

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer	Agendapunt
19 december 2017	RV/17/00820 Z17-51223	6.2

Voorstel ingebracht door J.M.B. Terberg
Portefeuillehouder S.T. Klein-de Jong
Begrotingsprogramma en 01. Inwonerszaken (PROG01)
taakveld 08. Inkomensregelingen (TAAKV63)

Onderwerp Verordeningen Participatiewet 2018

Geacht raadslid,

Voorgesteld besluit

De volgende verordeningen vast te stellen:

1. Verordening cliëntenparticipatie Wsw gemeente Buren
 - *Waarmee we inwoners die gebruik maken van de Wet Sociale Werkvoorziening in de gelegenheid stellen zitting te nemen in de (nog te vormen) cliëntenraad van Werkzaam Rivierenland.*
2. Verordening loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Buren
 - *We actualiseren de verordening vanwege een wetswijziging.*
3. Verordening participatieregeling Minima gemeente Buren
 - *De regeling geldt niet meer voor schoolgaande kinderen.*
4. Verordening re-integratie Participatiewet, IOAW, IOAZ gemeente Buren
 - *We actualiseren de verordening vanwege een wetswijziging.*

De volgende verordening in te trekken:

5. Verordening verrekening boete bij herhaald misbruik sociale zekerheid gemeente Buren
 - *De wet is gewijzigd. Hierdoor is deze verordening overbodig geworden.*

Samenvatting van het voorstel

Het stelsel van sociale zekerheid is en blijft in beweging. Dit leidt tot zowel wijzigingen in de wet- en regelgeving als wijzigingen in de uitvoering. De wet vereist dat we deze wijzigingen vastleggen in verordening(en), die door de gemeenteraad worden vastgesteld. Met het vaststellen van de verordeningen blijven we voldoen aan de wet- en regelgeving en sluiten we aan op de bestaande uitvoering.

HOOFDLIJNEN

1. Wat is de aanleiding van dit voorstel en wat is het (wettelijk) beleidskader?

Het stelsel van de sociale zekerheid is en blijft in beweging. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor een goede uitvoering van de Participatiewet en aanverwante regelingen. De wet vereist dat de gemeenteraad uitvoeringsregels vaststelt in verordeningen. Met een wijziging van de wet of de uitvoeringspraktijk moet ook de betreffende verordening worden aangepast.

Gemeente Buren heeft de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) ondergebracht bij Werkzaak. We willen inwoners die gebruik maken van de Wsw de mogelijkheid geven om deel uit te maken van de cliëntenraad van Werkzaak. Dit kan alleen als de raad dit vastlegt in een verordening.

Op 1 februari 2017 is De Wet stroomlijning loonkostensubsidie Participatiewet ingegaan. Eén van de gevolgen hiervan is dat onze verordening loonkostensubsidie moet worden aangepast.

Kinderen van ouders met een laag inkomen kunnen financiële ondersteuning krijgen. Dit zodat zij kunnen meedoen in de samenleving. Nu kunnen zij gebruik maken van verschillende regelingen voor eenzelfde soort ondersteuning. Dat willen we veranderen. Daarom willen we de verordening Participatieregeling minima aanpassen.

Op 1 januari 2018 gaat de nieuwe wet 'Wet met betrekking tot het verplichten van beschut werk en het openstellen van de praktijkroute' in. Daarom moeten we de verordening re-integratie aanpassen.

2. Wat is het beoogde effect; wat willen we bereiken? En waarom op deze manier?

De verordeningen voldoen aan de in werking getreden wetten en zijn aangepast aan de laatste actualiteiten.

1.1. We willen inwoners die gebruik maken van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) in de gelegenheid stellen zitting te nemen in de cliëntenraad van Werkzaak Rivierenland.

Gemeenten zijn gezamenlijk eigenaar van de gemeenschappelijke regeling (GR) Werkzaak Rivierenland. De Wsw cliëntenraad van de voormalige GR LANDER is opgegaan in de Tijdelijke Adviescommissie (TAC). In deze commissie zitten behalve personen die gebruik maken van de Wsw, ook inwoners / vertegenwoordigers die de belangen behartigen van mensen die gebruik maken van de Participatiewet.

Werkzaak wil de tijdelijke adviescommissie in 2018 omzetten in een definitieve cliëntenraad. Inwoners van deelnemende gemeenten van Werkzaak mogen alleen zitting nemen in de definitieve cliëntenraad van Werkzaak als hun gemeente daarvoor een verordening vaststelt. Dit staat in de wet. De verordening is opgesteld in overleg met Werkzaak en de daarin deelnemende gemeenten.

2.1 Het wordt voor werkgevers en gemeenten eenvoudiger om mensen met een arbeidsbeperking in dienst te nemen.

De Wet stroomlijning loonkostensubsidie Participatiewet is een aanpassing van de Participatiewet en heeft als doel de praktische uitvoering van de Participatiewet en de Wet banenafpraak verder te verbeteren. Hiermee wordt het voor werkgevers en gemeenten eenvoudiger om mensen met een arbeidsbeperking in dienst te nemen. Zo is het bijvoorbeeld mogelijk geworden om, vooruitlopend op een formele loonwaarde-meting, alvast een tijdelijke loonkostensubsidie te verstrekken. De verordening is aangepast aan deze wetswijziging.

3.1. Schoolgaande kinderen kunnen een beroep doen op het Jeugdsportfonds, het Jeugdcultuurfonds en /of Stichting Leergeld.

Gemeenten krijgen structureel extra geld van het Rijk voor kinderen uit gezinnen met een laag inkomen (de zgn. 'Klijnsma-gelden'). Het doel hiervan is te bewerkstelligen dat alle kinderen mee kunnen doen in de samenleving. Hierbij valt te denken aan sporten, schoolreisjes, muziek- of zwemlessen. In november 2016 nam de gemeenteraad van Buren een motie aan. In die motie stond

de oproep aan het college om het extra geld ook daadwerkelijk in te zetten voor kinderen. Het college gaf uitvoering aan deze motie.

Kinderen kunnen hierdoor nu een beroep doen op ondersteuning van het Jeugdsportfonds (voor maximaal € 350,- per kind per jaar) en het Jeugdcultuurfonds (voor maximaal € 450,- per kind per jaar). Te denken valt aan de contributie sportclub of muziekvereniging en/of kosten voor de sportuitrusting of een muziekinstrument. Stichting Leergeld ondersteunt kinderen (door een bijdrage in natura) bij uitgaven om op school mee te kunnen doen (voor bijvoorbeeld een computer, een fiets of schoolspullen).

Kinderen uit gezinnen met een laag inkomen kunnen ook een vergoeding krijgen voor dezelfde kosten via de participatieregeling minima. We willen voorkomen dat we zaken dubbel betalen. Daarom wordt de participatieregeling minima aangepast. Daardoor is het niet (meer) mogelijk om voor hetzelfde doel van verschillende regelingen gebruik te maken.

4.1 Het is niet langer meer een bevoegdheid maar een verplichting van de gemeente om beschutte werkplekken te realiseren (als dat nodig is).

De wet met betrekking tot het verplichten van beschut werk en het openstellen van de praktijkroute is in 2017 aangenomen. Met deze wet zijn gemeenten verplicht een beschutte werkplek te realiseren voor inwoners voor wie een beschutte werkplek de enige manier is om te kunnen participeren op de arbeidsmarkt. Het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen (UWV) stelt de indicatie of iemand recht heeft op beschut werk.

In de praktijk is dit geen beleidswijziging voor de gemeente Buren. Tot nu toe heeft geen enkele inwoner van de gemeente Buren de indicatie 'beschut werk' gekregen van het UWV.

Ander onderdeel van de nieuwe wet is het openstellen van de praktijkroute. Dit houdt in dat mensen met een loonwaarde minder dan het minimumloon door het UWV worden opgenomen in het doelgroepenregister (DGR) van de banenafspraken. De verordening is aangepast aan deze wetwijzigingen.

5.1 De verordening is overbodig geworden door een wetwijziging.

De verordening regelt dat ook in geval van herhaald misbruik van sociale zekerheid, iemand blijft beschikken over een minimaal inkomen. Maar de wet is gewijzigd. In de wet is nu opgenomen dat iemand altijd moet kunnen beschikken over een basisbedrag om van te kunnen leven. Dit heet de 'beslagvrije voet'. Nu dit in de wet is geregeld, is de verordening overbodig geworden.

4. Wat zijn de nadelen en/of mogelijke risico's als de raad het voorstel overneemt?

Dit voorstel brengt geen mogelijke nadelen of risico's met zich mee.

5. Wat betekent het als de raad dit voorstel *niet* overneemt?

De verordeningen voldoen niet meer aan de wet en sluiten niet (meer) aan op de bestaande uitvoering.

6. Is het een begrotingswijziging?

Nee, er is geen sprake van een begrotingswijziging.

TOELICHTING EN UITVOERING

7. Beleidskader

- De Participatiewet
- De Wet sociale werkvoorziening
- De Wet stroomlijning loonkostensubsidie Participatiewet.
- De Wet met betrekking tot het verlichten van beschut werk en het openstellen van de praktijkroute
- De Algemene wet bestuursrecht

8. Effectmeting, planning en evaluatie

De verordeningen gaan in met ingang van 1 januari 2018. Dit met uitzondering van de verordening loonkostensubsidie; deze gaat in met terugwerkende kracht per 1 februari 2017 (datum van de wetwijziging en overeenkomstig de uitvoeringspraktijk).

Jaarlijks leggen we verantwoording af aan het Ministerie. Per kwartaal vindt er interne controle plaats. De kwaliteit van de uitvoering wordt doorlopend bewaakt en wanneer nodig bijgesteld.

9. Financiën

Het vaststellen van de (gewijzigde) verordeningen heeft geen financieel gevolg.

10. Communicatie

Vaststelling van de verordeningen worden bekendgemaakt via www.buren.nl, www.overheid.nl en www.officielebekendmakingen.nl

11. Burgerparticipatie

Sinds enige jaren hebben we geen cliëntenraad Werk & Inkomen meer. Ondanks diverse pogingen stellen inwoners met een bijstandsuitkering zich hiervoor niet beschikbaar. Overigens geven de Participatiewet en aanverwante regelingen nauwelijks nog ruimte voor eigen beleid waarbij burgerparticipatie van belang is.

12. Deregulering

Het aanpassen / wijzigen van de verordeningen heeft geen deregulerend gevolg.

13. Achtergrondinformatie

Met deze verordeningen volgen we de richtlijnen van de Vereniging Nederlandse Gemeenten. In de transponeringstabel bij iedere verordening (zie bijlage) staan de wijzigingen aangegeven.

- De Participatiewet: <http://wetten.overheid.nl/BWBR0015703/2016-04-01>
- De Wet sociale werkvoorziening: <http://wetten.overheid.nl/BWBR0008903/2014-07-16>
- De Algemene wet bestuursrecht: <http://wetten.overheid.nl/BWBR0005537/2017-09-01>
- De huidige Verordening loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Buren: http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmlloutput/Historie/Buren/CVDR343490/CVDR343490_1.html
- De huidige Verordening participatieregeling Minima gemeente Buren: http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmlloutput/Historie/Buren/CVDR342419/CVDR342419_1.html
- De huidige Verordening re-integratie Participatiewet, IOAW, IOAZ gemeente Buren: http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmlloutput/Historie/Buren/CVDR342694/CVDR342694_1.html

Bijlagen:

- Raadsbesluit
- Verordening cliëntenparticipatie Wsw gemeente Buren
- Verordening loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Buren
- Transponeringstabel Verordening loonkostensubsidie Participatiewet etc.
- Verordening participatieregeling Minima gemeente Buren
- Transponeringstabel Verordening participatieregeling Minima etc.
- Verordening re-integratie Participatiewet, IOAW, IOAZ gemeente Buren
- Transponeringstabel Verordening re-integratie Participatiewet etc.

Inlichtingen bij:

Naam	J.M.B. Terberg
Afdeling	Inwonerszaken

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer	Agendapunt
19 december 2017	RV/17/00820	6.2

Onderwerp **Verordeningen Participatiewet 2018**

De Gemeenteraad van Buren;

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 7 november 2017;

besluit:

De volgende verordeningen vast te stellen:

1. Verordening cliëntenparticipatie Wsw gemeente Buren
2. Verordening loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Buren
3. Verordening participatieregeling Minima gemeente Buren
4. Verordening re-integratie Participatiewet, IOAW, IOAZ gemeente Buren

De volgende verordening in te trekken:

5. Verordening verrekening boete bij herhaald misbruik sociale zekerheid gemeente Buren

Vastgesteld in de openbare vergadering van 19 december 2017

De griffier,



G. van Dreffelaar

De voorzitter,



J.A. de Boer MSc

VERORDENING CLIENTENPARTICIPATIE WSW GEMEENTE BUREN

De Raad van de gemeente Buren,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 7 november 2018, gelet op artikel 2 lid 3 van de Wet sociale werkvoorziening; overwegende dat het noodzakelijk is de wijze waarop cliënten worden betrokken bij de uitvoering van de wet, bij verordening te regelen;

B e s l u i t:

vast te stellen de:

Verordening cliëntenparticipatie Wsw gemeente Buren

Artikel 1. - Begripsomschrijvingen

1. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet, de Wet sociale werkvoorziening (Wsw), de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Gemeentewet.
2. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. de raad: de gemeenteraad van gemeente Buren.
 - b. het college: het college van burgemeester en wethouders van gemeente Buren.
 - c. de wet: de Participatiewet; respectievelijk de Wet sociale werkvoorziening.
 - d. cliënten: personen als bedoeld in
 - 1) artikel 2, lid 3 van de Wsw, tevens ingezetenen van de gemeenten Buren, Culemborg, Geldermalsen, Maasdriel, Neder-Betuwe, Neerijnen, Tiel en Zaltbommel of
 - 2) artikel 7 lid 1 onder a van de Participatiewet, tevens ingezetenen van de gemeenten Culemborg, Geldermalsen, Maasdriel, Neerijnen, Tiel, West Maas en Waal en Zaltbommel.
 - e. cliëntenraad: cliëntenraad Participatiewet en Wsw Werkzaam Rivierenland
 - f. DB: dagelijks bestuur van Werkzaam Rivierenland
 - g. AB: algemeen bestuur van Werkzaam Rivierenland
 - h. GR: Gemeenschappelijke Regeling Werkzaam Rivierenland
 - i. lokale cliëntenraad: cliëntenraden benoemd door de colleges van burgemeester en wethouders van deelnemende gemeenten aan de GR Werkzaam Rivierenland;
 - j. Werkzaam: het openbaar lichaam ingesteld op grond van de GR

Artikel 2. - Benoeming

1. Het DB stelt een cliëntenraad in. Cliënten en andere personen kunnen als lid van de cliëntenraad worden benoemd door het DB voor een periode van vier jaar, gelijk aan de zittingsperiode van de gemeenteraden.
2. Buiten deze zittingstermijn kunnen leden worden benoemd om tussentijdse vacatures te vervullen voor een zittingsperiode gelijk aan de resterende zittingsperiode van de overige leden.

3. De cliëntenraad, lokale cliëntenraden en in de deelnemende gemeenten actief zijnde belangengroepen kunnen kandidaten voordragen.
4. De cliëntenraad is, voor zover redelijkerwijs mogelijk, zodanig samengesteld dat deze een afspiegeling is van de bij de uitvoering door de Werkzaam van de Participatiewet en Wsw betrokken personen.
5. De cliëntenraad bestaat uit ten minste zeven personen. Het maximaal aantal personen wordt bepaald door het DB in overleg met de cliëntenraad.
6. Een persoon kan voor maximaal twee periodes worden benoemd.
7. Niet als lid kunnen worden benoemd:
 - a. leden van het bestuur van Werkzaam of van het college of de raad van één van de deelnemende gemeenten, of van een (mede) door één van deze organen ingesteld bestuursorgaan.
 - b. Werknemers van Werkzaam of van één van de deelnemende gemeenten.

Artikel 3. - Taken van het DB

1. Het DB vraagt over beleidsvoornemens advies aan de cliëntenraad op een dusdanig tijdstip dat dit advies van wezenlijke invloed kan zijn op het te nemen besluit.
2. Van een tijdstip als bedoeld in het eerste lid is sprake als de cliëntenraad zes weken tijd heeft om tot een advies te komen. In de adviesvraag vermeldt het DB de datum waarop het advies moet zijn ontvangen om het te betrekken bij de besluitvorming.
3. Het DB zorgt ervoor dat de cliëntenraad wordt betrokken bij de beleidsontwikkeling.
4. Nadat het DB heeft besloten op stukken waarop door de cliëntenraad advies is uitgebracht, wordt teruggekoppeld wat er met de door de cliëntenraad uitgebrachte adviezen is dan wel wordt gedaan.

Artikel 4. - Ondersteuning cliëntenraad

1. Het DB zorgt voor ondersteuning van de cliëntenraad.
2. Het DB draagt zorg voor een goede en tijdige informatievoorziening richting cliëntenraad met betrekking tot zaken die tot het taakgebied van de cliëntenraad behoren.

Artikel 5. - Budget cliëntenraad

1. Door het DB wordt aan de cliëntenraad jaarlijks een budget beschikbaar gesteld, nadat de cliëntenraad daartoe vóór 1 april in het voorafgaande jaar een begroting heeft ingediend.
2. Ten laste hiervan kunnen door de cliëntenraad onder meer kosten worden gebracht die verband houden met deskundigheidsbevordering, het inwinnen van advies, achterbanraadpleging, organisatiekosten, onkostenvergoedingen en andere kosten voor functioneren van de cliëntenraad.
3. Jaarlijks voor 1 april brengt de cliëntenraad aan het DB verslag uit van de activiteiten en bevindingen over het voorgaande jaar. Daarbij wordt in een financieel verslag tevens verantwoording afgelegd over de besteding van het beschikbaar gestelde budget. Beide verslagen worden door het DB ter kennis gebracht aan het AB.

Artikel 6. - Taken en bevoegdheden van de cliëntenraad

1. De cliëntenraad brengt gevraagd en ongevraagd advies uit in verband met door het DB voorgenomen beleid en de uitvoering van de aan het DB opgedragen taken en bevoegdheden zoals bedoeld in artikel 4 van de GR.
2. De cliëntenraad heeft geen bevoegdheden in zaken betreffende individuele klachten, bezwaarschiften en andere zaken met betrekking tot een individueel persoon en de Werkzaak.
3. Ieder lid van de cliëntenraad is bevoegd agendapunten aan te dragen. Deze worden voor de eerstvolgende vergadering op de agenda geplaatst.

Artikel 7. - Overleg van en met de cliëntenraad

1. De cliëntenraad komt zo vaak bijeen als nodig is voor een adequate vervulling van zijn taken.
2. De cliëntenraad kiest uit zijn midden een voorzitter.
3. De cliëntenraad kiest uit zijn midden een secretaris.
4. De cliëntenraad kiest uit zijn midden een penningmeester.
5. De cliëntenraad heeft tenminste viermaal per kalenderjaar een overleg met het DB.
6. Het overleg tussen de cliëntenraad en het DB wordt voorgezeten door de voorzitter van de cliëntenraad.
7. De agenda voor het overleg tussen de cliëntenraad en DB wordt opgesteld door de secretaris en de voorzitter van de cliëntenraad in samenspraak met het DB.
8. Van het overleg tussen de cliëntenraad en het DB wordt een verslag gemaakt door een hiertoe aangewezen medewerker van Werkzaak. Een afschrift van dit verslag wordt verzonden aan het DB en de deelnemers aan het overleg.

Artikel 8. - Reglement

De cliëntenraad stelt voor zijn eigen functioneren een huishoudelijk reglement op. Van dit reglement verstrekt de cliëntenraad een afschrift aan het DB.

Artikel 9. - De inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2018.

Artikel 10. - Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening cliëntenparticipatie Wsw gemeente Buren

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 19 december 2017.

De secretaris,



G. van Droffelaar

De voorzitter,



J.A. de Boer MSc

VERORDENING LOONKOSTENSUBSIDIE PARTICIPATIEWET GEMEENTE BUREN

De Raad van de gemeente Buren,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 7 november 2017, gelet op artikel 6, lid 2, van de Participatiewet; overwegende dat het noodzakelijk is om regels te stellen over de doelgroep loonkostensubsidie en de loonwaarde van inwoners bij verordening te regelen;

B e s l u i t:

vast te stellen de:

Verordening loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Buren

Artikel 1. - Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

1. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW), de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ); de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Gemeentewet.
2. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. de raad: de gemeenteraad van gemeente Buren.
 - b. het college: het college van burgemeester en wethouders van gemeente Buren.
 - c. Het UWV: het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen

Artikel 2. - Vaststelling van de doelgroep

1. Het college stelt vast of belanghebbende behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie.
2. Hierbij neemt het college de volgende criteria in acht:
 - a. een persoon moet behoren tot de doelgroep zoals omschreven in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de Participatiewet;
 - b. die persoon is niet in staat met voltijdse arbeid het wettelijk minimumloon te verdienen; en
 - c. die persoon heeft mogelijkheden tot arbeidsparticipatie; of
 - d. een persoon moet behoren tot de doelgroep zoals omschreven in artikel 10d, tweede lid, van de Participatiewet.
3. Het college kan het UWV om advies vragen met betrekking tot het oordeel of een persoon behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie. Het UWV neemt daarbij de criteria in acht zoals genoemd bij artikel 2, tweede lid van deze verordening.

Artikel 3. - Vaststelling loonwaarde

1. Het college gebruikt de in de bijlage omschreven wijze om de loonwaarde van een persoon vast te stellen.
2. Een externe organisatie kan het college adviseren met betrekking tot de vaststelling van de loonwaarde van een persoon. De externe organisatie neemt daarbij de volgende methode in acht:
 - a. Het college maakt gebruik van Dariuz Works Loonwaarde om de loonwaarde van een persoon te bepalen in het kader van artikel 6, tweede lid, van de Participatiewet. De werkwijze van deze methode is als volgt:
 1. Dariuz loonwaarde meet de werkprestaties van de aspirant medewerker (tempo, kwaliteit en inzetbaarheid) op de werkplek bij de werkgever. Daarbij wordt de prestatie van de aspirant werknemer afgezet tegen de werkprestatie van de reguliere werknemer met dezelfde taken bij dezelfde werkgever.
 2. De loonwaardemeter die Dariuz loonwaarde uitvoert moet gecertificeerd zijn en voert het loonwaarde onderzoek uit op de werkplek van de aspirant werknemer bij de werkgever.

Artikel 4. - Inwerkingtreding

Deze verordening treedt met terugwerkende kracht in werking met ingang van 1 februari 2017.

Met de inwerkingtreding van deze verordening wordt ingetrokken:

- De 'Verordening loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Buren' vastgesteld op 9 december 2014.

Artikel 5. - Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Buren

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 19 december 2017.

De griffier,



G. van Droffelaar

De voorzitter,



J.A. de Boer MSc

ALGEMENE TOELICHTING

Deze verordening geeft uitvoering aan artikel 6, tweede lid, van de Participatiewet. Overeenkomstig deze bepaling dient de gemeenteraad bij verordening regels vast te stellen over de doelgroep loonkostensubsidie en de loonwaarde. De regels dienen in ieder geval te bepalen:

- de wijze waarop wordt vastgesteld wie tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort, en
- de wijze waarop de loonwaarde wordt vastgesteld.

Het college kan op verzoek of ambtshalve vaststellen wie tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort (artikel 10c van de Participatiewet). Personen zoals bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de Participatiewet die mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben en van wie is vastgesteld dat zij met voltijdse arbeid niet in staat zijn tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, behoren tot de doelgroep loonkostensubsidie. Ook personen als bedoeld in artikel 10d, tweede lid, van de Participatiewet behoren tot de doelgroep loonkostensubsidie (artikel 6, eerste lid, onderdeel e, van de Participatiewet).

Heeft het college vastgesteld dat een persoon behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie en is een werkgever voornemens met die persoon een dienstbetrekking aan te gaan, dan stelt het college in beginsel de loonwaarde van die persoon vast (artikel 10d, eerste lid, onderdeel a, van de Participatiewet). Het college kan ook in overleg met de werkgever vaststellen dat de vaststelling van de loonwaarde gedurende maximaal de eerste zes maanden van de dienstbetrekking achterwege kan blijven (artikel 10d, eerste lid, onderdeel b, van de Participatiewet en artikel 10d, vijfde lid, van de Participatiewet). Als deze periode is verstreken, dan moet de loonwaarde worden vastgesteld. Hiervoor is geen aanvraag vereist. De vastgestelde loonwaarde legt het college vast in een beschikking waartegen zowel de betrokken persoon als diens (potentiële) werkgever bezwaar en beroep kunnen instellen.

De loonwaarde is een vastgesteld percentage van het wettelijk minimumloon voor de door een persoon -die behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie- verrichte arbeid in een functie naar evenredigheid van de arbeidsprestatie in die functie van een gemiddelde werknemer met een soortgelijke opleiding en ervaring, die niet tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort (artikel 6, eerste lid, onderdeel g, van de Participatiewet).

De loonkostensubsidie zoals beschreven in deze verordening kan uitsluitend worden ingezet als de persoon in kwestie behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie, als bedoeld in artikel 6, eerste lid, onderdeel e, van de Participatiewet: mensen met een arbeidsbeperking. Deze nieuwe vorm van loonkostensubsidie is niet per definitie tijdelijk, maar kan indien nodig voor een langere periode worden ingezet. Met dit instrument compenseert de gemeente werkgevers voor de verminderde productiviteit van de werknemer (zie Kamerstukken II 2013/14, 33 161, nr. 107, blz. 60).

Begrippen die al zijn omschreven in de Participatiewet, Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) of de Gemeentewet zijn vanzelfsprekend ook van toepassing op deze verordening. Hiervan zijn in deze verordening daarom geen begripsomschrijvingen opgenomen. Voor de duidelijkheid zijn een aantal belangrijke wettelijke definities hieronder weergegeven.

- doelgroep loonkostensubsidie (artikel 6, eerste lid, onderdeel e, Participatiewet): personen als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van wie is vastgesteld dat zij met voltijdse arbeid niet in staat zijn tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, doch wel mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben, alsmede personen als bedoeld in artikel 10d, tweede lid;
- loonwaarde (artikel 6, eerste lid, onderdeel g, Participatiewet): vastgesteld percentage van het wettelijk minimumloon voor de door een persoon, die tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort, verrichte arbeid in een functie naar evenredigheid van de arbeidsprestatie in die functie van een gemiddelde werknemer met een soortgelijke opleiding en ervaring, die niet tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort;
- dienstbetrekking (artikel 6, eerste lid, onderdeel f, van de Participatiewet): een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke dienstbetrekking.

ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1. - Begripsomschrijvingen

Er is voor gekozen om begrippen die al zijn omschreven in de Participatiewet, de IOAW, de IOAZ de Awb of de Gemeentewet niet afzonderlijk te definiëren in deze verordening. Dit voorkomt dat in geval van wijziging van betreffende definities ook de verordening moet worden gewijzigd.

De begrippen die niet zijn omschreven in de Participatiewet, IOAW, IOAZ, Awb, Gemeentewet of die verduidelijkt moeten worden, zijn in het tweede lid omschreven.

Artikel 2. - Vaststelling van de doelgroep

In artikel 10c van de Participatiewet is geregeld wanneer wordt vastgesteld of een persoon tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort: op schriftelijke aanvraag of ambtshalve.

Ambtshalve vaststelling is alleen mogelijk bij:

- personen die algemene bijstand ontvangen;
- personen als bedoeld in de artikelen 34a, vijfde lid, onderdeel b, 35, vierde lid, onderdeel b, en 36, derde lid, onderdeel b, van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen tot het moment dat het inkomen uit arbeid in dienstbetrekking gedurende twee aaneengesloten jaren ten minste het minimumloon bedraagt en ten behoeve van die persoon in die twee jaren geen loonkostensubsidie als bedoeld in artikel 10d is verleend;
- personen als bedoeld in artikel 10, tweede lid, van de Participatiewet;
- personen met een uitkering op grond van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers; en
- personen met een uitkering op grond van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen.

In artikel 10c van de Participatiewet is ook bepaald dat het aan college is om vast te stellen of een persoon tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort. Binnen de kaders van de wet is het aan de gemeente om vast te stellen op welke wijze zij bepalen of mensen tot de doelgroep loonkostensubsidie behoren en of loonkostensubsidie voor hen wordt ingezet (zie Kamerstukken II 2013/14, 33 161, nr. 107, blz. 62). In artikel 1, tweede lid, is vastgelegd welke criteria daarbij in acht genomen worden. Deze criteria zijn ontleend aan artikel 6, eerste lid, onderdeel e, van de Participatiewet. Daarin is immers wettelijk de doelgroep loonkostensubsidie vastgelegd. Onderdeel a ziet op het toekennen van loonkostensubsidie aan personen die nog geen dienstbetrekking hebben. Onderdeel d ziet op het toekennen van loonkostensubsidie aan personen met een reeds bestaande dienstbetrekking en die in de periode van 6 maanden voorafgaande aan de dienstbetrekking hebben deelgenomen aan praktijkonderwijs, voortgezet speciaal onderwijs of de entreeopleiding.

Bij de vaststelling op iemand behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie laat het college zich adviseren door het UWV. Het college draagt personen voor die zouden kunnen behoren tot de doelgroep loonkostensubsidie, het UWV adviseert en neemt daarbij eveneens de in het tweede lid neergelegde criteria in acht. Op basis van het advies beslist het college of iemand tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort. Alleen als sprake is van een onzorgvuldige totstandkoming van het advies, kan besloten worden het advies niet te volgen.

Artikel 3. - Vaststelling loonwaarde

In artikel 10d, eerste lid, onderdeel a, van de Participatiewet is bepaald dat als een persoon behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie en een werkgever voornemens is een dienstbetrekking aan te gaan met die persoon, het college de loonwaarde van die persoon vaststelt met inachtneming van artikel 10d, vierde lid, van de Participatiewet. Hiervoor is geen aanvraag vereist. Het college kan tevens in overleg met de werkgever vaststellen dat de vaststelling van de loonwaarde gedurende maximaal de eerste zes maanden van de dienstbetrekking achterwege kan blijven (artikel 10d, eerste lid, onderdeel b van de Participatiewet en artikel 10d, vijfde lid, van de Participatiewet). Als deze periode is verstreken, dan moet de loonwaarde worden vastgesteld.

Een externe organisatie, bijvoorbeeld het UWV of Werkzaak Rivierenland, kan het college adviseren met betrekking tot de vaststelling van de loonwaarde van een persoon (artikel 2, tweede lid, van deze verordening). De vastgestelde loonwaarde legt het college vast in een beschikking waartegen zowel de betrokken persoon als diens (potentiële) werkgever bezwaar en beroep kunnen instellen.

In artikel 2a wordt de methode die het college gebruikt om de loonwaarde van die persoon te bepalen omschreven. In het kader van 'deregulering' is ervoor gekozen deze methode op te nemen in de verordening in plaats van deze vast te leggen in een aparte beleidsregel. Als een dienstbetrekking tot stand komt, verleent het college loonkostensubsidie aan de werkgever met inachtneming van artikel 10d van de Participatiewet.

Dariuz loonwaardemeting voldoet aan de gouden standaard loonwaarde meting zoals vastgesteld in wetenschappelijk onderzoek, mei 2014, en overgenomen door de werkkamer van de Stichting van de Arbeid, november 2014. Voor de werkgever, werknemer en de gemeente is het eindresultaat een valide, betrouwbare en leesbare loonwaardemeting op grond waarvan een beschikking vaststelling loonkostensubsidie kan worden afgegeven.

Met Dariuz Loonwaarde kan worden voldaan aan de vereisten in het Besluit Loonkostensubsidie Participatiewet d.d. 6-10-2014 en de Regeling Loonkostensubsidie Participatiewet d.d. 10-10-2014.

De gemeenteraad heeft ervoor gekozen om Dariuz Works loonwaarde te gebruiken om de loonwaarde van een persoon vast te stellen. Deze methodiek is zowel van toepassing als het gaat om toepassing van artikel 10d, vierde lid, van de Participatiewet als om toepassing van artikel 10d, vijfde lid, van de Participatiewet.

Artikel 4. - Inwerkingtreding

Deze verordening treedt met terugwerkende kracht in werking met ingang van 1 februari 2017. Toen is onder andere in werking getreden 'de Wet stroomlijning loonkostensubsidie Participatiewet'.

Artikel 5. - Citeertitel

In dit artikel is de citeertitel van deze verordening neergelegd.

Transponeringstabel Verordening loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Buren (2018)

Verordening	was	wordt	toelichting
Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet			
Artikel 1 , lid 2 onderdeel c	belanghebbende: de inwoner van de gemeente Buren van 18 jaar of ouder tot de pensioengerechtigde leeftijd als bedoeld in artikel 6, lid 1, onderdeel e, van de Participatiewet.	vervalt	In verband met de wetswijzigingen in 2017 is de doelgroep uitgebreid. In sommige gevallen kan al gestart worden met het verstrekken van loonkostensubsidie voor de 18 ^e verjaardag. Het gaat dan om schoolverlaters met een arbeidsbeperking, die een dienstverband aangaan. In artikel 2 staat beschreven wie onder de doelgroep valt.
Artikel 2, lid 2, 3 en 4	2.Hierbij neemt het college de volgende criteria in acht: a. een persoon moet behoren tot de doelgroep zoals omschreven in artikel 7, lid 1, onderdeel a, van de Participatiewet b. die persoon is niet in staat met voltijdse arbeid het wettelijk minimumloon te verdienen en c. die persoon heeft mogelijkheden tot arbeidsparticipatie. 3. Het college stelt vast of een persoon met voltijdse arbeid niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, maar wel mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft. 4. Het college kan externe partijen om advies vragen om te beoordelen of een persoon met voltijdse arbeid niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, maar wel mogelijkheden heeft tot arbeidsparticipatie.	2. Hierbij neemt het college de volgende criteria in acht: a. een persoon moet behoren tot de doelgroep zoals omschreven in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de Participatiewet; b. die persoon is niet in staat met voltijdse arbeid het wettelijk minimumloon te verdienen; en c. die persoon heeft mogelijkheden tot arbeidsparticipatie; of d. een persoon moet behoren tot de doelgroep zoals omschreven in artikel 10d, tweede lid, van de Participatiewet. 3. Het college kan het UWV om advies vragen met betrekking tot het oordeel of een persoon behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie Het UWV neemt daarbij de in het tweede lid neergelegde criteria in acht.	Door wetswijziging is de doelgroep voor loonkostensubsidie uitgebreid. Zo is artikel 10d in werking getreden die beter bekend staat als "de praktijkroute" . Het huidige lid 3 komt te vervallen, want is dubbelop met lid 2 sub b. In het nieuwe lid 3 is nu, in aansluiting met de uitvoeringspraktijk, opgenomen dat advies wordt ingewonnen bij het UWV. Het UWV is landelijk de instantie die registratie in het zogenaamde "doelgroepenregister" bijhoudt.
Artikel 3	1.Bij het vaststellen van de loonwaarde van een persoon gelden drie minimum criteria: a.de loonwaarde-bepaling wordt vastgesteld door of onder	1. Het college gebruikt de in de bijlage omschreven wijze om de loonwaarde van een persoon vast te stellen.	Dit is een actualisatie van de bestaande verordening. De nu voorgestelde tekst sluit aan bij de uitvoeringspraktijk in de arbeidsmarktregio Rivierenland.

Transponeringstabel Verordening loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Buren (2018)

	verantwoordelijkheid van een deskundige en b. de loonwaarde wordt bepaald op de werkplek van de belanghebbende met inbreng van de werkgever en c. op basis van een beschreven objectieve methode. 2. Het college bepaalt in nadere regels de wijze waarop de loonwaarde moet worden vastgesteld.	2 Een externe organisatie kan het college adviseren met betrekking tot de vaststelling van de loonwaarde van een persoon. De externe organisatie neemt daarbij de methode in acht zoals beschreven in artikel 2a.	In artikel 3 lid 2a wordt nu de gehanteerde methodiek voor de meting van de loonwaarde beschreven. Deze methodiek sluit aan bij de huidige uitvoeringspraktijk in de (hele) arbeidsmarktregio Rivierenland. Door deze beschrijving in enkele regels op te nemen in de verordening, voorkomen we dat het college hiervoor een aparte beleidsregel moet vaststellen. (Dit heeft deregulering tot gevolg en dient het gemak van de uitvoering).
--	--	--	---

VERORDENING PARTICIPATIEREGELING MINIMA GEMEENTE BUREN

De Raad van de gemeente Buren,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 7 november 2017, gelet op artikel 35 van de Participatiewet; overwegende dat het noodzakelijk is om te voorkomen dat inwoners met een laag inkomen in een sociaal isolement raken, bij verordening te regelen;

B e s l u i t:

vast te stellen de:

Verordening participatieregeling minima gemeente Buren

Artikel 1. - Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

1. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW), de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ); de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Gemeentewet.
2. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. de raad: de gemeenteraad van gemeente Buren.
 - b. het college: het college van burgemeester en wethouders van gemeente Buren.
 - c. bijstandsnorm: de toepasselijke bijstandsnorm als bedoeld in artikel 5 onderdeel c van de Participatiewet of, voor zover sprake is van een IOAW of IOAZ uitkering de grondslag van de uitkering als bedoeld in artikel 5 IOAW respectievelijk artikel 5 IOAZ.
 - d. laag inkomen: het inkomen dat niet hoger is dan 120% van de bijstandsnorm.
 - e. vermogen: het vrij te laten bescheiden vermogen zoals bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet.
 - f. belanghebbende: de inwoner van de gemeente Buren van 18 jaar of ouder met een laag inkomen en zonder vermogen.
 - g. sociaal-culturele, educatieve respectievelijk sportieve activiteit: een maatschappelijke, educatieve, sportieve of culturele activiteit die beoogt een sociaal isolement te voorkomen of te doorbreken, te weten:
 - contributie voor: sport-, zang-, ouderen-, toneel- en buurtverenigingen, jeugd- en jongerenwerk, hobbyclubs, bibliotheek, dansles e.d.
 - cursusgelden voor: kunstzinnige vorming, volwasseneneducatie, club- en buurthuisactiviteiten, zwemles, emancipatieactiviteiten e.d.
 - eenmalige activiteiten: bezoek aan theater, schouwburg, bioscoop, concert, museum, dierentuin, attractiepark e.d.
 - abonnement voor: internet, dagblad, tijdschrift e.d.

Artikel 2. - Doelgroep

De participatieregeling minima wordt verleend aan belanghebbende voor de kosten van sociaal-culturele, educatieve respectievelijk sportieve activiteiten.

Artikel 3. - Uitvoering, vaststelling en vergoeding

1. Uitsluitend kosten zoals bedoeld in artikel 1 lid 2 sub g van deze verordening komen in aanmerking voor de participatieregeling minima.
2. De individuele inkomenstoeslag (als bedoeld in artikel 36 van de Participatiewet) blijft buiten beschouwing bij de verlening van de participatieregeling minima.
3. Een aanvraag kan gedurende het hele jaar worden ingediend bij het college door middel van een daartoe vastgesteld aanvraagformulier.
4. De kosten moeten betrekking hebben op het kalenderjaar waarin de aanvraag wordt ingediend.
5. In afwijking van lid 3 kan de aanvraag ingediend worden tot 1 maart volgend op het kalenderjaar waarin de kosten zijn gemaakt.
6. De hoogte van de participatieregeling minima wordt vastgesteld op het moment dat deugdelijk(e) bewijsstuk(ken) is (zijn) overlegd van (o.a.) gemaakte kosten.
7. Er wordt geen participatieregeling minima verstrekt voor kosten die per aanvraag in totaal minder zijn dan € 50,--.
8. De participatieregeling minima bedraagt per kalenderjaar € 150,-- per belanghebbende.

Artikel 4. - Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2018.

Met de inwerkingtreding van deze verordening wordt ingetrokken:

- o de 'Verordening participatieregeling minima gemeente Buren' vastgesteld op 9 december 2014.

Artikel 5. - Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening participatieregeling minima gemeente Buren.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 19 december 2017.

De griffier,



G. van Droffelaar

De voorzitter,



J.A. de Boer MSc

Transponeringstabel verordening participatieregeling minima gemeente Buren (2018)

Verordening	was	wordt	toelichting
Verordening Participatieregeling Minima			
Artikel 1 , lid 2 onderdeel g	Schoolgaand kind: het ten laste komende kind van belanghebbende dat jonger is dan 18 jaar en basisonderwijs of voorgezet onderwijs volgt.	vervalt	In verband met de (nieuwe) subsidie die verstrekt wordt aan schoolgaande kinderen t.w. maximaal: - € 350,-- per kind per jaar door het Jeugdsportfonds en Stichting Leergeld - € 450,-- per kind per jaar door het Jeugdcultuurfonds komt de Participatieregeling Minima voor schoolgaande kinderen te vervallen.
Artikel 1, lid 2 onderdeel i	Indirecte schoolkosten: de gemaakte kosten voor schoolgaande kinderen voor schoolboeken, schoolspullen, schoolreisjes, schoolfonds, werkweken, excursies, fiets, fietsregenkleding, gymnastiekkleding e.d.	vervalt	De vergoeding van indirecte schoolkosten vindt voortaan plaats via Stichting Leergeld en het Jeugdcultuurfonds.
Artikel 2	De participatieregeling minima wordt verleend aan belanghebbende en zijn / haar schoolgaande kind(eren) voor de kosten van sociaal-culturele, educatieve respectievelijk sportieve activiteiten en/of voor indirecte schoolkosten.	De participatieregeling minima wordt verleend aan belanghebbende voor de kosten van sociaal-culturele, educatieve respectievelijk sportieve activiteiten.	De participatieregeling minima geldt niet meer voor schoolgaande kinderen. Zij ontvangen een vergoeding via het Jeugdsportfonds, St. Leergeld en het Jeugdcultuurfonds. Dit is een voorliggende voorziening, waardoor een (geringere) vergoeding via de Participatieregeling minima overbodig wordt.
Artikel 3 lid 8	De participatieregeling minima bedraagt: - € 250,-- per schoolgaand kind in het basisonderwijs - € 300,- per schoolgaand kind in het voortgezet onderwijs	vervalt	Alle schoolgaande kinderen kunnen maximaal een vergoeding krijgen van in totaal € 800,-- per jaar via Jeugdsportfonds, Stichting Leergeld en het Jeugdcultuurfonds.

VERORDENING RE-INTEGRATIE PARTICIPATIEWET, IOAW, IOAZ GEMEENTE BUREN

De Raad van de gemeente Buren,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 7 november 2017, gelet op de artikel 8, lid 1, onderdeel a, c, d en e, lid 2, en artikel 10b, lid 5 en lid 7, van de Participatiewet, de artikelen 34, 35 en 36, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijke arbeidsongeschikte werknemers (IOAW) en de artikelen 34, 35 en 36, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ); overwegende dat het noodzakelijk is om het bieden van ondersteuning bij arbeidsinschakeling en het aanbieden van voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling bij verordening te regelen;

B e s l u i t:

vast te stellen de:

Verordening re-integratie Participatiewet, IOAW, IOAZ gemeente Buren

HOOFDSTUK 1. - ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1. - Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

1. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werknemers (IOAW), Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ), de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de gemeentewet.
2. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. de raad: de gemeenteraad van gemeente Buren.
 - b. het college: het college van burgemeester en wethouders van gemeente Buren.
 - c. de wet: de Participatiewet.
 - d. doelgroep: personen als bedoeld in artikel 7, lid 1, onderdeel a, van de wet.
 - e. grote afstand tot de arbeidsmarkt: deelname aan de arbeidsmarkt is redelijkerwijs niet mogelijk binnen één jaar.
 - f. korte afstand tot de arbeidsmarkt: deelname aan de arbeidsmarkt is redelijkerwijs mogelijk binnen één jaar.
 - g. mantelzorg: langdurige zorg die niet in het kader van een hulpverlenend beroep wordt geboden aan een hulpbehoevende door personen uit diens directe omgeving, waarbij zorgverlening rechtstreeks voortvloeit uit de sociale relatie en de gebruikelijke zorg van huisgenoten voor elkaar overstijgt.
 - h. zorgtaken: de opvang van (een) ten laste komend(e)) kind(eren) tot vijf jaar en/of de noodzakelijkheid van het verrichten van mantelzorg.

- i. sociale activering: het verrichten van maatschappelijk nuttige activiteiten of vrijwilligerswerk gericht op arbeidsinschakeling of gericht op het voorkomen van sociaal isolement.

HOOFDSTUK 2. - BELEID EN FINANCIEN

Artikel 2. - Evenwichtige verdeling en financiering

1. Het college kan de voorziening, bedoeld in artikel 6, van deze verordening, aanbieden aan personen die behoren tot de doelgroep met een korte afstand tot de arbeidsmarkt.
2. Het college kan de voorzieningen, bedoeld in de artikelen 4, 5 en 8, van deze verordening, aanbieden aan personen die behoren tot de doelgroep met een grote afstand tot de arbeidsmarkt.
3. Het college houdt bij het aanbieden van de in deze verordening opgenomen voorzieningen rekening met de omstandigheden en functionele beperkingen van een persoon. De omstandigheden hebben in ieder geval betrekking:
 - a. op zorgtaken van die persoon en de mogelijkheid dat hij behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie of
 - b. gebruik maakt van een voorziening beschut werk.

HOOFDSTUK 3. - VOORZIENINGEN

Artikel 3. - Algemene bepalingen over voorzieningen

1. Het college stelt vast welke voorziening voor personen uit de doelgroep het meest geschikt is om het beoogde doel te behalen alsmede de voorwaarden die daarbij gelden voor zover daarover in deze verordening geen nadere bepalingen zijn opgenomen.
2. Het college kan een voorziening beëindigen als:
 - a. de persoon die aan de voorziening deelneemt zijn verplichting als bedoeld in de artikelen 9 en/of 17 van de wet, 13 en/of 37 van de IOAW, 13 en/of 37, van de IOAZ, niet nakomt.
 - b. de persoon die deelneemt niet meer behoort tot de doelgroep.
 - c. de persoon algemeen geaccepteerde arbeid aanvaardt, waarbij geen gebruik wordt gemaakt van een in deze voorziening genoemde voorziening, tenzij het betreft een persoon als bedoeld in artikel 7, lid 1, onderdeel a onder 2, van de wet.
 - d. naar het oordeel van het college de voorziening onvoldoende bijdraagt aan een snelle arbeidsinschakeling.
 - e. de voorziening naar het oordeel van het college niet meer geschikt is voor de persoon die gebruik maakt van de voorziening.
 - f. de persoon die aan de voorziening deelneemt niet naar behoren gebruik maakt van de aangeboden voorziening.
 - g. de persoon die aan de voorziening deelneemt niet meer voldoet aan de voorwaarden die in deze verordening worden gesteld om in aanmerking te komen voor die voorziening.

Artikel 4. - Werkstages

1. Het college kan een persoon een werkstage gericht op arbeidsinschakeling aanbieden als deze:
 - a. behoort tot de doelgroep, en
 - b. nog niet actief is geweest op de arbeidsmarkt of een afstand tot de arbeidsmarkt heeft door langdurige werkloosheid.

2. Het doel van de werkstage is het opdoen van werkervaring dan wel het leren functioneren in een arbeidsrelatie.
3. Het college plaatst de persoon alleen indien door zijn plaatsing de concurrentieverhoudingen niet onverantwoord worden beïnvloed en er geen verdringing op de arbeidsmarkt plaatsvindt.
4. In een schriftelijke overeenkomst wordt tenminste vastgelegd het doel van de werkstage en de wijze waarop de begeleiding plaatsvindt.

Artikel 5. - Sociale activering

1. Het college kan aan een persoon die behoort tot de doelgroep activiteiten aanbieden in het kader van sociale activering.
2. Het college stemt de duur van de in het eerste lid bedoelde activiteiten af op de mogelijkheden en capaciteiten van die persoon.

Artikel 6. - Scholing

1. Het college kan een persoon die behoort tot de doelgroep een scholingstraject aanbieden.
2. Het college stelt de noodzakelijkheid van de scholing, de duur en de maximale kosten vast.
3. Het eerste lid is niet van toepassing op personen als bedoeld in artikel 7, derde lid, onderdeel a, van de wet.

Artikel 7. - Participatievoorziening beschut werk

1. Het college biedt de voorziening beschut werk aan aan een persoon van wie is vastgesteld dat deze alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft en deze persoon:
 - a. behoort tot de doelgroep of
 - b. een persoon is aan wie het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen een uitkering verstrekt
2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid krijgt een persoon
 - van wie is vastgesteld dat deze alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft en
 - die nog niet in aanmerking is gekomen voor een beschutte werkplek omdat het aantal geraamde beschutte werkplekken in één jaar al is gerealiseerd
 - voorrang op personen van wie later is vastgesteld dat zij alleen in een beschutte werkomgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben.
3. Het college kan de volgende voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling aanbieden tot het moment dat de dienstbetrekking beschut werk aanvangt:
 - a. dagbesteding zoals bedoeld als maatwerkvoorziening binnen de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) 2015
 - b. sociale activering zoals bedoeld in artikel 5 van deze verordening
 - c. scholing zoals bedoeld in artikel 6 van deze verordening
 - d. persoonlijke ondersteuning zoals bedoeld in artikel 8 van deze verordening.

Artikel 8. - Persoonlijke ondersteuning

Aan een persoon die behoort tot de doelgroep kan het college persoonlijke ondersteuning bij het verrichten van de aan die persoon opgedragen taken aanbieden in de vorm van structurele begeleiding als hij zonder persoonlijke ondersteuning niet in staat is de aan hem opgedragen taken te verrichten.

HOOFDSTUK 4. - SLOTBEPALINGEN

Artikel 9. - Overgangsrecht

1. Een persoon die gebruik maakt van een toegekende voorziening op grond van de Verordening Re-integratie WWB, IOAW, IOAZ gemeente Buren, vastgesteld op 26 juni 2012, die moet worden beëindigd op grond van deze verordening, behoudt deze voorziening voor zover wordt voldaan aan de voorwaarden uit die verordening voor de duur:
 - a. van 12 maanden, gerekend vanaf inwerkingtreding van deze verordening, of
 - b. dat deze is verstrekt, als dat korter is dan de periode als bedoeld in het eerste lid, onderdeel a.
2. Het college kan na afloop van de in het eerste lid, onderdeel a, bedoelde periode, besluiten of een voorziening wordt voortgezet.
3. De Verordening re-integratie WWB, IOAW, IOAZ gemeente Buren, vastgesteld op 26 juni 2012, blijft van toepassing ten aanzien van een voortgezette voorziening als bedoeld in het eerste lid.

Artikel 10. - Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2018.

Met de inwerkingtreding van deze verordening wordt ingetrokken:

- de verordening 'Re-integratie WWB, IOAW, IOAZ gemeente Buren', vastgesteld op 9 december 2014.

Artikel 11. - Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening re-integratie Participatiewet, IOAW, IOAZ gemeente Buren.

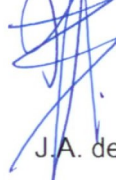
Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 19 december 2017.

De griffier,



G. van Droffelaar

De voorzitter,



J.A. de Boer MSc

ALGEMENE TOELICHTING

Er is gekozen voor een algemene, globale verordening. Dit heeft te maken met de aard van de opdracht die de raad heeft gekregen, te weten het bij verordening regels stellen waarin het beleid van de gemeente ten aanzien van haar re-integratietaken wordt neergelegd. Hieruit moet onder andere aandacht blijken voor de in de Participatiewet onderscheiden doelgroepen en de daarbinnen te onderscheiden subgroepen. Dit leent zich niet tot het formuleren van gedetailleerde regels die op iedere situatie van toepassing zijn. Immers, re-integratie is maatwerk. Het is helemaal afhankelijk van iemands mogelijkheden en beperkingen wat in het concrete geval een passend re-integratietraject is. Daarom wordt aan het college de bevoegdheid gegeven om op een aantal punten eigen afwegingen te maken. Artikel 10 van de Participatiewet bepaalt dat personen uit de doelgroep aanspraak hebben op ondersteuning bij de arbeidsinschakeling en de door het college noodzakelijk geachte voorziening binnen de kaders van de re-integratieverordening. Daarom is ervoor gekozen in de verordening de voorzieningen vast te leggen die het college in ieder geval kan aanbieden.

Met betrekking tot de volgende voorzieningen is de gemeenteraad verplicht om regels op te nemen in deze verordening:

- Scholing of opleiding, bedoeld in artikel 10a, vijfde lid, van de Participatiewet (artikelen 8a, eerste lid, onderdeel c, en tweede lid, onderdeel c, van de Participatiewet)
- De premie, bedoeld in artikel 10a, zesde lid, Participatiewet (artikelen 8a, eerste lid, onderdeel d, en tweede lid, onderdeel c, van de Participatiewet);
- Participatievoorziening beschut werk, bedoeld in artikel 10b van de Participatiewet (artikelen 8a, eerste lid, onderdeel e, en 10b, vierde lid, van de Participatiewet), en

ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1. - Begripsomschrijving

Er is voor gekozen om begrippen die al zijn omschreven in de Participatiewet, IOAW, IOAZ, Awb of de Gemeentewet niet afzonderlijk te definiëren in deze verordening. Dit voorkomt dat in geval van wijziging van betreffende definities in de betreffende wetten ook de Verordening moet worden gewijzigd.

Begrippen die al zijn omschreven in de Participatiewet, Algemene wet bestuursrecht of de Gemeentewet worden niet afzonderlijk gedefinieerd in deze verordening. Deze zijn vanzelfsprekend van toepassing op deze verordening.

Doelgroep

De doelgroep wordt gevormd door personen zoals bedoeld in artikel 7, eerste lid, onder a, van de Participatiewet. Het betreft:

- die algemene bijstand ontvangen;
- als bedoeld in artikel 34a, vijfde lid, onderdeel b, artikel 35, vierde lid, onderdeel b en artikel 35, derde lid, onderdeel b, van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (hierna: WIA), tot het moment dat het inkomen uit arbeid in dienstbetrekking gedurende twee aaneengesloten jaren ten minste het minimumloon bedraagt en ten behoeve van die persoon in die twee jaren geen loonkostensubsidie als bedoeld in artikel 10d van de Participatiewet is verleend;
- personen als bedoeld in artikel 10, tweede lid, van de Participatiewet;
- personen met een nabestaanden- of wezenuitkering op grond van de Algemene nabestaandenwet (hierna: ANW);
- personen met een uitkering ingevolge de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (hierna: IOAW);
- personen met een uitkering ingevolge de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (hierna: IOAZ)
- personen zonder uitkering;
- en, die voor de arbeidsinschakeling zijn aangewezen op een door het college aangeboden voorziening.

Korte afstand tot de arbeidsmarkt

Onder een korte afstand tot de arbeidsmarkt wordt verstaan dat een persoon redelijkerwijs binnen één jaar geschikt is voor deelname aan de arbeidsmarkt. Zie verder de toelichting bij artikel 2 van deze verordening.

Grote afstand tot de arbeidsmarkt

Onder een grote afstand tot de arbeidsmarkt wordt verstaan dat een persoon redelijkerwijs niet binnen één jaar geschikt is voor deelname aan de arbeidsmarkt. Zie verder de toelichting bij artikel 2 van deze verordening.

Artikel 2. - Evenwichtige verdeling en financiering

Op grond van artikel 8a, tweede lid, onderdeel a, van de Participatiewet moet de gemeenteraad in de verordening de verdeling van de voorzieningen over personen, waarbij rekening wordt gehouden met de omstandigheden en de functionele beperkingen van die personen. Hierin ligt besloten dat de gemeenteraad ook rekening houdt met de omstandigheden en functionele beperkingen van personen met een handicap. Dit is in overeenstemming met het VN-verdrag inzake de rechten van personen met een handicap. De doelstelling van dit verdrag is het bevorderen, beschermen en waarborgen van het volledige genot door alle personen met een handicap van alle mensenrechten en fundamentele vrijheden op voet van gelijkheid en het bevorderen van de eerbiediging van hun inherente waardigheid. In dit artikel is aan het voorgaande uitvoering gegeven.

Grote afstand tot arbeidsmarkt

Het college biedt voorzieningen als bedoeld in de artikelen 4 (voorzieningen werkstages), 5 (sociale activering) en 8 (participatieplaats) aan personen aan die behoren tot de doelgroep met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. De doelgroep is gedefinieerd in artikel 1.

Korte afstand tot arbeidsmarkt

Het college biedt de voorziening aan, aan personen die behoren tot de doelgroep met een korte afstand tot de arbeidsmarkt. De doelgroep is gedefinieerd in artikel 1.

Overige voorzieningen

Voor de overige voorzieningen, volgt al uit de doelgroepomschrijving aan wie het college deze voorzieningen kan aanbieden. Het gaat om: scholing (artikel 6), beschut werk (artikel 7), persoonlijke ondersteuning (artikel 8)

Rekening houden met omstandigheden en beperkingen

Het college moet bij de inzet van de voorzieningen rekening houden met de omstandigheden en functionele beperkingen van een persoon. In artikel 2, derde lid, is opgenomen waarmee het college in ieder geval rekening moet houden.

Artikel 3. - Algemene bepalingen over voorzieningen

De Participatiewet schrijft niet uitputtend voor welke voorzieningen het college aan moet bieden. Het enige criterium is dat de voorziening gericht moet zijn op de arbeidsinschakeling en moet bijdragen aan het (op termijn) mogelijk maken van reguliere arbeid door een persoon. Al naar gelang de afstand van een persoon tot de arbeidsmarkt kan een voorziening gericht zijn op bijvoorbeeld sociale activering en het voorkomen van een isolement (zoals het doen van vrijwilligerswerk met behoud van uitkering), het leren van vaardigheden of kennis, of het opdoen van werkervaring (bijvoorbeeld via gesubsidieerd werk). Ook is het mogelijk dat een gemeente in individuele gevallen een persoonsgebonden re-integratiebudget ter beschikking stelt.

Beëindigingsgronden

Het tweede lid geeft aan dat het college een voorziening kan beëindigen en in welke gevallen het dat kan doen. Onder beëindigen wordt hierbij ook verstaan het stopzetten van de subsidie aan een werkgever of het opzeggen van de arbeidsovereenkomst bij een detacheringsbaan. Bij deze laatste wijze van beëindigen dienen vanzelfsprekend de toepasselijke bepalingen uit het arbeidsrecht en de eventueel aanwezige rechtspositieregeling in acht te worden genomen.

Het college kan een voorziening beëindigen in de gevallen zoals opgenomen in artikel 3, tweede lid, van deze verordening. Een voorziening wordt bijvoorbeeld beëindigd als een persoon algemeen geaccepteerde arbeid aanvaardt. Voor de persoon zoals bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a onder 2, van de Participatiewet wordt op dit punt een uitzondering gemaakt. Het gaat om de persoon zoals bedoeld in artikel 34a, vijfde lid, onderdeel b, en artikel 35, vierde lid, onderdeel b, en artikel 36, derde lid, onderdeel b, van de WIA tot het moment dat het inkomen uit arbeid in dienstbetrekking gedurende twee aaneengesloten jaren ten minste het minimumloon bedraagt en ten behoeve van die persoon in die twee jaren geen loonkostensubsidie als bedoeld in artikel 10d van de Participatiewet is verleend. Voor deze doelgroep geldt dat het college ondersteuning bij de arbeidsinschakeling moet bieden tot het moment dat het inkomen uit arbeid in dienstbetrekking gedurende twee aaneengesloten jaren ten minste het minimumloon bedraagt en ten behoeve van die persoon in die twee jaren geen loonkostensubsidie als bedoeld in artikel 10d van de Participatiewet is verstrekt.

De Participatiewet voorziet niet in een terugvorderingsgrond van re-integratiekosten die onnodig zijn gemaakt. Noch van een bijstandsgerechtigde, noch van een niet bijstandsgerechtigde kunnen die kosten worden teruggevorderd.¹ Terugvordering dient te geschieden op grond van het Burgerlijk Wetboek.

Artikel 4. - Werkstage

¹ Rechtbank Arnhem 14-09-2006, nr. AWB 06/999, ECLI:NL:RBARN:2006:AZ3540

Een werkstage onderscheidt zich van een gewone arbeidsovereenkomst. Bij een beoordeling of er al dan niet sprake is van een arbeidsovereenkomst toetst de rechter aan de drie criteria voor het bestaan van een arbeidsovereenkomst: persoonlijk verrichten van arbeid, loon en gezagsverhouding. Daarbij wordt gekeken naar een aantal aspecten zoals de bedoeling van de partijen en wat al dan niet schriftelijk is overeengekomen. De rechter besteedt vooral aandacht aan de feitelijke invulling van de overeenkomst.

Werkstage is gericht op uitbreiden kennis en ervaring

De Hoge Raad heeft bepaald dat er bij werkstages weliswaar sprake is van het persoonlijk verrichten van arbeid, maar dat dit overwegend gericht is op het uitbreiden van de kennis en ervaring van de werknemer. Daarnaast is bij een werkstage in de regel geen sprake van beloning. Terughoudend zijn met het verstrekken van een gerichte stagevergoeding ligt daarom voor de hand. Er kan wel een onkostenvergoeding worden gegeven, mits er daadwerkelijk sprake is van een vergoeding van gemaakte kosten.

Doelgroep aanbieden werkstage

Het college kan een persoon die behoort tot de doelgroep een werkstage aanbieden voor zover hij een afstand tot de arbeidsmarkt heeft. Verder is vereist dat een persoon nog niet actief is geweest op de arbeidsmarkt of een afstand tot de arbeidsmarkt heeft door langdurige werkloosheid (artikel 4, eerste lid, onderdeel b, van deze verordening). Van langdurige werkloosheid is sprake als een persoon gedurende twaalf aaneengesloten maanden of langer is aangewezen geweest op een uitkering. In een dergelijk geval kan sprake zijn van een afstand tot de arbeidsmarkt, maar dit hoeft niet altijd het geval te zijn. Heeft een persoon gedurende vijf jaren geen inkomsten uit arbeid verworven, dan kan worden aangenomen dat hij een afstand tot de arbeidsmarkt heeft. In dat geval is het college bevoegd hem een werkstage aan te bieden.

Doel van de werkstage

Het tweede lid geeft nog eens specifiek aan wat het doel is van de werkstage, om het verschil met een normale arbeidsverhouding aan te geven. Dit is vooral van belang om te voorkomen dat een persoon claimt dat sprake is van een arbeidsovereenkomst en bij de rechter loonbetaling afdwingt.

De werkstage kan twee doelen hebben. Op de eerste plaats kan het gaan om het opdoen van specifieke werkervaring. Dit is vergelijkbaar met de zogenaamde 'snuffelstage', waarbij een persoon de gelegenheid krijgt om te bezien of het soort werk als passend kan worden beschouwd. Op de tweede plaats kan het gaan om het leren werken in een arbeidsrelatie. In de werkstage kan een persoon wennen aan aspecten als gezag, op tijd komen, werkritme en samenwerken met collega's.

Opstellen schriftelijke overeenkomst

In het vierde is bepaald dat voor de werkstage een schriftelijke overeenkomst wordt opgesteld. Hierin kan expliciet het doel van de stage worden opgenomen, evenals de wijze van begeleiding. Door deze schriftelijke overeenkomst kan nog eens worden gewaarborgd dat het bij een werkstage niet gaat om een reguliere arbeidsverhouding.

Geen verdringing

In het derde lid is bepaald dat de werkstage uitsluitend wordt verstrekt als er geen verdringing van de arbeidsmarkt plaatsvindt. Het opvullen van een vacature is alleen toegestaan als de vacature niet is ontstaan door afvloeiing, maar door ontslag op grond van een van de volgende redenen:

- eigen initiatief van de werknemer;
- handicap;
- ouderdomspensioen;
- vermindering van werktijd op initiatief van de werknemer, of
- gewettigd ontslag om dringende redenen.]

Artikel 5. - Sociale activering

Volgens de Participatiewet dient ook sociale activering uiteindelijk gericht te zijn op arbeidsinschakeling. Voor bepaalde doelgroepen is arbeidsinschakeling echter een te hoog

gegrepen doel. Voor deze personen staat dan ook niet re-integratie, maar participatie voorop.

Begrip sociale activering

Onder 'sociale activering' wordt verstaan: het verrichten van onbeloonde maatschappelijk zinvolle activiteiten gericht op arbeidsinschakeling of, als arbeidsinschakeling nog niet mogelijk is, op zelfstandige maatschappelijke participatie (artikel 6, eerste lid, onderdeel c, Participatiewet). Bij activiteiten in het kader van sociale activering kan worden gedacht aan het zelfstandig, zonder externe begeleiding, verrichten van vrijwilligerswerk of deelnemen aan activiteiten in de wijk of buurt.²

Doelgroep sociale activering

Het college kan aan een persoon die behoort tot de doelgroep activiteiten aanbieden in het kader van sociale activering voor zover de mogelijkheid bestaat dat hij op enig moment algemeen geaccepteerde arbeid kan verkrijgen waarbij geen gebruik wordt gemaakt van een voorziening (artikel 5, eerste lid).

Voor de verplichting op grond van artikel 9, eerste lid, onderdeel b, van de Participatiewet gebruik te maken van een voorziening gericht op sociale activering is vereist dat de mogelijkheid bestaat dat een persoon op enig moment algemeen geaccepteerde arbeid kan verkrijgen waarbij geen gebruik wordt gemaakt van een voorziening. Bestaat die mogelijkheid niet, dan kan een persoon niet worden verplicht gebruik te maken van een dergelijke voorziening. Sociale activering heeft tot doel personen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt terug te leiden naar de arbeidsmarkt, of als dit nog niet mogelijk is, als tussendoel te bevorderen dat personen zelfstandig kunnen deelnemen aan het maatschappelijk leven. Hieruit volgt dat als het einddoel, arbeidsinschakeling, niet kan worden bereikt, er geen grond is die persoon te verplichten om gebruik te maken van een voorziening gericht op sociale activering.³

College stemt duur activiteiten af op de persoon

Het tweede lid geeft het college de mogelijkheid om de duur van activiteiten in het kader van sociale activering nader te bepalen. Het college moet de duur afstemmen op de mogelijkheden en capaciteiten van een persoon. Gezien de mogelijk sterk verschillende behoeften op dit gebied, zal een al te rigide termijn moeilijk zijn.

Geen verdringing

Zie wat hierover is opgemerkt bij artikel 4.

Artikel 6. - Scholing

Startkwalificatie

Onder startkwalificatie wordt verstaan een havo of VWO-diploma of een diploma van het middelbaar beroepsonderwijs (mbo), niveau twee. Scholing kan worden aangeboden aan personen met of zonder een dergelijke startkwalificatie. Vooral voor personen zonder startkwalificatie kan scholing noodzakelijk zijn voor de re-integratie.

Jongeren

Personen jonger dan 27 jaar die nog mogelijkheden hebben binnen het uit 's Rijks kas bekostigde onderwijs kunnen sinds 1 juli 2012 geen voorziening ontvangen die hen ondersteunt bij de arbeidsinschakeling (artikel 7, derde lid, onderdeel a, van de Participatiewet). Dit is voor de volledigheid opgenomen in het tweede lid.

Artikel 7. - Participatievoorziening beschut werk

Het college biedt ambtshalve of op verzoek de voorziening beschut werk aan aan een persoon van wie is vastgesteld dat deze alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft en deze persoon behoort tot de doelgroep van artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de Participatiewet of een persoon is aan

² Kamerstukken II 2002/03 28870, nr. 3, blz. 35.

³ CRvB 24-04-2012, nr. 11/2062 WWB, ECLI:NL:CRVB:2012:BW4400.

wie het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV) een uitkering verstrekt (eerste lid). Het college is verplicht om iemand de voorziening beschut werk aan te bieden wanneer die persoon daarop aangewezen is (artikel 10b, eerste lid, van de Participatiewet). Deze verplichting geldt tot wanneer de vastgestelde aantallen beschutte werkplekken zijn bereikt (artikel 10b, zesde lid, van de Participatiewet).

Naast het bepalen van wie in aanmerking kan komen voor beschut werk (eerste en tweede lid) is in deze verordening vastgelegd welke voorzieningen voor arbeidsinschakeling ingezet worden om deze dienstbetrekking mogelijk te maken (derde lid) en welke voorzieningen worden aangeboden tot het moment dat de dienstbetrekking beschut werk aanvangt (vierde lid).

Stap 1: advies Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen

Om vast te stellen of een persoon tot de doelgroep beschut werk behoort, verricht het UWV voor het college de werkzaamheden ten behoeve van die vaststelling en adviseert het college hierover. Het UWV voert op basis van landelijke criteria een beoordeling uit of een persoon behoort tot de doelgroep beschut werk (artikel 10b, tweede lid, van de Participatiewet).

Het UWV verricht de werkzaamheden ten behoeve van de vaststelling of een persoon tot de doelgroep beschut werk behoort ook op verzoek van een persoon als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de Participatiewet of een persoon aan wie het UWV een uitkering verstrekt (artikel 10b, derde lid, van de Participatiewet). Een dergelijk verzoek kan alleen door de persoon zelf worden gedaan en niet door een andere belanghebbende zoals een werkgever. Als het UWV tot het oordeel komt dat iemand tot de doelgroep beschut werk behoort, adviseert UWV het college van de gemeente waar de betreffende persoon staat ingeschreven.

Stap 2: besluit gemeente

Op basis van het advies van het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen beslist de gemeente of iemand tot de doelgroep beschut werk behoort. Alleen als sprake is van een onzorgvuldige totstandkoming van het advies van het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen, kan de gemeente besluiten het advies niet te volgen.

Stap 3: dienstbetrekking beschut werk

Nadat is vastgesteld dat iemand tot de doelgroep beschut werk behoort, zorgt de gemeente ervoor dat deze persoon in een dienstbetrekking onder beschutte omstandigheden aan de slag gaat (artikel 10b, eerste lid, van de Participatiewet). Het kan dan gaan om een privaatrechtelijke of een publiekrechtelijke dienstbetrekking (artikel 6, eerste lid, onderdeel f, van de Participatiewet). Het college kan zelf bepalen waar de beschutte werkplek wordt georganiseerd. Dat kan zijn binnen de gemeente, maar ook bij de bestaande sw-bedrijven, of bij een andere, aan de gemeente gelieerde organisatie. Het kan zijn dat een reguliere werkgever bereid is de benodigde beschutte omstandigheden te bieden. Het toekennen van een beschut werkplek is een besluit in de zin van de Awb.

Volgorde toekenning

Als is vastgesteld dat een persoon alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden tot arbeidsparticipatie heeft en deze persoon nog niet in aanmerking is gekomen voor een beschut werkplek omdat het aantal geraamde plaatsen al is gerealiseerd, dan krijgt deze persoon voorrang op personen van wie later is vastgesteld dat zij alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben. Dit betekent dat de voorziening beschut werk in principe wordt toegekend op volgorde van vaststelling dat een persoon alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft (tweede lid). Dit is conform de bedoeling van de wetgever dat personen voor wie niet direct een beschut werkplek beschikbaar is, bij voorrang een beschut werkplek krijgen aangeboden in het daaropvolgende jaar."

Artikel 8. – Persoonlijke ondersteuning

In artikel 8 wordt de voorziening persoonlijke ondersteuning nader geduid. Het gaat dan om een voorziening zoals een jobcoach, die op vaste tijden en gedurende een langere periode de werknemer met beperkingen bij het verrichten van zijn taken ondersteunt. Het moet dan

ook gaan om een systematische ondersteuning. Daarnaast moet de ondersteuning noodzakelijk zijn in die zin, dat de werknemer zonder die ondersteuning in redelijkheid niet zijn werkzaamheden zou kunnen verrichten. Persoonlijk ondersteuning heeft tot doel dat een werknemer wordt begeleid naar een situatie dat hij uiteindelijk zonder begeleiding via een dergelijke voorziening bij een reguliere werkgever werkzaam kan zijn.⁴

Artikel 9. - Overgangsrecht

In artikel 9 is onder andere het overgangsrecht neergelegd. Het kan voorkomen dat personen een voorziening toegekend hebben gekregen op grond van de oude re-integratieverordening, die niet meer voldoet aan de voorwaarden uit deze verordening. Hierbij kan worden gedacht aan de situatie waarin de oude re-integratieverordening voorzieningen bevat die na inwerkingtreding van deze verordening niet meer worden verstrekt. Ook is het denkbaar dat een persoon op grond van de oude re-integratieverordening wel in aanmerking zou komen voor een voorziening, maar door inwerkingtreding van deze verordening niet meer. De toegekende voorziening zou dan op grond van artikel 3, tweede lid, van deze verordening moeten worden beëindigd. Om dit te voorkomen is in artikel 12, eerste lid, geregeld dat dergelijke voorzieningen worden behouden voor een bepaalde duur. Een dergelijke voorziening wordt behouden voor ten hoogste de duur van twaalf maanden of - als dit eerder is - voor de duur dat deze is verstrekt. Dit uiteraard voor zover wordt voldaan aan de voorwaarden uit de Verordening re-integratie WWB, IOAW, IOAZ gemeente Buren (vastgesteld op 26 juni 2012). Wordt niet meer aan die voorwaarden voldaan, dan moet de voorziening worden beëindigd, bijvoorbeeld als een belanghebbende geen aanspraak meer heeft op ondersteuning bij de arbeidsinschakeling. De periode van twaalf maanden begint te lopen vanaf het moment van inwerkingtreding van deze verordening.

Voortzetten toegekende voorzieningen

Toegekende voorzieningen op grond van de Verordening re-integratie WWB, IOAW, IOAZ gemeente Buren (vastgesteld op 26 juni 2012) worden dus in beginsel behouden tot twaalf maanden na inwerkingtreding van deze verordening. Na afloop van die periode kan het college besluiten of een voorziening wordt voortgezet (artikel 15, derde lid). Hierbij kan het college rekening houden met al gesloten overeenkomsten. Voortzetting van een voorziening ligt bijvoorbeeld voor de hand als het college is gehouden de kosten van een dergelijke voorziening te voldoen, ongeacht of een persoon nog gebruik maakt van de voorziening. Lopende re-integratievoorzieningen kunnen in beginsel ná inwerkingtreding van deze verordening worden afgerond conform de overeenkomst.

Voortzetting is niet mogelijk

Voortzetting van een toegekende voorziening na twaalf maanden is niet mogelijk als de voorziening binnen die periode is beëindigd wegens het niet meer voldoen aan de voorwaarden voor die voorziening op grond van de Verordening re-integratie WWB, IOAW, IOAZ gemeente Buren (vastgesteld op 26 juni 2012) of als de voorziening is toegekend voor een kortere duur dan twaalf maanden na inwerkingtreding van de verordening. Een voorziening dient immers niet langer te worden voortgezet dan de duur van de oorspronkelijke toekenning.

Ten aanzien van die voorziening blijft de Verordening re-integratie WWB, IOAW, IOAZ gemeente Buren (vastgesteld op 26 juni 2012) van toepassing (artikel 15, derde lid, van deze verordening).

Artikel 10. - Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2018. Vanaf die datum is in artikel 8a, eerste lid, aanhef en onder a, c, d en e en tweede lid, en 10b, vierde lid, van de Participatiewet de verordeningsopdracht voor de gemeenteraad neergelegd om regels vast te stellen over het ondersteunen bij arbeidsinschakeling en het aanbieden van voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling.

⁴ Kamerstukken II 2013-2014, 33 161, nr. 107, blz. 115.

Artikel 11. - Citeertitel

In dit artikel is de citeertitel neergelegd van deze verordening.

Transponeringstabel Verordening re integratie Participatiewet, IOAW, IOAZ gemeente Buren (2018)

Verordening Re-integratie Wettelijke grondslag	Participatiewet art 10b, lid4 (was)	artikel 10b lid 5 en lid 7 Participatiewet (wordt)	Wettechnische aanpassing (toelichting)
Artikel 5 Sociale activering	1. Het college kan aan een persoon die behoort tot de doelgroep activiteiten aanbieden in het kader van sociale activering voor zover de mogelijkheid bestaat dat hij op enig moment algemeen geaccepteerde arbeid kan verkrijgen waarbij geen gebruik wordt gemaakt van een voorziening.	1. Het college kan aan een persoon die behoort tot de doelgroep activiteiten aanbieden in het kader van sociale activering.	Verruiming van de doelgroep die sociaal geactiveerd kan worden met personen die geen reëel uitzicht hebben op werk zonder ondersteuning. Sluit aan bij aanpassing van de Wet Werk en Bijstand naar de Participatiewet.
Artikel 6 Detacheringsbanen	1. Het college kan zorgen voor toeleiding van een persoon die behoort tot de doelgroep naar een dienstverband met een werkgever, gericht op arbeidsinschakeling. 2. De werknemer wordt voor het verrichten van arbeid gedetacheerd bij een onderneming. De detachering wordt vastgelegd in een schriftelijke overeenkomst tussen zowel werkgever en inlenende organisatie als tussen werknemer en inlenende organisatie. 3. Een werknemer wordt alleen geplaatst indien door zijn plaatsing de concurrentieverhoudingen niet onverantwoord worden beïnvloed en indien door zijn plaatsing geen verdringing op de arbeidsmarkt plaatsvindt.	Vervalt	Het instrument wordt in de praktijk niet toegepast. Door de wettelijke eisen die deze voorziening stelt is deze lastig uitvoerbaar en biedt het betrokkene geen perspectief op de lange termijn. In plaats daarvan wordt het makkelijker toepasbare instrument 'werkervaringsplaats' ingezet welke de klant de kans geeft relevante werkervaring op te doen.
Artikel 7 Scholing	1. Indien een persoon die behoort tot de doelgroep niet beschikt over een startkwalificatie, kan een scholingstraject aangeboden worden dat tot die kwalificatie leidt. 2. Lid 1 is niet van toepassing op personen als bedoeld in artikel 7, lid 3, onderdeel a van de wet. 3. Als een persoon additionele werkzaamheden verricht als bedoeld in artikel 10a, van de wet, en niet beschikt over een startkwalificatie, bekijkt het college na een periode van zes maanden na aanvang van die werkzaamheden in hoeverre scholing of opleiding de toegang tot de arbeidsmarkt kan bevorderen. Geen	Wordt artikel 6 Scholing 1. Het college kan een persoon die behoort tot de doelgroep een scholingstraject aanbieden. 2. Het college stelt de noodzakelijkheid van de scholing, de duur en de maximale kosten vast 3. Het eerste lid is niet van toepassing op personen als bedoeld in artikel 7, derde lid, onderdeel a, van de wet.	De situatie zoals in lid 3 en 4 van de huidige verordening beschreven, komt in de praktijk niet voor. Een verwijzing naar de noodzakelijkheid van de scholing, de duur en de maximale kosten is toegevoegd.

Transponeringstabel Verordening re integratie Participatiewet, IOAW, IOAZ gemeente Buren (2018)

	scholing of opleiding wordt aangeboden als dit naar het oordeel van het college de krachten of bekwaamheden van belanghebbende te boven gaat of niet bijdraagt aan vergroting van de kans op inschakeling in het arbeidsproces. 4. Indien scholing wordt aangevraagd door een niet startgekwalficeerde belanghebbende die de leeftijd van 23 jaar nog niet heeft bereikt, wordt de belanghebbende gemeld bij de leerplichtambtenaar en / of Regionaal melden coördinatiepunt voortijdig schoolverlaters (RMC).		
Artikel 8 Participatieplaats	1. Het college kan aan personen van 27 jaar of ouder met recht op algemene bijstand een participatieplaats aanbieden zoals bedoeld in artikel 10a, van de wet. 2. Het doel van een participatieplaats is personen die vooralsnog niet bemiddelbaar zijn middels het aanbieden van additioneel werk een stap richting arbeidsinschakeling te laten zetten. 3. Ter uitvoering van het bepaalde in het eerste lid dient een belanghebbende onder verantwoordelijkheid van de gemeente additionele werkzaamheden te verrichten. 4. Het college draagt er zorg voor dat de participatieplaats wordt vastgelegd in een schriftelijke overeenkomst die zowel door het college, de werkgever als een belanghebbende wordt getekend. 5. Het college verstrekt aan personen die additionele werkzaamheden verrichten als bedoeld in dit artikel, een premie van 3 maal (300% van) het vrij te laten maandbedrag in geval van inkomsten uit arbeid (volgens artikel 31 lid 2, onderdeel n, van de wet), telkens per zes maanden, conform artikel 10a, lid 6, van de wet, mits in en na afloop van die zes maanden voldoende is meegewerkt aan het vergroten van de kans op inschakeling in het arbeidsproces.	Vervalt	In de praktijk wordt de plaatsing op een participatieplaats, zoals beschreven in artikel 10a van de Participatiewet, niet toegepast. Om verwarring in de uitvoering te voorkomen, worden in de aangepaste verordening instrumenten die niet worden toegepast, niet langer genoemd. In de praktijk leiden de eisen die de wetgever aan het additionele karakter van de activiteiten ertoe, dat dit instrument lastig uitvoerbaar is en niet bijdraagt aan het vergroten van de kansen op arbeidsparticipatie. Ten bate van sociale activering of arbeidsinschakeling staan andere, voor werkgevers eenvoudiger instrumenten ter beschikking, die meer perspectief bieden op langere termijn.

Transponeringstabel Verordening re integratie Participatiewet, IOAW, IOAZ gemeente Buren (2018)

	6. Voor de berekening van de hoogte van de premie conform artikel 10a, lid 6, van de wet, wordt gebruik gemaakt van het normniveau van het vrij te laten bedrag (volgens artikel 31, lid 2, onderdeel n, van de wet) van de maand juli van het jaar daaraan voorafgaand.		
Artikel 9, lid 1,2 en 4	1. Het college kan de voorziening beschut werk aanbieden aan een persoon uit de doelgroep die door een lichamelijke, verstandelijke of psychische beperking een zodanige mate van begeleiding op en aanpassingen van de werkplek nodig heeft dat van een reguliere werkgever redelijkerwijs niet kan worden verwacht dat hij deze persoon in dienst neemt. 2. Het college maakt uit de personen uit de doelgroep een voorselectie en wint bij het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen advies in voor de beoordeling of zij uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben. Het college selecteert voor deze beoordeling uitsluitend personen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. 3. Om de in artikel 10b, eerste lid, van de Participatiewet, bedoelde werkzaamheden mogelijk te maken, biedt het college de volgende voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling aan: a. fysieke aanpassingen van de werkplek of de werkomgeving; b. uitsplitsing van taken; c. aanpassingen in de wijze van werkbegeleiding, werktempo of arbeidsduur.	Wordt Artikel 7 1. Het college biedt de voorziening beschut werk aan aan een persoon van wie is vastgesteld dat deze alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft en deze persoon: a. behoort tot de doelgroep; of b. een persoon is aan wie het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen een uitkering verstrekt. 2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid krijgt een persoon - van wie is vastgesteld dat deze alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft en - die nog niet in aanmerking is gekomen voor een beschut werkplek omdat het aantal geraamde beschutte werkplekken in één jaar al is gerealiseerd - voorrang op personen van wie later is vastgesteld dat zij alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben. 3. Het college kan de volgende voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling aanbieden tot het moment dat de dienstbetrekking beschut werk aanvangt: a. dagbesteding zoals bedoeld als	Per 1 januari 2017 is het aanbieden van Beschut werk verplicht voor gemeenten. Daarop is ook de tekst in modelverordeningen aangepast van "kan aanbieden" naar "biedt aan". Beleidsmatig levert dit geen wijziging op, aangezien ook op grond van de bestaande verordening beschut werk aangeboden werd aan mensen met een indicatie. Een gemeente kan er voor kiezen in dit artikel van de verordening aan te geven extra beschutte werkplekken te realiseren boven het "minimale" aantal dat door het rijk is voorgeschreven. Dit om het ontstaan van wachtlijsten te voorkomen. In dit geval is er niet voor gekozen extra plekken te reserveren, aangezien er de afgelopen jaren in de praktijk geen indicaties zijn afgegeven voor beschutte werkplekken. Er wordt dus geen wachtlijst voorzien.

Transponeringstabel Verordening re integratie Participatiewet, IOAW, IOAZ gemeente Buren (2018)

		maatwerkvoorziening binnen de Wmo 2015 b. sociale activering als bedoeld in artikel 5. c. scholing als bedoeld in artikel 6; d. persoonlijke ondersteuning als bedoeld in artikel 8	
Artikel 10 Persoonlijke ondersteuning	Aan een persoon die behoort tot de doelgroep kan het college persoonlijke ondersteuning bij het verrichten van de aan die persoon opgedragen taken aanbieden in de vorm van structurele begeleiding als hij zonder persoonlijke ondersteuning niet in staat is de aan hem opgedragen taken te verrichten.	Wordt Artikel 8 Persoonlijke ondersteuning	Hernummering (i.v.m. vervallen artikel 6 en artikel 8 in de 'oude' verordening.
Artikel 11 No risk polis	1. Het college kan werkgevers de kosten van een no-riskpolis vergoeden als: a. de werkgever voor ten minste de duur van zes maanden een arbeidsovereenkomst aangaat met een werknemer b. de werknemer voorafgaande aan de aanvraag van de arbeid behoort tot de doelgroep. c. De werknemer een structurele functionele of andere beperking heeft of de werkgever ten behoeve van de werknemer een loonkostensubsidie als bedoeld in artikel 10 d, van de wet, ontvangt. d. Artikel 29b van de Ziektewet niet van toepassing is, en e. De werknemer zijn woonplaats heeft binnen de gemeente. 2. Voor vergoeding komt uitsluitend in aanmerking een no-riskpolis die ten hoogste vergoedt: a. het loon van de werknemer tot 120 procent van het minimumloon, en b. 15 procent boven de dekking voor extra werkgeverslasten. 3. Het college vergoedt de no-riskpolis tot en met 12 maanden na indiensttreding van de werknemer bij de werkgever.	Vervalt	Sinds 2016 is het een taak van het UWV om iedereen die in het Doelgroepen register is opgenomen en alle personen met een indicatie Beschut Werk, een no risk polis te bieden. Andere vormen van de no riskpolis (via commerciële aanbieders) zijn niet meer op de markt. Daarmee is dit artikel overbodig geworden.

Transponeringstabel Verordening re integratie Participatiewet, IOAW, IOAZ gemeente Buren (2018)

Artikel 12 Loonkostensubsidie	1. Het college kan een loonkostensubsidie verstrekken aan werkgevers die met een kwetsbare, uiterst kwetsbare of gehandicapte werknemer een arbeidsovereenkomst sluiten. 2. De loonkostensubsidie bedraagt ten hoogste 50% van de loonkosten gedurende maximaal 12 respectievelijk 24 maanden ten behoeve van de kwetsbare en de uiterst kwetsbare werknemer. Voor de gehandicapte werknemer bedraagt deze ten hoogste 75% van de loonkosten gedurende de gehele arbeidsperiode. 3. Onder kwetsbare werknemer wordt verstaan de persoon die: a. voorafgaand aan de indienstneming gedurende zes maanden geen reguliere betaalde betrekking heeft gevonden; b. geen startkwalificatie bezit; c. ouder is dan 50 jaar; d. of alleenstaande ouder is. 4. Onder uiterst kwetsbare werknemer wordt verstaan de persoon die onmiddellijk voorafgaand aan de indiensttreding 24 maanden of langer werkloos is geweest. 5. De subsidie wordt alleen verstrekt indien hierdoor de concurrentieverhoudingen niet onverantwoord worden beïnvloed en er geen verdringing plaatsvindt. 6. De loonkostensubsidie wordt niet verstrekt indien de werkgever op grond van een andere regeling aanspraak maakt op financiële tegemoetkomingen in verband met de indiensttreding van de werknemer.	Vervalt	Met invoering van de praktijkroute, waardoor mensen met een verminderde loonwaarde aanspraak kunnen maken op loonkostensubsidie op grond van de verordening loonkostensubsidie Participatiewet, zal dit artikel niet meer worden toegepast.
Slotbepalingen:		Artikel 9 komt te luiden: Het college is bevoegd nadere regels te stellen met betrekking tot de uitvoering van deze verordening.	Hernummering + toevoeging van verwijzing naar nadere regels.
Artikel 13 Overgangsrecht		Artikel 10	hernummering

Transponeringstabel Verordening re integratie Participatiewet, IOAW, IOAZ gemeente Buren (2018)

Artikel 14 Inwerkingtreding	Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening re-integratie Participatiewet, IOAW, IOAZ gemeente Buren	Artikel 11 Inwerkingtreding. De wijzigingen treden in werking op 1 januari 2018	
Toelichting artikel 6, 8 11 en 12		vervalt	
Toelichting Artikel 9		Toelichting artikel 7 Zie wijzigingsbesluit	Naar aanleiding van de wetswijziging is ook de toelichting op dit artikel aangepast.