

6

gemeente
Buren

de Raad van de gemeente Buren

uw brief van:
uw kenmerk: brief
ons kenmerk: RI/17/03179/Z17-49722
behandeld door: G.R.F. Berends
bijlage(n): 2
onderwerp: Sebava B.V.

Maurik, 8 september 2017

verzonden: - 8 SEP. 2017

Geachte leden van de raad,

Hierbij informeren wij u over de brand bij het bedrijf Sebava B.V. en de acties die tijdens en na de brand zijn ondernomen. Deze acties zijn steeds ondernomen in samenwerking met de Omgevingsdienst Rivierland, de Provincie, het Waterschap en de Veiligheidsregio (o.a. brandweer).

U treft als bijlage aan:

1. RI-brief over de crisisbeheersing Sebava B.V. en het bijbehorende feitenrelaas;
2. RI-brief over de juridische aspecten.

Met vriendelijke groet,

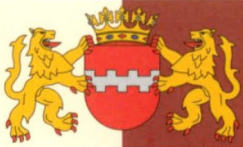
Burgemeester en wethouders van Buren,
de secretaris,

mr. I.P.C. van Wamel-Geene

de burgemeester,

J.A. de Boer MSc





gemeente
Buren

Raadsleden gemeente Buren

Maurik, 8 september 2017

ons kenmerk: RI/17/03169/Z17-49722
behandeld door: S.E. Hooijschuur
bijlage(n): Feitenrelaas crisis Sebava
onderwerp: Crisisbeheersing Sebava, Burensewal 3,
Kapel-Avezaath

verzonden: - 8 SEP. 2017

Geachte leden van de raad,

In deze brief wordt u geïnformeerd over de brand die donderdag 27 juli 2017 heeft gewoed in varkenshouderij Sebava aan de Burensewal 3 in Kapel-Avezaath. U krijgt inzicht in de wijze van crisisbeheersing door de overheid, de maatregelen die zijn genomen om overlast te beperken en eventuele risico's te voorkomen. In de bijlage vindt u een feitenrelaas. Hierin staan de gebeurtenissen en activiteiten per thema zoveel mogelijk chronologisch gerangschikt. Op vragen en opmerkingen over eventuele herbouw van de inrichting gaat het college in een afzonderlijke brief in.

De eerste dagen heeft de burgemeester vanuit zijn wettelijke taak en bevoegdheid geacteerd. Vrij snel na de brand is overgegaan op collegiaal bestuur door het college.

Bestrijding crisis

Na binnenkomst van de brandmelding is de brandweer met een viertal voertuigen en personeel uitgerukt en men was snel ter plaatse. Het was direct duidelijk dat het om een zeer grote brand ging en dat zich een groot aantal dieren in de opstallen bevond. Uiteindelijk waren zo'n 100 brandweerlieden actief en waren er 12 voertuigen ter plaatse.

Als gevolg van de brand zijn circa 20.000 varkens omgekomen en de opstallen (grotendeels) teniet gegaan. De brand veroorzaakte verspreiding van asbestdeeltjes, rookontwikkeling en stank en daarmee overlast in de omgeving. De werkelijke oorzaak van de brand is niet te achterhalen. De politie heeft geen indicatie dat er sprake is van strafbare feiten. Vanwege instortingsgevaar van de constructie heeft de brandweer volgens protocol geen verder onderzoek kunnen doen.

De crisis is door brandweer, gemeente, waterschap en omgevingsdienst bestreden en vanwege de omvang en de complexiteit is het crisisniveau snel opgeschaald. Niet alleen ter plaatse is de brand bestreden door de uitvoerende diensten, vanuit het VRGZ-kantoor te Nijmegen is de brand op regionale schaal geduid.





gemeente
Buren

Vanuit het gemeentehuis is overlegd met functionarissen van onder meer de brandweer, politie, Veiligheidsregio, Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, ODR, Waterschap en ambtenaren ten behoeve van de bevolkingszorg en communicatie. Doel hiervan is geweest om de mogelijke gevolgen van de brand te inventariseren en te bepalen welke maatregelen genomen moesten worden om nadelige gevolgen zoveel mogelijk te beperken.

Informatievoorziening en zorg omwonenden

Tijdens en kort na de brand is een aantal middelen ingezet om omwonenden en andere betrokkenen over de (gevolgen van de) brand te informeren, variërend van een huisbezoek tot een NL Alert. Vanaf maandag 31 juli verloopt de communicatie met de omgeving in overleg met de Provincie, bevoegd gezag van deze inrichting voor de Omgevingsvergunning milieu. Op de website van de Provincie en gemeente zijn nieuwsberichten geplaatst en een lijst met meest gestelde vragen en antwoorden bijgehouden. Zowel bij het provincieloket als bij de gemeente zijn binnenkomende vragen geregistreerd en beantwoord. Belangstelling van de media is in onderlinge afstemming tussen gemeente en provincie in goede banen geleid.

Wet Milieubeheer

Vanaf vrijdag 28 juli heeft de Provincie maatregelen genomen om de gevolgen van de brand te beperken. Omgevingsdienst Rivierenland (ODR) heeft het bedrijf namens de Provincie gelast om op en nabij de locatie alle maatregelen te nemen die nodig zijn om verdere en nieuwe verspreiding van asbest naar de omgeving (lucht, bodem en oppervlaktewateren) te voorkomen. En om een plan van aanpak in te dienen voor de asbestsanering- en sloopwerkzaamheden.

Saneringswerkzaamheden

De saneringswerkzaamheden verloopt aanzienlijk voorspoediger dan verwacht. Het betreft de verwijdering van asbest en kadavers op en om het terrein en bescherming van de watergangen. Binnen twee weken zijn de kadavers afgevoerd. Tweede helft augustus is begonnen met het opruimen van de asbestverontreiniging in de omgeving. Eind augustus is de sanering tot de fundering afgerond. Hierna wordt begonnen met de sanering van de fundering, mestsleuven en grond.

Geen gevaar voor de omgeving

De gemeente Buren heeft over eventuele risico's voor de volksgezondheid contact gehad met de GGD Gelderland-Zuid. De GGD heeft bevestigd dat er in relatie tot de brand geen gevaar is voor de volksgezondheid. Na de brand geldt dat er beperkt hinder is ondervonden van de aanwezige geur. Ervaren overlast is persoonlijk en wordt beïnvloed door windrichting, temperatuur en verblijfplaats. Overigens vormde de geur geen gevaar voor de volksgezondheid.

In de omgeving van de inrichting zijn metingen gedaan om de verspreiding van asbest vast te stellen. De gebouwen zijn tijdens de brand natgehouden en er zijn schermen geplaatst ter voorkoming van verdere asbestverspreiding. Tweede helft augustus is gestart met het verwijderen van het asbest in de omgeving conform een door ODR goedgekeurd plan.

Waterkwaliteit

Het Waterschap heeft tijdens de crisis gezorgd voor voldoende bluswater. Aan de hand van proefmonsters is geconstateerd, dat de crisis geen gevolgen heeft gehad voor de waterkwaliteit. Bluswater kon deels worden opgevangen en worden hergebruikt.



Conclusie

Op grond van het voorgaande wordt geconcludeerd, dat de operationele diensten - brandweer, politie en ODR - tijdens de bestrijding van deze crisis naar behoren hebben gefunctioneerd. Het college zal hiervoor de complimenten op gepaste wijze overbrengen. Daarnaast is geconstateerd dat de bevoegdheidsverdeling bij dit bedrijf een complicerende factor is geweest, die een goede afstemming tussen met name de verschillende overheden en uitvoeringsinstanties vereist. Uiteraard betreurt de gemeente de ondervonden overlast door onze inwoners die een dergelijk grote brand met zich meebrengt. Hiermee zijn hopelijk alle door u eerder gestelde vragen beantwoord of zijn deze niet meer actueel.

De Burgemeester van Buren,



J.A. de Boer MSc

Bijlage: Feitenrelaas crisisbeheersing Sebava, 27 juli 2017

Zeer grote brand

- Donderdag 27 juli om 17.29 uur en 20 sec. komt via de meldkamer een melding binnen van een 'zeer grote brand' bij varkenshouderij Sebava aan de Burensewal 3 in Kapel-Avezaath. De brandweer rukt hierop om 17.31 uur en 54 sec. uit met vier eenheden en is 17.35 uur en 6 sec. ter plaatse. Vanwege de aanwezigheid van een grote hoeveelheid varkens is 17.32 uur versterking aangevraagd van 12 extra brandweerwagens en 3 hoogwerkers. Hierbij zijn ongeveer 100 brandweermensen betrokken.
- De brand escaleert bijzonder snel. De dieren zijn helaas niet meer te redden.
- Mede doordat het Waterschap direct is gealarmeerd, is er voldoende bluswater aanwezig. Er komt zuurstofarm bluswater in watergangen terecht rondom de varkenshouderij. Dit veroorzaakt vissterfte, niet vanwege gif of asbest.
- Het is de brandweer direct duidelijk dat er asbest vrij komt. De gebouwen worden tijdens de brand natgehouden ter voorkoming van verspreiding van asbest.
- In de omgeving van de inrichting zijn metingen gedaan om de verspreiding van asbest vast te stellen. Daarbij is een gebied rondom de varkenshouderij, waar asbest terecht kan zijn gekomen, afgezet met linten.
- Vrijdag 28 juli om 0.27 uur en 23 sec. geeft de brandweer het sein 'brand meester'. Vrijdag en zaterdag heeft de brandweer staan nablussen, onder meer om verdere verspreiding van asbest te voorkomen.
- De politie doet onderzoek naar de oorzaak van de brand. De vier aanwezige Poolse medewerkers en de chauffeur van de voerleverancier die de brand heeft gemeld, zijn hiervoor gehoord. Er is geen indicatie dat er strafbare feiten zijn gepleegd.
- Vanwege gevaar voor eigen personeel doet de brandweer geen onderzoek naar de oorzaak van de brand. De complete constructie is door de brand ernstig verzwakt. De werkelijke oorzaak van de brand valt nu niet meer te achterhalen.
- Vanwege de omvang van de brand, de rookontwikkeling en de daarbij vrijgekomen asbest is de crisis opgeschaald. De gemeente heeft vergaderingen belegd met functionarissen van betrokken diensten en instanties als brandweer, politie, Veiligheidsregio, ODR, GGD, NWWA en Waterschap. Hierin is gezamenlijk een beeld gevormd van de aard, omvang en mogelijke schadelijke gevolgen van de crisis. Op basis hiervan zijn (bestuurlijke) besluiten genomen.

Informatievoorziening en zorg omwonenden

- Vrijwel direct na het uitbreken van de brand heeft de Veiligheidsregio aanwezigen in de directe omgeving via diverse NLAalerts geadviseerd ramen en deuren gesloten te houden en geen verbrande delen op te ruimen wegens gevaar op asbestbesmetting.
- De Veiligheidsregio heeft de website www.crisis.nl en Twitter ingezet om omwonenden te informeren over de brand en de mogelijke risico's.
- Vertegenwoordigers van de Veiligheidsregio hebben persoonlijk contact gehad met de eigenaren van de nabijgelegen camping en geitenhouderij.
- Vanaf donderdag 27 juli rond 18.30 uur zijn we begonnen betrokkenen te informeren via een blog op onze website, www.buren.nl. Hierin hebben we onder meer vragen van inwoners beantwoord over asbest en roetdeeltjes, gevolgen voor de gezondheid van mensen en dieren en het gebruik van groenten en fruit van akkers en moestuinen.
- Vrijdag 28 juli heeft de burgemeester de campingeigenaar en de eigenaren van de geitenhouderij bezocht.
- De burgemeester heeft een interview gegeven aan Omroep Gelderland en SBS6 Hart van Nederland.
- Het aantal telefonische vragen neemt vrijdag 28 juli in de loop van de middag af. Hierop hebben we besloten dat de gemeente in het weekend niet telefonisch bereikbaar is. Zaterdag 29 en zondag 30 juli komen er enkele opmerkingen binnen via het gemeentelijk mailaccount en de website.
- Vanaf maandag 31 juli verloopt de communicatie met de omgeving in overleg met de Provincie. Op de website van de Provincie worden nieuwsberichten geplaatst en wordt ook een lijst met meest gestelde vragen en antwoorden bijgehouden.



Zowel bij het Provincieloket als de gemeente worden binnenkomende vragen geregistreerd en wordt beantwoording adequaat geregeld.

- Maandag 31 juli hebben we bij inwoners van Erichem een brief bezorgd met informatie over de brand.
- Woensdag 2 augustus hebben we de aanwonenden van de route voor de afvoer van het puin en de kadavers geïnformeerd over de benodigde verkeersmaatregelen. Deze informatie is ook op onze website gezet. Het verkeersbesluit dat hiervoor is genomen, is op wettelijke wijze gepubliceerd.
- Belangstelling van de media is in onderlinge afstemming tussen gemeente en Provincie in goede banen geleid.
- Op dinsdag 8 augustus hebben gedeputeerde Markink, burgemeester de Boer en twee directieleden van gemeente Buren en de Provincie een informeel bezoek gebracht aan de locatie. De ODR heeft een beeld geschetst van het verloop van de activiteiten na de brand, de saneerder heeft een rondleiding verzorgd en de heer Markink heeft de burens bezocht.

Volksgezondheid

- Behalve asbest zijn er bij de brand geen andere gevaarlijke stoffen vrijgekomen die schadelijk zijn voor de gezondheid van mens en dier.
- Omwonenden hebben overlast ervaren door rook, geur en van verbrande delen. Op advies van de GGD hebben we inwoners op diverse manieren gewezen op de mogelijke risico's hiervan en geadviseerd hoe hiermee om te gaan.
- De brand, kadavers en het aanwezige brijvoer veroorzaken stankoverlast voor de omgeving. De GGD heeft herhaaldelijk bevestigd dat dit geen risico's voor de volksgezondheid oplevert, ook niet in de vorm van infectieziekten.
- Tijdens en na de crisis zijn er geen risico's geweest voor de waterkwaliteit.

Wet milieubeheer

- Vrijdag 28 juli zijn de gemeente begonnen met de inventarisatie van de mogelijke gevolgen van de brand, i.c. het opruimen van het asbest, puin en kadavers, en de vergunningen. We hebben besloten tot het mondeling opleggen van bestuursdwang aan de eigenaar van Sebava voor het opruimen van het asbest in de openbare ruimte. Particuliere eigenaren van percelen waar asbest is geconstateerd, zijn hierover geïnformeerd.
- Vrijdag 28 juli hebben we, een vertegenwoordiger van de Provincie, Omgevingsdienst Rivierenland en de burgemeester, in een gesprek met de eigenaar van Sebava aangegeven dat we zo spoedig mogelijk een plan van aanpak verwachtten voor het opruimen van het puin en de kadavers. De Provincie heeft hierna haar verantwoordelijkheid genomen als bevoegd gezag voor het toezicht en de handhaving op de milieuvergunning.
- De brand is aan te merken als een ongewoon voorval, zoals bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer. In hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer zijn bepalingen opgenomen over ongewone voorvallen in inrichtingen waarbij nadelige gevolgen voor het milieu zijn ontstaan. Onder andere de mogelijkheid bepaalde maatregelen van de eigenaar van de inrichting te verlangen om de gevolgen van het ongewone voorval te beperken of ongedaan te maken. Gelet op het voorgaande heeft de Omgevingsdienst Rivierenland (ODR) namens de Provincie op zaterdag 29 juli een last onder bestuursdwang afgegeven waarmee het bedrijf werd gelast:
 - Uiterlijk zondag 30 juli 2017, 12.00 uur op en nabij de locatie alle maatregelen te nemen die nodig zijn om verdere en nieuwe verspreiding van asbest naar de omgeving (lucht, bodem en oppervlaktewateren) te voorkomen;
 - Uiterlijk maandag 31 juli 2017, 17.00 uur een plan van aanpak voor de asbestsanering- en sloopwerkzaamheden, waaronder het ruimen van de kadavers bij ons in te dienen, inclusief een inventarisatierapport voor het gebied dat nog niet is geïnventariseerd;
 - Uiterlijk 24 uur na akkoord op het plan van aanpak de asbestsanering- en sloopwerkzaamheden, waaronder het ruimen van de kadavers te starten en zorg te dragen voor een goede voortgang van de werkzaamheden.

Daarbij is tevens aangegeven dat indien binnen de genoemde termijnen niet wordt voldaan aan de lasten, de Provincie de nodige maatregelen treft (toepassen bestuursdwang), onder toepassing van kostenverhaal op het bedrijf.

- Op 31 juli 2017 is na overleg tussen provincie, ODR en het bedrijf afgesproken de termijn van maandag 31 juli, 17.00 uur te verlengen tot 1 augustus 2017, 10.00 uur. Dit vanwege de benodigde tijd om tot een plan van aanpak te komen.
- Op woensdag 2 augustus zijn de voorbereidingen op het terrein getroffen en op donderdag 3 augustus is gestart met de sloop en afvoer. De kadavers, besmet puin en schoongemaakt herbruikbaar puin is in drie stromen afgevoerd naar de betreffende afvalverwerkers.
- Vrijdag 18 augustus zijn de laatste kadavers afgevoerd.
- Voor het verwijderen van de neergedaalde asbest in de omgeving heeft de eigenaar een plan van aanpak ingediend. Dinsdag 22 augustus is begonnen met de sanering hiervan.
- Vrijdag 1 september is de sanering tot de fundering afgerond.

Waterkwaliteit

- Het Waterschap heeft tijdens de crisis gezorgd voor voldoende bluswater. Dit bluswater is afgevoerd via de Linge en zodanig verdund, dat het geen risico oplevert voor de waterkwaliteit en de volksgezondheid.
- Medewerkers van het Waterschap hebben direct omwonenden tijdens de crisis hierover geïnformeerd.
- Doordat er zuurstofarm bluswater in watergangen terecht is gekomen, komt in de watergangen rondom de varkenshouderij dode vis voor. Deze vissterfte wordt niet veroorzaakt door gif of asbest.
- Met asbest besmet water is opgesloten tussen twee dammen, om verdere verspreiding te voorkomen. Dit water zal worden afgevoerd.



gemeente
Buren

de Raad van de gemeente Buren

uw brief van:
uw kenmerk: brief
ons kenmerk: RI/17/03179/Z17-49722
behandeld G.R.F. Berends
door:
bijlage(n): 1
onderwerp: Juridische aspecten Sebava

Maurik, 8 september 2017

verzonden: - 8 SEP. 2017

Geachte leden van de raad,

Wij informeren u graag over de actuele wetgeving die geldt voor het bedrijf Sebava B.V., Burensewal 3 in Kapel-Avezaath. Wij nemen u ook mee in de (on)mogelijkheden van de mogelijke herbouw van het bedrijf Sebava B.V.

Hoe zijn de bevoegdheden geregeld?

Vanuit de landelijke overheid is het bouwbesluit en wetgeving over onder andere milieu van toepassing. Op dit niveau speelt ook de discussie rondom megastallen. Provincie Gelderland is het bevoegd orgaan voor de milieuvergunning aangezien het een grote inrichting betreft op basis van milieuwetgeving (afvalverwerking en meer dan 2000 varkens). Gemeente Buren toetst de bouw en het gebruik aan het bestemmingsplan.

1. Mag Sebava hetzelfde gebouw terugbouwen?

Sebava B.V. mag volgens de regels van het geldend bestemmingsplan "Buitengebied, eerste herziening" hetzelfde terug bouwen. Dit kan dus ook in lagen zijn, mits dit binnen de maximale bouwhoogte van 9 meter blijft. Hierbij moet een nieuw gebouw natuurlijk wel voldoen aan de meeste recente wet- en regelgeving.

Op basis van het bestemmingsplan is geen uitbreiding meer mogelijk. Het bouwvlak is volledig benut.



2. Welke invloed kan de gemeente uitoefenen op mogelijke herbouw?

Sebava B.V. heeft bestaande rechten die gelden uit het bestemmingsplan. De gemeente kan in principe deze rechten in het bestemmingsplan aanpassen. Het aanpassen van deze rechten in het bestemmingsplan kan consequenties hebben. Hierbij kunt u denken aan planschade.

3. Is een uitbreiding van het bestaande bouwvlak mogelijk?

Het geldend bestemmingsplan biedt geen mogelijkheid om uit te breiden. De zogenaamde wijzigingsbevoegdheid om het bouwvlak te vergroten is niet toepasbaar. Eén van de voorwaarden is dat het bouwvlak niet groter mag worden dan 1,5 hectare. Het bestaande bouwvlak is volledig benut.

Om toch een groter bouwvlak te kunnen krijgen, kan Sebava B.V. een verzoek tot herziening van het bestemmingsplan indienen of een omgevingsvergunning aanvragen met een goede ruimtelijke onderbouwing. In beide gevallen komt het verzoek dan in de gemeenteraad.

4. Waarmee moeten we rekening houden bij een uitbreiding?

Sebava B.V. ligt in het komgebied. Het komgebied is van oorsprong een open gebied dat zich kenmerkt door agrarisch gebruik in de vorm van grasland. Een uitbreiding in dit gebied kan alleen als het het komgebied niet aantast. Daarbij ligt het ook in het Nationaal Landschap. De landschappelijke waarden die horen bij het Nationaal Landschap mogen ook niet aangetast worden.

Bij een uitbreiding van het bouwvlak moeten we ook rekening houden met het Plussenbeleid van provincie Gelderland. Dit beleid geeft veehouders ruimte hun bedrijf te ontwikkelen onder voorwaarden van een kwaliteitsverbetering. De kwaliteitsverbetering geldt voor het bedrijf en de omgeving. U kunt bij de voorwaarden denken aan dierenwelzijn, landschappelijke inpassing en milieu.

5. Ontvingen we een formele vergunningsaanvraag?

Nee, we ontvingen nog geen formele vergunningsaanvraag. Wel ontvingen we begin april 2017 een principe verzoek voor uitbreiding van het bouwvlak. Het verzoek ging in op het slopen van de bedrijfsgebouwen. De bovenste laag van het bedrijfsgebouw wil Sebava B.V. als het ware weghalen en naast het bestaande bouwvlak terugzetten. Qua inhoud zou daarmee de bebouwing niet toenemen, maar wel qua vierkante meters. Het principe verzoek was onvoldoende onderbouwd en is teruggesteld bij Sebava B.V. Nu het bedrijf is afgebrand, is het afwachten welke plannen zij hebben.

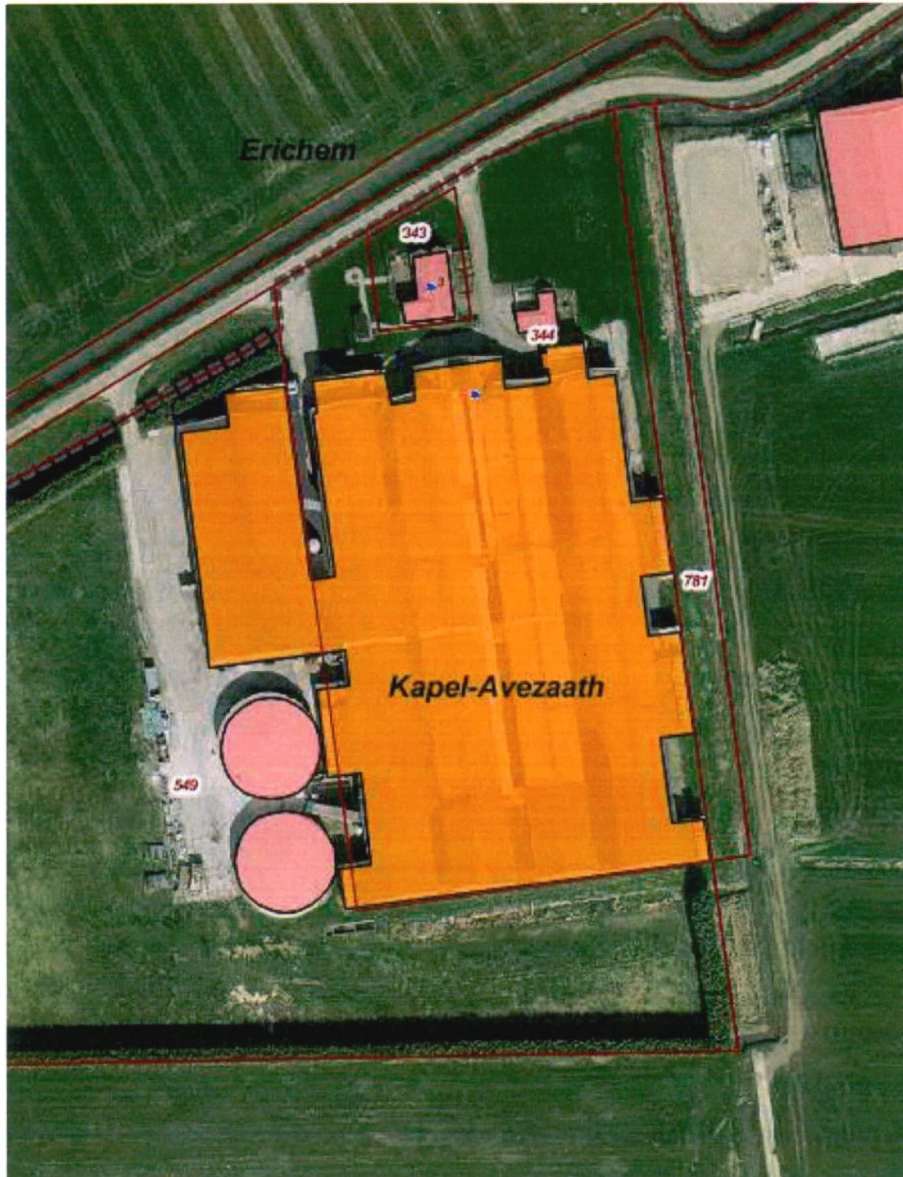
Met vriendelijke groet,


Burgemeester en wethouders van Buren,
de secretaris, de burgemeester,


mr. I.P.C. van Wamel-Geene

J.A. de Boer MSc

Bijlage 1 – Luchtfoto en uitsnede geldend bestemmingsplan



Buitengebied, eerste herziening 

planstatus : onherroepelijk:2011-09-29 


identificatie : NL.IMRO:0214:BUIBP20100005-vi01

type plan : bestemmingsplan




naam overheid : gemeente Buren


ondergrond : o_NL.IMRO.0214:BUIBP20100005-vi01.dwg

IMRO-versie : IMRO2008

[Zoom naar het hele plan](#) 

Detailinformatie locatie:

-  **Enkelbestemming Agrarisch - Niet grondgebonden**
Bestemd voor: [agrarisch](#)
-  **Dubbelbestemming Waarde - Archeologisch onderzoekgebied - 2**
Bestemd voor: [waarde](#)
-  **Functieaanduiding intensieve veehouderij**

bekendmaking van dit plan 

Van dit ruimtelijke plan kan op dit moment geen bekendmaking gevonden worden

bijlagen en verwijzingen in dit plan 