



gemeente
Buren

de Raad van de gemeente Buren

uw brief van:
uw kenmerk:
ons kenmerk: RI/18/03353/Z17-48838
behandeld door: M.J. van Olderen
bijlage(n):
onderwerp: Reactie op brief Glasvezel Buitenaf

Maurik, 7 juni 2018

verzonden: **14 JUNI 2018**

Geachte leden van de raad,

Recent heeft u een brief ontvangen van Glasvezel Buitenaf, waarin zij haar interesse toont om in Rivierenland haar (standaard) glasvezelpropositie bij inwoners onder de aandacht te brengen.

De brief die u nu leest, is bedoeld om u te helpen de door deze marktpartij getoonde interesse juridisch op waarde te schatten. Ook wordt hier gewezen op enkele belangrijke feitelijke onjuistheden in de brief van Glasvezel Buitenaf.

Vooropgesteld staat dat marktpartijen vrij zijn en vrij zullen blijven om in Regio Rivierenland initiatieven te ontplooien. De vraag is te stellen wat deze marktpartij nu met haar brief aan u wenst te bereiken.

Als raadslid zult u binnenkort een besluit nemen als u gevraagd wordt om toestemming te verlenen aan het college van B&W om over te gaan tot het gezamenlijk oprichten van een rechtspersoon, die tot taak heeft in een breedbandnetwerk te voorzien, daar waar de beschikbaarheid van snel internet niet reeds door marktpartijen is gegarandeerd.

Om daarover een goed geïnformeerd besluit te kunnen nemen, is het van belang om te begrijpen of deze marktpartij de beschikbaarheid van snel internet in Regio Rivierenland nu op enige manier garandeert. Dat is niet het geval!



Wie niet extra kan of wil betalen, wordt gegarandeerd niet aangesloten

Uit de brief van deze marktpartij blijkt één duidelijke garantie en zekerheid:

1. Wie het aanbod van deze marktpartij en de bijbehorende extra vergoedingen voor het buitengebied niet kan of wil betalen, wordt door deze marktpartij niet aangesloten.
2. De stelling dat "alle adressen in de Regio Rivierenland gegarandeerd vóór 2020 *kunnen* beschikken over toegang tot snel internet" (cursief toegevoegd), is uitdrukkelijk geen garantie dat zij daar ook over *zullen* beschikken.

Wie wel accepteert, is niet verzekerd van aansluiting

Het volgende garandeert deze marktpartij uitdrukkelijk ook niet:

1. Het is niet gegarandeerd dat deze marktpartij een glasvezelcampagne (vraagbundeling) *zal* starten in Regio Rivierenland.
2. *Als* een vraagbundeling wordt gestart, zijn zelfs inwoners die ja zeggen op het aanbod van deze marktpartij nog niet verzekerd van aanleg.

Als minder dan 50% zich aanmeldt, wordt niemand aangesloten

Als de marktpartij een vraagbundeling besluit te houden in Regio Rivierenland (wat momenteel niet zeker is), maar het door zichzelf of haar financiers vereiste resultaat van 50% inschrijvingen niet haalt, legt zij niets aan.

Dat wil zeggen dat als minder dan 50% van de adressen een contract sluit om diensten af te nemen (over het op dat moment in elk geval nog niet bestaande netwerk), niemand wordt aangesloten door deze marktpartij.

Aan de markt zijn alle kansen geboden, maar deze zijn niet benut

Onze gemeente werkt al jaren intensief samen met de negen andere gemeenten in Regio Rivierenland om zeker te stellen dat iedereen, ook in de buitengebieden, toegang heeft of krijgt tot snel internet.

Het is van belang voor u om te weten, dat alle 10 regiogemeenten - bij monde van Regio Rivierenland - al in 2016 aan Glasvezel Buitenaf formeel hebben gevraagd wat zij wil en kan doen om snel internet te garanderen. Helaas bleek zij toen, net als nu, geen zekerheid te kunnen of willen geven dat iedereen zal beschikken over snel internet. Wel werd door de betrokken marktpartij erop gewezen dat er geen opdrachtgever – opdrachtnemer relatie bestaat tussen haar en de overheid (lees gemeente). Dit impliceert onder meer dat deze marktpartij zelf bepaalt of er wordt aangelegd en wie er wel en niet wordt aangesloten.

Ook de mogelijkheid die vanuit Regio Rivierenland is geboden om het aan te geven als met behulp van enige vorm van steun wel een aansluiting voor iedereen kan worden gegarandeerd, werd niet benut. De marktpartij gaf aan hoe dan ook geen steun te willen ontvangen, óók niet als dat nodig zou zijn om een aansluiting voor iedereen zeker te kunnen stellen.

De Europese Commissie heeft bevestigd dat ingrijpen in Rivierenland nodig is

Op 10 april jongstleden heeft Regio Rivierenland goedkeuring ontvangen van de Europese Commissie (EC) in Brussel om over te gaan tot het aanleggen van een breedbandnetwerk in de buitengebieden. Dat is een unieke prestatie, omdat de EC hoge eisen stelt aan het bewijs en de procedure om aan te tonen dat een dergelijke maatregel noodzakelijk is en de concurrentie niet verstoort.

Marktfalen is structureel en al diverse malen bevestigd

In haar toestemmingsbesluit heeft de EC uitdrukkelijk bevestigd dat er in het buitengebied van Regio Rivierenland sprake is van marktfalen. Marktpartijen – dus ook Glasvezel Buitenaf – bleken desgevraagd namelijk niet bereid of in staat te zijn om snel internet voor iedereen te garanderen. Dit is vastgesteld in diverse formele en informele marktconsultaties, die aan de goedkeuring van de EC vooraf zijn gegaan.

Omdat uit de standaard propositie van Glasvezel Buitenaf (zoals recentelijk opnieuw verwoord in haar brief aan u) geen enkele garantie van aanleg volgt, vormt deze geen belemmering om als gemeente te besluiten om samen met andere gemeenten in een breedbandnetwerk te voorzien.

Waarom richt deze marktpartij nu haar pijlen op (de raadsleden in) Regio Rivierenland?

Of bij inwoners in Rivierenland op dit moment een grotere behoefte bestaat aan de propositie van deze marktpartij dan elders in het land, kan worden betwijfeld. Uit o.a. de door Regio Rivierenland gehouden interessepeiling blijkt namelijk dat veel inwoners in het buitengebied hier juist uitkijken naar een oplossing waarbij iedereen gegarandeerd wordt aangesloten, zonder extra kosten. (Ruim 64 procent van de inwoners reageerde, waarvan ruim 97 procent aangaf interesse te hebben in een glasvezelverbinding.)

Nu alle consultaties en onderzoeken zijn afgerond, de goedkeuring vanuit de EC in Brussel binnen is om zelf een netwerk aan te leggen en de besluitvorming daarover wordt voorbereid om deze gewilde oplossing in werking te zetten, heeft Glasvezel Buitenaf besloten u te benaderen met een brief. Het is opmerkelijk te noemen dat deze marktpartij u als raadslid nu ongevraagd benadert om een helpende hand te reiken. In eerdere stadia, toen daar wel om werd gevraagd, heeft zij daar immers steeds van afgezien.

Hoewel in de brief nu het woord 'gegarandeerd' is gebruikt, garandeert deze marktpartij nog altijd geenszins dat iedereen, of zelfs maar een enkel persoon, daadwerkelijk wordt aangesloten. Deze loutere blijk van interesse van de marktpartij in het gebied heeft geen juridische waarde en is van geen invloed op de toestemming die de EC al heeft verleend.

Gezien er andere gemeenten in Nederland zijn waar een dringender behoefte kan bestaan aan de propositie van deze marktpartij, kan worden afgevraagd of zij in dit stadium haar middelen en energie niet beter op andere gebieden kan richten.

Over het besluit dat binnenkort van u wordt gevraagd

Omdat marktpartijen tot op de dag van vandaag geen zekerheid kunnen of willen bieden dat iedereen wordt aangesloten, is in Regio Rivierenland namens de deelnemende gemeenten inmiddels een oplossing uitgewerkt. Deze oplossing, die door de EC is goedgekeurd, heeft o.a. de volgende belangrijke kenmerken.

1. Alle inwoners worden gegarandeerd aangesloten, ook wie eerst nog geen abonnement afneemt;
2. Er worden geen toeslagen of extra kosten aan inwoners gerekend;
3. Het netwerk is volledig open voor alle aanbieders, om concurrentie en keuzevrijheid te maximaliseren.

Uiteraard zult u voordat het zover is nog alle verdere informatie ontvangen die u nodig heeft om een goed afgewogen besluit te nemen.

In het vervolg van deze brief worden nog enkele belangrijke feitelijke onjuistheden uit te brief van Glasvezel Buitenaf gecorrigeerd.

Correcties van feitelijke onjuistheden

Stelling

"Uw inwoners van het buitengebied hebben vóór 2020 allemaal toegang tot snel internet."

Correctie

Dit wordt op geen enkele manier gegarandeerd door Glasvezel Buitenaf. Zij is van harte uitgenodigd om deze belofte waar te maken, óók als minder dan 50% van de adressen een abonnement afsluiten.

Stelling

"Uitgaande van de door de Regio Rivierenland geschatte 38 miljoen euro projectkosten, 12.000 aansluitingen en 60 procent deelname, investeert de gemeente gemiddeld bijna 5.300 euro per woning"

Correctie

"38 miljoen gedeeld door 12.000 is 3167 euro per woning. Er is geen reden om in deze som rekening te houden met een (geschat) deelnamepercentage. De initiële deelname is immers niet relevant voor de beslissing om een woning aan te sluiten. Iedere woning waar snel internet niet is gegarandeerd, zoals vastgesteld in diverse formele marktconsultaties, wordt aangesloten.

Het bedrag van 38 miljoen betreft overigens ook niet de projectkosten. De geschatte projectkosten zijn vooralsnog vertrouwelijk. Pas nadat een aanbesteding is gehouden, kunnen de projectkosten definitief worden begroot. Tegen die tijd zal u daarover worden geïnformeerd."

Stelling

"De 38 miljoen die als prijskaartje wordt genoemd om het breedbandproject van de Regio Rivierenland is daarom niet realistisch en zal in de praktijk hoger uitvallen."

Correctie

38 miljoen wordt niet als prijskaartje genoemd (zie boven). Wat is het prijskaartje waarmee Glasvezel Buitenaf zelf rekent om 12.000 adressen aan te sluiten? Meer of minder dan 3167 euro per adres?

Stelling

Voor marktpartijen betekenen hogere kosten simpelweg een lager rendement. Voor u als gemeente betekent dat de rekening wordt neergelegd bij inwoners en bedrijven.

Correctie

Hogere kosten betekenen voor de gemeenten (of het op te richten gemeenschappelijk openbaar lichaam) een langere termijn om het netwerk af te betalen. In tegenstelling tot een marktpartij hoeft de overheid geheel geen rendement of winst te behalen. De winst voor de overheid zit hem in de positieve gevolgen die de beschikbaarheid van een essentiële basisvoorziening voor alle inwoners teweeg zal brengen.

Stelling

"Uit ervaring kunnen wij spreken dat het realiseren van voldoende bezetting op het netwerk niet altijd even gemakkelijk is. De vraag is of u als gemeente deze rol wil en kan vervullen.

Correctie

Volgens de oplossing, die is uitgewerkt door Regio Rivierenland, is dit uitdrukkelijk niet de rol en taak van de gemeente. Volgens deze oplossing wordt vanuit de overheid alleen een passief netwerk aangelegd (d.w.z. de fysieke infrastructuur). Het leveren van diensten wordt juist aan marktpartijen overgelaten. Het van overheidswege aan te

leggen netwerk is volledig open (in tegenstelling tot de netwerken van Glasvezel Buitenaf). Dat betekent dat alle aanbieders – zowel de bekende A-merken als relatief onbekende of nieuwe spelers – vrij zijn om diensten te leveren.

Tenslotte

Op 6 juni was er overleg tussen de regionaal portefeuillehouder breedband en Glasvezel Buitenaf (dhr. P. Grooteboer en mevr. S. Wissenburg). Het overleg vond plaats binnen het kader van de brief die Glasvezel Buitenaf recent stuurde naar raadsleden in Regio Rivierenland

Tijdens dit overleg is bij monde van dhr. Grooteboer aangegeven dat:

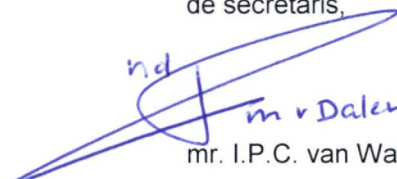
- Glasvezel Buitenaf een direct commercieel doel en belang voor ogen heeft om het overheidsmodel van Regio Rivierenland - waar goedkeuring op is verkregen door de Europese Unie - "te torpederen" (letterlijk citaat) middels het commerciële alternatief van Glasvezel Buitenaf.
- Daarnaast is door dhr. Grooteboer aangegeven dat dit commerciële alternatief:
 - geen 100% dekking kan garanderen voor alle witte adressen in het doelgebied van de 10 gemeenten.
 - geen open netwerk is voor alle witte adressen in het doelgebied van de tien gemeenten en dat dit commerciële model werkt met buitengebied toeslagen voor de eindgebruikers van de witte adressen in het doelgebied van de tien gemeenten.

Naar aanleiding van dit overleg is (nogmaals) geconcludeerd dat het model van Glasvezel Buitenaf geen alternatief is voor het overheidsmodel van Regio Rivierenland.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Buren,
de secretaris,

de burgemeester,


mr. I.P.C. van Wamel-Geene


J.A. de Boer MSc