

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer	Agendapunt
18 december 2018	RV/18/00872	

Voorstel ingebracht door M.J. van Olderen
Portefeuillehouder S.T. Klein-de Jong
Begrotingsprogramma en 02. Ruimte (PROG02) 07. Economische
taakveld ontwikkeling (TAAKV31)

Onderwerp **Oprichten Gemeenschappelijke regeling
voor de Uitvoeringsorganisatie
Breedbandnetwerk Rivierenland**

Geacht raadslid,

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met het beleidsuitgangspunt om samen met de regiogemeenten een 100% dekkend open breedbandnetwerk (glasvezel) te realiseren voor de zgn. witte adressen.
2. Aan het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen voor het oprichten van de Gemeenschappelijke regeling (GR) Uitvoeringsorganisatie Breedbandnetwerk Rivierland.
3. Kennis te nemen van de verplichting die volgt uit de Wet gemeenschappelijke regelingen dat het treffen van de in beslispunt 2 genoemde GR leidt tot een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de deelnemende gemeenten voor de exploitatie van deze GR.
4. Kennis te nemen van dat de in beslispunt 2 genoemde GR voor de realisatie van het totale project een lening aangaat, waarvoor de deelnemende gemeenten zich garant stellen en die onder de deelnemers wordt verdeeld overeenkomstig de verdeelsleutel.
5. Kennis te nemen van het feit dat (volgens planning begin 2019) een concept besluit van het college om garant te staan voor de lening, die de GR aangaat voor het aanleggen van het netwerk, aan de raad voor wensen en bedenkingen wordt voorgelegd.
6. Kennis te nemen van het feit dat de ontwerp begroting van de in beslispunt 2 genoemde GR te zijner tijd voor zienswijzen aan de raad wordt voorgelegd.

Samenvatting van het voorstel

De digitalisering van de samenleving ontwikkelt zich steeds verder. Helaas blijft de mogelijkheid voor deze digitaliseringsslag in met name de minder bevolkte gebieden van de regio Rivierenland achter doordat er geen goede breedbandvoorzieningen aanwezig zijn. In 2014 heeft de regio een visie vastgesteld: Het (laten) realiseren van een 100% dekkende toekomstvast en open breedbandinfrastructuur voor 2020.

De Europese Commissie heeft goedkeuring gegeven voor het aanleggen van een breedbandnetwerk in de Regio Rivierenland middels overheidssteun.

Voor het daadwerkelijk aanleggen, moet nog een aantal besluiten genomen worden door de gezamenlijke gemeenten.

Dat is o.a. het oprichten van een gemeenschappelijke regeling voor de uitvoeringsorganisatie en het garant staan voor de verplichtingen van de uitvoering van de aanleg.

HOOFDLIJNEN

1. Wat is de aanleiding van dit voorstel en wat is het (wettelijk) beleidskader?

De samenwerkende gemeenten van Regio Rivierenland hebben gezamenlijk onderzoek gedaan naar de beschikbaarheid van snel internet binnen de regio en de mogelijkheden om dit voor alle burgers te waarborgen. Gebleken is dat circa 12.000 adressen niet beschikken over snel internet en daar zonder ingrijpen vanuit de overheid ook geen beschikking over zullen krijgen ('witte adressen'). Op die adressen ligt alleen een telefoonleiding (koper). De adressen waar ook (of alleen) een coaxkabel ligt, is volgens de commissie geen sprake van marktfalen. Dit zijn de zgn. grijze gebieden. Deze adressen mogen niet worden aangesloten op de door de GR aan te leggen breedbandvoorziening.

Op dit moment geldt de 100% dekkendheid dus alleen voor de witte adressen.

Bestaande marktpartijen bleken desgevraagd niet bereid of in staat om te voorzien in breedbandinfrastructuur waarmee snel internet op de betreffende adressen gewaarborgd is. Ook niet met subsidie of andere steun. Op verzoek vanuit de Regio Rivierenland of zij geïnteresseerd waren in het leveren van diensten over een (passief) netwerk van een andere partij, zoals van een overheidsentiteit, werd heel positief gereageerd.

Daarom is onderzocht of en hoe de samenwerkende gemeenten zelf kunnen voorzien in een passief breedbandnetwerk waarmee de beschikbaarheid van snel internet en andere digitale diensten voor iedereen wordt gewaarborgd. Uit dat onderzoek blijkt dat dit doel het beste bereikt wordt door een gemeenschappelijke regeling (GR) te treffen. Daarmee wordt een gezamenlijke uitvoeringsorganisatie opgericht om een passief breedbandnetwerk te laten ontwerpen, aanleggen en onderhouden.

De financiering van het gemeenschappelijk openbaar lichaam wordt volledig bancaire ingevuld. De deelnemende gemeenten staan hiervoor garant. Deze lening wordt volledig afgelost uit de inkomsten van het gemeenschappelijk openbaar lichaam door verhuur van het netwerk aan marktpartijen.

Voor een dergelijke maatregel is goedkeuring vanuit de Europese Commissie (EC) vereist. Via een formeel pre-notificatie en notificatietraject is de beoogde maatregel aangemeld bij de EC. Op 10 april 2018 heeft de EC de beoogde maatregel goedgekeurd. Dit is een primeur binnen Nederland!

Het nu voorliggende besluit betreft het oprichten van de GR, maar nog niet het daadwerkelijk aangaan van een lening om het netwerk te bekostigen. Daarvoor zal aan de raden van de gemeenten een concept besluit van het college voor het garantstelling worden voorgelegd voor wensen en bedenkingen. Het aangaan van een garantie is namelijk een collegebevoegdheid. Gelet op de aard van de lening krijgen de raden overeenkomstig de Gemeentewet de gelegenheid om hun mening te geven over de garantie. Het afsluiten van lening en de garantstelling staan gepland voor het eerste kwartaal van 2019, nadat het resultaat van de aanbesteding van het netwerk bekend is. Op dat moment zijn de werkelijke aanlegkosten en financieringsvoorwaarden nauwkeurig in beeld, waardoor de raden een afgewogen mening kunnen geven.

2. Wat is het beoogde effect; wat willen we bereiken? En waarom op deze manier?

Het voorzien in een toekomstvast fysieke breedbandinfrastructuur waarmee de beschikbaarheid van snel internet en andere digitale diensten wordt gewaarborgd voor circa 12.000 adressen in de tien gemeenten van Regio Rivierenland, door een gemeenschappelijk openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Bestaande marktpartijen bleken niet bereid deze voorziening aan te leggen. Na de goedkeuring van de EC zijn een paar marktpartijen wel bereid tot aanleggen, alleen ze voldoen niet aan de uitgangspunten de regio. O.a. geen gegarandeerde 100% dekking en ze starten pas als de vraagbundeling 50% is.

3. Wat zijn de nadelen en/of mogelijke risico's als de raad het voorstel overneemt?

Na het besluit tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling wordt een uitvoeringsplan opgesteld. Daaruit blijken de gemiddelde, werkelijke kosten per aansluiting. Dit leidt tot een

gezamenlijke garantstelling van de deelnemende gemeenten overeenkomstig de in de gemeenschappelijke regeling opgenomen verdeelsleutel. Die garantstelling is voor de gemeente Buren volgens voorcalculatie bijna € 11 miljoen.

4. Wat betekent het als de raad dit voorstel *niet* overneemt?

Dan gaan de gemeenten die wel door willen in overleg of de realisatie haalbaar blijft. Voor onze gemeente wordt de aanleg van breedband voor de witte adressen overgelaten aan de marktpartijen. In het voortraject hebben die nu juist laten weten geen interesse te hebben. En mochten ze daar op terugkomen, zullen ze slechts deels aansluiten en komt er zeker geen 100% aansluiting van alle adressen in de witte gebieden. Die garantie van 100% aansluiten is juist de kracht van het regioplan.

5. Is het een begrotingswijziging?

Nee, een garantstelling.

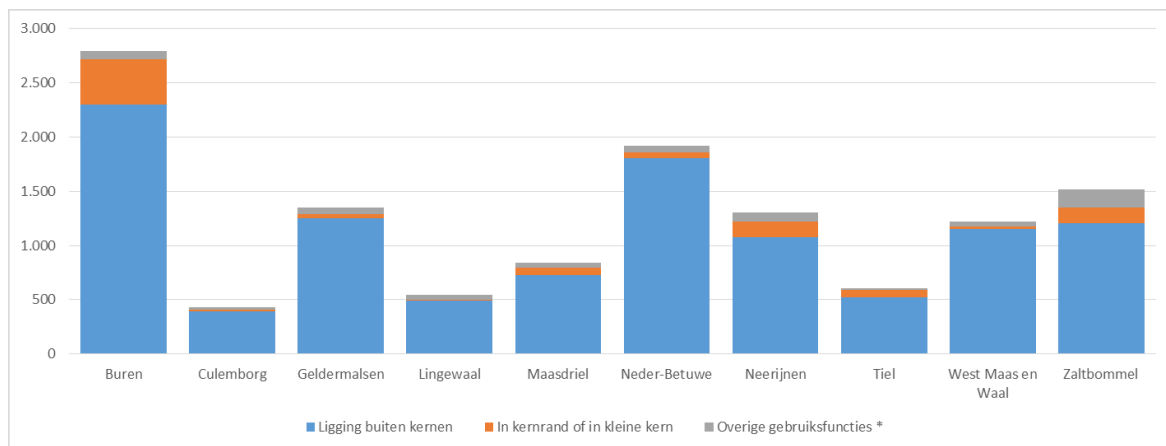
TOELICHTING EN UITVOERING

6. Beleidskader

Het hebben van en goede internetverbinding is noodzakelijk.

Het niet hebben van een goede internetverbinding is binnen de gemeente een concreet probleem voor nu en in de toekomst voor burgers, instellingen en bedrijfsleven. Dit heeft het onderzoek uitgewezen en is door de EC bevestigd middels hun goedkeuring. Ook het kabinet heeft op 3 juli jl. de noodzaak voor snel internet bevestigd. In het kader van de digitale connectiviteit stelt het kabinet als doel dat alle Nederlanders in 2023 over snel vast breedbandinternet beschikken.

In onderstaand overzicht ziet u de aantallen waarover het gaat de regio Rivierenland.



Aantal "enkel koper" doeladressen op basis van BAG april 2017

Gemeente	Ligging buiten kernen	In kernrand of in kleine kern	Overige gebruiksfuncties *	Totaal
Buren	2.302	416	73	2.791
Culemborg	392	16	26	434
Geldermalsen	1.248	44	60	1.352
Lingewaal	493	4	44	541
Maasdriel	724	71	45	840
Neder-Betuwe	1.808	54	61	1.923
Neerijnen	1.079	145	77	1.301
Tiel	524	65	13	602
West Maas en Waal	1.150	24	49	1.223
Zaltbommel	1.203	149	167	1.519
Totaal	10.923	988	615	12.526

* Overige gebruiksfuncties: Categorie adressen in BAG toegekend aan bijvoorbeeld een trafo huisje

Zeer veel draagvlak en behoefte aan een betere internetaansluiting

In de zomer van 2017 is er een interessepeiling uitgevoerd onder de circa 12.000 adressen die in aanmerking komen om aangesloten te worden op het netwerk. De response hierop was zeer hoog en lag op 68% en de reacties waren zeer positief. Zo gaf 97,3% van de respondenten aan dat zij gebruik willen maken van de breedbandvoorziening wanneer deze is aangelegd door de gemeente. In onderstaande overzichten ziet u de cijfers waarover het gaat.



Positief besluit van de Europese Commissie (EC)

Op 10 april jongstleden heeft de EC een besluit genomen op het verzoek van Regio Rivierenland om toe te staan dat vanuit de overheid een breedbandnetwerk wordt aangelegd om snel internet in de buitengebieden van Regio Rivierenland te waarborgen. Voor zover bekend, is dit de eerste goedkeuring vanuit de EC voor een dergelijke maatregel in Nederland.

Digitale kloof wordt gedicht en concurrentie en keuzevrijheid versterkt

De EC heeft in haar toestemmingsbesluit bevestigd dat het 'witte gebied' in Regio Rivierenland op een correcte manier in kaart is gebracht. Dat wil zeggen dat de EC heeft bevestigd dat snel internet op de adressen in het buitengebied met enkel een telefoonaansluiting (DSL) niet door de markt is gewaarborgd en er sprake is van marktfalen. De enige manier om deze groeiende digitale kloof zeker en volledig te kunnen dichten, is om als samenwerkende gemeenten zelf in een netwerk te voorzien. De EC heeft daarbij ook uitdrukkelijk aangegeven dat de maatregel die in Regio Rivierenland is ontwikkeld, als positief wordt beschouwd voor de concurrentie en de keuzevrijheid van burgers. De nu te treffen gemeenschappelijke regeling is een noodzakelijke stap om deze maatregel uit te voeren.

Sociaal economische en maatschappelijke ontwikkeling versterkt en neemt toe

De maatschappij verandert op velen vlakken door hetzij de gehele dienstverlening te digitaliseren, hetzij de digitale dienstverlening als onderdeel van de totale dienstverlening te vergroten. In de laatste categorie vallen bijvoorbeeld de dienstverlening van de lokale overheid en de (regionale) zorgaanbieders en onderwijsinstellingen. Dit zijn dienstverleningsinstellingen die er zijn voor iedereen.

Gemeenschappelijk openbaar lichaam meest passende vorm

Om gezamenlijk in een breedbandnetwerk te kunnen voorzien, moeten de colleges een samenwerkingsverband creëren met rechtspersoonlijkheid. Dit samenwerkingsverband heeft rechtspersoonlijkheid nodig om zelfstandig te kunnen deelnemen aan het rechtsverkeer. Bijvoorbeeld voor het geven van een opdracht tot aanleg van het de breedbandinfrastructuur, met behulp van een aanbesteding. Dit betekent het oprichten van een publiekrechtelijke rechtspersoon op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen of het oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon (bijvoorbeeld stichting, vennootschap of (coöperatieve) vereniging).

Conform de Gemeentewet (art. 160, tweede lid), wordt voorgesteld het samenwerkingsverband publiekrechtelijk vorm te geven. De Gemeentewet geeft aan dat voor publiekrechtelijke vormgeving moet worden gekozen, tenzij de privaatrechtelijke vormgeving bijzonder aangewezen is. Dit heeft te maken met de waarborgen die het publiekrecht biedt voor burgers, democratische controle en verantwoorde besturing. Voor deze taak moet benadrukt worden dat de overheid een schaarse voorziening aanlegt en exploiteert, waar 'gewone' marktpartijen niet toe bereid of in staat zijn gebleken, zodat vervolgens een vrije interactie tussen markt en gebruiker kan plaatsvinden. Dus is het privaatrecht zeker niet bijzonder aangewezen, want dat kenmerkt juist de 'gelijksoortigheid' met private ondernemingen.

De publiekrechtelijke varianten zijn opgenomen in de Wet gemeenschappelijke regelingen. Daarbinnen is het openbaar lichaam meer aangewezen dan de andere optie, de bedrijfsvoeringsorganisatie. Dit heeft ermee te maken dat de bedrijfsvoeringsorganisatie met slechts één bestuur vooral goed werkt voor samenwerkingen met weinig deelnemers. Het openbaar lichaam met drie organen, dagelijks- en algemeen bestuur en voorzitter is beter geschikt voor meer deelnemers, zoals in Regio Rivierenland, om mogelijk te maken dat gedifferentieerd wordt tussen de algemene kaders en de dagelijkse besturing.

Deelname van alle gemeenten is essentieel

De maatregel is ontwikkeld voor alle gemeenten in Regio Rivierenland samen. Wanneer een of meerdere gemeenten besluiten om toch niet deel te nemen, levert dat een flink nadeel voor de andere gemeenten. Dat betekent namelijk dat de aanbesteding opnieuw moet plaatsvinden, de gemeenschappelijke regeling en de financiële uitwerking moet worden herzien en er opnieuw besluitvorming moet plaatsvinden in de gemeenten die wel willen. Dat zou in ieder geval aanzienlijke vertraging veroorzaken. Ook bestaat dan het risico dat de maatregel voor andere gemeenten niet meer (financieel) haalbaar is vanwege het wegvallen van schaalvoordelen en/of een risico op verlies van geldigheid van de goedkeuring van de EC.

7. Effectmeting, planning en evaluatie

De effectmeting vindt plaats door het aantal aansluitingen dat wordt gerealiseerd.

Na positieve besluitvorming in de tien gemeenteraden en colleges wordt het gemeenschappelijk openbaar lichaam opgericht. De oprichting staat momenteel gepland voor oktober 2018.

Binnen de aanloopfase (kwartiermaker gemeenschappelijk openbaar lichaam) is in het tweede kwartaal 2018 gestart met de voorbereiding van de aanbestedingsprocedure. Afronding van de aanbesteding staat gepland in vierde kwartaal 2018.

Begrotingsprocedure conform Wet gemeenschappelijke regelingen, inhoudende dat de kadernota wordt toegezonden aan de gemeenteraden en de ontwerp begroting voor zienswijze wordt voorgelegd aan de raden.

Concept besluit college voor garantstelling wordt voorgelegd aan de gemeenteraden voor wensen en bedenkingen (conform artikel 169, vierde lid, Gemeentewet)

Start aanleg netwerk gepland in tweede/derde 2019 met als doel afronding voor eind 2020.

Daarna vindt evaluatie plaats.

8. Financiën

Totale investering voorlopig geraamd tussen 39 en 45 miljoen euro

Het totale investeringsbedrag dat ten laste van de exploitatie van het gemeenschappelijk openbaar lichaam komt, is voorlopig geraamd op een bedrag tussen de 39 en 45 miljoen euro. Momenteel is het nog niet mogelijk om een exacte begroting op te stellen. De hoofdredenen hiervan zijn:

- Er zal nog een openbare aanbesteding moeten worden uitgezet voor de aanleg van een breedbandnetwerk door het gemeenschappelijk openbaar lichaam. Het resultaat van deze aanbesteding onderbouwt het werkelijke totale investeringsbedrag. De aanlegkosten vormen immers het leeuwendeel van de totale investeringsbegroting. Uit het bedrag van de aanbesteding blijkt of de geraamde € 45 miljoen toereikend zal zijn.
- De impact op aantallen doeladressen – en daarmee de impact op de investeringsbegroting en planning, door het dijkverzwarringsprogramma van het Waterschap Rivierenland aan de noordzijde van de Waal – is momenteel nog niet (exact) bekend.

Indien de begroting binnen de gestelde 45 miljoen blijft en de interessepeiling representatief is voor het te verwachten deelnemersaantal binnen enkele jaren, zal de deelname voldoende zijn om alle initiële en operationele kosten van het gemeenschappelijk openbaar lichaam te dekken. Het risico dat op enig moment een beroep zou moeten worden gedaan op de garantie is beperkt, mits de ontwikkeling van de deelname en de kosten niet meer afwijkt dan nu redelijkerwijs is aangenomen en gesimuleerd.

Het is mogelijk dat inwoners en bedrijven na de aanleg minder interesse tonen dan op basis van de interessepeiling is voorzien. Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling kan op dat moment nog beslissen over de financieringsmix door bijvoorbeeld minder snel af te lossen. Uit de response van de interessepeiling blijkt dat er bij de inwoners behoefte is aan aansluiting op het breedband. Er is dan ook een reële verwachting dat er voldoende deelnamegraad gerealiseerd zal worden om een sluitende exploitatie te realiseren. Mocht dat niet het geval zijn dan komen de aangegane verplichtingen van de GR op basis van de verdeelsleutel voor rekening van de gemeenten. Dat is het financiële risico, door de aangegane verplichtingen bij deelname aan de GR.

Nadat het resultaat van de aanbesteding bekend is, wordt het concept collegebesluit op basis van de werkelijke bedragen die dan bekend zijn over de garantstelling voorgelegd aan de gemeenteraad voor wensen en bedenkingen.

Definitieve totale begroting volgens planning begin 2019 bekend

Verwacht wordt dat begin 2019 op basis van berekeningen van actuelere / werkelijke cijfers de begroting voor 2020 en daarna kan worden opgesteld. Voor deze begroting geldt de procedure van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Een kadernota die voorafgaand aan de conceptbegroting aan de raden wordt aangeboden en de voorhangprocedure voor de (ontwerp)begroting.

Op basis van de behandeling van de begroting voor het jaar 2020 worden de definitieve garanties en reserveringen per gemeente (op basis van de verdeelsleutel als opgenomen in de gemeenschappelijke regeling) bepaald.

In onderstaande tabel is weergegeven hoe groot de garantstelling en reservering per gemeente zou zijn in het geval van een totale investering van € 45 miljoen:

Bedragen garantstelling volgens huidige ramingen

Gemeente	Stemverhouding*	Aandeel garantstelling (afgerond)
Buren	5	€ 10,71 miljoen
Culemborg	1	€ 2,14 miljoen
Geldermalsen	2	€ 4,29 miljoen
Lingewaal	1	€ 2,14 miljoen
Maasdriel	1	€ 2,14 miljoen
Neder-Betuwe	3	€ 6,43 miljoen
Neerijnen	2	€ 4,29 miljoen
Tiel	1	€ 2,14 miljoen
West Maas en Waal	2	€ 4,29 miljoen
Zaltbommel	3	€ 6,43 miljoen
Totaal	21	€ 45 miljoen

* De stemverhoudingen na 31-12-2018 (i.v.m. de gemeentelijke herindeling van Lingewaal, Neerijnen en Geldermalsen in de gemeente West Betuwe) zijn beschreven in artikel 48 van de concept GR tekst.

Blijkt de totale investering een ander bedrag te bedragen dan € 45 miljoen, dan wijzigt de gevraagde garantstelling en reservering per gemeente overeenkomstig.

Rekening houden met garantstelling

Vooruitlopend op het vaststellen van de totale begroting door het gemeenschappelijk openbaar lichaam, vragen wij u rekening te houden met de beoogde garantstelling voor de aan te trekken lening door het gemeenschappelijk openbaar lichaam, overeenkomstig de verdeelsleutel in de gemeenschappelijke regeling. Aan u wordt het concept-besluit van het college voor garantstelling voor wensen en bedenkingen voorgelegd. De garantiestelling is een collegebesluit op grond van artikel 160, lid 1 van de Gemeentewet. Omdat er sprake is van een fors risico en gemeentebelang wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld zijn mening kenbaar te maken. Dat is op grond van artikel 169, lid 4 van de Gemeentewet.

Voorfinanciering ten behoeve van de aanloopfase en kwartiermakerschap

De voorfinancieringskosten voor de eerste fasen van het breedbandproject in de periode tot 1 juli 2016 zijn volledig gefinancierd via de subsidie uit het Regiocontract. De voorfinanciering van de vervolgfases tot het besluit van de Europese Commissie (dit beslaat de periode van 1 juli 2016 tot 10 april 2018) bedraagt € 468.809. De financiering hiervan heeft plaatsgevonden vanuit de reserves van Regio Rivierenland. Ten behoeve van het zogenaamde kwartiermakerschap voor het oprichten van het gemeenschappelijk openbaar lichaam en van de startactiviteiten van het gemeenschappelijk openbaar lichaam. Denk hierbij aan het faciliteren van het aanbestedingstraject, communicatie naar de inwoners, het algehele projectmanagement en bijvoorbeeld de finale financiering vormgeven. Dit bedrag wordt op dit moment begroot op € 300.000. Het bedrag wordt eveneens voorgefinancierd uit de reserves van Regio Rivierenland. Het totale bedrag van €768.809 wordt als verplichting opgenomen in de openingsbalans van het gemeenschappelijk openbaar lichaam en in zijn geheel terugbetaald door het nieuwe gemeenschappelijk openbaar lichaam aan Regio Rivierenland. Dit zodra deze zelf een lening afsluit bij een bank voor de realisatie en exploitatie van het netwerk.

Exploitatiekosten en risicoprofiel Gemeenschappelijk openbaar lichaam

De jaarlijkse kosten van het gemeenschappelijk openbaar lichaam worden begroot op € 216.000. De financiering van deze kosten vindt plaats vanuit de exploitatie van het netwerk. Het risicoprofiel van het gemeenschappelijk openbaar lichaam is laag. Een onderbouwing en meer informatie is te vinden als bijlage in de achtergrond informatie bij dit raadsvoorstel waar u een begroting alsmede een risico-analyse van het gemeenschappelijk openbaar lichaam vindt.

Uitwerking Risicoprofiel voor de deelnemende gemeenten

Bij een deelname van minimaal 50% is het maximum bedrag van 45 miljoen voor het project en € 216.000,- (geïndexeerd) voor de bedrijfskosten van de GR, zoals in dit document verwoord, afdoende om met de huidige rentestand het project met een positieve kasstroom en met een verantwoorde financieringsmix in te richten zonder een beroep te doen op de garantstelling. De berekeningen met een deelname van 50% zijn aan de voorzichtige kant en geven een reëel beeld van de financiering en de garantstelling. Op basis van de enquête voor deelname is de verwachting dat tussen de 65% en 70% van de adressen aansluit.

Totaal gemeenschappelijke regeling over een aflossingstermijn van 50 jaar

deelname gemiddeld per jaar	kosten in mln €	opbrengst in mln €	Saldo van kosten -/ opbrengsten in mln € + = voordeel - = nadeel	opbrengsten > kosten na jaar	Aandeel gemeente Buren in saldo + = voordeel - = nadeel in mln €
80%	80,6	152,3	+ 71,5	Jaar 2	+ 17,0
70%	80,6	133,3	+ 52,7	Jaar 7	+ 12,5
60%	80,6	114,2	+ 33,6	Jaar 14	+ 8,0
50%	80,6	95,2	+ 14,6	jaar 21	+ 3,4
45%	80,6	85,7	+ 5,1	jaar 25	+ 1,2
40%	80,6	76,2	- 4,4	jaar 29	- 1,0
30%	80,6	57,1	- 23,5	jaar 39	- 5,6
20%	80,6	38,1	- 42,5	-	- 10,1
10%	80,6	19,0	- 61,6	-	- 14,6

De tabel geeft aan het verloop van 50 jaar (afschrijvingstermijn) bij deelname van percentages 50% aflopend tot 10%. Daarbij is zichtbaar hoe de financiële stand van zaken na 50 jaar is: overschot of tekort. Bij tekorten wordt aanspraak op de garantstelling gedaan. Eén en ander is ook nog afhankelijk van de financieringsmix die de GR gaat kiezen. Dat gebeurt afhankelijk van de aanbesteding van de werkzaamheden aanleg netwerk.

De feitelijke financieringsmix wordt na het doorlopen van de aanbestedingen begin 2019 ter besluitvorming voorgelegd. Aan de raad wordt het concept besluit van het college tot garantstelling voor de lening van het gemeenschappelijk openbaar lichaam voor aanleggen van het netwerk voor wensen en bedenkingen voorgelegd.

Solvabiliteit

Bij de jaarrekening 2017 is een solvabiliteitsratio berekend. Bij het solvabiliteitsratio laten we zien dat de gemeente Buren voldoende eigen vermogen heeft om aan de verplichtingen te voldoen. Als we aanspraak moeten doen op de volledige garantstelling daalt de solvabiliteitsratio met 10% in dat jaar. De categorie-indeling (beperkt / matig risico) wijzigt niet, maar de solvabiliteitsratio neemt wel sterk af.

	2019	2020	2021
Solvabiliteit jaarrekening 2017	43%	46%	51%
Solvabiliteit na lening	35%	37%	40%

Uit de jaarrekening 2017 blijkt een ratio weerstandsvermogen van 1,82 (ruim voldoende). Wanneer we de [Monte Carlo](#) methode toepassen op de garantstelling moeten we ruim €1.6 miljoen reserveren voor het weerstandsvermogen. De ratio weerstandsvermogen daalt hierdoor naar 1.14 (voldoende).

Bij positieve besluitvorming over deelname aan de GR brengen we de financiële consequenties verder in beeld bij de begroting 2019.

9. Communicatie

De afgelopen jaren bent u als raadslid op diverse manieren geïnformeerd over de voortgang van het breedbanddossier. Hieronder een overzicht van deze momenten:

- Raadsinformatieavonden (in 2015, 2016, 2017 en 2018 georganiseerd door Regio Rivierenland)
- Raadsinformatiebrieven vanuit uw college
- Toelichting op het dossier binnen uw raad in 2016/2017 door de (regionale) portefeuillehouder en/of de regionale programmamanager breedband.

Daarnaast zijn er:

- Informatiefilmpjes gemaakt over het project (zie bijvoorbeeld deze link: <https://glasvezelrivierenland.nl/over-ons/>)
- Is er een website gebouwd met de alle relevante informatie over het project (zie deze link: <https://glasvezelrivierenland.nl>)
- Zijn alle bewoners van de 12.000 adressen middels een brieven van uw gemeente geïnformeerd over de voortgang van het project. Dit heeft plaatsgevonden in januari 2018 en april 2018.

10. Burgerparticipatie

Alle adressen in de zgn. witte gebieden zijn geënquêteerd over deelname in het project en hebben tussentijds berichten ontvangen over de stand van zaken.

11. Deregulering

Er is geen sprake van verhoging administratieve lastendruk.

12. Achtergrondinformatie

1. Goedkeuringsbesluit Europese Commissie 10 april 2018
2. Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Breedbandnetwerk Rivierenland
3. Operationele kosten gemeenschappelijke regeling en Risicoprofiel exploitatie
4. Achtergronddocument Breedbandnetwerk Rivierenland

Bijlagen:

- Raadsbesluit

Inlichtingen bij:

Naam	M.J. van Olderen
Afdeling	Ruimte

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer	Agendapunt
18 december 2018	RV/18/00872	

**Onderwerp Oprichten Gemeenschappelijke regeling voor de Uitvoeringsorganisatie
Breedbandnetwerk Rivierenland**

De Gemeenteraad van Buren;

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 23 augustus 2018;

besluit:

1. In te stemmen met het beleidsuitgangspunt om samen met de regiogemeenten een 100% dekkend open breedbandnetwerk (glasvezel) te realiseren voor de zgn. witte adressen.
2. Aan het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen voor het oprichten van de Gemeenschappelijke regeling (GR) Uitvoeringsorganisatie Breedbandnetwerk Rivierland.
3. Kennis te nemen van de verplichting die volgt uit de Wet gemeenschappelijke regelingen dat het treffen van de in beslispoint 2 genoemde GR leidt tot een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de deelnemende gemeenten voor de exploitatie van deze GR.
4. Kennis te nemen van dat de in beslispoint 2 genoemde GR voor de realisatie van het totale project een lening aangaat, waarvoor de deelnemende gemeenten zich garant stellen en die onder de deelnemers wordt verdeeld overeenkomstig de verdeelsleutel.
5. Kennis te nemen van het feit dat (volgens planning begin 2019) een concept besluit van het college om garant te staan voor de lening, die de GR aangaat voor het aanleggen van het netwerk, aan de raad voor wensen en bedenkingen wordt voorgelegd.
6. Kennis te nemen van het feit dat de ontwerp begroting van de in beslispoint 2 genoemde GR te zijner tijd voor zienswijzen aan de raad wordt voorgelegd.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 18 december 2018

De griffier, De voorzitter,

G. van Droffelaar J.A. de Boer MSc