

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer	Agendapunt
19 december 2017	RV/17/00820 Z17-51223	

Voorstel ingebracht door J.M.B. Terberg
Portefeuillehouder S.T. Klein-de Jong
Begrotingsprogramma en 01. Inwonerszaken (PROG01)
taakveld 08. Inkomensregelingen (TAAKV63)

Onderwerp Verordeningen Participatiewet 2018

Geacht raadslid,

Voorgesteld besluit

De volgende verordeningen vast te stellen:

- 1. Verordening cliëntenparticipatie Wsw gemeente Buren**
 - *Waarmee we inwoners die gebruik maken van de Wet Sociale Werkvoorziening in de gelegenheid stellen zitting te nemen in de (nog te vormen) cliëntenraad van Werkzaam Rivierenland.*
- 2. Verordening loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Buren**
 - *We actualiseren de verordening vanwege een wetswijziging.*
- 3. Verordening participatieregeling Minima gemeente Buren**
 - *De regeling geldt niet meer voor schoolgaande kinderen.*
- 4. Verordening re-integratie Participatiewet, IOAW, IOAZ gemeente Buren**
 - *We actualiseren de verordening vanwege een wetswijziging.*

De volgende verordening in te trekken:

- 5. Verordening verrekening boete bij herhaald misbruik sociale zekerheid gemeente Buren**
 - *De wet is gewijzigd. Hierdoor is deze verordening overbodig geworden.*

Samenvatting van het voorstel

Het stelsel van sociale zekerheid is en blijft in beweging. Dit leidt tot zowel wijzigingen in de wet- en regelgeving als wijzigingen in de uitvoering. De wet vereist dat we deze wijzigingen vastleggen in verordening(en), die door de gemeenteraad worden vastgesteld. Met het vaststellen van de verordeningen blijven we voldoen aan de wet- en regelgeving en sluiten we aan op de bestaande uitvoering.

HOOFDLIJNEN

1. Wat is de aanleiding van dit voorstel en wat is het (wettelijk) beleidskader?

Het stelsel van de sociale zekerheid is en blijft in beweging. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor een goede uitvoering van de Participatiewet en aanverwante regelingen. De wet vereist dat de gemeenteraad uitvoeringsregels vaststelt in verordeningen. Met een wijziging van de wet of de uitvoeringspraktijk moet ook de betreffende verordening worden aangepast.

Gemeente Buren heeft de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) ondergebracht bij Werkzaak. We willen inwoners die gebruik maken van de Wsw de mogelijkheid geven om deel uit te maken van de cliëntenraad van Werkzaak. Dit kan alleen als de raad dit vastlegt in een verordening.

Op 1 februari 2017 is De Wet stroomlijning loonkostensubsidie Participatiewet ingegaan. Eén van de gevolgen hiervan is dat onze verordening loonkostensubsidie moet worden aangepast.

Kinderen van ouders met een laag inkomen kunnen financiële ondersteuning krijgen. Dit zodat zij kunnen meedoen in de samenleving. Nu kunnen zij gebruik maken van verschillende regelingen voor eenzelfde soort ondersteuning. Dat willen we veranderen. Daarom willen we de verordening Participatieregeling minima aanpassen.

Op 1 januari 2018 gaat de nieuwe wet 'Wet met betrekking tot het verplichten van beschut werk en het openstellen van de praktijkroute' in. Daarom moeten we de verordening re-integratie aanpassen.

2. Wat is het beoogde effect; wat willen we bereiken? En waarom op deze manier?

De verordeningen voldoen aan de in werking getreden wetten en zijn aangepast aan de laatste actualiteiten.

1.1. We willen inwoners die gebruik maken van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) in de gelegenheid stellen zitting te nemen in de cliëntenraad van Werkzaak Rivierenland.

Gemeenten zijn gezamenlijk eigenaar van de gemeenschappelijke regeling (GR) Werkzaak Rivierenland. De Wsw cliëntenraad van de voormalige GR LANDER is opgegaan in de Tijdelijke Adviescommissie (TAC). In deze commissie zitten behalve personen die gebruik maken van de Wsw, ook inwoners / vertegenwoordigers die de belangen behartigen van mensen die gebruik maken van de Participatiewet.

Werkzaak wil de tijdelijke adviescommissie in 2018 omzetten in een definitieve cliëntenraad. Inwoners van deelnemende gemeenten van Werkzaak mogen alleen zitting nemen in de definitieve cliëntenraad van Werkzaak als hun gemeente daarvoor een verordening vaststelt. Dit staat in de wet. De verordening is opgesteld in overleg met Werkzaak en de daarin deelnemende gemeenten.

2.1 Het wordt voor werkgevers en gemeenten eenvoudiger om mensen met een arbeidsbeperking in dienst te nemen.

De Wet stroomlijning loonkostensubsidie Participatiewet is een aanpassing van de Participatiewet en heeft als doel de praktische uitvoering van de Participatiewet en de Wet banenafpraak verder te verbeteren. Hiermee wordt het voor werkgevers en gemeenten eenvoudiger om mensen met een arbeidsbeperking in dienst te nemen. Zo is het bijvoorbeeld mogelijk geworden om, vooruitlopend op een formele loonwaarde-meting, alvast een tijdelijke loonkostensubsidie te verstrekken. De verordening is aangepast aan deze wetswijziging.

3.1. Schoolgaande kinderen kunnen een beroep doen op het Jeugdsportfonds, het Jeugdcultuurfonds en/of Stichting Leergeld.

Gemeenten krijgen structureel extra geld van het Rijk voor kinderen uit gezinnen met een laag inkomen (de zgn. 'Klijnsma-gelden'). Het doel hiervan is te bewerkstelligen dat alle kinderen mee kunnen doen in de samenleving. Hierbij valt te denken aan sporten, schoolreisjes, muziek- of zwemlessen. In november 2016 nam de gemeenteraad van Buren een motie aan. In die motie stond

de oproep aan het college om het extra geld ook daadwerkelijk in te zetten voor kinderen. Het college gaf uitvoering aan deze motie.

Kinderen kunnen hierdoor nu een beroep doen op ondersteuning van het Jeugdsportfonds (voor maximaal € 350,-- per kind per jaar) en het Jeugdcultuurfonds (voor maximaal € 450,-- per kind per jaar). Te denken valt aan de contributie sportclub of muziekvereniging en/of kosten voor de sportuitrusting of een muziekinstrument. Stichting Leergeld ondersteunt kinderen (door een bijdrage in natura) bij uitgaven om op school mee te kunnen doen (voor bijvoorbeeld een computer, een fiets of schoolspullen).

Kinderen uit gezinnen met een laag inkomen kunnen ook een vergoeding krijgen voor dezelfde kosten via de participatieregeling minima. We willen voorkomen dat we zaken dubbel betalen. Daarom wordt de participatieregeling minima aangepast. Daardoor is het niet (meer) mogelijk om voor hetzelfde doel van verschillende regelingen gebruik te maken.

4.1 *Het is niet langer meer een bevoegdheid maar een verplichting van de gemeente om beschutte werkplekken te realiseren (als dat nodig is).*

De wet met betrekking tot het verplichten van beschut werk en het openstellen van de praktijkroute is in 2017 aangenomen. Met deze wet zijn gemeenten verplicht een beschutte werkplek te realiseren voor inwoners voor wie een beschutte werkplek de enige manier is om te kunnen participeren op de arbeidsmarkt. Het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen (UWV) stelt de indicatie of iemand recht heeft op beschut werk.

In de praktijk is dit geen beleidswijziging voor de gemeente Buren. Tot nu toe heeft geen enkele inwoner van de gemeente Buren de indicatie 'beschut werk' gekregen van het UWV.

Ander onderdeel van de nieuwe wet is het openstellen van de praktijkroute. Dit houdt in dat mensen met een loonwaarde minder dan het minimumloon door het UWV worden opgenomen in het doelgroepenregister (DGR) van de banenafspraken. De verordening is aangepast aan deze wetswijzigingen.

5.1 *De verordening is overbodig geworden door een wetswijziging.*

De verordening regelt dat ook in geval van herhaald misbruik van sociale zekerheid, iemand blijft beschikken over een minimaal inkomen. Maar de wet is gewijzigd. In de wet is nu opgenomen dat iemand altijd moet kunnen beschikken over een basisbedrag om van te kunnen leven. Dit heet de 'beslagvrije voet'. Nu dit in de wet is geregeld, is de verordening overbodig geworden.

4. *Wat zijn de nadelen en/of mogelijke risico's als de raad het voorstel overneemt?*

Dit voorstel brengt geen mogelijke nadelen of risico's met zich mee.

5. *Wat betekent het als de raad dit voorstel niet overneemt?*

De verordeningen voldoen niet meer aan de wet en sluiten niet (meer) aan op de bestaande uitvoering.

6. *Is het een begrotingswijziging?*

Nee, er is geen sprake van een begrotingswijziging.

TOELICHTING EN UITVOERING

7. *Beleidskader*

- De Participatiewet
- De Wet sociale werkvoorziening
- De Wet stroomlijning loonkostensubsidie Participatiewet.
- De Wet met betrekking tot het verlichten van beschut werk en het openstellen van de praktijkroute
- De Algemene wet bestuursrecht

8. *Effectmeting, planning en evaluatie*

De verordeningen gaan in met ingang van 1 januari 2018. Dit met uitzondering van de verordening loonkostensubsidie; deze gaat in met terugwerkende kracht per 1 februari 2017 (datum van de wetswijziging en overeenkomstig de uitvoeringspraktijk).

Jaarlijks leggen we verantwoording af aan het Ministerie. Per kwartaal vindt er interne controle plaats. De kwaliteit van de uitvoering wordt doorlopend bewaakt en wanneer nodig bijgesteld.

9. Financiën

Het vaststellen van de (gewijzigde) verordeningen heeft geen financieel gevolg.

10. Communicatie

Vaststelling van de verordeningen worden bekendgemaakt via www.buren.nl, www.overheid.nl en www.officielebekendmakingen.nl

11. Burgerparticipatie

Sinds enige jaren hebben we geen cliëntenraad Werk & Inkomen meer. Ondanks diverse pogingen stellen inwoners met een bijstandsuitkering zich hiervoor niet beschikbaar. Overigens geven de Participatiewet en aanverwante regelingen nauwelijks nog ruimte voor eigen beleid waarbij burgerparticipatie van belang is.

12. Deregulering

Het aanpassen / wijzigen van de verordeningen heeft geen deregulerend gevolg.

13. Achtergrondinformatie

Met deze verordeningen volgen we de richtlijnen van de Vereniging Nederlandse Gemeenten. In de transponeringstabel bij iedere verordening (zie bijlage) staan de wijzigingen aangegeven.

- De Participatiewet: <http://wetten.overheid.nl/BWBR0015703/2016-04-01>
- De Wet sociale werkvoorziening: <http://wetten.overheid.nl/BWBR0008903/2014-07-16>
- De Algemene wet bestuursrecht: <http://wetten.overheid.nl/BWBR0005537/2017-09-01>
- De huidige Verordening loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Buren: http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Buren/CVDR343490/CVDR343490_1.html
- De huidige Verordening participatieregeling Minima gemeente Buren: http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Buren/CVDR342419/CVDR342419_1.html
- De huidige Verordening re-integratie Participatiewet, IOAW, IOAZ gemeente Buren: http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Buren/CVDR342694/CVDR342694_1.html

Bijlagen:

- Raadsbesluit
- Verordening cliëntenparticipatie Wsw gemeente Buren
- Verordening loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Buren
- Transponeringstabel Verordening loonkostensubsidie Participatiewet etc.
- Verordening participatieregeling Minima gemeente Buren
- Transponeringstabel Verordening participatieregeling Minima etc.
- Verordening re-integratie Participatiewet, IOAW, IOAZ gemeente Buren
- Transponeringstabel Verordening re-integratie Participatiewet etc.

Inlichtingen bij:

Naam	J.M.B. Terberg
Afdeling	Inwonerszaken

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer	Agendapunt
19 december 2017	RV/17/00820	

Onderwerp Verordeningen Participatiewet 2018

De Gemeenteraad van Buren;

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 7 november 2017;

besluit:

De volgende verordeningen vast te stellen:

1. Verordening cliëntenparticipatie Wsw gemeente Buren
2. Verordening loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Buren
3. Verordening participatieregeling Minima gemeente Buren
4. Verordening re-integratie Participatiewet, IOAW, IOAZ gemeente Buren

De volgende verordening in te trekken:

5. Verordening verrekening boete bij herhaald misbruik sociale zekerheid gemeente Buren

Vastgesteld in de openbare vergadering van 19 december 2017

De griffier,

De voorzitter,

G. van Droffelaar

J.A. de Boer MSc