

| Datum vergadering gemeenteraad | Voorstelnummer          | Agendapunt |
|--------------------------------|-------------------------|------------|
| 19 juni 2018                   | RV/18/00845<br>Z.002185 |            |

Voorstel ingebracht door H. van Soest  
 Portefeuillehouder J.A. de Boer MSc  
 Begrotingsprogramma en Paragraaf Verbonden partijen  
 taakveld

**Onderwerp** Jaarrekening 2017 Begroting 2019  
 Verbonden partijen

Geacht raadslid,

#### **Voorgesteld besluit**

1. a. een positieve zienswijze uit te brengen op de jaarrekening 2017 van de GGD;  
 b. een zienswijze uit te brengen op de begroting 2019 van de GGD;
2. a. een positieve reactie te geven op de jaarrekening 2017 van Werkzaam;  
 b. een positieve zienswijze uit te brengen op de begroting 2019 van Werkzaam;
3. a. een positieve zienswijze uit te brengen op de jaarrekening 2017 van de Regio  
 Rivierenland;  
 b. een positieve zienswijze uit te brengen op de begroting 2019 van de Regio  
 Rivierenland;
4. a. een positieve reactie uit te brengen op de jaarrekening 2017 van de RAR;  
 een positieve zienswijze uit te brengen op de begroting 2019 van de RAR; b.
5. a. een positieve zienswijze uit te brengen op de jaarrekening 2017 van de  
 Omgevingsdienst Rivierenland;  
 b. een positieve zienswijze uit te brengen op de begroting 2019 van de  
 Omgevingsdienst Rivierenland;
6. a. een positieve zienswijze uit te brengen over de jaarrekening 2017 van de  
 Veiligheidsregio Gelderland-Zuid;  
 b. een positieve zienswijze uit te brengen over de begroting 2019 van de  
 Veiligheidsregio Gelderland-Zuid;
7. a. een positieve zienswijze uit te brengen op de jaarrekening 2017 van de Avri;  
 b. een positieve zienswijze uit te brengen op de begroting 2019 van de Avri.

#### **Samenvatting van het voorstel**

Gemeenten zijn gezamenlijk eigenaar van de gemeenschappelijke regelingen waarvan zij deel uit maken. Het is in het belang van de gemeente dat gemeenschappelijke regelingen hun taken goed kunnen uitvoeren. Gemeenschappelijke regelingen moeten daarom financieel gezond zijn. Ook is het van belang te kijken of de gemeenschappelijke regelingen de taken van de gemeente goed uitvoert en of die taken goed opgenomen zijn in de begroting.

Jaarlijks ontvangen de gemeenten de begrotingen en jaarrekeningen van de gemeenschappelijke regelingen waarvan ze uitmaken. Voor Buren zijn dit:

- Regio Rivierenland
- Veiligheidsregio Gelderland-Zuid
- Regionaal Archief Rivierenland
- Werkzaam
- Omgevingsdienst Rivierenland
- GGD Gelderland-Zuid
- Avri

Gemeenteraden kunnen een zienswijze geven op begrotingen aan het bestuur van de

gemeenschappelijke regelingen. Dat is niet wettelijk bepaald voor de jaarrekeningen. Er zijn gemeenschappelijke regelingen die wel een zienswijze op de jaarrekening toestaan. Voor de gemeente Buren zijn dat: Regio Rivierenland, Veiligheidsregio Gelderland-Zuid, Omgevingsdienst Rivierenland, GGD Gelderland-Zuid en de Avri. De jaarrekeningen van de Werkzaamheid en het Regionaal Archief Rivierenland krijgt de gemeenteraad ter informatie en kan er alleen een reactie worden gegeven.

Het Algemeen Bestuur neemt vervolgens de zienswijze en reacties van de gemeenten mee bij het vaststellen van de begroting en jaarrekening.

## **HOOFDLIJNEN**

### **1. Wat is de aanleiding van dit voorstel en wat is het (wettelijk) beleidskader?**

Gemeenteraden hebben het recht om jaarlijks een zienswijze in te dienen op de begrotingen van gemeenschappelijke regelingen. In de wet gemeenschappelijke regelingen is niet opgenomen dat gemeenteraden dit recht ook hebben bij jaarrekeningen. Toch hebben de meeste gemeenschappelijke regelingen in Regio Rivierenland bepaald dat er ook een zienswijze gegeven mag worden op de jaarrekening. Uitzonderingen daarop zijn de Werkzaamheid en het Regionaal Archief Rivierenland, deze jaarrekeningen ontvangt de raad ter kennisname.

Waarvoor dient een zienswijze?

Gemeenten zijn gezamenlijk eigenaar van de gemeenschappelijke regelingen waarvan zij deel uitmaken. Het is in het belang van de gemeente dat gemeenschappelijke regelingen hun taken goed kunnen uitvoeren. Gemeenschappelijke regelingen moeten daarom financieel gezond zijn. Ook is het van belang te kijken of de gemeenschappelijke regelingen de taken van de gemeente goed uitvoert en of die taken goed opgenomen zijn in de begroting.

Bij een zienswijze op een jaarrekening is het van belang te kijken wat er met het (financiële) resultaat gebeurt: wordt het teruggegeven aan de gemeenten of wordt het ergens anders aan besteed? En hoe wordt een eventueel tekort opgevangen? Deelnemers aan de regeling zijn immers verplicht eventuele tekorten aan te vullen als dat nodig is. Ook zijn de prestaties interessant: hoe heeft de gemeenschappelijke regeling gepresteerd op de taken? Het kan lastig zijn dit uit de jaarrekening te halen omdat een jaarrekening meestal op hoofdlijnen is. Ook kan het zijn dat de prestatieafspraken per gemeente verschillend zijn.

In de bijlagen vindt u adviezen voor alle gemeenschappelijke regelingen.

### **2. Wat is het beoogde effect; wat willen we bereiken? En waarom op deze manier?**

De gemeenteraad in positie brengen om zijn zienswijze kenbaar te maken.

### **3. Wat zijn de nadelen en/of mogelijke risico's als de raad het voorstel overneemt?**

De risico's en effecten zijn in de onderliggende adviezen vermeld.

### **4. Wat betekent het als de raad dit voorstel *niet* overneemt?**

Uw raad kan besluiten niet in te stemmen met de adviezen en een extra reactie of zienswijze toe te voegen. Deze worden dan verwerkt en toegezonden aan het betreffende algemeen bestuur. Het uiteindelijk effect van de zienswijze is afhankelijk van de behandeling in het Algemeen Bestuur van de desbetreffende regeling. De meerderheid besluit welke zienswijzen worden overgenomen en welke niet.

### **5. Is het een begrotingswijziging?**

Het financiële effect voor de begroting 2019 nemen we mee als stelpost in de Kadernota 2019. Het financiële effect voor de afrekening nemen we mee in de eerstvolgende tweemaandelijksse rapportage.

## TOELICHTING EN UITVOERING

### 6. Beleidskader

De begrotingen 2017 zijn het beleidskader voor de jaarrekeningen. De financiële gevolgen van dit beleid zijn verwerkt in de begroting van de gemeente Buren voor 2019.

#### *GGD Gelderland-Zuid*

Wij adviseren de GGD om de begroting op de volgende onderdelen aan te passen:

- De verhoging voor het onderdeel Veilig Thuis te maximeren tot een bedrag van € 888.670. Dat is het bedrag dat centrumgemeente Nijmegen ontvangt vanwege de aangescherpte Wet meldcode (extra bijdrage vanuit Decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang);
- Het signaleringsinstrument JGZ op te vangen binnen het huidige beschikbare budget. Door meer risicogericht te werken zal er een verschuiving plaats moeten vinden tussen de aangegeven onderdelen en zijn ons inziens extra middelen niet nodig;
- De uitzetting voor het Rijksvaccinatieprogramma (RVP) te maximeren tot de extra Rijksbijdrage die gemeenten ontvangen (deze wordt waarschijnlijk pas bekend bij de september- of decembercirculaire);
- Vooralsnog de indexering niet op te nemen in de begroting, maar hiervoor de daadwerkelijke cao- en prijsontwikkelingen af te wachten.

#### *ODR*

De jaarrekening laat een positief resultaat zien. Buren ontvangt een bedrag van € 72.454,-. Verder stemmen we in met een toevoeging van € 254.278,- aan de bestemmingsreserve huisvesting.

#### *Veiligheidsregio Gelderland-Zuid*

*De extra kosten van de veiligheidsregio zijn onontkoombaar door wet- en regelgeving.*

### 7. Effectmeting, planning en evaluatie

| Gemeenschappelijke regeling                                                                           | Behandeling in raad          | Zienswijze of reactie    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--------------------------|
| Regio Rivierenland <ul style="list-style-type: none"><li>- Jaarrekening</li><li>- Begroting</li></ul> | 19 juni 2018<br>19 juni 2018 | Zienswijze<br>Zienswijze |
| Veiligheidsregio <ul style="list-style-type: none"><li>- Jaarrekening</li><li>- Begroting</li></ul>   | 19 juni 2018<br>19 juni 2018 | Zienswijze<br>Zienswijze |
| Regionaal Archief <ul style="list-style-type: none"><li>- Jaarrekening</li><li>- Begroting</li></ul>  | 19 juni 2018<br>19 juni 2018 | Reactie<br>Zienswijze    |
| Werkzaam <ul style="list-style-type: none"><li>- Jaarrekening</li><li>- Begroting</li></ul>           | 19 juni 2018<br>19 juni 2018 | Reactie<br>Zienswijze    |
| Omgevingsdienst <ul style="list-style-type: none"><li>- Jaarrekening</li><li>- Begroting</li></ul>    | 19 juni 2018<br>19 juni 2018 | Zienswijze<br>Zienswijze |
| GGD <ul style="list-style-type: none"><li>- Jaarrekening</li><li>- Begroting</li></ul>                | 19 juni 2018<br>19 juni 2018 | Zienswijze<br>Zienswijze |
| Avri <ul style="list-style-type: none"><li>- Jaarrekening</li><li>- Begroting</li></ul>               | 19 juni 2018<br>19 juni 2018 | Zienswijze<br>Zienswijze |

De verbonden partijen hebben verschillende data waarop het Algemeen Bestuur vergadert. Wij hebben de concept-zienswijze/concept-reactie aan hen gestuurd met de mededeling dat uw raad hierover op 19 juni 2018 een besluit neemt.

## 8. Financiën

### Kadernota 2019

Ieder jaar nemen we in de kadernota een stelpost op voor gemeenschappelijke regelingen. Hoofdzakelijk zetten we de stelpost in voor de prijsstijging die gemeenschappelijke regelingen doorvoeren. Dit jaar nemen we een voordeel van € 93.000,- als stelpost in de kadernota 2019 op.

### 2<sup>e</sup> tweemaandelijks rapportage 2018

#### Afrekening 2017

In de begroting 2018 is een stelpost opgenomen voor de afrekening 2017 van de GR's van € 70.000,-. Het werkelijke bedrag dat we terug ontvangen is € 92.000,-. Per saldo levert de afrekening van de GR's dus een voordeel in 2018 op van € 22.000,-. Dit voordeel wordt meegenomen in de eerstvolgende bestuursrapportage.

De afrekening van de werkzaak en de GGD zijn verantwoord in de jaarrekening 2017.

| Gemeenschappelijke regeling | Jaarrekening 2017                        |                                                                 | Begroting 2019                                    |                                                             |
|-----------------------------|------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
|                             | Werkelijke bijdrage GR jaarrekening 2017 | Voordeel/ Nadeel t.o.v. begroting Buren                         | Gemeentelijke bijdrage 2019 (voor gemeente Buren) | Voordeel/ Nadeel mjb 2019 in Buren                          |
| Regio Rivierenland          | € 157.042,-                              | € 20.558,- V                                                    | € 213.766,-                                       | € 43.266,- N                                                |
| Veiligheidsregio            | € 1.826.124,-                            | € 0,- V                                                         | € 1.968.640,-                                     | € 121.140,- N                                               |
| Regionaal Archief           | € 261.919,-                              | 3.051,- N                                                       | € 269.005,-                                       | € 2.363,- N                                                 |
| Omgevingsdienst             | € 2.127.419,-                            | € 72.454,- V                                                    | € 2.223.183,-                                     | € 78.433,- N                                                |
| Avri #                      | 221.333,-                                | 2.343,- V                                                       | € 239.351,-<br>(basispakket)                      | € 1.155,- V                                                 |
| <b>Subtotaal (afgerond)</b> |                                          | € 92.304,- V                                                    |                                                   | € 244.047,- N                                               |
|                             |                                          |                                                                 |                                                   |                                                             |
| Werkzaak                    | € 2.290.084,-                            | 313.500,- V<br>Fin. effect wordt meegenomen in de jaarrek. 2017 | € 2.206.000                                       | € 337.000,- V                                               |
| GGD                         | € 770.754,-                              | € 62.754,- N<br>Fin. effect is meegenomen in de jaarrek. 2017   | € 981.001,-                                       | € 203.001,- N<br>Taakstelling:<br>- /- € 203.001 V<br>0,- V |
| <b>Totaal afgerond</b>      |                                          | € 92.304,- V                                                    |                                                   | 92.953,- V                                                  |

# Dit onderdeel betreft alleen het basispakket van de AVRI (Afval). Het integraal beheer openbare ruimte valt onder het pluspakket. Voor de begroting 2019 is nog niets te zeggen over het financiële effect voor het pluspakket.

## 9. Communicatie

De betreffende gemeenschappelijke regeling communiceert zelf over de vastgestelde jaarrekening en begroting.

**10. Burgerparticipatie**

Dit onderwerp leent zich niet voor burgerparticipatie omdat de verantwoordelijkheid hiervan ligt bij de gemeenschappelijke regelingen.

**11. Deregulering**

Met dit voorstel worden er geen nieuwe regels gemaakt of afgeschaft.

**12. Achtergrondinformatie**

Geen.

**Bijlagen:**

- Raadsbesluit  
Per Gemeenschappelijke regeling:
- Adviezen jaarrekeningen 2017
- Adviezen begrotingen 2019
- Conceptteksten zienswijzen

**Inlichtingen bij:**

|          |                 |
|----------|-----------------|
| Naam     | H.van Soest     |
| Afdeling | Bedrijfsvoering |

| Datum vergadering gemeenteraad | Voorstelnummer | Agendapunt |
|--------------------------------|----------------|------------|
| 19 juni 2018                   | RV/18/00845    |            |

Onderwerp                      Jaarrekeningen 2017 en begrotingen 2019 van diverse gemeenschappelijke regelingen

**De Gemeenteraad van Buren;**

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 8 mei 2018;

**besluit:**

1. a. een positieve zienswijze uit te brengen op de jaarrekening 2017 van de GGD;  
b. een zienswijze uit te brengen op de begroting 2019 van de GGD;
2. a. een positieve reactie te geven op de jaarrekening 2017 van Werkzaam;  
b. een positieve zienswijze uit te brengen op de begroting 2019 van Werkzaam;
3. a. een positieve zienswijze uit te brengen op de jaarrekening 2017 van de Regio Rivierenland;  
b. een positieve zienswijze uit te brengen op de begroting 2019 van de Regio Rivierenland;
4. a. een positieve reactie uit te brengen op de jaarrekening 2017 van de RAR;  
b. een positieve zienswijze uit te brengen op de begroting 2019 van de RAR;
5. a. een positieve zienswijze uit te brengen op de jaarrekening 2017 van de Omgevingsdienst Rivierenland;  
b. een positieve zienswijze uit te brengen op de begroting 2019 van de Omgevingsdienst Rivierenland;
6. a. een positieve zienswijze uit te brengen over de jaarrekening 2017 van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid;  
b. een positieve zienswijze uit te brengen over de begroting 2019 van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid;
7. a. een positieve zienswijze uit te brengen op de jaarrekening 2017 van de Avri;  
b. een positieve zienswijze uit te brengen op de begroting 2019 van de Avri.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 19 juni 2018

De griffier,                      De voorzitter,

G. van Droffelaar              J.A. de Boer MSc