

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer
5 maart 2019	D.022055 Z.008514

Voorstel ingebracht door C. de Jongh
Portefeuillehouder D.J. Russchen
Begrotingsprogramma en
taakveld

66 (Maatwerkvoorzieningen Wmo) & 67.1
(Maatwerkdienstverlening 18+)

Onderwerp **Verordening maatschappelijke
ondersteuning 2019**

Voorgesteld besluit

1. de Verordening maatschappelijke ondersteuning 2019 met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2019 vast te stellen.

Samenvatting van het voorstel

In het regeerakkoord is afgesproken dat voor Wmo-voorzieningen een vast tarief van € 17,50 per 4 weken zal worden ingevoerd, het abonnementstarief. Voor de invoering hiervan is een wetswijziging vereist en daarom kan de maatregel pas per 1 januari 2020 volledig worden ingevoerd. Voor 2019 is door de minister gekozen voor een tussenvorm. Hij heeft het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 zo gewijzigd dat een maximale periodebijdrage van € 17,50 voor maatwerkvoorzieningen per 1 januari 2019 in gaat.

HOOFDLIJNEN

1. Wat is de aanleiding van dit voorstel en wat is het (wettelijk) beleidskader?

De aanleiding voor dit voorstel is de invoering van het abonnementstarief Wmo. In het regeerakkoord is afgesproken dat voor Wmo-voorzieningen een vast tarief van € 17,50 per vier weken zal worden ingevoerd, het abonnementstarief. Voor de invoering hiervan is een wetswijziging vereist en daarom kan de maatregel pas per 1 januari 2020 volledig worden ingevoerd. Voor 2019 is door de minister gekozen voor een tussenvorm. Het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 is bij ministeriële regeling zo gewijzigd dat een maximale periodebijdrage van € 17,50 voor maatwerkvoorzieningen per 1 januari 2019 van kracht wordt. De ministeriële regeling is op 4 december 2018 gepubliceerd in het Staatsblad¹.

2. Wat is het beoogde effect; wat willen we bereiken? En waarom op deze manier?

Het doel is een verordening die voldoet aan de eisen van de wet en regelgeving. Met het raadsbesluit passen wij onze huidige verordening aan naar aanleiding van een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) van 4 december 2018.
De gemeenteraad is bevoegd om over de wijziging in de verordening een besluit te nemen.

3. Wat zijn de nadelen en/of mogelijke risico's als de raad het voorstel overneemt?

De wijziging leidt tot minder inkomsten uit eigen bijdragen Wmo. De gemeenten ontvangen hiervoor compensatie van het Rijk.

¹ Staatsblad Jaargang 444, gepubliceerd op 4 december 2018.

De invoering van het abonnementstarief kan ook leiden tot een aanzuigende werking. Het wordt voor een grote groep inwoners voordeliger om een Wmo maatwerkvoorziening aan te vragen. Voor deze toename worden de gemeenten niet gecompenseerd.

De VNG en het Ministerie van VWS monitoren per 2019 of (in welke mate) er sprake is van aanzuigende werking. Ze bekijken ook hoe in beeld kan worden gebracht of met het abonnementstarief meer mensen in de overgang van Zorgverzekeringswet (Zvw)/Wmo naar de Wet langdurige zorg (Wlz), langer in de Wmo blijven (met oog op een veel hogere bijdrage in de Wlz).

De Raad van State en de VNG zijn tegen de komst van het abonnementstarief. Zij vinden de inkomensafhankelijke eigen bijdrage is een belangrijk instrument om de balans te bewaken tussen toegankelijkheid van ondersteuning en de beheersbaarheid van de uitgaven op de langere termijn. Gemeenten wordt dit instrument ontnomen door de invoering van het abonnementstarief.²

4. Wat betekent het als de raad dit voorstel *niet* overneemt?

Dan is de huidige verordening niet conform wet- en regelgeving. Het abonnementstarief is van hogerhand opgelegd.

5. Is het een begrotingswijziging?

Nee.

TOELICHTING EN UITVOERING

6. Beleidskader

Wmo 2015 en AMvB Staatsblad 444, 2018

Het huidige artikel 18 van onze verordening is niet in lijn met de door de minister opgedragen wijziging. Voor de aanpassing van dat artikel is gebruik gemaakt van de gewijzigde Modelverordening van de VNG.

De gewijzigde verordening treedt in werking op de dag na publicatie en werkt terug tot 1 januari 2019.

7. Effectmeting, planning en evaluatie

Effectmeting

VNG en VWS monitoren per 2019 de gevolgen van de invoering van het abonnementstarief. De gemeente monitort eveneens de gevolgen hiervan.

Planning

Zie onder 9. Communicatie

Evaluatie

In artikel 27 van de verordening is bepaald dat het college de verordening eenmaal per twee jaar evalueert. Bij tussentijdse, noodzakelijke, veranderingen passen we de verordening eerder aan.

8. Financiën

Programma: 01. Inwonerszaken

Taakvelden: 66 (Maatwerkvoorzieningen Wmo) & 67.1 (Maatwerkdienstverlening 18+)

Er is bij het opstellen van de gemeentelijke begroting 2019 een waarschuwing afgegeven dat er een verlaging intreedt van de Wmo-vergoedingen van het Rijk. Daar is nog geen bedrag voor opgenomen. In de 2-maandsrapportages zullen we aandacht besteden aan de gevolgen van de invoering van het abonnementstarief. Tekorten kunnen in eerste instantie worden opgevangen door de reserve sociaal domein aan te spreken.

Een eerste inschatting van de gevolgen van de invoering van het abonnementstarief (exclusief de gevolgen van de aanzuigende werking):

² Bron: <https://vng.nl/onderwerpenindex/maatschappelijke-ondersteuning/financien-wmo/nieuws/raad-van-state-deelt-kritiek-op-abonnementstarief-wmo>, 28 november 2018

Aantal cliënten	100
X abonnementstarief	€ 17,50 x/x
X aantal perioden	13 x/x

	€ 22.750,- inkomsten uit eigen bijdrage Wmo

Begroot is € 216.000,- aan inkomsten uit eigen bijdrage. Het Rijk heeft toegezegd om gemeenten te compenseren voor het directe verlies aan eigen bijdragen, maar niet voor de te verwachten aanzuigende werking van het abonnementstarief.

9. Communicatie

De bekendmaking en de gewijzigde tekst van de verordening stellen we zo spoedig mogelijk na het raadsbesluit digitaal beschikbaar via www.officielebekendmakingen.nl. De tekst van de verordening verschijnt vervolgens op www.overheid.nl.

Medewerkers van ons gebiedsteam informeren we over de wijzigingen.

10. Burgerparticipatie

De gemeente bespreekt de aanpassing van de verordening op 31 januari 2019 met de leden van de Participatieraad Wmo en Jeugdhulp. Gelet op het verplichte karakter van de aanpassing verwachten wij geen bezwaren vanuit de Participatieraad.

11. Deregulering

In de verordening passen we een artikel aan. Er is geen sprake van meer of minder regels.

12. Achtergrondinformatie

Staatsblad Jaargang 444, gepubliceerd op 4 december 2018.

Bijlagen:

- Raadsbesluit
- Verordening maatschappelijke ondersteuning 2019
- Toelichting verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Buren 2019
- Was-wordt overzicht

Inlichtingen bij:

Naam	Christian de Jongh
Team	Beleid