

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer	Agendapunt
30 oktober 2018	RV/18/00864	

Voorstel ingebracht door L. Boasson
Portefeuillehouder G.J. Keller
Begrotingsprogramma en
taakveld

Onderwerp Herinrichting Onderdreef

Geacht raadslid,

Voorgesteld besluit

1. de Onderdreef te Buren opnieuw in te richten.
2. een investeringskrediet van € 355.000 beschikbaar te stellen
3. het krediet te dekken door € 355.000 beschikbaar te stellen uit de bestemmingsreserve omgevingsgericht uitgaven en bovenplanse verevening en te storten in een nieuw te vormen bestemmingsreserve besteed Onderdreef Buren.

Samenvatting van het voorstel

Het college stelt de raad voor om de Onderdreef opnieuw in te richten, en daarvoor benodigd budget beschikbaar te stellen.

Hiervoor werkt het college een ontwerp en uitvoeringsplan uit en gaat over tot realisatie van de herinrichting.

Het doel is de Onderdreef in te richten met een gepaste allure die aansluit op de historische binnenstad en het naastgelegen kasteelterrein. De cultuurhistorische groenstructuur is daarbij het uitgangspunt. Daarnaast is het doel om extra parkeerruimte te realiseren, om bij te dragen aan het oplossen van de parkeerproblematiek ter plaatse.

Inwoners en ondernemers krijgen een actieve rol bij de planvorming en de realisatie van het ontwerp.

HOOFDLIJNEN

1. Wat is de aanleiding van dit voorstel en wat is het (wettelijk) beleidskader?

Het moment is aangebroken om verder te gaan met de plannen voor de herinrichting van de Onderdreef. In 2015 is met inwoners gewerkt aan een ontwerp voor de herinrichting van de Onderdreef. De opgave om de Onderdreef opnieuw in te richten is een van de projecten in het kader van de Koepelvisie. Met nieuwe inzichten uit een bomeneffectanalyse en het parkeeronderzoek kunnen we verder met het proces. We richten ons op realisatie in 2019 zodat de nieuwe entree van het stadje gereed is voor het jubileumjaar Buren 625. Daarmee draagt de gemeente bij aan de aankleding van de stad bij de festiviteiten.

Doelstellingen en projecten uit de Koepelvisie

De basis voor dit project ligt in de doelstellingen die zijn vastgelegd in de Koepelvisie Buren en het bijbehorende uitvoeringsprogramma. Deze doelstellingen zijn:

- Herstellen van plantsoen, toeren en dreven: opknappen van het unieke lanenpatroon, het stelsel meer allure meegeven en zichtassen benadrukken;

- Verbeteren van het parkeerbeleid¹.

Toelichting op de voorgeschiedenis:

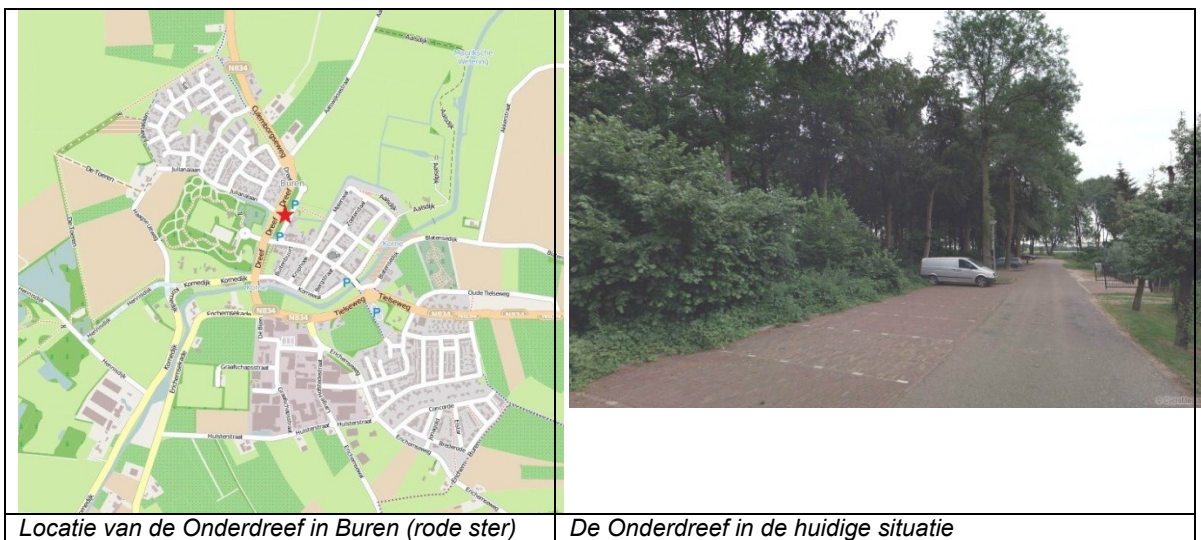
De voorgeschiedenis is als volgt:

- 2013: raadsbesluit: vaststelling van de Koepelvisie Buren en het bijbehorende uitvoeringsprogramma 2013-2016
- 2015: ontwerpproces in samenspraak met inwoners
- 2016: raadsvoorstel voor herinrichting Onderdreef aangehouden
- 2016: uitvoering van onderzoek naar de verwachte effecten van de herinrichting op de bomen (Bomeneffectanalyse)
- 2017: uitvoering van onderzoek naar bouwstenen voor verbetering van de parkeersituatie in het stadje Buren
- 2018: raadsbesluit: de te nemen korte-termijn maatregelen voor verbetering van de parkeersituatie in het stadje Buren

Tijdens de raadsvergadering van 5 april 2016 is het raadsvoorstel voor de herinrichting van de Onderdreef aangehouden, met het verzoek om dit opnieuw te agenderen. De reden om dit voorstel aan te houden was de ontstane onrust over de parkeersituatie als gevolg van nieuwe ontwikkelingen in de directe omgeving van de Onderdreef.

Het ontwerp dat in 2016 voorlag had draagvlak bij de direct belanghebbenden.

Dit maakt dat we de herinrichting van de Onderdreef opnieuw oppakken, in samenwerking met inwoners en ondernemers van het stadje Buren. In het ontwerp en de uitvoering nemen we de actuele stand van zaken mee. Hierbij denken we aan: de bomeneffectanalyse (2016), het parkeeronderzoek (2017), het collegeakkoord 2018-2022 en het jubileumjaar waarin Buren viert dat het 625 jaar geleden stadsrechten kreeg.



Locatie van de Onderdreef in Buren (rode ster)

De Onderdreef in de huidige situatie

2. Wat is het beoogde effect; wat willen we bereiken?

De doelen van de herinrichting van de Onderdreef zijn:

- Realiseren van een inrichting met een gepaste allure die aansluit op de historische binnenstad en het naastgelegen kasteelterrein. De cultuurhistorische groenstructuur is daarbij het hoofduitgangspunt. Hiermee is het de bedoeling dat:
 - a. De historische boomstructuur beter tot z'n recht komt;
 - b. de zichtrelaties tussen historische binnenstad en het kasteelterrein verbeteren; en
 - c. de rommelige inrichting wordt opgeruimd.
- Bij te dragen aan het oplossen van parkeerproblematiek, door:
 - a. het realiseren van meer parkeerruimte voor auto's;

¹ In de Koepelvisie staat 'parkeerbeleid', strikt genomen gaat het in de Koepelvisie niet om 'beleid', maar om het oplossen van een aantal parkeerknelpunten waaronder parkeeroverlast op de Onderdreef.

- b. binnen de projectbegrenzing de mogelijkheid open te houden om de Onderdreef aan te sluiten op een eventueel toekomstig evenementenparkeerterrein in het verlengde van de Onderdreef;
- c. een locatie voor het parkeren van fietsen op te nemen.

Met de herinrichting van de Onderdreef wil de gemeente Buren bereiken dat:

- 1. mensen die parkeren op de Onderdreef ervaren dat ze parkeren in een historisch stadje;
- 2. de historische kenmerken worden gezien en gewaardeerd, bijvoorbeeld door de visualisering van het TBC-lijtje en de historische paardenmarkt;
- 3. de parkeerdruk verlaagt en het parkeergedrag verbetert;
- 4. inwoners en ondernemers betrokken zijn bij de ontwerp en inrichtingsfase en bij het beheer en onderhoud van de Onderdreef.

3. En waarom op deze manier?

1) de Onderdreef te Buren opnieuw in te richten:

De Onderdreef maakt deel uit van één van de twee entrees van het oude stadscentrum van Buren. Het is daarmee een belangrijke beeldbepalende factor. De Onderdreef is, samen met de Buitenhuisenpoort en de entree van het Plantsoen een belangrijke schakel tussen het oude monumentale stadscentrum en het voormalige kasteelterrein van Buren. De huidige inrichting van de Onderdreef doet geen recht aan de historische en groene ruimtelijke kwaliteiten van het stadje. De inrichting is gedateerd en rommelig, onder andere door een keur aan borden, fietsenrekken, afval, uitgegroeide beplanting en de materiaalkeuze van bestrating.

a) de cultuurhistorische groenstructuur op te waarderen:

De cultuurhistorische groenstructuur is nog aanwezig door de statige monumentale laanbomenrij. De huidige groenstructuur en de historie van de plek is de belangrijkste reden dat de Onderdreef deel uitmaakt van het beschermde stadsgezicht. Het is onderdeel van de drevenstructuur die het voormalige kasteel omringde. De huidige inrichting maakt dat deze structuur onvoldoende zichtbaar en beleefbaar is.

b) extra parkeerruimte te realiseren:

Uit het recente parkeeronderzoek blijkt dat er vooral in de weekenden en tijdens evenementen de parkeerdruk extreem hoog is. Extra parkeerruimte aan de Onderdreef is een van de maatregelen die als bouwsteen is geadviseerd om de parkeerdruk te verlichten.

2) een taakstellend investeringskrediet van € 355.000 beschikbaar te stellen

3) het krediet te dekken door € 355.000 beschikbaar te stellen uit de bestemmingsreserve omgevingsgericht uitgaven/ bovenplanse verevening en te storten in een nieuw te vormen bestemmingsreserve besteed Onderdreef Buren.

Met een taakstellend budget is het uit te geven bedrag gelimiteerd. Het college stelt een deel daarvan direct beschikbaar voor het afmaken van het ontwerp inclusief de technische uitwerking, en het aanbestedingstraject. Het college neemt vervolgens een besluit over het ontwerp en het uitvoeringsbudget. Daarmee wordt gewaarborgd dat het budget besteed wordt aan een ontwerp waar ook bestuurlijk draagvlak voor bestaat. Voor verdere financiële toelichting zie punt 9.Financien.

4. Wat zijn de nadelen en/of mogelijke risico's als de raad het voorstel overneemt?

Het taakstellende budget is de beperkende factor in dit project. Als de wensen van inwoners meer kosten dan past binnen het beschikbare budget, dan kunnen we niet 100% tegemoet komen aan die wensen. We verwachten dat de afwijkingen niet erg groot zullen zijn omdat dit voorstel is voorbereid op basis van ramingen voor het oorspronkelijke ontwerp, en informatie uit recente onderzoeken. In de raming is bovendien een post onvoorzien opgenomen.

5. Wat betekent het als de raad dit voorstel niet overneemt?

We kunnen de herinrichting van de Onderdreef niet realiseren. De Onderdreef blijft bestaan met de huidige inrichting en uitstraling. Ook kunnen we op de Onderdreef geen bijdrage leveren aan het verlichten van de parkeerdruk.

Dit kan effect hebben op de uitgangspunten van de Koepelvisie en de samenwerking met de Stichting Bewoners voor Buren. Dit heeft effect op het draagvlak van de omwonenden van de Onderdreef, en van de inwoners van Buren die hebben meegewerkt aan het parkeeronderzoek.

6. Is het een begrotingswijziging?

Ja, begrotingswijziging 2019, nummer 9.

TOELICHTING EN UITVOERING

7. Beleidskader

De basis voor dit project ligt in de doelstellingen die zijn vastgelegd in de Koepelvisie Buren en het bijbehorende uitvoeringsprogramma. Deze doelstellingen zijn:

- Herstellen van plantsoen, toeren en dreven: opknappen van het unieke lanenpatroon, het stelsel meer allure meegeven en zichtassen benadrukken; en
- Verbeteren van het parkeerbeleid.

Dit project sluit aan bij de doelen en ambities (waaronder de kwaliteitsniveaus) die zijn vast gelegd in het integraal beleidsplan openbare ruimte (IBOR): voor centrumgebieden niveau A, en voor historische structuren niveau B.

8. Effectmeting, planning en evaluatie

Globale fasering en planning:

Fase	Periode	Eindresultaat
Ontwerpfase	November – Februari	Collegebesluit over ontwerp en uitvoering
Aanbestedingsfase	Maart – April	Aanbestede opdracht voor uitvoering
Uitvoeringsfase	Augustus – Oktober	Onderdreef heringericht opgeleverd, evaluatie, project afgerond
Nazorgfase	Start na oplevering	

9. Financiën

Budget voor dit project wordt aangevraagd uit de bestemmingsreserve omgevingsgerichte uitgaven en bovenplanse verevening. In het raadsbesluit over de Beleidsnota kostenverhaal van november 2010 (B-2010-13202) is besloten over de bestemmingsreserve ruimtelijke ontwikkelingen en bovenplanse verevening.

Het huidige budget is op dit moment afgerond ruim €900.000. Hiervan is ongeveer de helft bestemd voor bovenplanse verevening en de andere helft voor omgevingsgerichte uitgaven. Dat laatstgenoemde deel wordt aangesproken voor de Onderdreef. Na onttrekking van € 354.200 resteert € 90.000 voor omgevingsgerichte uitgaven. Op dit moment zijn er geen projecten die een aanspraak doen op dit budget. De afgelopen jaren is er geen gebruik gemaakt van dit budget.

Dit project sluit goed aan bij de uitgangspunten voor de besteding van de bestemmingsreserve omgevingsgerichte uitgave en bovenplanse verevening zoals door uw raad vastgesteld in de structuurvisie. Voorwaarden voor besteding van deze reserve staan in de Structuurvisie 2009-2019, pagina 156:

“In algemene zin kan gesteld worden dat alle hieronder genoemde ruimtelijke ontwikkelingen een positieve bijdrage leveren aan de verbetering, versterking en ontwikkeling van het imago en de uitstraling van de gehele gemeente als landelijke en cultuurhistorische gemeente. Iedereen heeft daar profijt van: bewoners, arbeiders, passanten, recreanten etc. De ruimtelijke ontwikkelingen hebben veelal een ruim ‘verzorgingsgebied’, een gebied dat van de betreffende ontwikkeling voordeel heeft.”

Tijdens het project worden subsidiemogelijkheden bekeken, en wordt bekeken of andere budgetten of financieringsbronnen kunnen worden ingezet. In het ontwerpproces wordt een onderhoudsplan uitgewerkt met o.a. financiële consequenties.

De raming van kosten Herinrichting Onderdreef Buren:

uitvoeringskosten (incl toezicht)		€ 280.000
voorbereidingskosten (projectleiding, ontwerp, civieltechnische uitwerking, bestek, etc)	15%	€ 42.000
onvoorzien	10%	€ 32.200
Totaal		€ 354.200

Volgens de begrotingsvoorschriften is de herinrichting van de Onderdreef een investering. Deze investering van afgerond € 355.000,- wordt in 20 jaar afgeschreven. Deze afschrijvingstermijn is conform de nota “waarderingsbeleid en afschrijving”.

Voor de kosten wordt een specifieke bestemmingsreserve gevormd. De jaarlijkse kosten van de investering worden hier uit betaald. Als de investering na 20 jaar is afgeschreven is de bestemmingsreserve ook leeg.

10. Communicatie

De raad zal geïnformeerd worden via het raadsjournaal. Daarin zal bericht worden over

- aanstaande bijeenkomsten met inwoners
- het ontwerp en het collegebesluit daarover
- de aanbesteding
- de start en afronding van de uitvoering.

Met andere geïnteresseerden wordt gecommuniceerd via persberichten en andere media-uitingen.

11. Burgerparticipatie

Inwoners zijn in 2015 en 2016 betrokken geweest bij het eerste ontwerp, ze zijn eveneens betrokken bij het beheer van het Plantsoen en de herinrichting van de Buitenhuizenpoort. Het ontwerp dat in 2016 voorlag had draagvlak bij de aanwonenden en direct belanghebbenden. Het is daarom vanzelfsprekend om ze nu weer te betrekken. Het is ook in de lijn van het coalitieakkoord 2018-2022. We willen inwoners laten mee-ontwerpen en mee-uitvoeren

Inwoners en ondernemers hebben een actieve rol. Ze denken mee bij het opstellen van het ontwerp en de uitvoeringsplannen. Daarnaast willen inwoners meewerken bij de fysieke uitvoering van het plan. Ze werken mee aan het herstel van de bomenrijen, verzorgen de groene aankleding door bijvoorbeeld het planten van hagen, en het aanleg van een voetpad. Naar schatting komt dit neer op de actieve inzet van 10 personen, die elk ca. 20 uur meewerken.

12. Deregulering

Dit project heeft geen invloed op verhoging of verlaging van de regeldruk.

13. Achtergrondinformatie

Bijlagen:

Collegebesluit

Inlichtingen bij:

Naam L. Boasson

Afdeling

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer	Agendapunt
30 oktober 2018	RV/18/00864	

Onderwerp Herinrichting Onderdreef

De Gemeenteraad van Buren;

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 25 september 2018;

besluit:

In te stemmen met

- 1) de Onderdreef te Buren opnieuw in te richten
- 2) een investeringskrediet van € 355.000 beschikbaar te stellen
- 3) het krediet te dekken door € 355.000 beschikbaar te stellen uit de bestemmingsreserve omgevingsgericht uitgaven/ bovenplanse verevening en te storten in een nieuw te vormen bestemmingsreserve besteed Onderdreef Buren.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 30 oktober 2018

De griffier, De voorzitter,

G. van Droffelaar J.A. de Boer MSc