

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer	Agendapunt
18 april 2017	RV/17/00749 Z16-45824	10

Voorstel ingebracht door E. Sielias
Portefeuillehouder H.N. de Ronde
Begrotingsprogramma en 02. Ruimte (PROG02) 04. Verkeer en vervoer
taakveld

Onderwerp **Adoptie provinciale en gemeentelijke
rotondes door lokale ondernemers**

Geacht raadslid,

Voorgesteld besluit:

1. Een bedrag van € 24.000 incidenteel beschikbaar te stellen voor de adoptie van provinciale en gemeentelijke rotondes door lokale ondernemers.
2. Een bedrag van € 3.000 structureel beschikbaar te stellen voor de 4 jaar daarna en deze kosten op te nemen in de meerjarenbegroting 2018-2020.
3. De eenmalige kosten ten laste van de algemene reserve te brengen.
4. Begrotingswijzing 2017 nummer 5 vast te stellen.

Samenvatting van het voorstel

Het sobere onderhoud van de rotondes aan de N-wegen door de provincie Gelderland is al lange tijd bij onze gemeenteraad een doorn in het oog. Overname van het onderhoud was echter nooit een optie omdat daardoor de onderhoudskosten naar de gemeente zouden komen. Het laten adopteren van de rotondes werd als oplossing gezien maar was tot voor kort niet mogelijk. De provincie staat nu het plaatsen van reclameborden op de rotondes toe. Door vooral "plaatselijke" bedrijven uit te nodigen om de beschikbare rotondes te adopteren wordt voldaan aan het aanbestedingsbeleid en de wens van de gemeenteraad (motie 7 juli 2015). De plaatselijke bedrijven krijgen de kans om samen met de concessiehouder de inrichting, beheer en sponsoring van de rotondes over te nemen en reclame te maken op de rotonde.

HOOFDLIJNEN

1. Wat is de aanleiding van dit voorstel en wat is het (wettelijk) beleidskader?

De provinciale N-wegen doorkruisen onze hele gemeente en zijn voor de meeste bezoekers de eerste kennismaking met Buren. De huidige inrichting en het beheer van de rotondes is echter zeer sober en niet altijd representatief. Door inrichting en beheer over te dragen aan plaatselijke ondernemers kunnen we de bijzondere kenmerken van de gemeente Buren in samenwerking met het bedrijfsleven presenteren. Overname van het onderhoud was echter nooit een optie omdat daardoor de onderhoudskosten naar de gemeente zouden komen. Door het toestaan van reclame op rotonde-eilanden ontstaat de mogelijkheid de herinrichting en het onderhoud te laten sponsoren en uit te besteden aan een bedrijf die het proces begeleidt. Daardoor zijn de kosten voor de gemeente minimaal. Hiermee geven we invulling aan de motie van 7 juli 2015.

Een beleidskader om extra openbaar groen over te nemen ontbreekt. Het is niet gebruikelijk dat we onderhoud aan openbaar groen van andere overheden overnemen. De provincie Gelderland stelt voorwaarden in een overeenkomst aan de inrichting en het onderhoud.

Voor de werkorganisatie betekent dit een uitbreiding van het aantal uren:

- Het aangaan van een overeenkomst met de provincie Gelderland over het overnemen van de verantwoordelijkheid voor het onderhoud van de rotonde midden eilanden op de N-wegen (N320, N834 en N835)
- Het meervoudig onderhands aanbesteden van een vijfjaarlijkse concessie voor het maken van reclame op 15 rotondes (3 gemeente en 12 provincie)
- Het regelen van het beheer, onderhoud en sponsoring door een overeenkomst met de concessiehouder aan te gaan
- Voor de beoordeling van de midden-eilanden een programma van eisen op te stellen. Hieraan toetsen we de beeldkwaliteit van de herinrichtingsplannen.

2. Wat is het beoogde effect; wat willen we bereiken? En waarom op deze manier?

Doel/effect

- kwaliteitsverbetering van inrichting en beheer van de rotondes aan de N-wegen
- plaatselijke ondernemers een zichtbaar podium bieden om zich te profileren
- de kosten van de gemeente tot een minimum beperken.

a. Overeenkomst provincie Gelderland

Voor de 12 provinciale rotondes geldt dat de provincie alleen met gemeenten een overeenkomst afsluit. Het aangaan van deze overeenkomst van 10 jaar levert geen onacceptabele risico's op voor de gemeente.

b. Meervoudig onderhandse aanbesteding

Voor het maken van reclame op de 12 provinciale - en 3 gemeentelijk rotondes is er door het Inkoopbureau (Regio Rivierenland) geadviseerd een 5-jarige concessie aan te gaan. Daarmee kan er een meervoudig onderhandse aanbesteding plaatsvinden. Bij een langere contractperiode wordt een extra motivatie verlangd en is er sprake van een Europese openbare aanbesteding. Na 5 jaar evalueren we de concessie overeenkomst en besteden deze opnieuw aan.

c. Overeenkomst met concessiehouder

Door een overeenkomst met een concessiehouder aan te gaan zijn er minder kosten voor de gemeente. De concessiehouder regelt het contact met de plaatselijke bedrijven en verzorgt de inrichting, beheer, adoptie en sponsoring van de midden-eilanden. De adoptant (bedrijf dat reclame maakt) betaalt voor het maken van reclame een bedrag aan de concessiehouder, die op zijn beurt de hovenier betaalt voor het onderhoud aan de rotonde. De gemeente maakt geen extra kosten voor het afsluiten en controleren van overeenkomsten met één of meerdere bedrijven. De gemeente blijft verantwoordelijk voor de contacten met de provincie, de concessiehouder en vergunningverlening. De concessiehouder heeft de inspanningsverplichting om adoptanten te werven. De reclame inkomsten zijn geheel voor de concessiehouder, deze moeten uiteindelijk de inrichtings- en beheerkosten dekken. Een plaatselijk bedrijf verzorgt de inrichting en het beheer zoals vastgelegd in de overeenkomst.

d. Het inrichten van rotondes past bij de kernactiviteiten van plaatselijke bedrijven.

Doel van het aanbesteden van rotondes is om plaatselijke bedrijven de kans te bieden zich te profileren. De gemeente Buren maakt de keuze om de rotondes passend te laten zijn bij de omgeving. De gemeente Buren laat hiermee tastbaar zien dat de gemeente plaatselijke ondernemers een zichtbaar podium biedt.

e. Door vooral plaatselijke bedrijven uit te nodigen wordt voldaan aan de wens van de gemeenteraad (motie 7 juli 2015). Het organiseren van de adoptie voert de concessiehouder uit. Plaatselijke bedrijven krijgen de kans om contact op te nemen met concessiehouder en afspraken te maken over het maken van reclame, inrichting en beheer van de rotondes. De afspraken worden vastgelegd in een overeenkomst tussen de plaatselijke bedrijven en de concessiehouder.

f. De Burensse bedrijven moeten middelen investeren om de rotonde in te richten en te beheren. De adoptant gaat een contract aan van vijf jaar met concessiehouder voor het inrichten en beheren van de rotonde. De rotonde is het uithangbord van de adoptant.

De concessiehouder/adoptant investeert in:

- het inrichten en beheren van de rotonde;
- aanvragen reclame- en omgevingsvergunning;
- maken van inrichtingsplannen
- het aanschaffen van reclameborden.

g. De reclameborden worden geïntegreerd in het ontwerp van de rotonde.

In het contract dat de gemeente Buren afsluit met de provincie Gelderland bij de overname van de rotonden is per weg op de rotonde een reclamebord van 50 cm breed en 70 cm hoog toegestaan. Het bord mag op een hoogte vanaf 50 cm tot 100 cm geplaatst worden.

h. Programma van eisen, toetsen beeldkwaliteit.

We stellen een programma van eisen op en bepalen de beeldkwaliteit. De twee rotondes nabij het stadje Buren, de rotonde bij de Beldert en de rotonde nabij het Eiland van Maurik toetsen we aan het thema Recreatie en Toerisme. De overige rotondes zijn themavrij. De plaatselijke ondernemer wordt de mogelijkheid geboden (krijgt meer vrijheid) een specifiek ontwerp te overleggen waar de reclame volledig in is geïntegreerd. Door de ondernemer uit te dagen en meer mogelijkheden te bieden kan de rotonde het niveau van een perkje met vier bordjes overstijgen en werkelijk iets toevoegen aan de ruimtelijke kwaliteit. Op diverse plekken in het land zijn daarvan al mooie voorbeelden. Naast verkeerskundige maatregelen legt de gemeente Buren enkele globale voorwaarden op hoe de reclameborden eruit moeten zien. Het is aan de adoptant om een mooi en passend ontwerp in te dienen met aandacht voor een gebiedseigen, creatieve en groene uitstraling. Hiervoor dient de adoptant een aanvraag in voor een omgevingsvergunning. Deze toetsen we aan programma van eisen.

3. Wat zijn de nadelen en/of mogelijke risico's als de raad het voorstel overneemt?

a. De gemeente loopt enig risico met het overnemen van de rotondes.

Het aanbesteden van rotondes kost tijd en brengt enig risico met zich mee. Deze risico's worden hierna weergegeven.

b. Adoptie van rotondes vraagt tijd van de werkorganisatie.

Het vraagt tijd van de werkorganisatie om het idee te faciliteren en legt druk op de al bestaande inzet bij de medewerkers. Gemeente Buren doet geen werk voor derden in de openbare ruimte. Door de provinciale rotondes over te nemen (toezicht en directievoering) wijken we hier van af. Hierbij gaat om de volgende acties:

- concessie aanbesteden: eenmalige uren aanbestedingsprocedure en ontwikkelen programma van eisen en toetsingscriteria
- opstellen en ondertekenen contracten met provincie
- beoordelen inrichtingsplannen aan programma van eisen en gewenste beeldkwaliteit
- communicatie
- periodiek overleggen met concessiehouder

c. Aansprakelijkheid bij schade aan rotonde.

Wanneer tijdens onderhoud aan het middeneiland de rotonde wordt beschadigd stelt de provincie de gemeente aansprakelijk. De gemeente leidt dit door aan de concessiehouder. Bij calamiteiten is de gemeente alleen verantwoordelijk voor het groen en de elementen die door de aannemer zijn aangebracht op het middeneiland. Hierover worden vooraf afspraken gemaakt met betreffende bedrijven.

d. Nieuwe inrichting van rotonde kan gevolgen hebben voor verkeersveiligheid

Bij de inrichting van rotondes staat de verkeersveiligheid voorop. Het is belangrijk om de verkeersveiligheid te borgen bij de herinrichting van rotondes. Om tegenstrijdigheden op te lossen worden vooraf afspraken gemaakt met de betreffende bedrijven.

e. De concessiehouder die het werk gegund krijgt en het werk aanneemt kan failliet gaan.

Bij faillissement neemt de gemeente deze verplichting over en zoekt een nieuwe concessiehouder.

f. De concessie verloopt na 5 jaar en het contract met de provincie loopt door tot 10 jaar. Na 5 jaar lopen we, na een nieuwe aanbesteding, het risico dat we geen andere concessiehouder kunnen vinden. De kosten zijn dan voor de gemeente.

g. Het huidige bestemmingsplan laat het niet toe dat er in het buitengebied reclameborden worden geplaatst op rotondes.

Binnen het bestemmingsplan is het nu niet mogelijk om reclameborden te plaatsen op de rotonde. Hiervoor moet een aparte procedure worden doorlopen. In het bestemmingsplan Buren herziening 2017 is die mogelijkheid wel opgenomen (vaststelling juni 2017). Een optie is om hierop vast vooruit te lopen. Er is dan afstemming noodzakelijk met de ODR.

h. Commerciële adoptie zorgt voor extra reclame-uitingen in de openbare ruimte.

Reclame-uitingen in de openbare ruimte hebben invloed op de beeldkwaliteit. Hierover moeten goede afspraken worden gemaakt in de aanbesteding en in het contract met de bedrijven die de rotondes adopteren. Centraal moet de inrichting van de rotonde staan en niet de reclame-uitingen. (alleen borden, 1 bord per weg met vooraf bepaalde afmetingen waarop staat dat de rotonde wordt beheerd door het betreffende bedrijf). Door op de 15 rotondes maximaal 4 reclameborden per rotonde toe te staan werken we mee aan vervuiling van het landschap. Reclame-uitingen in de openbare ruimte hebben invloed op de beeldkwaliteit.

i. De entree van het dorp verfraaien

De provincie verlangt voor het werken aan de weg een vergunning. Alleen een aannemer die voldoet aan de richtlijnen, over het geschikte materieel beschikt en medewerkers in dienst heeft die op de hoogte zijn van de gewenste veiligheidsmaatregelen komen in aanmerking voor een vergunning. Dorpsraden die initiatieven hebben om de rotondes te verfraaien van hun dorp/stadje. moeten hier ook aan voldoen.

4. Wat betekent het als de raad dit voorstel niet overneemt?

Dat het onderhoud van de midden-eilanden van de rotondes bij de provincie blijft. Onze ondernemers niet de mogelijkheid krijgen om zich te onderscheiden door het inrichten van rotondes en het plaatsen van reclamebordjes op provinciale rotondes.

De gemeente hoeft voor € 24.000,- geen dekking te vinden.

5. Is het een begrotingswijziging?

Ja, voor deze taak zijn geen bestaande middelen. Zie begrotingswijziging 2017, nummer 5.

TOELICHTING EN UITVOERING

6. Beleidskader

Niet van toepassing

7. Effectmeting, planning en evaluatie

Na 5 jaar overeenkomsten vernieuwen

8. Financiën

Door een concessie aan te gaan met een ervaren bedrijf zijn de kosten van directievoering, regie, inrichting en beheer beperkt.

- | | |
|---|---------|
| a. Het afsluiten van een overeenkomst met de provincie ramen we op: | |
| 15 * 2 uur (incl. beoordeling ontwerp) | 30 uur |
| b. Toetsen aan gewenste beeldkwaliteit 15 * 4 | 60 uur |
| c. Het opstellen van een programma van eisen en de aanbesteding ramen we op: | 100 uur |
| d. Het afsluiten van een concessieovereenkomst tussen concessiehouder en de gemeente ramen we op: | 10 uur |
| e. De communicatie naar bedrijven hierover ramen we op | 10 uur |
| f. Het controleren op de naleving van de concessie en jaarlijks overleg ramen we op | 30 uur. |

Raming kosten eerste jaar incidenteel € 24.000,- (op basis van 240 uur * € 100.-). Voor het programma van eisen en de aanbesteding huren we voor € 10.000,- een extern bureau in. Voor het begeleiden van het proces wordt een extern medewerker ingehuurd voor € 14.000,-.

De volgende 4 jaar bedragen de kosten € 3.000,-- (controle naleving van de gunning en overleg) structureel.

9. Communicatie

De mogelijkheid voor adoptie zal op internet en in de lokale kranten worden gepubliceerd.

10. Burgerparticipatie

Het inrichten en onderhouden van het middeneiland van rotondes is een praktische vorm van burgerparticipatie. In dit geval op initiatief en uitgevoerd door lokale bedrijven al dan niet in samenwerking met inwoners.

11. Deregulering

Dit voorstel leidt niet tot meer of minder regelgeving. Wel tot meer bureaucratie.

12. Achtergrondinformatie

- kaart provinciale en gemeentelijke rotondes
- conceptovereenkomst met provincie.

Bijlagen:

- Raadsbesluit
- Begrotingswijziging 2017 005

Inlichtingen bij:

Naam	E. Sielias
Afdeling	Ruimte

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer	Agendapunt
18 april 2017	RV/17/00749	10

Onderwerp: **Adoptie provinciale en gemeentelijke
rotondes door lokale ondernemers**

De Gemeenteraad van Buren;

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 7 maart 2017;

besluit:

1. een bedrag van € 24.000 incidenteel beschikbaar te stellen voor de adoptie van provinciale en gemeentelijke rotondes door lokale ondernemers.
2. Een bedrag van € 3.000 structureel beschikbaar te stellen voor de 4 jaar daarna en deze kosten op te nemen in de meerjarenbegroting 2018-2020.
3. De eenmalige kosten ten laste van de algemene reserve te brengen.
4. Begrotingswijzing 2017 nummer 5 vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 18 april 2017

De griffier, De voorzitter,

G. van Droffelaar J.A. de Boer MSc