

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer
5 maart 2019	D.018592 Z.001089

Voorstel ingebracht door R. Goodijk
Portefeuillehouder S.T. Klein-de Jong
Begrotingsprogramma en
taakveld

Onderwerp **Vaststellen ambities implementatie
Omgevingswet**

Geacht raadslid,

Voorgesteld besluit:

1. Bij de implementatie van de Omgevingswet in 2019 de volgende accenten aan te brengen:
 - a) Het vergroten van de transparantie binnen ruimtelijke procedures als prioriteit binnen het klantgericht werken aan te wijzen.
 - b) Inwonersparticipatie te starten vanuit de behoefte in de samenleving.
 - c) Vernieuwing van beleid als uitgangspunt te nemen voor het opstellen van de omgevingsvisie.
 - d) Te starten met databeschikbaarheid voor de invulling van het digitaal stelsel.

En daarvoor:

2. Ambitienota implementatie Omgevingswet versie 0.0 dd. 29-11-2018 vast te stellen.

Samenvatting van het voorstel

Op 1 januari 2021 wordt de Omgevingswet ingevoerd. Binnen de Omgevingswet is een aantal verbeterdoelen geformuleerd, die zowel betrekking hebben op de inhoudelijke beleidsinstrumenten, de interne werkprocessen, de samenwerking met derden als de digitalisering. Deze verbeteringen sluiten goed aan op de ambities van de gemeente en zijn nodig om de omgevingswet goed te kunnen implementeren. De verbeterdoelen bieden ook kansen om nog eigen accenten te leggen bij de invoering van de Omgevingswet. Dit raadsvoorstel beoogt de accenten voor 2019 vast te leggen, zodat de gemeente in 2019 heel gericht aan de slag kan gaan met fase 2 van de implementatie, de uitwerking van ambities.

HOOFDLIJNEN

1. Wat is de aanleiding van dit voorstel en wat is het (wettelijk) beleidskader?

De Omgevingswet wordt op 1 januari 2021 ingevoerd. De Omgevingswet bundelt en vereenvoudigt de regelgeving op het gebied van de fysieke leefomgeving en het omgevingsrecht. Er is sprake van een grote verandering. Het omgevingsrecht bestaat nu nog uit tientallen wetten en honderden regelingen voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. En deze

dienen allemaal geïntegreerd te worden in één wet. Ook gemeenten moeten op basis van de Omgevingswet hun regels voor de fysieke leefomgeving, bundelen in een plan, het omgevingsplan. Deze regels zitten nu nog verspreid in meerdere bestemmingsplannen, verordeningen en beleidsregels. De Omgevingswet gaat echter verder. Uitgangspunten zijn dat 'de klant', ofwel de inwoner, ondernemer of maatschappelijke organisaties, meer centraal komt te staan, dat de overheid meer gaat sturen op doelen en minder op regels en dat er meer ruimte komt voor maatwerk. Daarmee speelt de wet in op de veranderingen in de samenleving.

2. Wat is het beoogde effect; wat willen we bereiken? En waarom op deze manier?

Door de voorgestelde accenten te leggen sluiten we het beste aan bij de speerpunten uit het coalitieakkoord.

De speerpunten uit het coalitieakkoord, waar de accenten voor de implementatie Omgevingswet op aansluiten zijn: 'van buiten naar binnen' werken, kerngericht werken en klantgericht denken.

Door meer inzicht te bieden in het verloop van een procedure en het besluit kunnen aanvragers (van vergunningen) tevoren beter inschatten wat de looptijd en slagingskans van hun initiatief is. Meer zekerheid over de lengte en uitkomst van een procedure zorgt ook voor meer inzicht in knelpunten in de procedure, zoals knellende regelgeving of inzicht waar de procedure gericht kan worden versneld, hetgeen we in een latere fase van de implementatie kunnen oppakken.

Door op meerdere niveaus de inwonersparticipatie tussen gemeente, inwoners, ondernemers en organisaties in te kunnen vullen, kun je altijd kiezen voor de meest passende vorm van burgerparticipatie. Dit vergroot het draagvlak voor beleid en projecten en draagt bij aan het 'van buiten naar binnen werken'. Beschikbaar stellen van informatie vergroot de inzichten van inwoners, ondernemers en organisaties in de keuzes die de gemeente maakt in haar beleid.

Door het ambitiedocument vast te stellen is helder welke accenten de Raad in 2019 aan de implementatie mee wil geven.

Na vaststelling van het ambitiedocument starten we in 2019 met de implementatie van de Omgevingswet. Bij tussentijdse besluiten op onderdelen komen we terug bij de Raad.

3. Wat zijn de nadelen en/of mogelijke risico's als de raad het voorstel overneemt?

Door het accent te leggen op het vergroten van de transparantie binnen ruimtelijke procedures krijgen andere onderdelen die belangrijk zijn voor de klantgerichtheid later in het implementatieproces aandacht. Dit zijn het leveren van maatwerk, het verkorten van de proceduretijd en het verminderen van het aantal regels. Het leveren van maatwerk ligt echter dicht bij onze huidige manier van werken, waarmee de neiging zou kunnen ontstaan weinig te veranderen. We willen echter graag dat de behoefte aan maatwerk volgt uit de op te stellen omgevingsvisie. Bovendien volgt de behoefte aan maatwerk, kortere procedures en minder regels deels uit het participatietraject.

Door in de omgevingsvisie uit te gaan van vernieuwing van beleid wordt het huidige beleid niet als kader voor de visievorming ingebracht. Als in een later stadium blijkt dat het huidige beleid op bepaalde onderdelen toch een antwoord is op maatschappelijke opgaven, kan het alsnog worden overgenomen in de omgevingsvisie.

Het bieden van maatwerk in het beleid en het betrekken van inwoners bij beleid en projecten vraagt extra communicatie en procesbegeleiding vanuit de gemeente.

Door het ambitiedocument vast te stellen kiest de gemeente voor een volgorde in de implementatie.

4. Wat betekent het als de raad dit voorstel *niet* overneemt?

Door het voorstel niet over te nemen legt de gemeente geen accenten. De implementatie zal dan minder aansluiten bij de doelen die de gemeente in het coalitieakkoord heeft vastgesteld en daardoor minder een lokale kleur krijgen.

5. Is het een begrotingswijziging?

Nee. In de meerjarenbegroting is de financiële ruimte opgenomen voor de invoering van de Omgevingswet voor de periode 2018-2022.

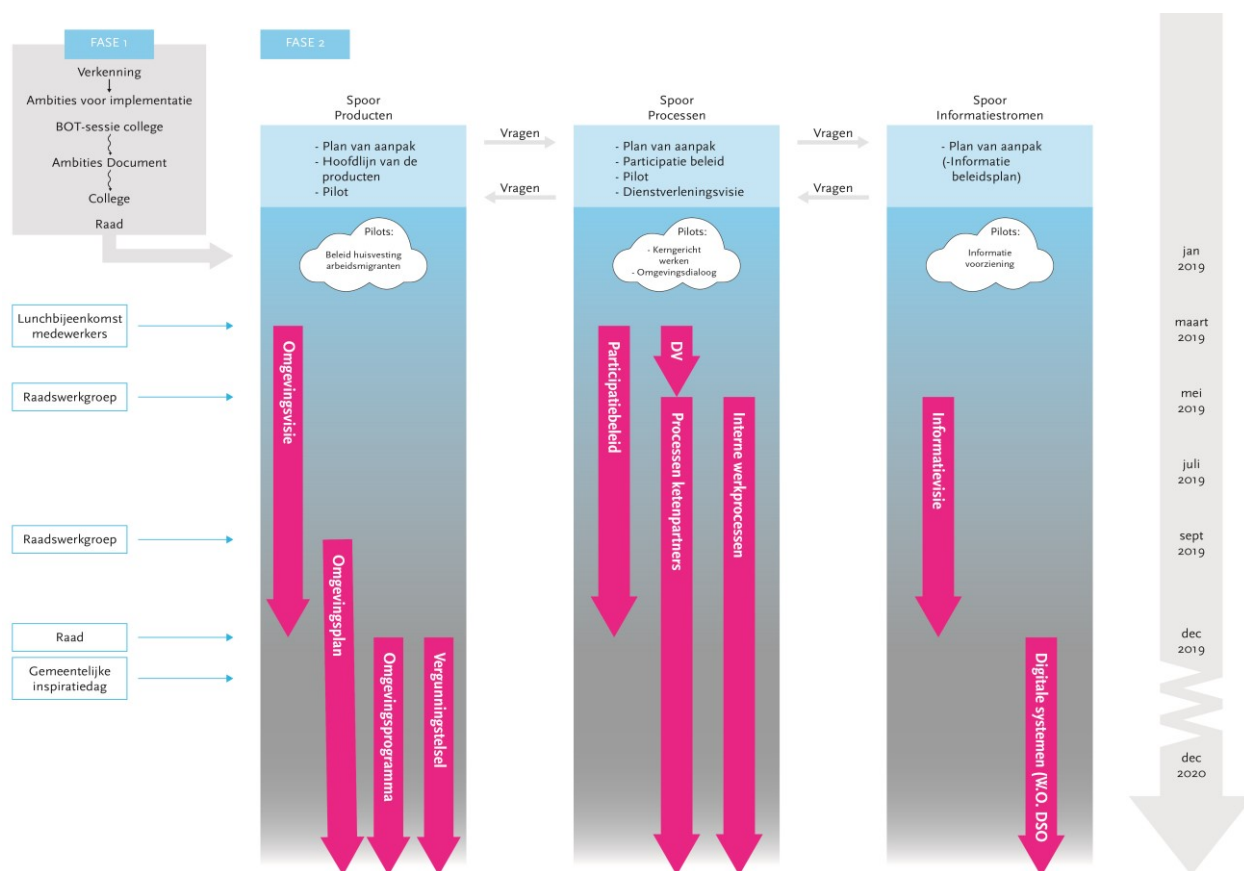
TOELICHTING EN UITVOERING

6. Beleidskader

Het wettelijk kader voor de implementatie is de Omgevingswet. De basis om binnen de implementatie een aantal accenten te leggen, is gelegd in het coalitieprogramma en de meerjarenbegroting. In het coalitieakkoord staat beschreven dat wordt gekozen voor vernieuwing, waarbij ruimte wordt gegeven aan inwoners en ondernemers. Er wordt gesproken van maximale bewonersparticipatie (van buiten naar binnen werken), kerngericht werken en klantgericht denken.

7. Effectmeting, planning en evaluatie

Voor 2019 starten we een aantal onderdelen van de implementatie op en bereiden we een aantal onderdelen voor die in 2020 worden uitgewerkt (zie onderstaande figuur voor een globale planning).



8. Financiën

Budget voor deze voorstellen is afkomstig uit het project omgevingswet. In 2019 is binnen programma Ruimte, taakveld Ruimtelijke Ordening een budget geraamd van € 310.000,- voor de implementatie van de omgevingswet. Onderdeel hiervan is het opstellen van de omgevingsvisie en het uitvoeren van pilots, waarmee de voorstellen in dit raadsbesluit kunnen worden gefinancierd.

Ter informatie: in 2020 is € 360.000 geraamd en in 2021 € 285.000.

Uit de uitwerking van de ambities komen voorstellen voor de uitvoering van de Omgevingswet voort. Hier kunnen kosten aan verbonden zijn, die nu nog niet zijn voorzien. Als dat het geval is, worden keuzes hierover aan de Raad voorgelegd.

9. Communicatie

De Raad zal op verschillende manieren geïnformeerd worden:

- Via het raadsjournaal wordt de Raad op de hoogte gehouden van actuele resultaten uit de pilots en relevante beleidsontwikkelingen.
- Via de bijeenkomsten met de raadswerkgroep.
- Via raadsvergaderingen. Tussentijdse resultaten die gevolgen hebben voor de implementatie of organisatorische of financiële gevolgen hebben, worden aan de Raad voorgelegd. Of hier sprake van is, wordt besproken met het college en/of de raadswerkgroep.
- Via openbare bijeenkomsten. De Raad wordt uitgenodigd om deel te nemen aan openbare bijeenkomsten, die in het kader van het opstellen van de omgevingsvisie worden georganiseerd.

10. Burgerparticipatie

Inwoners, ondernemers en organisaties worden via de inhoud van de implementatie van de Omgevingswet betrokken. Dat wil zeggen via het opstellen van de omgevingsvisie en via de pilots die in het kader van de Omgevingswet worden georganiseerd.

11. Deregulering

Door de implementatie ter hand te nemen wordt inzicht verkregen op welke plaatsen de wens ligt om de regeldruk te verlagen.

12. Achtergrondinformatie

Niet van toepassing.

Bijlagen:

- Raadsbesluit
- Ambitiedocument implementatie Omgevingswet V0.0 dd. 29-11-2018

Inlichtingen bij:

Naam	R. Goodijk
Team	Regie en Projecten