

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

OMGEVINGSVERGUNNING

2.12, lid 1, sub a, onder 3° Wabo

Buitengebied, Burensestraat 2 te Kapel-Avezaath

Barneveld, 4 december 2017

Opdrachtgever:

Orgamebo B.V.
Burensestraat 2
4016 CZ KAPEL-AVEZAATH

Uitvoerende:

mevr. L. van Laar
Van Westreenen, adviseurs voor het buitengebied



INHOUDSOPGAVE

1. Inleiding	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Begrenzing plangebied	3
1.3 Bestemmingsplan	4
1.4 Leeswijzer	5
2. Huidige en toekomstige situatie	6
2.1 Huidige situatie	6
2.2 Toekomstige situatie	6
3. Beleidskader	11
3.1 Nationaal beleid	11
3.2 Provinciaal beleid	13
3.3 Gemeentelijk beleid	15
3.4 Conclusie beleid	19
4. Uitvoeringsaspecten	20
4.1 Bedrijven en milieuzonering	20
4.2 Geluidshinder	22
4.3 Bodem	23
4.4 Externe veiligheid	25
4.5 Flora en fauna	27
4.6 Luchtkwaliteit	29
4.7 Stikstof	31
4.8 Gezondheidskundig advies	32
4.9 Waterhuishouding	33
4.10 Archeologie	35
4.11 MER	37
5. Juridische beschrijving	39
6. Economische uitvoerbaarheid	40
6.1 Economische uitvoerbaarheid	40
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	40



1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Aan de Burensestraat 2 in Kapel-Avezaath was een agrarisch bedrijf gelegen. Naast het agrarisch bedrijf is een mest- en fouragehandelsbedrijf geëxploiteerd als nevenactiviteit. Inmiddels wordt op het perceel een agrarisch verwant bedrijf geëxploiteerd. Orgamebo B.V. is gespecialiseerd in de handel van onder andere fourage en mest. Het bedrijf is van groot belang voor de regio; de meeste mest wordt geladen in een straal van 50 km rond de locatie in Kapel-Avezaath. Daarnaast verricht Orgamebo B.V. ook veel werkzaamheden voor klanten op bovenregionaal niveau.

In verband met het vervallen van de veehouderij tak is de initiatiefnemer voornemens verschillende agrarische opstallen te slopen. Vanwege de wens om het agrarisch verwant bedrijf (mesthandelsbedrijf) uit te breiden met mestbewerkingsactiviteiten krijgt één bestaand bouwwerk een nieuw planologisch gebruik. Daarnaast wordt er aangrenzend aan dit bouwvolume een nieuw bedrijfsgebouw gerealiseerd. Een agrarisch verwant bedrijf (mest- en fouragehandel en mestbewerkingsbedrijf) past niet binnen de bestemming van de gronden conform het geldende bestemmingsplan. Om een reëel en volwaardig agrarisch verwant bedrijf te kunnen vergunnen dient een planologische procedure te worden gevolgd.

1.2 Begrenzing plangebied

Het projectgebied ligt in het buitengebied van de gemeente Buren, ten noordwesten van Kapel-Avezaath en ten westen van Tiel. In het zuiden van het perceel is de A15 gelegen. De locatie is kadastraal bekend gemeente Buren, sectie Q, nr. 453.



Figuur 1: luchtfoto plangebied en omgeving



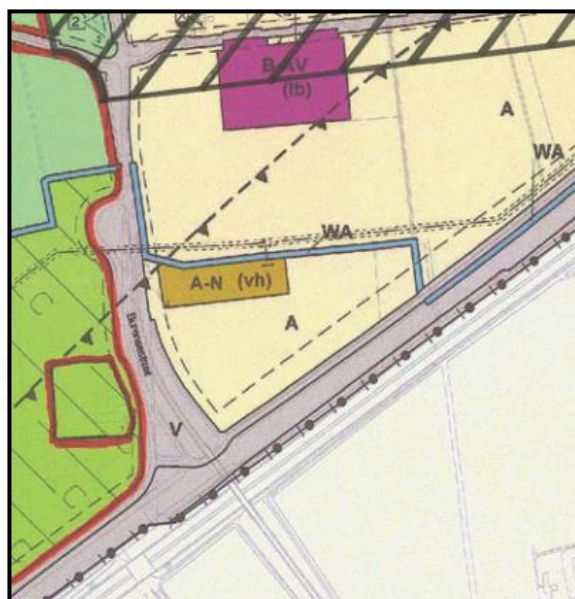
De gronden in de omgeving van het projectgebied kennen voornamelijk een agrarisch gebruik. De dichtstbijzijnde bedrijven zijn een agrarisch loonbedrijf ten noorden van het plangebied en een veehouderij in het zuidwesten.

1.3 Bestemmingsplan

Ter plaatse van het projectgebied geldt het bestemmingsplan “Buitengebied, derde herziening”. Dit plan is vastgesteld door de gemeenteraad d.d. 2 april 2013. Het overige deel van de gronden van het projectgebied vallen onder het regime van bestemmingsplan “Buitengebied Buren 2008”. Dit plan is vastgesteld op 29 september 2009.



Figuur 2: uitsnede plankaart bestemmingsplan
'Buitengebied derde herziening', 2013



Figuur 3: uitsnede plankaart bestemmingsplan
'Buitengebied Buren', 2008

Ingevolge de geldende bestemmingsplannen geldt voor het plangebied de bestemming 'Agrarisch – Niet grondgebonden' en 'Agrarisch'. Op het perceel is een bouwvlak gelegen. Dit bouwvlak is gelijk aan het bestemmingsvlak 'Agrarisch – Niet grondgebonden' en valt onder het bestemmingsplan 'Buitengebied, derde herziening'. Het plangebied heeft de functieaanduiding intensieve veehouderij.

In de huidige situatie bevindt zich een bedrijfswoning, kantoor, twee bedrijfsgebouwen en drie stallen op het perceel. Daarnaast is een vergunning verleend voor de bouw van een nieuwe stal met een oppervlakte van 675 m². De drie te slopen stallen hebben een gezamenlijke oppervlakte van 1.888 m². In de gewenste situatie wordt een nieuw bedrijfsgebouw gerealiseerd van 1.630 m², daarnaast wordt het bestaande bedrijfsgebouw hergebruikt voor het agrarisch verwant bedrijf en voorzien van een uitbreiding ten behoeve van de technische installaties (technische ruimte beluchting en luchtwasser). In de nieuwe situatie wordt voor een totaal oppervlak van 1.888 m² aan bebouwing gerealiseerd. Ook wordt voor een totaal oppervlak van 1.888 m² bestaande bebouwing gesloopt. In de nieuwe situatie vindt geen toe- of afname plaats aan het bebouwd oppervlak.



Volgens het bestemmingsplan mag op het perceel geen agrarisch verwant bedrijf geëxploiteerd worden. In onderhavige situatie wordt een omgevingsvergunning aangevraagd voor het exploiteren van een agrarisch verwant bedrijf op de locatie Burensestraat 2.

1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 1 vormde de inleiding op het plan. In hoofdstuk 2 worden de huidige en toekomstige situatie beschreven. De beleidsmatige onderbouwing van het plan wordt in hoofdstuk 3 gegeven. In hoofdstuk 4 wordt het plan getoetst aan wetgeving aangaande aspecten zoals bodem, archeologie en dergelijke. In hoofdstuk 5 wordt de juridische beschrijving gegeven en in het zesde en laatste hoofdstuk volgt de economische en maatschappelijke haalbaarheid van het plan.

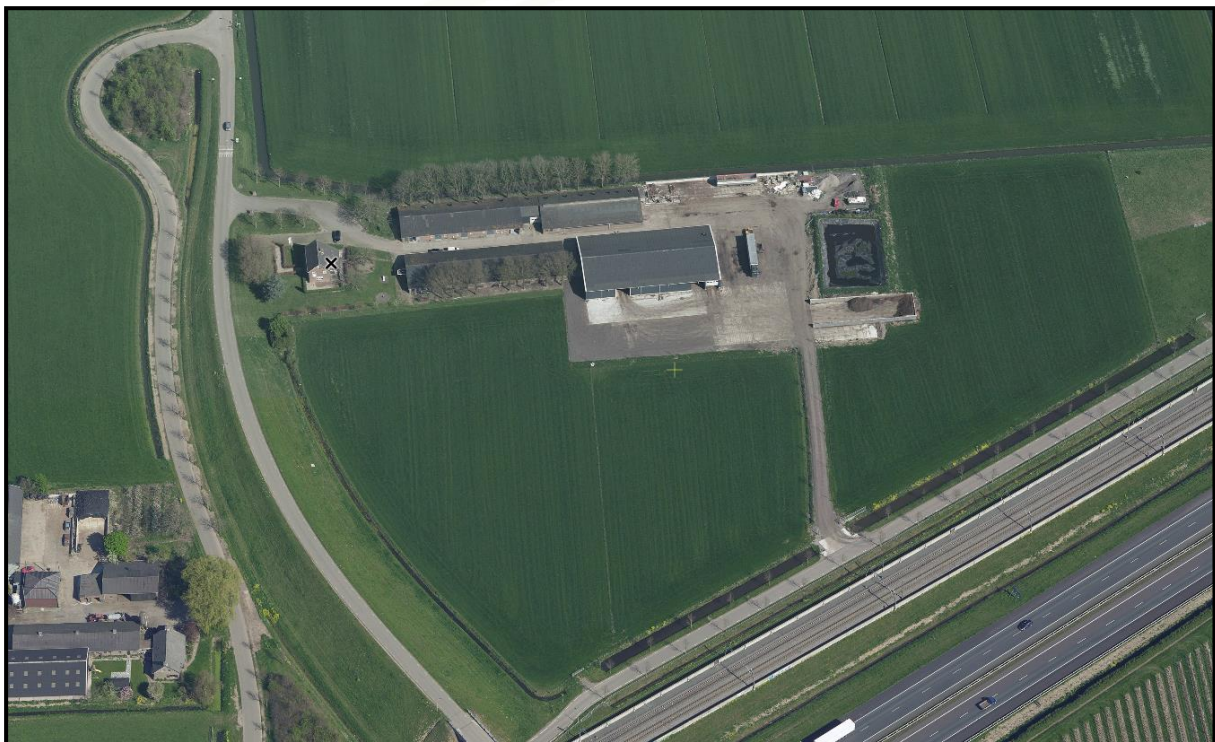


2. Huidige en toekomstige situatie

2.1 Huidige situatie

Het erfensemble bestaat in de huidige situatie uit een bedrijfswoning met een kantoor, een bedrijfsgebouw en drie stallen. Daarnaast is een vergunning verleend voor de bouw van een nieuwe stal met een oppervlakte van 675 m². De drie te slopen stallen hebben een gezamenlijke oppervlakte van 1.888 m². Op 28 oktober 2015 is een vergunning verleend op basis van de Natuurbeschermingswet voor het houden van 900 vleesstieren op het bedrijf. In de huidige situatie exploiteert cliënt een mest- en fouragehandelsbedrijf op het perceel. Naar aanleiding van een handhavingszaak is ter legalisatie van de ontstane situatie een verzoek om legalisering ingediend en is het plan uitgebreid ten behoeve van de ontwikkeling van een reëel en volwaardig agrarisch verwant bedrijf.

Het erf heeft een erftoegang aan de westzijde van het perceel. Ten behoeve van het mest- en fouragehandelsbedrijf is aan de zuidzijde van het perceel een in-/uitrit aangelegd. Rond het perceel zijn watergangen gelegen. In de directe omgeving van het bedrijf bevinden zich met name gronden die ook een agrarisch gebruik kennen. De dichtstbijzijnde bedrijven zijn een agrarisch loonbedrijf ten noorden van het plangebied en een veehouderij in het zuidwesten. Ten zuiden van het perceel is een spoorlijn en de snelweg A15 gelegen.



Figuur 4: foto bestaande situatie

2.2 Toekomstige situatie

Initiatiefnemer zal op het perceel een reëel en volwaardig agrarisch verwant bedrijf (mest- en fouragehandel en mestbewerkingsbedrijf) exploiteren. In de bestaande situatie is de bedrijfsactiviteit bestaande uit mest- en fouragehandel al op kleine schaal aanwezig. Initiatiefnemer wenst het agrarisch



verwant bedrijf uit te breiden en op het perceel in grotere hoeveelheden mest te gaan bewerken. Het bedrijf zal zich blijven richten op het leveren van allerlei diensten aan agrarische ondernemers, waaronder mesttransport. Ook zal het bedrijf van cliënt zich op kleinere schaal blijven richten op het leveren van goederen aan agrarische bedrijven in de vorm van een fouragehandel. Deze omgevingsvergunning voorziet derhalve in de ontwikkeling van een agrarisch verwant bedrijf (mest- en fouragehandel en mestbewerkingsbedrijf) op het perceel.

Ten behoeve van het agrarisch verwant bedrijf wordt daartoe een deel van de bestaande bebouwing getransformeerd, de overige stallen worden gesloopt en er zal een nieuw bedrijfsgebouw worden gerealiseerd. In de nieuwe situatie vindt geen toe- of afname plaats aan bebouwd oppervlak plaats voor exploitatie van het agrarisch verwant bedrijf (mest- en fouragehandel en mestbewerkingsbedrijf), zie tabel 1 t/m 3:

bestaande bebouwing, te handhaven	bestaande bebouwing, te slopen		nieuw te realiseren bebouwing	
woning	stal 1	688 m ²	bedrijfsgebouw	1.630 m ²
kantoor	stal 2	650 m ²	technische ruimte	81 m ²
bedrijfsgebouw	stal 3	550 m ²	beluchting	
			luchtwater	177 m ²
		1.888 m ²		1.888 m ²

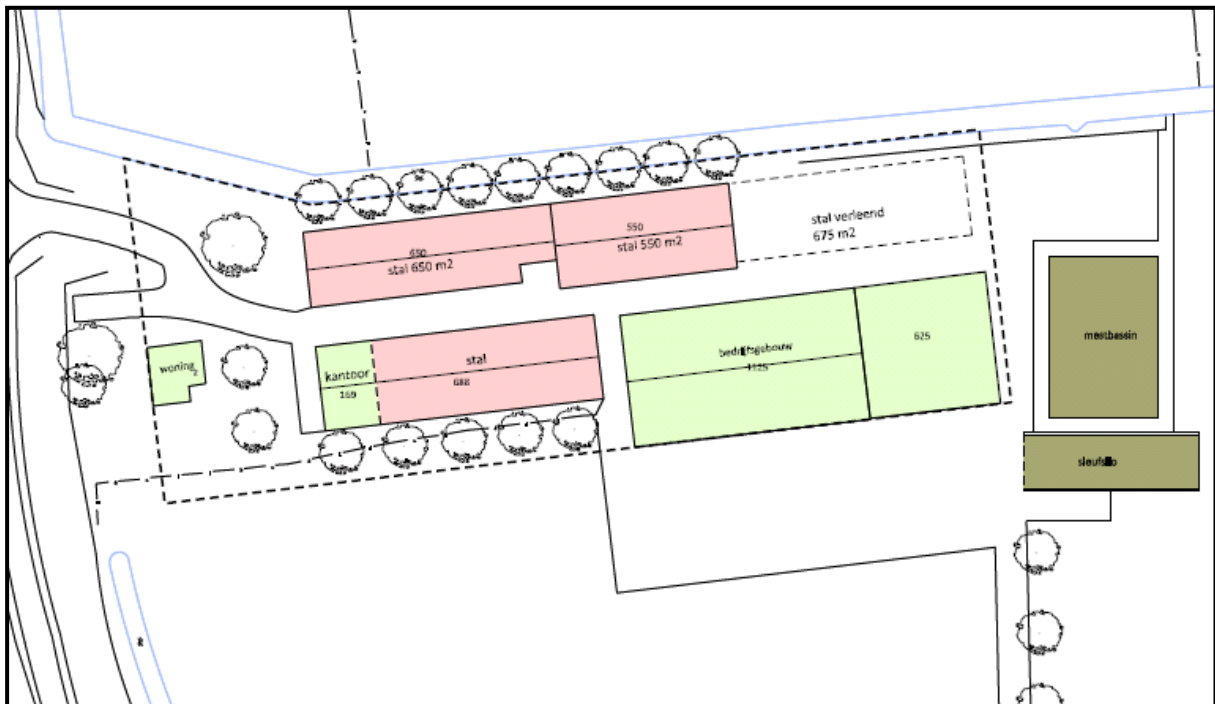
Tabel 1 t/m 3: te handhaven en te slopen bestaande bebouwing en te realiseren bebouwing incl. oppervlaktes

De bestaande bebouwing uit tabel 1 en 2 is opgenomen in figuur 5. In de figuur wordt onderscheid gemaakt tussen de te slopen bebouwing en de te handhaven bebouwing. De stal waarvoor een vergunning is verleend is gestreept aangegeven en wordt niet meer gerealiseerd. De bestaande sleufsilo en het mestbassin wenst cliënt in de nieuwe situatie te handhaven voor de opslag van procesafvalwater en van agrarische producten.

De gewenste situatie is weergegeven in figuur 6. Het agrarisch bedrijf heeft plaatsgemaakt voor een agrarisch verwant bedrijf (mest- en fouragehandel en mestbewerkingsbedrijf). Op het terrein wordt mest opgeslagen en bewerkt. Door hygiëniseren van de mest wordt deze exportwaardig en mag de mest naar het buitenland worden afgezet. Het bedrijf is voor mestverwerking (composten) erkend door de Nederlandse Voedsel & Waren Autoriteit (NVWA). Het composten vindt plaats middels tunnelcompostering in een volledig gesloten tunnelhal. De tunnels en de afgesloten opslagruimte worden mechanisch actief (geforceerd) belucht. In 2014 heeft Orgamebo BV 40.000 ton mest geëxporteerd en dit is in 2015 gegroeid naar 70.000 ton. Gezien de ontwikkelingen in de mestwetgeving is de verwachting dat het volume te exporteren mest in 2018 zal groeien naar 100.000 ton.

De meeste mest wordt geladen vanuit de directe omgeving van de bedrijfslocatie aan de Burensestraat 2 in Kapel-Avezaath. Het is noodzakelijk om 10.000 ton aan mest op voorraad te hebben. Voor de benodigde voorraad is een bedrijfsgebouw van circa 3.500 m² noodzakelijk. Nagenoeg alle bedrijfsactiviteiten van het agrarisch verwant bedrijf vinden inpandig plaats. Het bedrijfsoppervlak bestaat dan ook deels uit ruimte voor de inpandige voertuigbewegingen, zoals het aanleveren van onverwerkte mest en het laden van verwerkte mest.





LEGENDA

-  bestaande beplanting
-  te slopen bebouwing
-  te handhaven bebouwing

Figuur 5: bestaande situatie met te slopen en te handhaven bebouwing



- 1. bestaande bomen versterken met ondergroei-beplanting
- 2. aanplant struweel met boomvormers
- 3. aan te planten bomen
- 4. vogelbosje
- 5. aanleg aarden wal
- 6. bouwplan

Figuur 6: (fragment van) gewenste situatie



Aan de noordwestzijde van het bedrijfsgebouw wordt de onverwerkte mest aangeleverd; de zogenaamde loshal. Hier wordt mest per levering opgeslagen. De ruimten voor mestopslag zijn door middel van wanden van elkaar gescheiden. In de loshal, welke een oppervlakte heeft van ca. 1125 m², zijn een negental vakken gesitueerd voor de opslag van onverwerkte mest. De vorm en capaciteit van de vakken is afgestemd op de benodigde vrije ruimte voor de voertuigen, het in- en uitrijden en het lossen van mest.

In het noordoostelijke deel van het bedrijfsgebouw zijn de tunnels voor de compostering van de mest gesitueerd. Dit deel van het pand neemt circa 625 m² in beslag. Op korte afstand van de composteringstunnels bevindt zich de technische ruimte en de luchtwasser van het agrarisch verwant bedrijf. Aan het bestaande bouwwerk wordt daartoe een uitbreiding gerealiseerd van in totaal 258 m² (81 m² voor de technische ruimte beluchting en 177 m² luchtwasser). Dit deel van het bedrijfsgebouw heeft in de nieuwe situatie een totaal oppervlak van 883 m². De composteringsruimten hebben elk een breedte van circa 5,70 meter zodat de shovel de verwerkte mest kan verplaatsen naar de zuidoostzijde van het bedrijfspand.

In het zuidoostelijke deel van het bedrijfsgebouw wordt de verwerkte mest opgeslagen. De partijen worden gescheiden opslagen en zodoende zijn ook in dit deel van het bedrijfspand vakken gecreëerd door middel van scheidingswanden. De benodigde opslagruimte voor verwerkte mest is kleiner dan de benodigde opslag voor onverwerkte mest. Onverwerkte mest heeft 30% droge stof, terwijl de verwerkte mest voor 70% bestaat uit droge stof. Het volume van de mest neemt daardoor sterk af. Een deel van de vakken in dit deel van het bedrijfsgebouw wordt in gebruik genomen voor de opslag van fourage. Daarnaast is ook de sleufsilo op het terrein in gebruik ten behoeve van de fouragehandel.

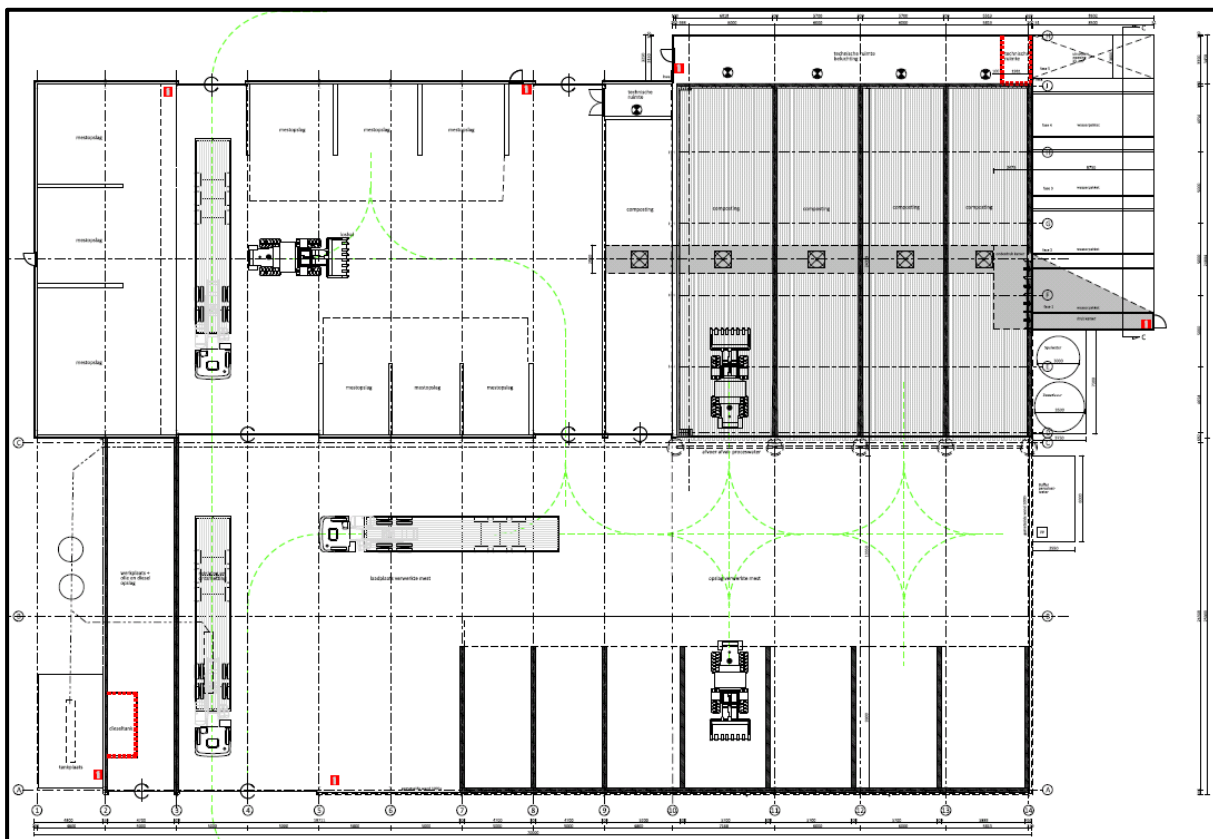
Het zuidwestelijke deel van het bedrijfsgebouw is in gebruik als laadplaats voor de verwerkte mest. Daarnaast worden in dit deel van het bedrijfsgebouw de vrachtwagens gereinigd en ontsmet nadat de mest aangeleverd is. Ook deze activiteiten vinden dus inpandig plaats. Tevens is er een werkplaats en olie- en dieselopslag gesitueerd. Aan de buitenzijde van het pand bevindt zich de tankplaats. Het zuidelijke deel van het bedrijfsgebouw heeft een totale oppervlakte van 1.630 m².

De voertuigbewegingen, inrichting van het gewenste bedrijfspand en de opslagruimten zijn aangegeven in figuur 7.

Orgamebo BV exporteert de stapelbare mest naar de omringende landen in een straal van 700 kilometer. Het vervoeren van mest gebeurt met eigen transportmiddelen. Vanuit de locatie aan de Burensestraat wordt dit georganiseerd. Het terrein is ingericht om de vervoersbewegingen van en naar het bedrijf mogelijk te maken, maar ook is rekening gehouden met een efficiënte doorstroom van de vrachtwagens/tractoren op het perceel, zie figuur 6 en 7. Het bestaande mestbassin is in de gewenste nieuwe situatie gehandhaafd en is onderdeel van de routing op het perceel van het bedrijf.

De activiteiten ten aanzien van de fouragehandel op het bedrijf van Orgamebo BV vinden het gehele jaar door plaats en kunnen zeer divers zijn. De werkzaamheden bestaan uit het vervoeren van agrarische producten en fourage.





Figuur 7: tekening bedrijfsgebouw incl. voertuigbewegingen en inrichting

Het nieuw te realiseren bedrijfsgebouw heeft een bouwhoogte van maximaal 12 meter. In het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Buren is in de bouwregels voor agrarisch verwante bedrijven ('Bedrijf – Agrarisch verwant') een maximale bouwhoogte van 9 meter opgenomen. In het plan zit geen mogelijkheid voor het toestaan van een grotere bouwhoogte. Echter geldt voor bebouwing met de bestemming 'Agrarisch – Niet grondgebonden' (huidige bestemming) dat de hoogte van de bedrijfsgebouwen niet meer mag bedragen dan 12 meter. De bouwhoogte van 12 meter is noodzakelijk voor de mest- en fouragehandel en het mestbewerkingsbedrijf in verband met de geurbelasting van het bedrijf. Het verhogen van de uitstroomopening, de schoorsteen van de luchtwasser, is een geurreducerende maatregel en daardoor wordt op de meeste locaties voldaan aan de streefwaarden (zie ook hoofdstuk 4). Schoorsteenverhoging is een erkende bbt maatregel.



3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het actuele algemene ruimtelijke beleidskader voor het betreffende plangebied behandeld. Zowel het nationaal, provinciaal als het gemeentelijk beleid komt aan de orde.

3.1 Nationaal beleid

Vanuit het nationaal beleid zijn relevant de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en het Besluit ruimtelijke ordening.

3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)*

De SVIR geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR een drietal Rijksdoelen geformuleerd:

- *de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;*
- *de bereikbaarheid verbeteren;*
- *zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.*

Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Het Rijk stelt derhalve geen specifieke regels voor een omschakeling van een agrarisch bedrijf (intensieve veehouderij) naar een agrarisch verwant bedrijf (mest- en fouragehandel en mestbewerkingsbedrijf). De bestaande nevenactiviteit van het agrarisch bedrijf wordt hoofdactiviteit in de nieuwe situatie.

3.1.2 *Besluit ruimtelijke ordening*

Onderhavig project dient getoetst te worden aan de ladder voor duurzame verstedelijking welke sinds 1 oktober 2012 in het Besluit ruimtelijke ordening is opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Het Rijk wil met de introductie van de ladder vraaggerichte programmering bevorderen. De ladder beoogt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is als procesvereiste opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening.



Uit artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening blijkt dat de ladder drie treden kent die achter elkaar worden doorlopen:

- *Trede 1: Bepalen regionale behoefte naar ruimte;*
- *Trede 2: Bouwen binnen bestaand stedelijk gebied;*
- *Trede 3: Bouwen buiten bestaand stedelijk gebied.*

Voor het beëindigen van een intensieve veehouderij en het vestigen van een agrarisch verwant bedrijf in een deel van de voormalige agrarische bedrijfsbebouwing, het vergroten van het bouwvlak en de uitbreiding van de bedrijfsbebouwing tegenover sloop van bestaande stallen, dient allereerst de vraag te worden beantwoord of hier daadwerkelijk sprake is van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'. Artikel 1.1.1 lid 1 onder i van het Besluit ruimtelijke ordening geeft voor 'stedelijke ontwikkeling' de volgende definitie:

"ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen."

De achtergrond van de duurzaamheidsladder is het 'duurzaam' omgaan met onbebouwd gebied: het niet onnodig verstedelijken van onbebouwd terrein, het optimaal benutten van bestaande ruimte. In onderhavig geval is sprake van een bestaand agrarisch bedrijf met bestaande bouw- en uitbreidingsmogelijkheden. Op de drie treden van de ladder voor duurzame verstedelijking kan als volgt worden gereageerd:

- *Trede 1: Orgamebo is van belang voor regionale veehouderijbedrijven om te kunnen voldoen aan de wettelijk voorgeschreven verwerkingsplicht van fosfaat in dierlijke mest. Sinds 2013 geldt de zogenaamde mestverwerkingsplicht. Op basis van een onderzoek uit 2015 kan worden vastgesteld dat er een structurele behoefte van ongeveer 47 miljoen kg fosfaat aan verwerkings- en exportcapaciteit voor mest bestaat. Hoeveel mest van een veehouderijbedrijf verwerkt moet worden hangt af van de locatie waar het bedrijf gevestigd is. Het gebied waarin Orgamebo ligt heeft een operationele mestverwerkingsplicht van 16,42 miljoen kg fosfaat. Dit kan verdeeld worden over zo'n 40 installaties. In totaal heeft Orgamebo een exportcapaciteit van zo'n 2 miljoen kg fosfaat. Afgezet tegen de gemiddelde export van fosfaat van een verwerker in dit gebied (185.500 kg) is Orgamebo een belangrijke schakel voor de verwerking van het regionale fosfaatoverschot en kan het mede invulling geven aan de wettelijke verwerkingsplicht die geldt voor de veehouderijen in de regio.*
- *Trede 2: er wordt niet gebouwd binnen bestaand stedelijk gebied;*
- *Trede 3: er wordt gebouwd buiten het bestaand stedelijk gebied, maar op het perceel is een agrarisch bedrijf gevestigd dat plaatsmaakt voor een agrarisch verwant bedrijf. Ten behoeve van het agrarisch verwant bedrijf wordt een deel van de bestaande bebouwing getransformeerd, de overige stallen worden gesloopt en er wordt een nieuw bedrijfsgebouw gerealiseerd. In de nieuwe situatie vindt geen toe- of afname plaats aan bebouwd oppervlak. Zowel in de bestaande als in de nieuwe situatie is een bebouwd oppervlak aanwezig van 1.888 m².*

Onderhavig project is daardoor niet strijdig met een nationaal belang. De duurzaamheidsladder uit artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening vormt om die reden dan ook geen belemmering voor onderhavig project.



3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

Op 9 juli 2014 is de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld. Op 12 juli 2016 hebben Gedeputeerde Staten van Gelderland het Actualisatieplan Omgevingsvisie (december 2016) in ontwerp vastgesteld. De wijzigingen zijn verwerkt in een ontwerp-geconsolideerde versie van de Omgevingsvisie. In de Omgevingsvisie staan de maatschappelijke opgaven in Gelderland. Deze opgaven zijn ontstaan in gesprekken tussen overheden, organisaties en particulieren. Het gaat over steden en dorpen, natuur, landbouw, water, energie en meer.

De omgevingsvisie beschrijft hoe de provincie de komende jaren wil omgaan met ontwikkelingen en initiatieven binnen haar grondgebied. De provincie spreekt zich onder andere uit voor:

- *Duurzaam (her)gebruik van bestaande gebouwen moet worden afgewogen ten opzichte van de ontwikkeling van nieuwe gebouwen en locaties.*
- *Een focus op de kwaliteit van het bestaande. Initiatiefnemers die kwaliteit aan de bestaande voorraad willen toevoegen worden nadrukkelijk uitgenodigd.*
- *Voor een zorgvuldige afweging van nieuwe ontwikkelingen op het stad en platteland moet dan ook rekening worden gehouden met aantoonbare verbetering van ruimtelijke, landschappelijke, cultuurhistorische of sociaal-culturele kwaliteiten.*
- *In de landbouwsector vinden veel vernieuwingen plaats. De provincie wenst duurzame vernieuwingen te stimuleren door extra groei ruimte te bieden aan bedrijven die zich extra inzetten om met kwaliteit te ontwikkelen op het terrein van duurzaamheid, dierenwelzijn, gezondheid en ruimtelijke kwaliteit.*

In de Omgevingsvisie wordt aandacht besteed aan krachtige steden en vitale dorpen in de provincie. Voor een duurzame verstedelijking schrijft de provincie regionale afspraken voor over wonen en werken, zie onder andere onder 'Rivierenland'. Daarnaast 'onderneemt' de provincie via gebiedsontwikkeling en inspireert en verbindt zij partijen om te werken aan een goed functionerend netwerk van steden en dorpen. De provincie streeft naar het behoud van kansrijke bestaande bedrijven en werkgelegenheid om de concurrentiepositie van Gelderland te versterken. Naast de bevordering van de topsectoren (agrofood, health, energie- en milieutechnologie en maakindustrie) zijn 'aandachtssectoren' benoemd, waaronder ook de agrarische sector valt. Gelderland beschikt over een agrarische sector die met een innoverende aanpak de marktpositie verder kan vergroten.

Gelderland geeft in de omgevingsvisie specifiek voor de locatiekeuze van de mestbe- en verwerkingsinstallaties aan dat een installatie toegestaan is op bestaande agrarische bouwpercelen van een agrarisch bedrijf, bestaande bouwpercelen van een agrarisch hulp- of nevenbedrijf of vrijkomende agrarische locaties in overige agrarische gebieden, indien de mestverwerkingsinstallatie landschappelijk en infrastructureel kan worden ingepast in het bestaande landschap. Ook geldt de voorwaarde van een verkeerstechnisch goede ontsluiting en dat moet worden aangetoond dat er een duidelijke relatie is met de agrarische functies in het gebied.

Aan de Burensestraat 2 in Kapel-Avezaath was een agrarisch bedrijf gelegen. Op het terrein aan de Burensestraat 2 wordt mest opgeslagen en bewerkt. Orgamebo B.V. is gespecialiseerd in de handel van



onder andere fourage en mest, en wil de mestbewerkingsactiviteiten verder uitbreiden. Door hygiëniseren van de mest wordt deze exportwaardig en mag de mest naar het buitenland worden afgezet. De meeste mest wordt geladen vanuit de directe omgeving van de bedrijfslocatie in Kapel-Avezaath. Daarnaast verricht Orgamebo B.V. ook veel werkzaamheden voor klanten op bovenregionaal niveau. Om een reëel en volwaardig agrarisch verwant bedrijf te kunnen exploiteren wordt de bestaande bedrijfsbebouwing uitgebreid. Het plan wordt voorzien van een landschappelijke inpassing en door de ligging van het perceel kan een verkeerstechnisch goede ontsluiting worden gegarandeerd.

Rivierenland

Rivierenland wordt gekenmerkt door groen open gebied, omzoomd door rivieren. Er is ruimte voor dynamiek en ontwikkeling, met name logistiek, agrobusiness en vrijetijdseconomie. Van belang is daarbij de balans tussen koesteren, vernieuwen en benutten. Behouden wat de moeite waard is, de kwaliteiten van het gebied en tegelijkertijd actief en creatief werken aan het verder ontwikkelen van het gebied, met als pijlers:

- *Logistiek;*
- *Agrobusiness;*
- *Vrijetijdseconomie;*
- *Vitaal Platteland.*

Met betrekking tot de pijler 'Vitaal Platteland' is het regionaal beleidskader voor het VAB-beleid Rivierenland blijft van kracht voor veranderingen van het gebruik van agrarische bedrijfsgebouwen in het buitengebied. Het doel is om ruimtelijke flexibiliteit te geven zonder schade te doen aan andere doelstellingen, zoals de kwaliteit van het landschap en de ontwikkeling van de agrarische sector. De agrarische stallen op het erf van Orgamebo B.V. zijn gerealiseerd ten behoeve van het houden van vleesstieren. Het agrarisch bedrijf heeft plaats gemaakt voor een agrarisch verwant bedrijf (mest- en fouragehandel en mestbewerkingsbedrijf). Een deel van de agrarische opstallen wordt gesloopt, het andere deel van de bestaande bebouwing wordt hergebruikt en daarnaast wordt een uitbreiding van de bedrijfsbebouwing gerealiseerd. Er is sprake van een situatie op het boerenerf waar het te slopen bedrijfsvloeroppervlak herbouwd wordt op een andere (meer geschikte) locatie.

Op basis van bovenstaande motivatie kan gesteld worden dat het project niet in strijd is met de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie. Op 22 november 2017 heeft de Provincie Gelderland aangegeven akkoord te gaan met het plan.

3.2.2. Ruimtelijke verordening Gelderland

Op 15 december 2010 hebben Provinciale Staten van Gelderland de Ruimtelijke Verordening Gelderland (RVG) vastgesteld. Per periode wordt de Omgevingsverordening geactualiseerd. De laatste geconsolideerde versie van de omgevingsverordening is de Omgevingsverordening Gelderland (december 2015). Op 12 juli 2016 hebben Gedeputeerde Staten van Gelderland het Actualisatieplan Omgevingsverordening december 2016 in ontwerp vastgesteld.

De regels in de RVG (geconsolideerde versie) hebben betrekking op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden afgestemd op deze



verordening. De regels hebben met name betrekking op het landelijk gebied. Enkele onderwerpen die in de RVG worden geregeld zijn verstedelijking, bedrijventerreinen, recreatiewoningen en -parken, glastuinbouw, waterwingebieden, ecologische hoofdstructuur en Nationale landschappen.

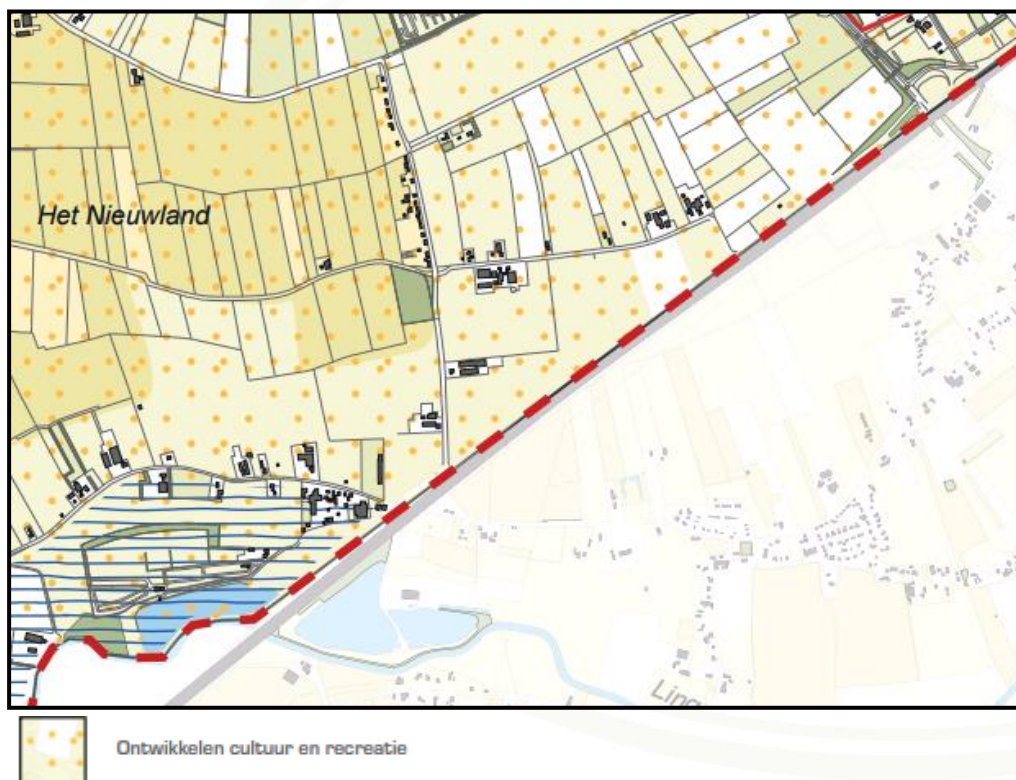
De noodzaak voor het bieden van ruimte voor nieuwvestiging van bedrijven in het verwevingsgebied is kleiner geworden. Bestaande bedrijfslocaties komen beschikbaar voor hergebruik. Gezien de ligging worden er goede ontwikkelingsmogelijkheden geboden. In voorliggend plan is sprake van de beëindiging van het agrarisch bedrijf en hergebruik van de bestaande bedrijfslocatie ten behoeve van het agrarisch verwant bedrijf (mest- en fouragehandel en mestbewerkingsbedrijf).

Op basis van bovenstaande motivatie kan gesteld worden dat het project niet in strijd is met de Provinciale Ruimtelijke Verordening. Op 22 november 2017 heeft de Provincie Gelderland aangegeven akkoord te gaan met het plan.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie

Op 27 oktober 2009 heeft de raad de Structuurvisie Buren 2009-2019 vastgesteld voor de gemeente Buren. De structuurvisie verwoordt de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen van de gemeente tot 2019. Het doel van deze structuurvisie is enerzijds het aangeven van de kaders waarbinnen ontwikkelingen en projecten kunnen plaatsvinden en anderzijds het communiceren van de ambities van de gemeente aan derden.



Figuur 7: fragment van verbeelding structuurvisie



De gemeente heeft een omvangrijk buitengebied tussen de Waal en de Neder-Rijn. Dit rivierenlandschap is nog relatief gaaf en is een belangrijke kwaliteit van de gemeente. Kwaliteiten van de gemeente zijn rust, ruimte en een schoon milieu. Het ruimtelijk beleid van de gemeente is erop gericht deze kwaliteiten te behouden en verder uit te bouwen, zodanig dat deze kwaliteiten bepalend worden voor het imago van de gemeente. Daarbij zal ernaar worden gestreefd de kwetsbare aspecten, zoals leefbaarheid en het voorzieningenniveau, binnen de kernen en buurtschappen op peil te houden. De kwaliteiten van het landschap en de rijke cultuurhistorie bieden goede aanknopingspunten voor versterking van recreatie en toerisme binnen de gemeente. Hier liggen kansen voor versterking van de economische basis van de gemeente.

De basis voor het ruimtelijk beleid van de gemeente ligt in het cultuurhistorisch verleden en het aanwezige landschap. Beide aspecten zijn in de structuurvisie daarom uitvoerig geanalyseerd. Nieuwe ontwikkelingen dienen aan te sluiten bij de karakteristieken van het landschap en respect te tonen naar het cultuurhistorisch verleden.

Planspecifiek

Het projectgebied is gelegen op de stroomrug waarop veel bijzondere cultuurhistorische elementen voorkomen. Deze cultuurhistorische elementen zijn karakteristiek voor het rivierengebied en wenst de gemeente te behouden en versterken. Het gebied is aantrekkelijk voor recreanten en daarom ook onderdeel van het gebied dat is aangewezen als ontwikkelingsgebied cultuur en recreatie (zie figuur 7). Onderhavig project heeft geen effect op (de beleving van) de bijzondere cultuurhistorische elementen waardoor geconcludeerd kan worden dat onderhavig plan verenigbaar is met de Structuurvisie.

3.3.2 Structuurvisie Landschapsontwikkelingsplan

De gemeente Buren geeft met haar ontwerp-landschapsontwikkelingsplan (LOP) een visie op het landschap. Het vormt een uitwerking van de Structuurvisie Buren 2009-2019 (zie paragraaf 3.3.1) die de gemeenteraad in 2009 heeft vastgesteld. In die structuurvisie is een uitvoerige analyse naar allerlei aspecten van het landschap verricht. Het LOP bouwt op die analyse voort, maar heeft een uitwerking en detaillering toegevoegd die uitmond in een landschapskundige ontwikkelingsvisie.

Het LOP bestaat uit een aantal producten. Voor onderhavig ruimtelijk initiatief is voornamelijk het visiegedeelte van belang. Ter aanvulling hierop wordt middels vier werkboeken en een beleidsnotitie landschapsversterkingszones, nader sturing gegeven op de deelgebieden. Het buitengebied wordt in het LOP opgedeeld in vier zones: Buren's historische rivierenlandschap, Rijswijks's weidse rivierenlandschap, Maurik's dynamische rivierenlandschap en Lienden's lommerrijk rivierenlandschap bij de Heuvelrug. Op de overgangen tussen de vier zones liggen drie noord-zuidgerichte banden met ieder een ander thema: de Boezem met de weteringen, de Schakelaar en de Dreef van het Zwarte Paard.

Het hoofddoel van het LOP is: 'Bescherm de erkend waardevolle elementen in het landschap, maar ontwikkel ook actief nieuwe kwaliteiten in dit landschap. Bestaande kwaliteiten worden ingezet bij toekomstige ontwikkelingen en dragen bij aan een cultuurhistorisch en eigentijds landschap waar het goed werken, wonen en recreëren is.' Op basis hiervan zijn in het LOP twee ruimtelijke opgaven opgenomen:



- *Versterk de variatie: De ruimtelijke kwaliteit van het rivierenlandschap is door Rijk en Provincie globaal vastgelegd in 'kernkwaliteiten'. Binnen het rivierenlandschap is evenwel veel variatie. Het LOP draagt bij aan een versterking van die variatie op alle schaalniveaus door uitwerking te geven aan de opgaven die de structuurvisie stelt.*
- *Verstevig de banden: De boezem met de weteringen, de schakelaar en de dreef zijn zones waarin actief gewerkt kan worden aan een impuls voor het landschap. Deze komt voort uit de bovenlokale dynamiek, die de vier landschapsensembles overstijgt.*

Planspecifiek

Het plangebied is gelegen in de zone 'Buren's historische rivierenlandschap'. In de beschrijving van deze zone wordt in het kader van de twee ruimtelijke opgaven 'Cultuurhistorie tussen bedrijven door!' uitgewerkt. De bedrijven vormen namelijk een belangrijke motor achter de ontwikkeling van het landschap en ze bepalen het karakteristieke beeld voor een belangrijk deel. In het LOP wordt voorgesteld om de mogelijkheden voor de agrarische bedrijven (inclusief de boomteelt en fruitteelt) niet onnodig te hinderen in hun ontwikkeling. Tegelijkertijd kan wel gezocht worden naar mogelijkheden om vanuit de dorpsranden en bedrijven als de campings de aanleg van paden en beplantingen langs kavelranden te stimuleren om de cultuurhistorische relictten en patronen te ontsluiten. De beoogde ontwikkeling, gelegen in de lagere gronden met veelal weidebouw, doet geen afbreuk aan de ambitie van het LOP. Het nieuwe bedrijf aan de Burensestraat 2 wordt meer in het landschap ingepast dan de vroegere intensieve veehouderij.

3.3.3 Bestemmingsplan 'Buitengebied, derde herziening' & 'Buitengebied 2008'

Ter plaatse van het projectgebied geldt het bestemmingsplan "Buitengebied, derde herziening". Dit plan is vastgesteld door de gemeenteraad d.d. 2 april 2013. Het overige deel van de gronden van het projectgebied vallen onder het regime van bestemmingsplan "Buitengebied Buren 2008". Dit plan is vastgesteld op 29 september 2009.

Ingevolge de geldende bestemmingsplannen geldt voor het plangebied de bestemming 'Agrarisch – Niet grondgebonden' en 'Agrarisch', zie ook paragraaf 1.3 van de voorliggende onderbouwing. Op het perceel is een bouwvlak gelegen. Dit bouwvlak is gelijk aan het bestemmingsvlak 'Agrarisch – Niet grondgebonden' en valt onder het bestemmingsplan 'Buitengebied, derde herziening'. Het plangebied heeft de functieaanduiding intensieve veehouderij. Volgens artikel 4 van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor:

- niet-grondgebonden agrarische productie, in de vorm van intensieve veehouderij, ter plaatse van de aanduiding "(iv) = intensieve veehouderij" op de verbeelding;*
- grondgebonden agrarische productie;*
- bijbehorende voorzieningen en opslag;*
- bijbehorende productiegebonden detailhandel;*
- bijbehorende bewoning;*
- landschappelijke beplanting.*

Volgens het bestemmingsplan mag op het perceel geen agrarisch verwant bedrijf (mest- en fouragehandel en mestbewerkingsbedrijf) geëxploiteerd worden. Het project is derhalve strijdig met het



bestemmingsplan. In onderhavige situatie wordt een omgevingsvergunning aangevraagd voor het exploiteren van een agrarisch verwant bedrijf op de locatie Burensestraat 2.

Het bestemmingsplan definieert een agrarisch verwant bedrijf zijnde een niet-agrarisch, doch aan de agrarische productie verwant bedrijf dat zich richt op het leveren van diensten en goederen aan agrarische bedrijven, zoals een agrarisch loonwerkbedrijf, een landbouwmechanisatiebedrijf, een reparatie- en/of verhuurbedrijf van agrarische machines, een bedrijf voor landschapsbeheer, een veehandelaarsbedrijf, een groothandel in agrarische gewassen, een foerageerbedrijf, een KI-station, een dierenkliniek voor grootvee, een zorgboerderij en daarmee gelijk te stellen andere bedrijfsvormen.

In de gewenste situatie wordt een nieuw bedrijfsgebouw gerealiseerd van 1.750 m², daarnaast wordt het bestaande bedrijfsgebouw hergebruikt voor het agrarisch verwant bedrijf en voorzien van een uitbreiding ten behoeve van de technische installaties. In de nieuwe situatie ontstaat een bebouwd oppervlak ten behoeve van het agrarisch verwant bedrijf van 3.835 m².

Wijzigingsbevoegdheid

Voor bestaande bedrijven kan behoefte ontstaan tot hergebruik/ functiewijziging naar een agrarisch verwant of buitengebied gebonden bedrijf. Hierbij dient het bedrijf te voorzien in een plaatsgebonden behoefte en het niet kan worden geplaatst op een bedrijventerrein. In het bestemmingsplan zijn in artikel 62 de wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Onder 10 is de wijzigingsbevoegdheid is opgenomen overeenkomstig de mogelijkheden die zijn opgenomen in het "Beleidskader hergebruik vrijgekomen agrarische bedrijfsbebouwing in het buitengebied".

HERGEBRUIK/ FUNCTIEWIJZIGING TEN BEHOEVE VAN EEN AGRARISCH VERWANT OF EEN BUITENGEBIED GEBONDEN BEDRIJF

10. Burgemeester en Wethouders kunnen het plan wijzigen ten aanzien van de gronden met de bestemmingen "Agrarisch" (artikel 04) voor zover dit een bouwperceel betreft, "Agrarisch - Oeverwalgebied" (artikel 09) voor zover dit een bouwperceel betreft, "Agrarisch - Komgebied" (artikel 05) voor zover dit een bouwperceel betreft, "Agrarisch - Niet-grondgebonden" (artikel 07), "Bedrijf" (artikel 11), "Bedrijf - Agrarisch verwant" (artikel 12), "Bedrijf - Beperkt" (artikel 13) en "Bedrijf - Buitengebied gebonden" (artikel 14) voor functiewijziging naar een (ander) agrarisch verwant bedrijf of een (ander) buitengebied gebonden bedrijf, indien en voorzover:
 - a. het bedrijf voorziet in een plaatsgebonden behoefte en niet of niet doelmatig op een bedrijventerrein kan worden gevestigd;
 - b. gebruik wordt gemaakt van de bestaande bedrijfsgebouwen;
 - c. de omvang van het nieuwe bestemmingsvlak wordt afgestemd op de nieuwe functie en de bestaande bebouwing;
 - d. de wijziging geschiedt door het van de plankaart verwijderen van de bestaande bestemming, door het, voor zover nodig op de plankaart opnemen van de nieuwe bestemming "Bedrijf - Agrarisch verwant" (artikel 12) of "Bedrijf - Buitengebied gebonden" (artikel 14) waarbij met een letter de categorie voor de aard en functie van het toegestane bedrijf wordt aangegeven en door het, voor de overige binnen de bestaande bestemming op de plankaart opgenomen



gronden, opnemen van een van de agrarische bestemmingen die reeds aan de om- of aanliggende gronden op de plankaart is opgenomen.

- e. in het wijzigingsplan in zoverre nodig nadere voorschriften worden opgenomen.

Planspecifiek

Op de projectlocatie wordt een deel van de vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing hergebruikt ten behoeve van een agrarisch verwant bedrijf. Een mest- en fouragehandel en mestbewerkingsbedrijf past binnen de definitie van een agrarisch verwant bedrijf in het bestemmingsplan. De vrijkomende agrarische opstallen aan de Burensestraat 2 worden gesloopt. Op een daarvoor meer geschikte locatie op het perceel wordt het te handhaven bedrijfsgebouw voorzien van een uitbreiding. De omvang van het bedrijf neemt hierdoor niet toe. Het plan voldoet niet aan de bovenstaande wijzigingsbevoegdheid. In de voorwaarden bij de wijzigingsbevoegdheid is opgenomen dat gebruik moeten worden gemaakt van bestaande bedrijfsgebouwen.

3.4 Conclusie beleid

Gelet op het voorgaande kan worden geconcludeerd dat er uit het oogpunt van het nationaal en provinciaal beleid geen belemmeringen aanwezig zijn. In het gemeentelijk beleid zijn belemmeringen aanwezig voor de ontwikkeling van agrarisch verwant bedrijf op het perceel aan de Burensestraat 2 te Kapel-Avezaath. De gemeente Buren ziet aanknopingspunten om daarvan af te wijken, maatwerk te leveren en een planologische regeling voor het voornemen in procedure te brengen.



4. Uitvoeringsaspecten

4.1 Bedrijven en milieuzonering

4.1.1 Inleiding

Scheiding van milieubelastende en milieugevoelige functies is noodzakelijk in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Hiermee wordt voorkomen dat bij nieuwe ontwikkelingen sprake kan zijn van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies en wordt voldoende zekerheid geboden aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen. Dit wordt 'milieuzonering' genoemd en beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie zoals geluid, geur, gevaar en stof.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet worden bekeken of de voorgestane ontwikkeling invloed heeft op het woon- en leefklimaat van geurgevoelige objecten in de nabijheid. Andersom geldt, dat nieuwe geurgevoelige bebouwing omliggende (agrarische) bedrijven niet in hun bedrijfs- en ontwikkelingsmogelijkheden mag beperken. Bij een agrarisch bedrijf is vooral een geurtoets van belang. Doorgaans gebeurt dit via een berekening met het programma V-stacks. In sommige gevallen kan echter uitgegaan worden van vaste afstanden.

Op grond van de omschrijving kan het agrarisch verwant bedrijf (mest- en fouragehandel en mestbewerkingsbedrijf) worden toebedeeld aan afvalverwerkingsbedrijven: mestverwerking/ korrelfabrieken uit de brochure 'Bedrijven en milieuzonering. Handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ordeningspraktijk' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, verder: VNG-brochure. Volgens de VNG-brochure gelden voor de bedrijfsactiviteiten de volgende richtafstanden:

omschrijving	afstanden in meters				categorie
	geur	stof	geluid	gevaar	
Afvalverwerkingsbedrijven: - mestverwerking/ korrelfabrieken	500	10	100 C	10	5.1

Tabel 1: (fragment van) bedrijfsactiviteiten VNG-brochure

Het agrarisch verwant bedrijf kan worden toebedeeld aan de mestverwerking/ korrelfabrieken zoals opgenomen in de VNG-brochure en betreft een milieucategorie 5.1 activiteit. De grootste afstand betreft 500 meter voor het aspect geur. Daarnaast bevinden zich binnen een afstand van 100 meter rond de projectlocatie voor geluid gevoelige locaties. Adviesbureau De Haan heeft voor deze locaties onderzoek uitgevoerd, dit onderzoek en de bijbehorende conclusies zijn opgenomen in paragraaf 4.2. Aan de richtlijn voor stof en gevaar wordt rechtstreeks voldaan.

Binnen een straal van 500 meter om de mest- en fouragehandel en het mestbewerkingsbedrijf liggen voor geur gevoelige objecten, met als gevolg dat voor onderhavig project onderzoek is uitgevoerd naar de



geursituatie ter plaatse van de voor geur gevoelige objecten. Buro Blauw heeft in een onderzoek getoetst of de wijziging in de bedrijfsactiviteiten op het perceel, waar jaarlijks 100.000 ton mest gehygiëniseerd en gecomposteerd wordt, ruimtelijk aanvaardbaar is en of er een goed woon- en leefklimaat gewaarborgd is. In paragraaf 4.1.2 zijn de conclusies van het onderzoek door Buro Blauw ingevoegd. Het gehele onderzoeksrapport is bijgevoegd en heeft nummer BL2017.8468.01-V02.

4.1.2 Geur

Wettelijk kader

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden. Met de Wgv stelde vanaf dat moment voor heel Nederland één toetsingskader voor geur veroorzaakt door dierenverblijven van veehouderijen in het kader van vergunningverlening op grond van de Wet milieubeheer. In de Wgv staan standaard (landelijke) normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). De hoogte van de standaard (landelijke) norm hangt af van het gebied. Bij het vaststellen van een wijzigingsplan moet rekening worden gehouden met deze norm, omdat een overschrijding van deze norm inhoudt dat in beginsel geen goed woon- en leefklimaat is gewaarborgd.

Een geurgevoelig object wordt in de Wgv gedefinieerd als: 'gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt'.

De Wgv maakt onderscheid in dieren waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld en dieren waarvoor geen emissiefactor is vastgesteld. Voor dieren zonder emissiefactor gelden vaste afstanden die moeten worden aangehouden tot geurgevoelige objecten. Voor dieren met omrekeningsfactoren (zoals schapen) wordt middels het verspreidingsprogramma V-Stacks Vergunning de geuremissie uit de veehouderij omgerekend naar geurbelasting op geurgevoelige objecten in de omgeving.

Volgens de Wgv geldt een minimaal in acht te nemen afstand tussen de dichtstbijzijnde gevel van een stal waarin dieren worden gehouden en de gevel van het dichtstbijzijnde geurgevoelige object. Tot geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom moet een afstand van 50 meter gerekend worden. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom volstaat 25 meter.

Toetsing

Het project betreft de ontwikkeling van een agrarisch verwant bedrijf (mest- en fouragehandel en mestbewerkingsbedrijf) op een perceel waar de initiatiefnemer in de bestaande situatie een veehouderij exploiteert. Naast het agrarisch bedrijf wordt in de huidige situatie een mest- en fouragehandelsbedrijf geëxploiteerd als nevenactiviteit. Buro Blauw heeft in een onderzoek getoetst of de wijziging in de bedrijfsactiviteiten op het perceel, waar jaarlijks 100.000 ton mest gehygiëniseerd en gecomposteerd wordt, ruimtelijk aanvaardbaar is. Het onderzoeksrapport heeft nummer BL2017.8468.01-V02 en is opgesteld op 14 juni 2017. Op basis van dit onderzoek is het volgende geconcludeerd:



- De geurbelasting als gevolg van alleen nieuwe activiteiten is voor gebiedscategorie A ten hoogste 1,0, 1,7 en 4,2 ou_E/m³ als respectievelijk 98, 99,5 en 99,9 percentielwaarden. Hiermee wordt niet voldaan aan de streefwaarden van 0,5, 1,0 en 2,0 ou_E/m³ voor deze percentielen.
- Voor locaties in gebiedscategorie B bedraagt de maximale geurbelasting als gevolg van alleen nieuwe activiteiten 1,2, 3,1 en 7,6 ou_E/m³ als respectievelijk 98, 99,5 en 99,9 percentielwaarden. Hiermee wordt niet voldaan aan de streefwaarden van 1,5, 3,0 en 6,0 ou_E/m³ voor deze percentielen.
- Daar het bedrijf op alle nieuwe activiteiten BBT toepast ter minimalisatie van geuremissies kan bevoegd gezag het acceptabel geurhinderniveau verhogen tot aan maximaal de richtwaarde. Aan dit concentratieniveau wordt ter hoogte van alle locaties voldaan bij alle percentielen.
- De geurbelasting voor de gehele inrichting, nieuwe en bestaande activiteiten gezamenlijk, voldoet op alle locaties aan de richtwaarden voor het 98, 99,5 en 99,9 percentiel.

Afhankelijk van de beoordeling door bevoegd gezag met betrekking tot de toepassing van BBT op de beoogde nieuwe activiteiten is in de aanvraag van Orgamebo sprake van een vergunbare situatie.

4.2 Geluidshinder

4.2.1 Inleiding

Op 1 juli 2012 is de gewijzigde Wet geluidshinder in werking getreden. De wetten en regels voor het bestrijden en voorkomen van geluidshinder als gevolg van wegverkeer, railverkeer en industrie zijn sinds het eind van de jaren zeventig vastgelegd in deze wet. In de Wet geluidshinder staat bijvoorbeeld wanneer de geluidbelasting moet worden gemeten. Voor wegverkeer is dit bij bijvoorbeeld de aanleg van een nieuwe weg, de bouw van nieuwe woningen en wanneer er een wijziging (zoals een verbreding) aan de weg plaatsvindt. Daarnaast is vastgelegd hoeveel decibel geluid in deze situaties zijn toegestaan. Wanneer de gemeten hoeveelheid geluid hoger is dan de norm, moeten er maatregelen worden genomen om de geluidbelasting te verlagen.

4.2.2 Toetsing

Onderhavig project betreft de ontwikkeling van een agrarisch verwant bedrijf (mest- en fouragehandel en mestbewerkingsbedrijf) op een perceel waar de initiatiefnemer in de bestaande situatie een veehouderij exploiteert. Naast het agrarisch bedrijf wordt in de huidige situatie een mest- en fouragehandelsbedrijf geëxploiteerd als nevenactiviteit. De bestaande nevenactiviteit wordt in de nieuwe situatie de hoofdactiviteit op het perceel. In een akoestisch onderzoek is de geluidsimmissie naar de omgeving inzichtelijk gemaakt. Adviesbureau de Haan BV heeft het onderzoeksrapport met kenmerk AH.2016.1226.00.R003 opgeleverd op 15 maart 2017. Op basis van dit onderzoek is het volgende geconcludeerd:

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Uit de rekenresultaten (tabel 4) blijkt dat het bedrijf in de representatieve bedrijfssituatie, met een waarde van maximaal respectievelijk 36, 35, 30 voor de dag-, avond- en nachtperiode voldoet aan de normstelling voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,L,T}$) conform de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. In alle periode zijn de aankomende en vertrekkende vrachtwagens de maatgevende geluidsbronnen.



Omschrijving toetspunt		Langtijdgemiddeld geluidsniveau ($L_{A,LT}$) dag- ¹⁾ , avond- ²⁾ en nachtperiode ²⁾		
		Berekend	Toetsingskader	Overschrijding
RBS				
001	Burensestraat 1	36/35/30	40/35/30	--/--/--
002	Roodakker 2	22/28/21	40/35/30	--/--/--
003	Roodakker 3	35/34/26	40/35/30	--/--/--
Indirecte hinder				
001	Burensestraat 1	27/29/25	50/45/40	--/--/--

¹⁾ Hontvanger = 1.5 mv+

²⁾ Hontvanger = 5.0 mv+

Tabel 4: rekenresultaten langtijdgemiddeld beoordelingsniveau. Bron: akoestisch onderzoek

Indirecte hinder

De indirecte hinder wordt bepaald op de woning aan de Burensestraat 1. De berekende waarden worden vergeleken met de voorkeursgrenswaarden voor indirecte hinder conform de Circulaire Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting van 29 februari 1996. Het bedrijf voldoet aan de normstelling voor de indirecte hinder conform de Circulaire 'Geluidshinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting' (Ministerie van VROM, 29 februari 1996).

Omschrijving toetspunt		Langtijdgemiddeld geluidsniveau ($L_{A,LT}$) dag- ¹⁾ , avond- ²⁾ en nachtperiode ²⁾			
		Berekend	Toetsingskader		Overschrijding
RBS			$L_{Aeq} + 10$ dB	Grenswaarde	$L_{Aeq} + 10$ dB Grenswaarde
001	Burensestraat 1	51/53/52	50/45/40	70/65/60	1/8/12 --/--/--
002	Roodakker 2	34/40/39	50/45/40	70/65/60	--/--/--
003	Roodakker 3	41/44/42	50/45/40	70/65/60	--/--/2 --/--/--

¹⁾ Hontvanger = 1.5 mv+

²⁾ Hontvanger = 5.0 mv+

Tabel 5: rekenresultaten maximale geluidsniveaus. Bron: akoestisch onderzoek

Maximaal geluidniveau

Uit de rekenresultaten (tabel 5) blijkt dat het bedrijf in de representatieve bedrijfssituatie, in de dag-, avond- en nachtperiode, niet voldoet aan de streefwaarde van 50 dB (A) etmaalwaarde voor maximale geluidsniveaus in landelijk gebied. In deze perioden zijn de vrachtwagens die vanaf de zuidelijk gelegen inrit arriveren en vertrekken en de vrachtwagens vloeibare mest de maatgevende geluidsbronnen.

Het rijden van de vrachtwagens op het terrein betreft een hoofdactiviteit van het bedrijf. De vrachtwagens zijn voornamelijk eigen vrachtwagens, die voldoen aan de stand van de techniek (Euroklasse 6). Het bedrijf voldoet wel ruimschoots aan de landelijk aanbevolen grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus (L_{Amax}).

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de ruimtelijke ontwikkeling.

4.3 Bodem

4.3.1 Inleiding

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop of waarin deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de



bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Op 1 juli 2008 is het Besluit bodemkwaliteit (volledig) in werking getreden. Het doel van dit besluit is om de bodem beter te beschermen en meer ruimte te bieden voor nieuwe bouwprojecten. Ook geeft het Besluit gemeenten en provincies meer verantwoordelijkheid om de bodem te beheren. In het Besluit bodemkwaliteit is ook het Bouwstoffenbesluit geïntegreerd. Dit besluit heeft alleen betrekking op steenachtige bouwstoffen. Andere materialen worden in de praktijk ook toegepast als bouwstof, maar deze vallen niet onder dit Besluit.

Onderhavig project betreft de ontwikkeling van een agrarisch verwant bedrijf (mest- en fouragehandel en mestbewerkingsbedrijf) en de uitbreiding van de bestaande bedrijfsbebouwing op het perceel. Een deel van de gronden heeft in de bestaande situatie een agrarische bestemming zonder bouwvlak.

Er is geen sprake van de afvoer van vrijkomende grond, omdat dit allemaal hergebruikt kan worden op het perceel zelf. De regels van het Bouwstoffenbesluit en het Besluit bodemkwaliteit zijn derhalve niet van toepassing.

4.3.2 Bodemonderzoek

Door Hunneman Milieu Advies Raalte BV is een verkennend bodemonderzoek voor het projectgebied uitgevoerd. Hunneman Milieu-Advies Raalte BV heeft het rapport van nulsituatie bodemonderzoek op het terrein opgeleverd op 21 april 2017 met projectnummer 170206/am/sh. Op basis van dit onderzoek is het volgende geconcludeerd:

In de vaste bodem zijn geen noemenswaardige bijmengingen met bodemvreemde materialen waargenomen. In de vaste bodem zijn geen oliecomponenten waargenomen. Zintuiglijk is geen asbestverdacht materiaal op en/of in de bodem aangetroffen.

Met uitzondering van een licht verhoogd gehalte aan nikkel zijn in de vaste bodem geen gehalten aangetoond boven de achtergrondwaarden. Het aangetoonde gehalte aan nikkel vormt geen aanleiding tot nader onderzoek. Ter hoogte van de opslag van spuiwater en zwavelzuur is pH 7,6 gemeten. Sulfaat is niet aangetoond boven de detectiegrens.

In het grondwater zijn licht verhoogde gehalten aan barium en/of molybdeen aangetoond. De aangetoonde gehalten overschrijden de streefwaarden, maar vormen geen aanleiding tot nader onderzoek. Ter hoogte van de opslag van spuiwater en zwavelzuur is 90 mg/l aan sulfaat in het grondwater aangetoond.

Op basis van de onderzoeksresultaten is vanuit milieuhygiënisch oogpunt de actuele bodemkwaliteit in voldoende mate vastgelegd.

4.3.3 Bodembescherming

Ten aanzien van bodembescherming moet uitgegaan worden van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). Voor onderhavige inrichting is een nul situatie



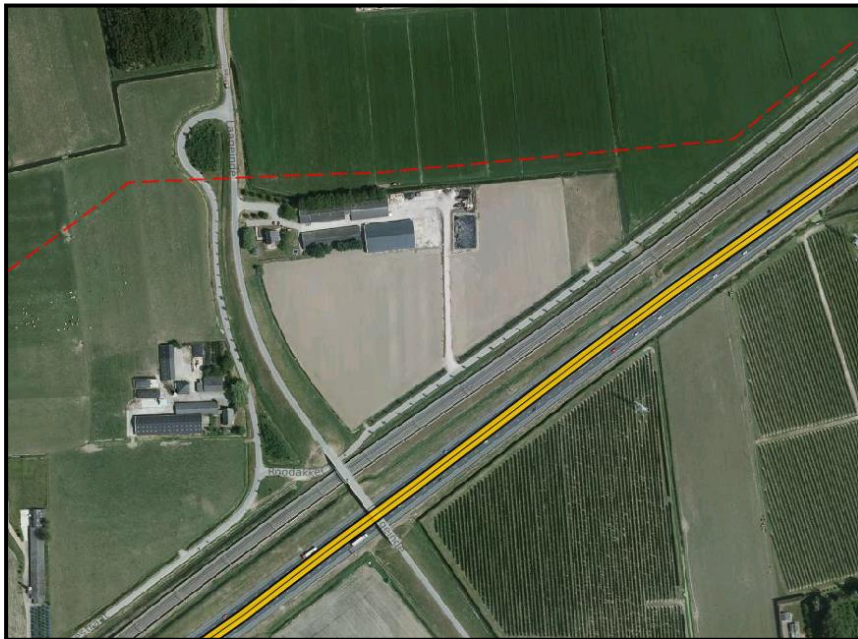
bodemonderzoek opgenomen. De resultaten van het onderzoek zijn opgenomen in de bijlage bij de aanvraag om omgevingsvergunning. In de bijlage bij de Aanmeldingsnotitie MER-beoordeling is een overzicht opgenomen van de bodembedreigende activiteiten en de combinatie van de getroffen voorzieningen en maatregelen. Volgende uit de beoordeling blijkt dat er sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico voor de beoogde situatie.

4.4 Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op de beperking en/of beheersing van de risico's voor de omgeving vanwege gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het uitgangspunt van het beleid is dat burgers voor de veiligheid van hun omgeving mogen rekenen op een minimum beschermingsniveau (plaatsgebonden risico). Daarnaast moet in relevante situaties de kans op een groot ongeluk met meerdere slachtoffers (het groepsrisico) worden afgewogen en verantwoord binnen het invloedsgebied.

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het "Besluit externe veiligheid inrichtingen" (Bevi) van belang. Aanvullend zijn in het Vuurwerkbesluit en Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

Daarnaast is het toetsingskader voor de omgeving van transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vastgelegd in de "Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" (de Circulaire) en het "Besluit externe veiligheid buisleidingen" (Bevb). Naar verwachting wordt op 1 juli 2014 de Circulaire vervangen door het "Besluit externe veiligheid transportroutes" (Bevt).



Figuur 8: uitsnede risicokaart

Uit de provinciale risicokaart, eindrapporten over het basisnet en actuele informatie over relevante risicobronnen binnen de gemeente blijkt het volgende:



- Het projectgebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting;
- Het projectgebied ligt niet binnen de veiligheidsafstanden van andere stationaire risicobronnen;
- Het projectgebied ligt binnen het invloedsgebied van een buisleiding voor het transport van gevaarlijke stoffen;
- Het projectgebied ligt binnen de 200 meter zone van de A15. Deze 200 meter zone is de meest relevante zone voor het groepsrisico. In verband hiermee moet op grond van het Bevt in nader onderzoek wordt ingegaan op de verantwoordingselementen voor het groepsrisico.

Buisleiding

Uit de risicokaart blijkt dat het plangebied nabij het tracé van een ondergrondse hogedruk aardgasleiding van Gasunie ligt. Zoals vastgelegd in het Bevb moeten ruimtelijke ontwikkelingen getoetst worden aan buisleidingen met een druk vanaf 16 bar voor het transport van aardgas en vloeibare brandstoffen. De maximale werkdruk van de aardgasleiding nabij het plangebied is 40 bar (zie tabel 6). De buisleiding is gelegen op een afstand van circa 48 tot het her te gebruiken bedrijfsgebouw. In figuur 8 is de ligging van de buisleiding in de luchtfoto weergegeven.

Type	Beheerder	Naam	Modaliteit	Diameter	Maximale werkdruk
Aardgasleiding NEN 3650-leiding	Gasunie Transport Services BV	W-527- 01	Buisleiding	8,62 inch	40,00 bar

Tabel 6: gegevens leiding Gasunie (www.risicokaart.nl)

De effectafstand van deze aardgastransportleiding bedraagt circa 95 meter (bron: Eisen omgevingsdata in het kader van groepsrisicoberekeningen bij ruimtelijke ontwikkeling, Nederlandse Gasunie). Het invloedsgebied van de buisleiding reikt tot aan het agrarisch verwant bedrijf. De ontwikkeling van het agrarisch verwant bedrijf (mest- en fouragehandel en mestbewerkingsbedrijf) op een perceel waar in de bestaande situatie al een veehouderij met een mest- en fouragehandelsbedrijf als nevenactiviteit wordt geëxploiteerd, heeft een geringe toename (niet meer dan 10 procent) van het aantal personen tot gevolg. Daarnaast is het plangebied gesitueerd in een omgeving met een lange bevolkingsdichtheid. De ontwikkeling heeft geen relevante invloed op de hoogte van het groepsrisico. Wel dient een afweging in het kader van de verantwoordingsplicht plaats te vinden voor het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen.

Vervoer gevaarlijke stoffen

Uit de regionale signaleringskaart externe veiligheid blijkt dat het aspect externe veiligheid relevant is vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over de A15. Het plangebied ligt namelijk binnen het invloedsgebied van deze transportroute, waarbij personen kunnen overlijden als rechtstreeks gevolg van een zwaar ongeval met toxische en brandbare stoffen. Het plangebied ligt echter buiten een basisnetafstand, een plasbrandaandachtsgebied, grotendeels buiten de meest relevante zones voor het groepsrisico (de 200 meter zones), maar voor een klein gedeelte wel binnen de 200 meter zone van de A15.

Op grond van artikel 7 van het Bevt moet in dergelijke gevallen worden ingegaan op de mogelijkheden voor:



- de bestrijdbaarheid van een zwaar ongeval op deze transportroutes
- de zelfredzaamheid met betrekking tot nog niet aanwezige (beperkt) kwetsbare objecten binnen het plangebied.

Door de ligging van het plangebied binnen de 200 meter zone van de A15 is tevens artikel 8 van het Bevt van belang. Omdat het groepsrisico, gelet op de naar redelijkheid te verwachten verandering van de dichtheid van personen, naar verwachting niet met meer dan 10 procent zal toenemen, hoeft nu niet te worden ingegaan op de elementen zoals genoemd in het eerste lid van artikel 8 Bevt.

Bestrijdbaarheid van de omvang van een ramp of zwaar ongeval

Bij een calamiteit ten gevolge van het vrijkomen van toxische en/of brandbare stoffen zal de brandweer inzetten op beperken of voorkomen van effecten. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden bij de bron. De brandweer richt zich dan niet direct op het bestrijden van effecten in of nabij het plangebied. Eventuele secundaire branden in het plangebied kunnen met behulp van adequate bluswatervoorzieningen (conform het Bouwbesluit) door de brandweer worden bestreden. De mogelijkheden voor bestrijdbaarheid worden daarom niet verder in beschouwing genomen.

Mogelijkheden tot zelfredzaamheid

Bij een calamiteit, waarbij toxische en/of brandbare stoffen (kunnen) vrijkomen, is het belangrijk dat de aanwezigen in het plangebied worden geïnformeerd over hoe te handelen bij dat incident. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde waarschuwings- en alarmeringspalen (WAS-palen) of NL-alert. Bij een toxisch scenario is het advies om te schuilen in een gebouw en de ramen, deuren en ventilatieopeningen te sluiten. Bij een scenario waarbij brandbare stoffen (kunnen) vrijkomen, is het advies om te vluchten van de risicobron af, maar ook schuilen in een gebouw biedt in eerste instantie voldoende bescherming voor personen in het plangebied. In het plangebied zijn voldoende mogelijkheden aanwezig om relevante adviezen tijdig op te volgen.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid is relevant vanwege de buisleiding van Gasunie en het vervoer van gevaarlijke stoffen over de A15. Gelet op de hiervoor genoemde overwegingen zijn er gezien vanuit het plangebied voldoende mogelijkheden voor de zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid bij een zwaar ongeval op deze transportroute. Dit betekent dat geen nadere eisen aan het plan hoeven te worden gesteld in het kader van het aspect externe veiligheid.

4.5 Flora en fauna

4.5.1 Inleiding

Sinds 1 april 2002 regelt de Flora- en faunawet de bescherming van in het wild voorkomende inheemse planten en dieren. Na enige wetswijzigingen is de wet momenteel vooral gericht op het in stand houden van populaties van soorten die bescherming behoeven. Indien plannen worden ontwikkeld voor ruimtelijke ingrepen of voornemens ontstaan om werkzaamheden uit te voeren, dient vooraf te worden beoordeeld of er mogelijke nadelige consequenties voor beschermde inheemse soorten zijn.



De Natuurbeschermingswet biedt de minister de mogelijkheid gebieden aan te wijzen als beschermd natuurmonument. In of nabij deze beschermde natuurmonumenten is het, zonder vergunning van Gedeputeerde Staten, verboden handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen die schadelijk zijn voor het natuurschoon, de natuurwetenschappelijke betekenis van het natuurmonument, of voor planten en dieren in het natuurmonument.

De Habitatrichtlijngebieden en de Vogelrichtlijngebieden zijn aangewezen als beschermde natuurmonumenten. Deze gebieden vormen gezamenlijk de Natura 2000 gebieden. Bij werkzaamheden in of nabij een Natura 2000-gebied dient getoetst te worden of er negatieve effecten zijn op de natuurwaarden. Hier zal in de paragraaf 'planMER' nader op worden ingegaan.

4.5.2 Toetsing

Onderhavig project betreft de ontwikkeling van een agrarisch verwant bedrijf (mest- en fouragehandel en mestbewerkingsbedrijf) op een perceel waar de initiatiefnemer in de bestaande situatie een veehouderij exploiteert. Het bedrijf ligt niet in, of significant nabij, gebieden met bijzondere gebiedsbescherming. De relevante natuurbeschermingswetgeving beperkt zich daarom tot soortenbescherming (Flora- en faunawet).

Er is een quickscan flora en fauna uitgevoerd aan de Burensestraat 2. Ecologisch adviesbureau EcoTierra heeft het rapport van de quickscan opgeleverd op 27 december 2016 met kenmerk Q2016.114 – Quickscan flora en fauna Burensestraat 2 te Kapel-Avezaath. Op basis van dit onderzoek is het volgende geconcludeerd:

GNN/ NB-wet	Het plangebied is niet gelegen binnen het Gelders Natuurnetwerk. → De provincie Gelderland hanteert geen externe werking aangaande het GNN. De beperkte ingreep zal geen negatief effect hebben op Natura2000-gebieden. → Thema's als verdroging en vermessing/ verzuring (stikstof) vallen niet onder de reikwijdte van onderhavige quickscan flora en fauna.
Soortgroepen	<i>Flora</i> Er zijn binnen het plangebied geen beschermde wilde soorten aangetroffen. <i>Vogels</i> Er zijn geen jaarrond beschermde nesten aangetroffen. Algemeen voorkomende soorten zonder jaarrond beschermd nest kunnen broeden binnen het plangebied. → De sloopwerkzaamheden dienen buiten het broedseizoen plaats te vinden; → Sloopwerkzaamheden binnen het broedseizoen zijn alleen mogelijk na gericht onderzoek naar broedgevallen. <i>Grondgebonden zoogdieren</i> Vaste verblijfplaatsen of exemplaren van streng of strikt beschermde soorten zijn niet aangetroffen. → Algemeen voorkomende soorten kunnen voorkomen. <i>Vleermuizen</i> Er zijn geen geschikte verblijf- en/of voortplantingsplaatsen aangetroffen binnen het plangebied.



	Tevens betreft het plangebied geen essentieel foerageergebied en zullen er door de ingreep geen essentiële vliegroutes verloren gaan.
	<i>Amfibieën, reptielen en vissen</i> Er zijn geen vaste verblijf- en/of voortplantingsplaatsen of exemplaren van streng en strikt beschermde vissen of reptielen aanwezig. → Algemeen voorkomende soorten kunnen voorkomen.
	<i>Ongewervelden/ overige soorten</i> Er zijn geen vaste verblijf- en/of voortplantingsplaatsen of exemplaren van streng en strikt beschermde overige soorten waargenomen.
Flora- en faunawet/ Wet Natuurbescherming	Op basis van de bevindingen kan geconcludeerd worden dat er in de huidige situatie <u>geen</u> procedurele gevolgen zijn ten gevolge van de voorgenomen ingrepen. → Op basis van de zorgplicht dient bij de uitvoering van de werkzaamheden voldoende zorg in acht te worden genomen voor in het wild levende dieren en hun leefomgeving; → Nader onderzoek naar soorten is niet noodzakelijk; → Een ontheffing in het kader van de Ff-wet/ Wnb is niet noodzakelijk; → Voor algemeen voorkomende soorten geldt een algemene vrijstelling als het ruimtelijke ingrepen betreft.

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de ruimtelijke ontwikkeling.

4.6 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is een nieuw wettelijk stelsel voor luchtkwaliteitseisen van kracht geworden. Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. De wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. Anderzijds heeft de wet tot doel mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkeling, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Een project draag ‘niet in betekende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- Een project past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

In een onderzoek luchtkwaliteit zijn de immissies inzichtelijk gemaakt als gevolg van het bedrijf op haar omgeving. Adviesbureau de Haan BV heeft het onderzoeksrapport met kenmerk AH.2016.1226.01.R001 opgeleverd op 30 augustus 2017. Op basis van dit onderzoek is het volgende geconcludeerd:

In tabel 7 voor stikstofdioxide (NO₂) en in tabel 8 voor fijnstof (PM₁₀) is een samenvatting van de resultaten en de toetsing opgenomen voor het jaar 2016. Er is zowel getoetst aan de grenswaarden conform de Wet milieubeheer als aan het NIBM-criterium. Dit is een worst case beandering. In de tabellen zijn alleen de resultaten van de rekenpunten met de hoogste concentratie opgenomen.



Toetspunt	Jaargemiddelde concentratie	Achtergrond concentratie	# Overschrijdingen 24-uurgemiddelde	Toetsing NIBM 1,2 µg/m³
Grenswaarden	40 µg/m³	µg/m³	200 µg/m³ /18x	
<i>Woningen</i>				
001 Buresestraat 1	21,2	16,3	0	4,9
002 Roodakker 2	18,2	16,1	0	2,1
003 Laageinde 7	19,9	16,3	0	3,6
004 Laageinde 2a	18,1	16,3	0	1,9
005 Richtershof 17	18,0	16,3	0	1,8

Vetgedrukt = overschrijding toetswaarde NIBM

Tabel 7: toetsing van de immissie van het bedrijf in 2016 aan NIBM en de grenswaarden voor stikstofdioxide NO₂

Toetspunt	Jaargemiddelde concentratie	Achtergrond concentratie	# Overschrijdingen 24-uurgemiddelde	Toetsing NIBM 1,2 µg/m³
Grenswaarden	40 µg/m³	µg/m³	50 µg/m³ /35x	
<i>Woningen</i>				
001 Buresestraat 1	22,6	21,8	11	0,7
002 Roodakker 2	22,1	21,8	11	0,3
003 Laageinde 7	22,3	21,8	10	0,4
004 Laageinde 2a	22,1	21,8	10	0,2
005 Richtershof 17	22,1	21,9	10	0,2

Vetgedrukt = overschrijding toetswaarde NIBM

Tabel 8: toetsing van de immissie van het bedrijf in 2016 aan NIBM en de grenswaarden voor fijnstof PM₁₀

Uit de berekeningen volgt dat het bedrijf en de aangevraagde situatie voor fijnstof PM₁₀ voldoet aan het criterium voor NIBM en de grenswaarden conform de Wet Milieubeheer. In de aangevraagde situatie voor fijnstof PM_{2,5} voldoet het bedrijf ook aan de grenswaarde van 25 µg/m³ conform de Wet milieubeheer. Voor het aspect fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) voldoet het bedrijf in de gevraagde situatie aan het besluit NIBM.

Ook voor de uitstoot van stikstofdioxide NO₂ ten gevolge van onder andere de verkeersbewegingen voldoet het bedrijf met een maximale waarde van 21,2 µg/m³ ter hoogte van de woning aan de Buresestraat 1 ruimschoots aan de grenswaarde voor jaargemiddelde concentratie. De jaargemiddelde concentratie neemt met maximaal 4,9 µg/m³ toe ter hoogte van de woningen ten opzichte van de achtergrondconcentratie. Hiermee voldoet het bedrijf niet aan het criterium voor NIBM. Het aantal overschrijdingen van de uurgemiddelde concentratie bedraagt 0.

Het project draagt in betekende mate (IBM) bij aan de luchtverontreiniging, aangezien de toename van beide stoffen, namelijk NO₂, hoger is dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde.

Uit de berekeningen blijkt dat in het jaar van de ingediende aanvraag en mogelijk vergunningverlening (2017) wel ruimschoots voldaan wordt aan de grenswaarden voor de jaargemiddelde concentraties voor fijnstof PM₁₀, PM_{2,5} en stikstofdioxide NO₂. Tevens wordt voldaan aan het toegestane aantal overschrijdingen van de uurgemiddelde concentraties (voor NO₂) en de 24-uurgemiddelde concentraties (voor PM₁₀). Het bedrijf voldoet voor de luchtkwaliteit aan de eisen die volgen uit de Wet milieubeheer.

De luchtkwaliteit vormt geen afwegingsgrond of belemmering voor de ruimtelijke ontwikkeling.



4.7 Stikstof

4.7.1 Beleid

In de Natuurbeschermingswet (1 oktober 2005) is de bescherming van belangrijke natuurgebieden verankerd. Onder de werking van de Natuurbeschermingswet vallen de Natura 2000-gebieden, beschermde natuurmonumenten en de gebieden die de minister van EL&I aanwijst ter uitvoering van bedragen of andere internationale verplichtingen. Eén van de belangrijkste knelpunten voor vergunningverlening voor de Natuurbeschermingswet vormt het aspect stikstofdepositie. Voor de 160 Natura 2000-gebieden zijn instandhoudingsdoelstellingen opgesteld. Het wettelijk kader voor het realiseren van deze doelstellingen wordt gevormd door de Natuurbeschermingswet.

De regels voor de depositie van stikstof zijn opgenomen in de Programma Aanpak Stikstof (PAS). In deze notitie beschrijven wij de depositieruimte als alle ruimte die beschikbaar is voor economische ontwikkeling. De depositieruimte wordt per PAS-gebied per hectare vastgesteld en toebedeeld. Bij de verdeling van depositieruimte wordt onderscheid gemaakt tussen projecten en handelingen die niet toestemmingplichtig zijn (categorie 1) en projecten waarvoor een vergunning voor de Natuurbeschermingswet is vereist (categorie 2). Voor activiteiten die minder bijdragen dan 1.0 mol/hectare/jaar is een reservering gedaan in de beschikbare depositieruimte om ze vrij te kunnen stellen van vergunningplicht. Indien de beschikbare ontwikkelingsruimte in een gebied toebedeeld is, wordt de meldingsgrens bijgesteld naar 0.05 mol/hectare/jaar. Voor categorie 2 projecten moet een vergunning op basis van de Natuurbeschermingswet worden aangevraagd. Met het rekenprogramma AERIUS kan de emissie en depositie van stikstof van de nieuwe activiteit inzichtelijk worden gemaakt.

Naast het programma aanpak stikstof (landelijk kader), kunnen de provincies eigen beleidsregels vaststellen. Alleen Noord-Brabant en Limburg hebben naast de PAS geen eigen beleid vastgesteld.

4.7.2 Onderzoek naar stikstofdepositie

Om de stikstofdepositie van het bedrijf voor compostering en hygiënisatie van mest te bepalen is een onderzoek uitgevoerd. Adviesbureau de Haan BV heeft het onderzoeksrapport met kenmerk AH.2016.1226.01.R002 opgeleverd op 19 april 2017. Op basis van dit onderzoek is het volgende geconcludeerd:

Het bedrijf heeft de volgende relevante emissies ten aanzien van het aspect stikstofdepositie:

Omschrijving	Vergunde situatie	Aan te vragen situatie (toekomst)	Vershil
NO _x	-	629,14 kg/jaar	629,14 kg/jaar
NH ₃	4.770,00 kg/jaar	4.301,17 kg/jaar	-468,83 kg/jaar

Tabel 9: totale emissies in de vergunde en aan te vragen situatie

De hectare met het hoogste projectverschil ligt in het natuurgebied Veluwe, in de provincie Gelderland. De depositie neemt toe van 0.12 mol/ha/jaar naar 0.22 mol/ha/jaar.



In tabel 2 is een samenvatting gegeven van de berekende stikstofdepositie op de verschillende Natura 2000-gebieden. Daarbij hebben wij onderscheid gemaakt tussen de bestaande vergunde situatie (1) en de voorgenomen bedrijfsactiviteiten (situatie 2) van het bedrijf.

Natuurgebied	Hectare met hoogste projectverschil (mol/ha/j)			Situatie 2		Overschrijding KDW	Ontwikkelingsruimte	
	Situatie 1	Situatie 2	Verschil	Hoogste depositie (mol/ha/j)			max. benodigd (mol/ha/j)	beschikbaar?
Veluwe	0,12	0,22	+ 0,10	0,27	●		0,10	✓
Kolland & Overlangbroek	0,65	0,74	+ 0,09	0,74	●		0,09	✓
Rijntakken	0,13	0,20	+ 0,07	0,70	●		>0,05	✓
Lingegebied & Diefdijk-Zuid	0,14	0,19	+ 0,05	0,34	●		<=0,05	✓
Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek	0,06	0,07	+ 0,02	0,13	●		<=0,05	✓

Tabel 10: deposities op maatgevende PAS-gebieden

De toename in depositie is kleiner dan 1 mol/ha/jaar, maar wel groter dan 0.05 mol/ha/jaar, een vergunning voor de Natuurbeschermingswet is daarom vereist om de voorgenomen plannen te realiseren. Het bedrijf vraagt de hiervoor benodigde ontwikkelingsruimte aan.

In relatie tot de provinciale beleidsregels past deze ontwikkeling binnen de maximale ontwikkelingsruimte van 3 mol/ha/jaar per PAS-programmaperiode van 6 jaar. Toetsing door het bevoegd gezag zal uit moeten wijzen of de gevraagde depositieruimte beschikbaar is voor het bedrijf.

4.8 Gezondheidskundig advies

Door GGD Gelderland-Zuid is een advies opgesteld over de gezondheidskundige aspecten van de vergunningaanvraag voor Orgamebo in Kapel-Avezaath. GGD Gelderland-Zuid heeft een memo met het gezondheidskundig advies opgeleverd op 10 juli 2017 met kenmerk OS90825. In het advies zijn de volgende emissies van de mestverwerking beoordeeld: micro-organismen, fijnstof en geur. Aan het GGD onderzoek liggen een aantal onderzoeken ten grondslag die gebruikt zijn als bron voor de totstandkoming van het advies. Het onderzoek luchtkwaliteit en het geuronderzoek zijn inmiddels gewijzigd. De nieuwe versie van de onderzoeken zijn opgenomen in de bijlage bij deze onderbouwing. De wijzigingen betreffen tekstuele aanpassingen en een nadere onderbouwing. De gewijzigde onderzoeken hebben echter geen gevolgen voor de conclusie van de onderzoeken en zullen daarom niet leiden tot een gewijzigd GGD advies.



In het advies is het volgende geconcludeerd:

De GGD schat op basis van de huidige beschikbare informatie de gezondheidsrisico's voor omwonenden als gevolg van de mestverwerker als zeer klein. De realisatie van de mestverwerker is vanuit gezondheidskundig oogpunt acceptabel als wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- Omwonenden worden geïnformeerd over de (geplande) activiteiten van het bedrijf, inclusief storingen.
- De afzuiging van de bedrijfshallen, inclusief de combi-luchtwasser, functioneert goed. Als de afzuiging of de combi-luchtwasser uitvalt door een storing of wordt stilgelegd voor onderhoud wordt ook de verwerking van mest tijdelijk gestaakt.
- Bij geurklachten worden aanvullende maatregelen getroffen, eventueel gebaseerd op een (aanvullend) geuronderzoek.

Mestverwerking kan, ook als een bedrijf voldoet aan de vergunning, bij zowel normale bedrijfsvoering als bij storing en onderhoud, leiden tot meer geuroverlast dan verwacht. Het is van belang om in de vergunning aanvullende eisen te stellen, zodat bij melding(en) van geuroverlast (aanvullende) maatregelen kunnen worden genomen.

Mest bevat verschillende micro-organismen. In Nederland en in de internationale literatuur zijn echter geen aanwijzingen gevonden dat mestverwerkingsinstallaties een bron zijn voor uitbraken van infectieziekten. Het in de aangeleverde stukken beschreven bedrijfsproces van Orgamebo is zodanig dat verspreiding van micro-organismen, stof en geur naar de omgeving wordt tegen gegaan. De drijfmest wordt gesloten aangeleverd, en de steekvaste mest wordt in de bedrijfshal gelost. In de bedrijfshal heerst onderdruk en de lucht uit de bedrijfshallen (inclusief de composteringstunnels) wordt eerst door een combi-luchtwasser gevoerd voordat de lucht wordt geëmitteerd. Het eindproduct is gehygiëniseerd (verhit tot 70°C) en zal hierdoor geen tot weinig levende pathogenen bevatten.

4.9 Waterhuishouding

4.9.1 Beleid

Het Rijksbeleid ten aanzien van water is neergelegd in de Vierde Nota Waterhuishouding (1998). In de nota is onder andere aangegeven dat stedelijk water meer aandacht moet krijgen. Volgens de nota Waterbeheer in de 21e eeuw (2000) moet aan het watersysteem meer aandacht worden gegeven om de natuurlijke veerkracht te benutten. Voorkómen van afvoeren van regenwater, door het hanteren van de drietrapsstrategie 'vasthouden-bergen-afvoeren', staat hierbij centraal. Het 'Nationaal Waterplan' is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding en een rijksplan voor het waterbeleid in Nederland.

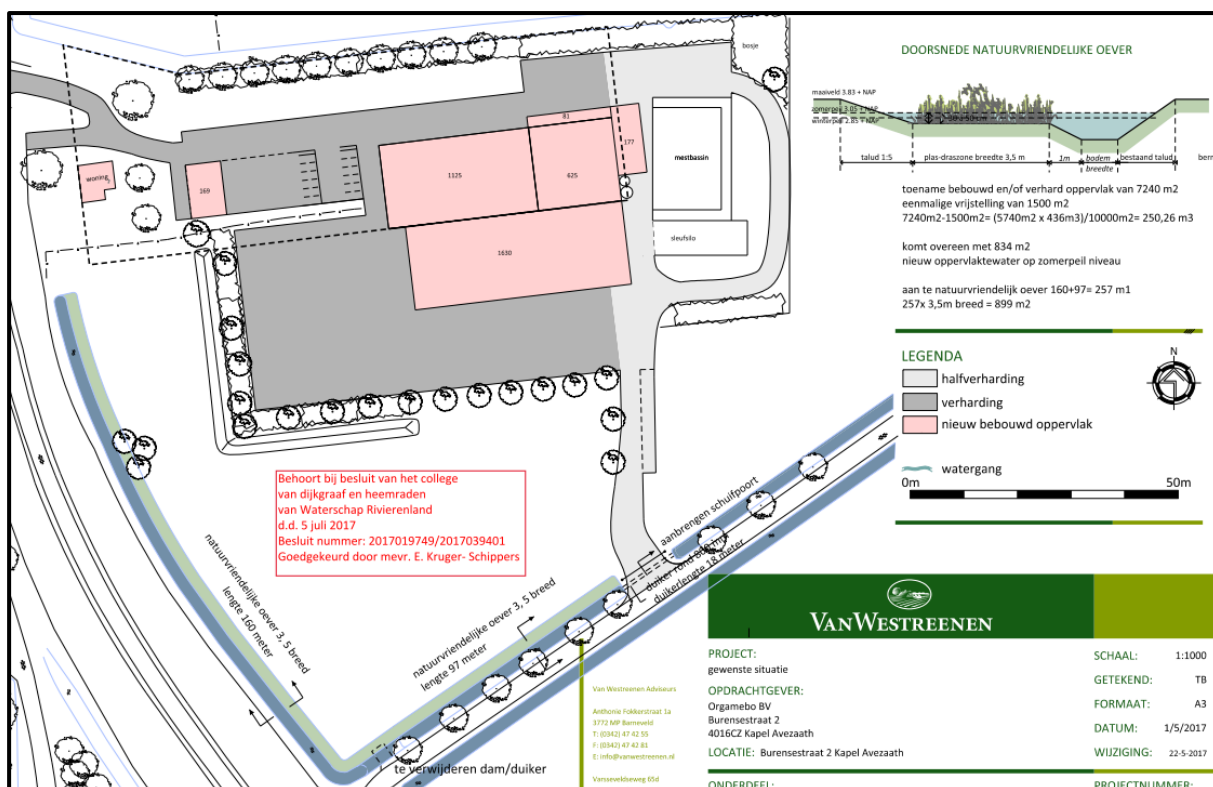
4.9.2 Watertoets

De watertoets is met ingang van 1 november 2003 wettelijk verplicht voor ruimtelijke plannen die vallen onder de Wet ruimtelijke ordening. In het Nationaal Bestuursakkoord Water-actueel (NBW-actueel, juni 2008) hebben Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen onder meer afgesproken dat de watertoets ook wordt toegepast bij waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten die niet vallen onder de Wet ruimtelijke ordening. Voor de omgevingsvergunning is de digitale watertoets uitgevoerd.



4.9.3 Watervergunning

In verband met de herinrichting van het bedrijfsperceel is een aanvraag om een watervergunning op basis van de Keur Waterschap Rivierenland 2014 ingediend op 5 april 2017. De aanvraag voor het verwijderen en plaatsen van een dam met duiker (inclusief schuifpoort) in A-waternummer 099109 en het lozen van hemelwater als gevolg van een toename aan nieuw verhard oppervlak en ter compensatie voor het verlies aan waterberging het verbreden van A-water nummer 099109 en B-water nummer 118990 met een natuurvriendelijke oever. Waterschap Rivierenland heeft op 5 juli 2017 besloten om de watervergunning te verlenen ter plaatse van de Burensestraat 2 te Kapel-Avezaath.



Figuur 9: (fragment van) tekening bij watervergunning

4.9.4 Waterberging

Het onderhavige perceel is gelegen in landelijk gebied. In de huidige situatie bevindt zich een bedrijfswoning, kantoor, twee bedrijfsgebouwen en drie stallen op het perceel. De drie te slopen stallen maken plaats voor een nieuw bedrijfsgebouw. Het bestaande bedrijfsgebouw wordt hergebruikt voor het agrarisch verwant bedrijf en voorzien van een uitbreiding ten behoeve van de technische installaties. In de nieuwe situatie blijft het dakoppervlak gelijk. De erfverharding neemt toe met 4.950 m². Het oppervlaktewater wordt grotendeels geïnfiltreerd via de bodem. Neerslag op het bestaande erf (betonverharding) zal voor 1/3 verdampen en voor 2/3 via kolken worden afgevoerd naar bestaande watergangen.

4.9.5 Riolering/hemelwaterafvoer

De riolering van het te realiseren bedrijfsgebouw zal op de huidige aanwezige riolering worden aangesloten. Voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen geldt dat hemelwater van nieuwe dakoppervlakken niet mag worden afgevoerd op de riolering. Ter compensatie van de versnelde afvoer van hemelwater als

gevolg van de uitbreiding van het verhard oppervlak wordt een natuurvriendelijke oever gegraven conform de verleende watervergunning. Niet verontreinigd hemelwater afkomstig van de verharding en het bedrijfsterrein wordt vertraagd geloosd op de nabij gelegen watergang met natuurvriendelijke oever. Het afvalwater afkomstig van het kantoor wordt geloosd op de riolering.

4.9.6 Afvalwater

De meststoffen worden inpandig / overdekt opgeslagen in afgesloten bedrijfsruimtes. Het percolaatvocht van het composteringsproces wordt opgeslagen in de daartoe bestemde kelder. Verder komt afvalwater vrij bij het reinigen en ontsmetten van de vrachtwagens. Dit afvalwater wordt zo geconcentreerd mogelijk verzameld om te kunnen lozen op de spoelwaterkelder.

4.9.7 Conclusie

Uit het oogpunt van de waterhuishouding zijn er geen belemmeringen voor de realisatie van onderhavig project.

4.10 Archeologie

4.10.1 Beleid

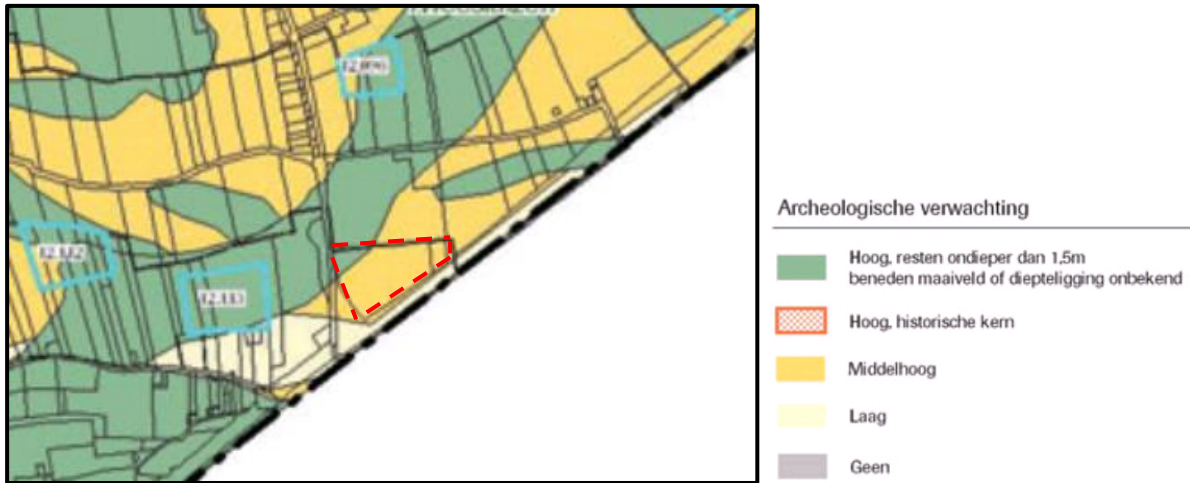
Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Malta. Daarmee werd op Europees niveau besloten het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, de archeologische waarden, beter te beschermen. Het Verdrag van Malta werd op 1 september 2007 geïmplementeerd met de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg, een wijziging van de Monumentenwet 1988. Met deze wetswijziging heeft de zorg voor het archeologisch erfgoed een prominenter plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Gemeenten zijn wettelijk verplicht bij vaststelling van een bestemmingsplan en bij het bestemmen de in dat plan begrepen grond rekening te houden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden.

De drie belangrijkste uitgangspunten van het Verdrag van Malta zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming (a), het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) (b) en de introductie van het zogenaamde 'veroorzakerprincipe' (c). Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt, financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek naar eventueel aanwezige archeologische waarden.

Conform de plankaart van het vigerende bestemmingsplan is voor het projectgebied geen dubbelbestemming 'gebied met archeologische waarde' of 'gebied met archeologische verwachtingswaarde' van toepassing. Daarnaast is een gemeentelijke archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart (zie figuur 9) opgesteld, waarvan het beleidsadvies vertaald is in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2008'. Het projectgebied heeft in de beleidsadvieskaart een middelhoge archeologische verwachting. Gekoppeld aan deze verwachtingswaarde is in het beleidsadvies een 'voorwaarde voor behoud' beschreven. Voor een middelhoge archeologische verwachting geldt als voorwaarde voor behoud: "plangebieden groter dan 2.000 m² en/of gelegen binnen straal van 50 meter van AMK-terrein: geen bodemingrepen dieper dan 30 cm – maaiveld". Indien niet aan de voorwaarde kan worden voldaan is in het beleidsadvies opgenomen dat men bij planvorming en voorafgaand aan vergunningverlening



vroegtijdig archeologisch onderzoek moet worden laten uitgevoerd. Daarnaast zal moeten worden gestreefd naar inpassing van terreinen met archeologische waarden.



Figuur 10: (fragment van) gemeente Buren Archeologische beleidsadvieskaart

4.10.2 Archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek

Door Transect b.v. is een archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek voor het projectgebied uitgevoerd. Transect b.v. heeft het rapport van het archeologisch vooronderzoek op het terrein opgeleverd op 17 augustus 2017 met projectnummer 17060065 en onderzoeksmelding 4557663100. Op basis van dit onderzoek is het volgende geconcludeerd:

Conclusie

In het rivierenlandschap is de relatieve hoogte in het landschap bepalend voor het mogelijk maken van menselijke bewoning. Alleen de hoger gelegen stroomruggen en oeverwallen waren lange tijd droog genoeg voor bewoning. Tijdens het veldonderzoek is gebleken dat het plangebied in een komgebied lag. Voor het komgebied is de archeologische verwachting laag vanwege de lage en dus natte ligging. Verder is voor de aanleg van het wegdek de grond tot een diepte van 40 cm –Mv verstoord geraakt. De archeologische verwachting voor het plangebied is daarom bijgesteld van laag – middelhoog naar laag voor alle periodes.

Advies

Op basis van de resultaten van het veldonderzoek bestaat in archeologisch opzicht geen bezwaar tegen de voorgenomen bouwplannen. Er hoeven ten behoeve van de archeologische monumentenzorg (AMZ) geen aanvullende maatregelen worden genomen. Op het moment dat er tijdens graafwerkzaamheden toch archeologische zaken worden aangetroffen, geldt een wettelijke meldingsplicht bij de bevoegde overheid (de gemeente Buren).

Bovenstaande vormt een selectieadvies. Op grond van de resultaten en het advies zal het bevoegd gezag (de gemeente Buren) een selectiebesluit nemen over de daadwerkelijke omgang met de eventueel aanwezige waarden in het plangebied.



Kanttekening

Onderhavig onderzoek is op zorgvuldige wijze verricht volgens de algemeen gebruikelijke methoden en inzichten en is erop gericht om de kans op het onverwacht aantreffen dan wel het ongezien vernietigen van archeologische waarden bij bouwwerkzaamheden in het plangebied te verkleinen. Aangezien het onderzoek is uitgevoerd door middel van een steekproef kan echter de aan- of afwezigheid van eventuele archeologische resten niet gegarandeerd worden. Wanneer bij graafwerkzaamheden toch onverhoopt waardevolle resten worden aangetroffen, dienen deze conform de Erfgoedwet 2016 te worden gemeld bij de gemeente Buren.

4.11 MER

4.11.1 Besluit milieueffectrapportage

Sinds 1 april 2011 is het Besluit milieueffectrapportage gewijzigd. Ingevolge artikel 2, tweede lid, van het Besluit mer moet voor de activiteiten die behoren tot een categorie in onderdeel D van de bij dat Besluit behorende bijlage, worden beoordeeld of hiervoor een MER moet worden opgesteld. Deze activiteiten zijn dus m.e.r.-beoordelingsplichtig.

In categorie D18.1 is als activiteit aangewezen de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een installatie met een capaciteit van 50 ton per dag of meer.

Het verwerken van mest middels een mestbewerkingsinstallatie is een activiteit zoals bedoeld in categorie D18.1 van de bijlage bij het Besluit mer. Belangrijk hierbij is dat mest wordt beoordeeld als een afvalstof. Inmiddels blijkt uit vaste jurisprudentie dat mest om de volgende redenen moet worden aangemerkt als afvalstof:

Het begrip afvalstof moet worden uitgelegd met inachtneming van de door het Hof van Justitie over dit begrip gevormde rechtspraak. Daaruit volgt dat de vraag of een stof een afvalstof is, moet worden beantwoord met inachtneming van alle omstandigheden van het geval. Daarbij is vooral het gedrag van de houder in relatie tot de betekenis van de woorden 'zich ontdoen van' relevant. In dit verband verdient volgens het Hof van Justitie bijzondere aandacht of de stof in kwestie voor de houder ervan geen nut (meer) heeft, zodat deze stof een last is waarvan hij zich wil ontdoen.

Uitzonderingen

In sommige gevallen hoeft een stof niet als afvalstof te worden aangemerkt, maar kan de stof als een bijproduct worden aangemerkt. Daarvoor moet worden voldaan aan de criteria die daaraan zijn gesteld in artikel 5 van de Kaderrichtlijn afvalstoffen. Deze criteria houden in dat:

1. Het zeker is dat de stof zal worden gebruikt
2. De stof onmiddellijk kan worden gebruikt zonder verder andere behandeling dan die welke bij de normale productie gangbaar is
3. De stof wordt geproduceerd als een integraal onderdeel van een productieproces.
4. Verder gebruik rechtmatig is.



In onderhavige situatie is sprake van een afvalstof en geen bijproduct. Op het bedrijf aan de Burensestraat 2 wordt mest bewerkt van meerdere veehouderijen, waarbij het gaat om het mestoverschot van de bedrijven. De mest die aan de mestbewerkingsinstallatie wordt geleverd, kan dus niet door de veehouders worden uitgereden op eigen landbouwgronden en evenmin voor dat doel onder economisch gunstige omstandigheden aan anderen worden geleverd. De veehouders moeten aan de mestverwerkingsinstallatie een vergoeding betalen voor de afname van de mest.

De afgevoerde mest is dus volgens de jurisprudentie een last waarvan de veehouder zich moet ontdoen. De mest is daarom een afvalstof. Omdat de mest moet worden aangemerkt als afvalstof, is de mestbewerkingsinstallatie aangewezen in categorie D18.1 van de bijlage bij het Besluit mer. Daarom geldt voor de mestbewerkingsinstallatie een m.e.r.-beoordelingsplicht.

4.11.2 Aanmeldingsnotitie MER-beoordeling

Onderhavig project betreft de ontwikkeling van een agrarisch verwant bedrijf (mest- en fouragehandel en mestbewerkingsbedrijf) op een perceel waar de initiatiefnemer in de bestaande situatie een veehouderij exploiteert. Van Westreenen BV heeft een Aanmeldingsnotitie MER-beoordeling aangeleverd op 9 maart 2017. Op basis van de aanmeldingsnotitie kan worden geconcludeerd dat geen sprake is van “bijzondere omstandigheden”. In de Wet milieubeheer wordt gesproken over “bijzondere omstandigheden” welke kunnen leiden tot een besluit waarin bepaald is dat een MER opgesteld dient te worden. Gelet op alle genoemde feiten in de Aanmeldingsnotitie MER-beoordeling doet zich voor het agrarisch verwant bedrijf (mest- en fouragehandel en mestbewerkingsbedrijf) aan de Burensestraat 2 een dergelijk bijzondere omstandigheid niet voor en is een Milieu Effect Rapportage daarom niet van toegevoegde waarde.



5. Juridische beschrijving

Met de omgevingsvergunning buitenplanse afwijking (art. 2.12 lid 1, sub a onder 3o Wabo), het vroegere projectbesluit, kan worden afgeweken van het bestemmingsplan. Er moet gemotiveerd worden dat de omgevingsvergunningsaanvraag voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. De aanvraag moet voorzien zijn van een ruimtelijke onderbouwing.

In het Besluit omgevingsrecht (art. 5.20 Bor) is aangegeven waaraan de ruimtelijke onderbouwing moet voldoen. Hierbij wordt verwezen naar art. 3.1.6 Bro. Een ruimtelijke onderbouwing is daardoor vergelijkbaar met de toelichting van een bestemmingsplan. In artikel 3.1.6 Bro is onder andere aangegeven dat ingegaan moet worden op de gevolgen van de ontwikkeling voor de waterhuishouding, cultuurhistorie en relatie met de kwaliteitseisen uit hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. Tevens moet voldaan worden aan de onderzoeksverplichtingen van de Awb. Bij stedelijke ontwikkelingen moeten de behoefte aan de ontwikkeling en de locatiekeuze onderbouwd worden.



6. Economische uitvoerbaarheid

Dit hoofdstuk beschrijft de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van deze buitenplanse afwijking (art. 2.12 lid 1, sub a onder 3^o Wabo).

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Om de gemeentelijke kosten die gemaakt worden bij uitvoering van voorgestane ontwikkeling te verhalen, is een overeenkomst gesloten met de initiatiefnemer. In deze anterieure overeenkomst is vastgelegd dat de realisatie van de ontwikkeling voor de gemeente geen negatieve financiële gevolgen oplevert. Voorts is separaat een overeenkomst afgesloten inzake het verhaal van eventuele planschade.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De ontwerp-omgevingsvergunning zal op grond van artikel 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gedurende 6 weken voor een ieder ter visie worden gelegd. Gedurende deze periode is het mogelijk om zienswijzen in te dienen bij de gemeente.

