. Alle energie kan dan gestoken worden in de verdere ontwikkeling en verbetering.

- Portefeuillehouder Veilig Thuis

Voorgesteld wordt om binnen het DB van de GGD een portefeuillehouder Veilig Thuis aan te stellen. Als de bestuurlijke vertegenwoordiger van Veilig Thuis voor de interim-bestuurder, colleges en gemeenteraden.

B. Inhoud

- Programmamanager en expertgroep

Omdat Veilig Thuis voor alle medewerkers een totaal nieuwe werkwijze vraagt adviseert Van Montfoort om een programmamanager aan te stellen ter ondersteuning van de afdelingsmanager. De programmamanager neemt projectmatig het veranderingsproces op zich. Een expertgroep moet haar/hem daarbij ondersteunen. In de expertgroep zitten naast de programmamanager ook ervaren deskundigen van goed functionerende Veilig Thuisorganisaties.

- Ontwikkelbudget

De inzet van de programmamanager en expertgroep kost geld. De onderzoekers adviseren om éénmalig een ontwikkelbudget te realiseren voor de komende 2-3 jaar. Hiervoor moet een éénmalig ontwikkelbudget worden gerealiseerd voor de komende 2-3 jaar. Deze investering verdient zich volgens hen terug in structurele kwaliteit voor kwetsbare inwoners.

C. Ketenregisseur

Opvallend is het gegeven dat Veilig Thuis de zorgmeldingen van de politie te lang bij zich houdt¹. De voormalige Bureau Jeugdzorg schaalde 50% van die meldingen direct af naar het voorliggend veld en deed geen onderzoek. Veilig Thuis doet dat wel en dat zorgt voor vele extra werk.

De af- en opschaling verdient de maximale aandacht. Van Montfoort adviseert om hiervoor in beide regio's ketenregisseurs aan te stellen. Zij moeten zorgen voor een goede afstemming met de lokale gebiedsteams (gemeenten), de SAVE-teams (jeugdbescherming) en het Veiligheidshuis (justitie).

- Zienswijze

In de zienswijze nemen wij de adviezen van de onderzoekers over. De zienswijze is bijgevoegd.

7. Effectmeting, planning en evaluatie

- Effectmeting

Inmiddels is er een verbeterplan (november 2015) en een aanvalsplan (april 2016) opgesteld. De directie informeert regelmatig haar bestuur en de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten over de vorderingen van die plannen. Ook de inspecties houden scherp toezicht op de naleving van de afspraken door Veilig Thuis Gelderland-Zuid.

- Planning

28 juni 2016	Raadsbesluit zienswijze
29 juni 2016	Zienswijze versturen naar de GGD
30 juni 2016	Inbrengen zienswijze tijdens de AB vergadering van de GGD
30 juni 2016	Besluit AB over de toekomstige positionering van Veilig Thuis Gelderland-Zuid
3 ^e kwartaal 2016	Begrotingswijziging Veilig Thuis 2017 en meerjarenbegroting

- Evaluatie

Zie opmerkingen onder het kopje Effectmeting.

8. Financiën

Op pagina 19 van het rapport staat informatie over de financiën. Uit de eerste cijfers van een benchmark Veilig Thuis, die de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) nu uit laat voeren, blijkt dat de kosten van Veilig Thuis op jaarbasis tussen de € 6.000,- en € 7.000,- per 1.000 inwoners ligt. Voor onze gemeente betekent dit een bedrag van tussen de € 156.702,- en € 182.819,- per jaar.

In de begroting voor dit jaar is in eerste instantie een bedrag van € 54.553,- opgenomen voor Veilig Thuis. Inmiddels zijn er twee begrotingswijzigingen geweest.

Hieronder staat een overzicht van de huidige begroting Veilig Thuis van de gemeente Buren:

Bron	Bedrag	Besluitvorming
Conceptbegroting 2016 (juli 2015)	€ 54.553,-	Besluit raad: 6 oktober 2015 Besluit AB: 17 december 2015
Begrotingswijziging 1 ^e helft 2016 (december 2015)	€ 25.252,-	Besluit raad: 1 maart 2016 Besluit AB: 14 april 2016
Begrotingswijziging 2 ^e helft 2016 (mei 2016)	€ 78.486,-	Besluit raad: 24 mei 2016 Besluit AB geagendeerd op 30 juni 2016
Totaal	€ 158.291	

Uit de voorlopige cijfers van de benchmark blijkt dat de oorspronkelijke begroting van Veilig Thuis aan de lage kant was.

9. Communicatie

Op 28 juni 2016 neemt u een besluit over de zienswijze. Het college stuurt de zienswijze vervolgens naar de GGD. De zienswijze brengen we ook mondeling in tijdens de vergadering van het AB op 30 juni.

¹ Zie pagina 8, eerste alinea van de Keuzenotitie "De toekomst voor Veilig Thuis Gelderland-Zuid", mei 2016, Van Montfoort.

10. Burgerparticipatie

Het gaat hier om een onderwerp dat zich niet leent voor burgerparticipatie omdat het in dit voorstel niet gaat om het uitvoeren van andere taken - of taken die op een andere manier worden uitgevoerd. Voor inwoners verandert er met dit voorstel dus niets.

11. Deregulering

Dit voorstel leidt niet tot meer of minder regels.

12. Achtergrondinformatie

RV/15/00592 – Begroting GGD incl. Veilig Thuis 2016

RV/16/00645 – Eerste begrotingswijziging Veilig Thuis 2016

RV/16/00681 – Tweede begrotingswijziging Veilig Thuis 2016

RM&A/16/00292 – Motie Veilig Thuis m.b.t. de definitieve overgang naar de GGD

Bijlagen:

- Raadsbesluit
- Zienswijze
- Keuzenotitie "De toekomst voor Veilig Thuis Gelderland-Zuid", mei 2016, Van Montfoort
- Stemverhouding AB GGD Gelderland-Zuid 2016

Inlichtingen bij:

Naam

C. de Jongh

Afdeling

Inwonerszaken

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer	Agendapunt
28 juni 2016	RV/16/00703	15

Onderwerp **De toekomst voor Veilig Thuis Gelderland-Zuid**

De Gemeenteraad van Buren;

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 13 juni 2016;

besluit:

in te stemmen met de zienswijze aan de GGD Gelderland-Zuid over de toekomst voor Veilig Thuis Gelderland-Zuid.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 28 juni 2016

De griffier



G. van Doffelaar

De voorzitter,



J.A. de Boer MSc