



21 december 2017.

Aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Buren
Postbus 23
4020 BA Maurik

Uw kenmerk: **UIT/1756374/Z17-46368**
Onderwerp: **Verzelfstandiging buitensportaccommodaties**

Geacht College,

Als gevolg van uw verzoek van 27 januari 2017 doen wij u bijgaand toekomen een voorstel in de vorm van een notitie met betrekking tot het onderwerp verzelfstandiging van de buitensportaccommodaties gemeente Buren.

Deze notitie is opgesteld door de BVV in nauwe samenspraak en in goed overleg met de acht bij de BVV aangesloten voetbalverenigingen, en die allen ingestemd hebben met de notitie.

Bij de uitwerking van het voorstel is meerdere malen contact geweest en hebben er besprekingen plaats gevonden met wethouder S. Klein – de Jong en de medewerkers J. Marringa en S. Janssen van de gemeente Buren.

Het voorliggende voorstel komt tegemoet aan de gestelde uitgangspunten en voorziet in een structurele, duurzame en werkbare oplossing c.q. samenwerking met betrekking tot de voetbalvelden van het sportpark van de betreffende voetbalverenigingen. De vraagstelling van de gemeente en het hieraan ten grondslag liggende beleid wordt begrepen. Wel vragen de clubs nadrukkelijk aandacht voor hun rol en positie binnen de lokale gemeenschap. In maatschappelijk opzicht, in het kader van sport en bewegen, en wat de sociale aspecten betreft. De clubs tonen betrokkenheid en actieve participatie. Met bijna 2.300 leden (ofwel 8,6% van de Burense bevolking) en meer dan in totaal 500 vrijwilligers (die gezamenlijk jaarlijks ruim meer dan 100.000 uur vrijwilligerswerk doen) zetten de acht clubs zich in voor de lokale gemeenschap en willen de clubs zich verder ontwikkelen tot financieel gezonde en toekomstbestendige open, maatschappelijk betrokken clubs die ruimte biedt voor sporten, bewegen en in sociaal opzicht een 'ontmoetingsplaats' bieden. Met het voorliggende voorstel komen meer taken en verantwoordelijkheden richting de vereniging waarop door de clubs op verantwoorde wijze moet worden geanticipeerd.

De samenwerking met de gemeente, zoals beschreven in dit voorstel, kan een eerste stap zijn in de hierboven beschreven ambitie. Uit dit voorstel komt in ieder geval naar voren dat:

- Clubs verantwoordelijkheid nemen en bereidheid tonen tot eigen bijdrage/inzet (al dan niet via zelfwerkzaamheid) wat betreft beheer, onderhoud accommodaties;
- Clubs meewerken waar het gaat om de wens van de gemeente om meer op afstand te acteren;
- Clubs hechten aan goede, langdurige afspraken (in de vorm van nieuwe overeenkomsten) wat betreft gebruik, beheer en onderhoud van de accommodaties;
- Clubs bereid zijn 13% van de beschikbare speelvelden in te leveren om in lijn te komen met normering die geldt op grond van ledenaantallen (verantwoorde omgang gemeenschapsgeld);
- Clubs bereid zijn 'inspanningsverplichtingen' te leveren met betrekking tot het zijn van een vitale vereniging, maatschappelijk actief betrokken, en onderdeel zijnd van de lokale samenleving;
- Clubs bereid zijn periodieke verantwoording af te leggen wat betreft hun reilen en zeilen;
- Clubs open staan voor een samenwerkingsmodel waarbij periodiek de behoefte aan speel- en trainingsruimte afgestemd wordt aan de actuele situatie;
- Sprake wordt van a/ verantwoord beheer van aan de gemeente toebehorende velden en b/ beheersbaar financieel gemeentelijk beleid (in plaats van verrassingen c.q. ad hoc beslissingen) door tijdig (jaarlijks) de voor langere tijd vastgestelde nodige voorzieningen te treffen en juiste middelen vrij te maken.

Wij hopen dat deze met de nodige energie en toewijding opgestelde notitie snel omgezet kan worden in beleid zodat tijdig geanticipeerd kan worden op de veranderingen en toekomstige situatie.

Namens de BVV,

G.J. Keller, voorzitter

Bijlage: Notitie met bijlagen

B. van Duren, secretaris



NOTITIE

**ten behoeve van
GEMEENTE BUREN**

VERZELFSTANDIGING ONDERHOUD VOETBALVELDEN

Project BVV in opdracht van gemeente Buren

De BVV bestaat uit de navolgende voetbalverenigingen:

**s.v. Buren, Buren
v.v. B.Z.S., Beusichem
v.v. I.S.C., Ingen
v.v. F.C. Lienden, Lienden
s.v. M.E.C.'07, Maurik
v.v. S.C.R., Rijswijk
v.v. S.C.Z., Zoelen
v.v. Teisterbanders, Kerk-Avezaath**

Inhoudsopgave

- 1. Opdracht**
- 2. Inleiding**
- 3. Uitgangspunten gemeente**
- 4. Uitgangspunten BVV**
- 5. BVV**
- 6. Uitwerking**
 - 1. Vooraf**
 - 2. Beoogde samenwerking**
 - 3. Entiteit**
 - 4. Inhoud samenwerking**
 - 5. Clubs**
 - 6. Normvelden en aanvullende informatie**
 - 7. Beheer, gebruik en onderhoud**
 - 8. 2018 overbruggingsjaar**
 - 9. Renovatievergoeding**
 - 10. 0-meting en inhaaleffect**
 - 11. Planning en periodieke toetsing**
 - 12. Overig**
 - 13. Juridische vorm entiteit**
- 7. Uitstaande BVV acties**

Bijlagen:

- **Notitie overleg BVV van september 2015**
- **Model financiële uitwerking renovatieschema komende jaren**
- **Concept onderhouds- en beheerrichtlijnen 'norm' velden voetbalclubs gemeente Buren**

1. Opdracht

De Burense voetbalverenigingen (verenigd in de BVV) vormen gezamenlijk een zelfstandige, juridische entiteit die namens deze voetbalverenigingen met de gemeente Buren afspraken maakt en een overeenkomst aangaat voor een langere periode (ten minste 20 jaar) op het gebied van beheer en onderhoud van de (voetbalvelden van de) accommodaties ten behoeve van de voetbalsport binnen de gemeente Buren.

2. Inleiding

In november 2010 heeft de gemeente besloten de onderhoudsbijdrage voor de sportvelden in het kader van een toekomstbestendige begroting vanaf 1 januari 2012 te schrappen. Om deze overgang in goede banen te leiden is toen besloten tot een afbouwperiode zodat verenigingen tijd kregen om op de nieuwe situatie te anticiperen. Voor de afbouw van deze heroverwegingsmaatregelen heeft de gemeente een bestemmingsreserve gecreëerd van 1,375 mio. Euro gebaseerd op een evenredige afbouw van de vergoeding van de kosten van onderhoud van de voetbalvelden over de jaren 2012 t/m 2014 (80% in 2012, 60% in 2013 en 40% in 2014) met volledige afbouw per 1 januari 2015. De afspraken zijn op 9 november 2011 in een overeenkomst tussen de gemeente Buren en de 8 Burense voetbalverenigingen vastgelegd met o.a. daarin opgenomen de bepaling dat de voetbalverenigingen een inspanningsverplichting hebben om financieel gezond te blijven en dat het de intentie van de gemeente Buren is om alle 8 voetbalverenigingen te laten voortbestaan.

Over de jaren 2015 t/m 2018 heeft de gemeente vervolgens jaarlijks een (willekeurig bepaald) bedrag van € 40 k. (incl. BTW en kosten voorbereiding en regie) beschikbaar gesteld als bijdrage in de kosten van renovatie en (groot) onderhoud van de voetbalvelden van de Burense voetbalverenigingen. Een bedrag ontoereikend voor het doen van renovaties van voetbalvelden volgens geldende normen en waarbij geen rekening is gehouden met de noodzaak van renovatie c.q. vervanging van de aanwezige kunstgrasvelden.

Voor de aanwending van deze vastgestelde jaarlijkse bijdrage hebben de 8 voetbalverenigingen, verenigd in de BVV, mede op basis van een in 2014 door KIWA ISA Sport opgesteld inspectierapport, een renovatieschema (planning) opgesteld.

Op 27 januari 2017 heeft de gemeente Buren de lokale voetbalverenigingen (verenigd in de BVV) uitgenodigd met een voorstel te komen tot (verdere) verzelfstandiging van het (groot) onderhoud van de voetbalaccommodaties.

De gemeente is volledig (zowel juridisch als economisch) eigenaar van de sportparken. Als zodanig is de gemeente verantwoordelijk voor het beheer en gebruik, evenals aansprakelijk voor schade aan/van derden bij gebreken. De verantwoordelijkheid voor het beheer (incl. onderhoud) en gebruik verlegt de gemeente middels gebruiksovereenkomsten (direct dan wel indirect) aan de verenigingen (c.q. gebruikers).

3. Uitgangspunten gemeente

In de opdrachtverstrekking heeft de gemeente de navolgende uitgangspunten geformuleerd.

1. Het voorstel wordt getoetst aan de in de gemeenteraad van Buren in juli 2016 vastgestelde uitgangspunten project 'Maatschappelijke functies en accommodatiebeleid' waarbij bepaald is dat de gemeente accommodaties ondersteunt die:
 - a. Een groot bereik hebben;
 - b. Een belangrijke maatschappelijke functie vervullen
 - c. Liggen in kernen met een relatief grote vraag / behoefte
 - d. Kwalitatief goed zijn
 - e. Een hoge bezettingsgraad kennen
 - f. Goed worden beheerd en geëxploiteerd
2. Door de verzelfstandiging mogen de bestaande voetbalverenigingen niet in gevaar komen. Het voetballen staat centraal, de lokale voetbalverenigingen staan niet te discussie.
3. De accommodaties worden duurzaam en toekomstbestendig georganiseerd, beheerd en geëxploiteerd.
4. De entiteit bepaalt zelf het niveau van de samenwerking.
5. Alle voetbalclubs doen mee en confirmeren zich aan de entiteit. Uitsluitend de entiteit fungeert voor de gemeente zowel als aanspreekpunt als contractpartner.
6. Er wordt een duurzame en betaalbare uitwerking, invulling en oplossing nagestreefd.
7. Voorwaarden en onderwerpen die in de uitwerking aan de orde komen zijn:
 - a. Beschrijving, doelstelling, taken en verantwoordelijkheden van partijen (entiteit en gemeente);
 - b. Het aantal velden waarover beschikt moet worden. Hierbij rekening houdend met aantal teams, aantal leden en getoetst aan hiervoor hanteerbare normen;
 - c. Afspraken op het gebied van renovatie, groot onderhoud, vervanging voetbalvelden, inclusief de kunstgrasvelden waarbij het in 2017 geactualiseerd rapport van KIWA als basis dient;

- d. Het jaarlijks benodigde gemeentelijk budget voor renovatie, groot onderhoud en vervanging velden, inclusief de kunstgrasvelden waarbij (wat de gemeente betreft) de basis is de bijdrage die in de laatste jaren in de gemeentelijke begroting staat plus een verhoging in verband met reserveringen voor de kunstgrasvelden;
 - e. Beschrijving eigendomspositie van de betreffende accommodaties inclusief de begrenzing ervan (terreinen incl. hekwerken) en van wat hiervan onder het beheer en onderhoud van de entiteit valt;
 - f. Een beschrijving van de doelstelling en de activiteiten van de entiteit (mate van samenwerking tussen de aangesloten clubs);
 - g. Juridische structuur van de entiteit en wijze waarop binnen de entiteit de samenwerking, uitvoering en besluitvorming vorm wordt gegeven.
8. Te komen tot een raadsvoorstel dat in de raadsvergadering behandeld wordt.

4. Uitgangspunten BVV

De BVV heeft op basis van de opdracht van de gemeente en de door de gemeente geformuleerde uitgangspunten de navolgende kaders bepaald.

1. De door de gemeente aangegeven uitgangspunten worden, zo veel als mogelijk, in acht genomen.
2. Deelname aan de te vormen entiteit door alle voetbalclubs of sportverenigingen, die als zodanig zijn ingeschreven bij en erkend door de KNVB, en die beschikken over een eigen accommodatie.
3. De deelnemende clubs zijn en blijven zelfstandige verenigingen en zijn volwaardige, levensvatbare verenigingen; vervullen een maatschappelijke, sociale functie in de lokale gemeenschap; spelen in op maatschappelijke ontwikkelingen; en beoefenen c.q. faciliteren amateurvoetbal en/of recreatief voetbal in georganiseerd verband. Voetbal is leidend dan wel een belangrijke (al dan niet zelfstandige) activiteit binnen de vereniging.
4. Het in de kernen (dorpen) aanwezige voetbal met de bijbehorende accommodatie blijft in stand. Behoud van voetbal en de accommodatie is het uitgangspunt waarbij de omvang (aantal velden) van een accommodatie op grond van nader vast te stellen criteria, al dan niet aan de hand van periodiek uit te voeren toetsing, wel aan wijziging onderhevig kan zijn.
5. Een accommodatie bestaat minimaal uit één voetbalveld (wedstrijdveld) en één veld (ruimte) voor training.
6. Het aantal velden dat op een accommodatie in aanmerking komt voor groot onderhoud, renovatie, vernieuwing in het kader van deze opdracht wordt bepaald door toepassing van de KNVB / NOC*NSF norm waarbij het aantal teams en het soort teams (jeugd, senioren, 35+) leidend is.
7. De te vormen entiteit ontvangt, beheert en verdeelt de door de gemeente beschikbaar gestelde financiële middelen voor groot onderhoud, renovatie en richt zich in eerste instantie (voornamelijk c.q. uitsluitend) op een verantwoord beheer (incl. onderhoud) en gebruik van de velden en op het organiseren, regelen en faciliteren van groot onderhoud, renovatie en vernieuwing van de aanwezig en, op grond van de norm, nodige velden (wedstrijd en training), zowel natuurgas als kunstgras. Aanleg, uitbreiding, verplaatsing van accommodaties betreft nieuw beleid en wordt gezien als investering.
Hieronder valt niet c.q. uitgesloten hiervan is o.a.:
 - a. regulier en periodiek onderhoud van de aanwezige velden (ligt bij de verenigingen);
 - b. velden die overtollig c.q. overbodig zijn op basis van de norm;
 - c. nieuwe aanleg, uitbreiding en/of verplaatsing van velden of van een sportpark;
 - d. opstallen (incl. kleedkamers, clubhuis/kantine, opslag- en andere ruimten), terreininrichting, terreinafscheiding, parkeervoorzieningen, veldverlichting, dug-outs, e.d.; ongeacht wiens eigendom dit is c.q. onder wiens verantwoordelijkheid dit valt.
8. De aangesloten clubs beheren en zijn verantwoordelijk voor hun eigen accommodatie (incl. opstallen, terrein- en veldinrichting, verlichting) en verplichten zich de accommodatie (incl. de velden) verantwoord te beheren en te gebruiken. Terreinafscheidingen en erfgrenzen (afrastering, hekwerk, bomen, sloten, groenstrook) blijven in beheer (incl. het onderhoud) bij de gemeente en deze houdt hiervoor de verantwoordelijkheid.
Het reguliere, periodieke onderhoud van de velden is de verantwoordelijkheid van de clubs en de clubs verplichten zich dit onderhoud uit te voeren in overeenstemming met de door de entiteit, en al dan niet met de gemeente, vastgestelde onderhouds- en beheersrichtlijnen en op een door de entiteit bepaalde wijze (al dan niet inclusief het bijhouden van een logboek). Collectieve inkoop c.q. uitbesteding van het regulier onderhoud of delen daarvan kan aan de orde zijn. Er zal periodiek objectieve, onafhankelijke toetsing zijn van de wijze waarop het regulier onderhoud wordt uitgevoerd en van wat de kwaliteit hiervan is.
9. Multifunctioneel gebruik van de accommodatie wordt gestimuleerd waarbij wel als uitgangspunt geldt dat dit gebruik niet mag leiden tot 'oneigenlijk' gebruik van de middelen beschikbaar voor groot onderhoud, renovatie, vernieuwing van de voetbalvelden.
10. Onzorgvuldig beheer, geen of onvoldoende uitvoering van regulier onderhoud, schade als gevolg van gebruik van de op grond van de norm aangewezen velden voor andere activiteiten en doeleinden dan het

beoefenen van de voetbalsport is voor rekening en risico van de betreffende club en kan niet leiden tot extra kosten of hierdoor vervroegd noodzakelijk groot onderhoud of renovatie.

11. De gronden waarop de velden aangelegd zijn eigendom van de gemeente, de velden als zodanig blijven eigendom van de gemeente. De clubs betalen voor het gebruik van de velden (waarvoor gebruiksovereenkomsten worden afgesloten) geen huur en andere gemeentelijke belastingen of heffingen. Dit o.a. ter compensatie van het door de clubs zelf uit te voeren beheer en het zelf of in opdracht van de clubs door derden uit te voeren regulier onderhoud. De kosten van nutsvoorzieningen zijn voor de clubs.
12. Bij de bepaling van keuzes en/of prioriteitsstelling voor uit te voeren renovatie en/of groot onderhoudswerkzaamheden wegen naast ouderdom en onderhoudsstaat van een veld aspecten als mate, wijze en doel gebruik, kwaliteit en wijze van regulier onderhoud, en bespelingsintensiteit.
13. De actuele onderhoudsstaat (op basis van het KIWA inspectierapport) van de op grond van de norm nodige velden wordt door de gemeente op orde gebracht c.q. financieel 'gecompenseerd' c.q. verwerkt in de uitwerking en bij de met de gemeente af te sluiten overeenkomst. Dit kan onderdeel zijn van de berekening c.q. vaststelling van de noodzakelijke c.q. gewenste jaarlijkse gemeentelijke bijdrage c.q. te treffen voorziening.
14. Bij de berekening van de jaarlijkse benodigde gelden wordt ervan uitgegaan dat bij uitvoering groot onderhoud, renovatie, vernieuwing geen sprake is van een eigen bijdrage door de club en er wordt niet van uitgegaan dat bestaande natuurgrasvelden worden vervangen door kunstgrasvelden.
15. De financiële afspraken met de gemeente (incl. de hoogte van de door de gemeente te treffen voorzieningen) evenals een opgesteld groot onderhoudsschema met de bijbehorende prioriteitsstelling worden periodiek herijkt. Hierbij wordt gedacht aan een periode van 4 jaar met als eerste ijkmoment 2023. Naast kwaliteitsinspectie, inflatie- en prijsontwikkelingen en toetsing wordt gekeken naar ontwikkelingen bij de aangesloten clubs (o.a. op gebied van aantal leden, teams, vitaliteit), mate en wijze gebruik velden, en wijze en kwaliteit van uitvoering van het regulier onderhoud velden.
16. Alle voetbalclubs binnen de gemeente Buren sluiten zich aan en zijn vertegenwoordigd in de entiteit.
17. Tussen gemeente, entiteit en clubs worden nieuw op te stellen meerjarige gebruikscontracten c.q. beheersovereenkomsten gesloten waarin per sportpark gespecificeerd (per element en per activiteit) is vastgelegd wie verantwoordelijk is voor beheer en regulier onderhoud, groot onderhoud/renovatie en vervanging (herinvestering). Zodat van iedere partij duidelijk is wat de rollen, taken, risico's en verantwoordelijkheden zijn met betrekking tot zowel beheer en onderhoud als financiële inspanningen.
18. Voor de te vormen entiteit is een goede beschrijving nodig van de missie en doelstelling en van de wijze waarop de zeggenschap is geregeld en de dagelijkse leiding (bestuur) wordt ingevuld.
19. Bij de uitwerking van de structuur en vorm wordt gekeken naar juridische en fiscale aspecten, naar zaken als aansprakelijkheid en governance, en het hebben van een bezwarenprocedure.

5. BVV

In november 2010 maakte de gemeente Buren kenbaar dat de bijdrage voor onderhoudskosten voetbalvelden (niet zijnde renovatie) met ingang van 01 januari 2012 zou worden geschrapt. Dit was voor de Burense voetbalverenigingen aanleiding de krachten te bundelen met o.a. het doel om door gezamenlijk optreden het nadelig effect van de voorgenomen bezuinigingen op te vangen. Dit mede omdat toen onmiddellijk duidelijk werd dat het abrupt stoppen van de onderhoudsbijdrage het voortbestaan van enkele Burense voetbalverenigingen in gevaar zou brengen. Na overleg met de gemeente (en goedkeuring van de gemeenteraad) is vervolgens besloten tot het instellen van een afbouwperiode om de genoemde overgang (van alles naar niets) zo goed mogelijk op te vangen. Op dat moment zijn de acht Burense voetbalverenigingen daardoor een structurele vorm van samenwerking aangegaan, uiteindelijk met als doel het doorvoeren van gezamenlijke kostenbesparende en/of opbrengstverhogende maatregelen om zodoende de volledige afbouw van de onderhoudsbijdrage zo goed als mogelijk op te vangen.

Vanaf december 2010 tot op heden hebben de acht Burense voetbalverenigingen structureel met elkaar overlegd in het zgn. "voorzittersoverleg" Burense voetbalverenigingen (BVV). Het "voorzittersoverleg" heeft tot taak het bewaken van de intentie tot samenwerken en iedere vereniging is in het BVV minimaal met één lid van het dagelijks bestuur vertegenwoordigd. In eerste instantie werd met de gemeente Buren overeengekomen dat op verzoek/aanvraag de wethouder sportzaken en/of een (beleids)medewerker van de gemeente Buren bij het overleg zou aansluiten, na verloop van tijd werd de beleidsmedewerker een vaste vertegenwoordiger en sloot de wethouder Sportzaken op verzoek (of eigen initiatief) aan.

Gesteld kan worden dat alle acht Burense voetbalverenigingen tot nu toe actief hebben geparticipeerd in de BVV en/of in uit de BVV voortkomende projectgroepen/werkgroepen. Er is door alle partijen zoveel mogelijk met een vaste samenstelling deelgenomen aan de besprekingen/vergaderingen op basis van gelijkwaardigheid, met respect en begrip voor elkaar en met oog voor elkaars belangen.

Door de Burense voetbalverenigingen is de afgelopen jaren op de onderwerpen 1) gezamenlijk centrale inkoop goederen en diensten (financieel beleid), 2) gezamenlijk organiseren van sport - en spel activiteiten, 3) uitwisselen van informatie op allerlei gebieden en 4) collectieve vertegenwoordiging richting externe

partners/leveranciers intensief samengewerkt om het ontstane financiële gat van globaal ongeveer € 6.500,- per veld per jaar op te kunnen vangen.

Ondanks alle tijd en energie die hierin gestoken is en alle initiatieven die ondernomen zijn kan geconstateerd worden dat de BVV als collectief niet in staat is gebleken het financiële gat wat is ontstaan door de (geleidelijke) afbouw van de onderhoudsbijdrage geheel op te vangen. Dit mede om de reden dat forse uitgaven (kosten) als onderhoud voetbalvelden en energiekosten NIET worden gecompenseerd door nieuwe inkomsten verkregen uit de samenwerkingsvorm. Daarnaast is, in lijn met de landelijke trends, geconstateerd dat ook bij de Burense voetbalverenigingen de financiële status de afgelopen jaren is verslechterd. Inkomsten staan onder druk. Opbrengsten uit sponsoring en kantine dalen. De kosten nemen toe, de overheid maakt een terugtrekkende beweging, en er wordt steeds meer een beroep gedaan op de vrijwilligers. De voetbalverenigingen kunnen dit onmogelijk opvangen door alleen het verhogen van de contributies waardoor het steeds moeilijker wordt financieel het hoofd boven water te houden. Met als gevolg dat er niet of nauwelijks liquiditeiten zijn om toekomstige c.q. noodzakelijke investeringen te financieren. De vermogenspositie van veel verenigingen is van beperkte omvang of als negatief aan te merken. Opgebouwde reserves moeten veelal worden benut om de vereniging draaiende te houden.

In 2013 is door de Burense voetbalverenigingen een meerjarig groot onderhoudsplan gemaakt omdat werd vastgesteld dat het groot onderhoud (renovatie/vervanging) van voetbalvelden niet was opgenomen in de gemeentelijke begroting. Mede vanuit het gegeven dat de voetbalverenigingen nu al moeite hebben om het reguliere onderhoud uit te voeren en niet beschikken over de expertise en (financiële) middelen om echte veldrenovatie uit te (laten) voeren werd de gemeente Buren verzocht om het groot onderhoud in te passen in de begroting. Dit met als uiteindelijk doel dat de voetbalverenigingen in het kader van zelfredzaamheid de gelegenheid hebben zelf zorg te dragen voor het complete onderhoud (regulier en renovatie) van de voetbalvelden en hiervoor een overeenkomst met de gemeente Buren voor de duur van minimaal 20 jaar af te sluiten.

De BVV ontwikkelt zich op deze manier tot een soort van coöperatie en verplicht zich de voetbalvelden gedurende de looptijd van de overeenkomst te beheren en te onderhouden volgens de gangbare normen van NOC*NSF en/of KNVB. Voordelen van de constructie zijn dat het collectief BVV zich verder doorontwikkelt, verantwoordelijk is voor het beheer en onderhoud van alle voetbalvelden en hierdoor ook gedwongen wordt om als collectief keuzes te maken binnen het beschikbare budget. De individuele vereniging hoeft hierdoor niet meer de gang naar de gemeente te maken en de gemeente Buren draagt voor een langere periode (minimaal 20 jaar) alle onderhoudsverplichtingen en taken tegen een vast jaarlijks bedrag over aan de "coöperatie". De gemeente wordt hiermee ontzorgd en bewaakt op afstand als eigenaar van de gronden de kwaliteitsnorm. Vanuit dit gegeven heeft de gemeente Buren in januari 2017 de BVV verzocht om te komen tot een voorstel verdere verzelfstandiging van het groot onderhoud van de voetbalvelden.

In dit kader wordt eveneens verwezen naar de bijlage Notitie overleg BVV van september 2015.

6. Uitwerking

1. Vooraf

De acht bij de BVV aangesloten clubs hebben unaniem mandaat gegeven om het traject en de verdere uitwerking met de gemeente, op basis van deze notitie, te vervolgen en om binnen het beschreven raamwerk tot concrete afspraken te komen. Hierbij in aanmerking nemend dat een aantal punten en zaken verdieping, opheldering, nadere uitwerking en/of verdere formulering behoeven. Ervan uitgaande dat de uitwerking en verdieping in de geest van de notitie en het besprokene tijdens de BVV vergaderingen is.

2. Beoogde samenwerking

De Gemeente Buren ("gemeente"), als eigenaar van de sportparken, en een door de BVV nieuw op te richten entiteit ("entiteit") sluiten een beheers- en gebruiksovereenkomst voor een langdurige periode (bv. 25 jaar) waarin duurzame afspraken worden gemaakt met betrekking tot gebruik, beheer en onderhoud van een op grond van normering bepaald aantal velden (natuurgas en kunstgras) voor wedstrijden en/of trainingen ("normvelden") op de sportparken van de acht Burense voetbalverenigingen ("clubs"). In deze overeenkomst worden de rollen, taken, verantwoordelijkheden en risico's van beide partijen, waar nodig gedetailleerd per sportpark, beschreven. Uitgangspunten hierbij zijn dat de gemeente volledig eigenaar is en blijft van de sportparken; dat de entiteit en/of de clubs aan de gemeente geen kosten (gebruiksvergoeding en verdere eigenaars- c.q. gebruikerslasten) verschuldigd zijn met betrekking tot de normvelden; dat de gemeente jaarlijks een nader te bepalen bedrag aan middelen ("renovatievergoeding") ter beschikking stelt aan de entiteit voor het tijdig (laten) uitvoeren van renovatie (groot onderhoud) van de normvelden; en dat de normvelden op een verantwoorde wijze door de clubs worden gebruikt, beheerd en onderhouden.

3. Entiteit

De entiteit sluit vervolgens een gebruiksovereenkomst met iedere club waarin o.a. per sportpark het gebruik, beheer en onderhoud van de normvelden duurzaam voor een langere periode is geregeld. In deze overeenkomst worden de rollen, taken, verantwoordelijkheden en risico's van beide partijen gedetailleerd beschreven. Uitgangspunten hierbij zijn dat de club zelf verantwoordelijk is en zorg draagt voor het dagelijks beheer, gebruik en (regulier) onderhoud van de normvelden; dat de club geen gebruiksvergoeding (huur) aan de entiteit verschuldigd is; en dat de entiteit, op grond van vastgestelde criteria en planning, zorgt voor tijdige uitvoering van renovatie van de normvelden.

4. Inhoud samenwerking

De onder 1. en 2. beschreven samenwerking en overeenkomst betreft specifiek aspecten als beheer, gebruik, renovatie van de normvelden en heeft geen betrekking op zaken die o.a. als nieuw beleid en/of investering kunnen worden gezien zoals:

- a. niet als normveld aangemerkte velden ('overtollige' velden);
- b. nieuwe aanleg veld(en), uitbreiding en/of verplaatsing velden of van een sportpark;
- c. sportparkopstallen (incl. kleed- en bergruimtes, clubgebouw);
- d. sportpark-, terrein- en veldinrichting (incl. parkeervoorzieningen, terreinverharding, terreinverlichting, veldverlichting, veldafastering, dug-outs, doelen, vanghekken);
- e. sportparkgrenzen en terreinafscheidingen (incl. hekwerken, afastering, bomen, beplanting, sloten, groenstroken).

Op een sportpark aanwezige velden die niet als 'normveld' zijn aangemerkt (en in feite 'overbodig' zijn) blijven voor een periode van minimaal 5 (vijf) jaar beschikbaar voor gebruik voor de club die het sportpark gebruikt (bespeelt). Alle verantwoordelijkheden en risico's verbonden aan het gebruik van dit veld zijn in deze periode voor de betreffende club. Dit geldt eveneens voor het beheer en onderhoud. De gemeente zal op geen enkele wijze enige aansprakelijkheid hebben in dit kader. Wordt vastgesteld dat het veld zo speelgevaarlijk is of dat het veld onverantwoord wordt beheerd c.q. gebruikt dan kan de gemeente een speel- of gebruiksverbod uitvaardigen en in het uiterste geval het betreffende veld onttrekken aan het sportpark.

Is een veld 5 (vijf) jaar of langer niet aangemerkt als 'normveld' (en in feite 'overbodig') dan kan de gemeente dit veld opeisen en er een andere bestemming aan geven.

Komt een 'overtollig, overbodig' veld weer in aanmerking om als 'normveld' aangemerkt te worden dan dient dit veld eerst speel-/gebruiksklaar gemaakt te worden en in goede staat gebracht te worden. De zorg en verantwoordelijkheid hiervoor liggen niet bij de entiteit en de hieraan verbonden kosten worden niet onttrokken aan de overeengekomen gemeentelijke renovatiebijdragen die de entiteit beheert.

De verantwoordelijkheid voor en het beheer (incl. onderhoud) van sportparkgrenzen, terreinafscheidingen, zoals geformuleerd onder 4.e. (hiervoor), ligt bij de afdeling Ruimte van de gemeente. Contacten hierover lopen rechtstreeks tussen de club (als gebruiker/huurder) en de gemeente. In dit kader is afgesproken dat de gemeente intern eerst een inventarisatie doet en schouw uitvoert van alle begrenzingen van de sportparken van de acht BVV verenigingen. In kaart wordt gebracht hoe deze begrenzing bepaald is, wat dit inhoudt en hoe dit eruit ziet. Aan de hand van de uitkomsten van deze inventarisatie worden nadere, definitieve, afspraken gemaakt over de verantwoordelijkheid voor beheer en onderhoud in dit kader. Uitgangspunt kan zijn dat de gemeente bv. zorgt voor het onderhoud van bomen, sloten en watergangen en de clubs voor het resterende. Vorenstaande houdt in dat per sportpark 'maatwerk' afspraken worden gemaakt die worden opgenomen in de aan te gane meerjarige huur- en gebruiksovereenkomsten. De uitkomsten worden, waar nodig, verwerkt in de gemeentelijke bijdrage (renovatievergoeding) en afhankelijk van de uiteindelijke afspraken wordt de renovatievergoeding dienovereenkomstig aangepast.

In de te sluiten overeenkomsten wordt in een bijlage per sportpark (club) in detail beschreven en gespecificeerd de indeling en inrichting van het sportpark, de daar aanwezige zaken en toebehoren, inclusief per onderdeel de zorgplicht en verantwoordelijkheid van iedere partij.

5. Clubs

Het gemeentelijk beleid is erop gericht dat de gemeente clubs en accommodaties steunen die vitaal zijn en een maatschappelijke functie vervullen. Dit in samenspraak met het geformuleerde gemeentelijk uitgangspunt dat bestaande voetbalverenigingen bestaansrecht hebben en niet ter discussie staan. Clubs hebben in dit kader een inspanningsverplichting en het navolgende kan als uitgangspunt c.q. voorwaarde dienen voor de aangesloten clubs:

Een vitale club is een open club met hart voor het dorp of de wijk en zet haar kernkwaliteiten niet alleen voor eigen leden in maar ook voor de samenleving. De club kenmerkt zich door een open opstelling en houding van de bestuurders, de leden en de club, is sociaal/maatschappelijk betrokken en biedt een ontmoetingsplek

voor eigen leden, andere regelmatige bezoekers en bewoners om te sporten en om bij de vereniging betrokken te zijn.

Er worden (sport)activiteiten georganiseerd waarbij deelname openstaat voor niet-leden, er wordt samengewerkt met andere verenigingen en organisaties. De club biedt gelegenheid voor andere activiteiten dan één sport en biedt faciliteiten naast sportaanbod (kinderopvang, schoolsport, bewegen voor ouderen). Er is aandacht voor behoud leden en behoud, ontwikkeling van kader. De club heeft beleid op het gebied van normen en waarden, sportiviteit en respect.

De vitaliteit van een club wordt bepaald aan de hand van de navolgende toetsingscriteria:

- Aangesloten bij de KNVB en beschikkend over minimaal 50 leden en ten minste 3 teams, waarvan 1 seniorteam;
- Kader (voldoende vrijwillig kader, kaderontwikkeling, vrijwilligersbeleid);
- Leden (ontwikkeling ledenbestand);
- Financiën (financiële positie);
- Accommodatie (kwalitatief, voldoende aan de eisen van de vereniging en haar leden, openstelling);
- Beleid, organisatie en structuur (bestuurlijk, beleidsmatig);
- Communicatie (informatievoorziening intern en extern);
- Sport-, activiteiten-, faciliteitenaanbod (incl. accommodatie);
- Maatschappelijke rol (maatschappelijke betrokkenheid, rol in de lokale samenleving).

Op basis van een te ontwikkelen model met toetsingscriteria en beoordelingsaspecten (in de vorm van een matrix) vindt periodiek (als onderdeel van de periodieke herijking) toetsing en rapportage aan de gemeente plaats middels een vitaliteitsscan.

Het door te BVV c.q. de entiteit in dit kader te ontwikkelen en te hanteren model wordt, na vaststelling door de BVV c.q. de entiteit, aan de Gemeente ter beoordeling voorgelegd.

6. Normvelden en verdere informatie

Als basisuitgangspunt geldt dat iedere club recht heeft op minimaal 1 veld en 1 trainingsveld (of hoek).

Voor de bepaling van het aantal normvelden per club (en sportaccommodatie) is verder de norm (behoeftebepaling) VNG/KNVB gevolgd.

- Speeltijd = netto speeltijd + pauze + wisseltijd (inloop / uitloop)
- Gelijktijdig 2 pupillenwedstrijden op alle velden + 4 pupillendoelen per veld
- Evenwichtige wedstrijdplanning (50% thuis, 50% uit)
- Speluren norm:

Traditioneel natuurgrasveld	250 – 300 uur
WeTra veld	400 – 600 uur
Trainingsveld	700 uur
Kunstgrasveld	1.000 – 1.200 uur

Deze kengetallen zijn mede afhankelijk van mate en kwaliteit onderhoud, wijze gebruik veld (volledig gebruik), weersomstandigheden, liggen, e.d.

- Gemiddelde duur wedstrijdseizoen van 36 weken
- Geen onderscheid tussen hoofdveld en andere wedstrijdelden in gebruik
- Bij 1 – 3 speelvelden minimaal 1 trainingsveld

Volgens de KNVB is het effect van de aangepaste jeugdvoetbalvormen op de behoeftebepaling wat velden betreft gering. Meerdere veldjes kunnen op een volledig speelveld worden uitgezet.

Overzicht en berekening per club (peildatum: aanvang seizoen 2017/2018)

Naam vereniging	Leden	Teams	Speelvelden	Trainingsveld	Opmerking
sv Buren	320	14	2	1	1 veld boven norm
B.Z.S.	426	28	2	1	1 kunstgrasveld
I.S.C.	119	7	2	1	1 veld boven norm
FC Lienden	402	22	2	1	1 kunstgrasveld
M.E.C. '07	330	22	2	1	
S.C.R.	146	7	1	1	
S.C.Z.	150	8	2	1	1 veld boven norm
Teisterbanders	380	18	2	1	
TOTAAL	2.273	126	23	8	

Uit vorenstaande tabel blijkt dat er op dit moment in totaal 23 velden (inclusief 2 kunstgrasvelden) in gebruik zijn bij de clubs. Op grond van toepassing van de norm is er recht op 20 velden (18 natuurgas en 2 kunstgras). Bij de clubs sv Buren, I.S.C. en S.C.Z. is sprake van een 'overtollig' veld. Dit betekent dat de Burese voetbalverenigingen in het kader van deze afspraken 13% veldencapaciteit inleveren.

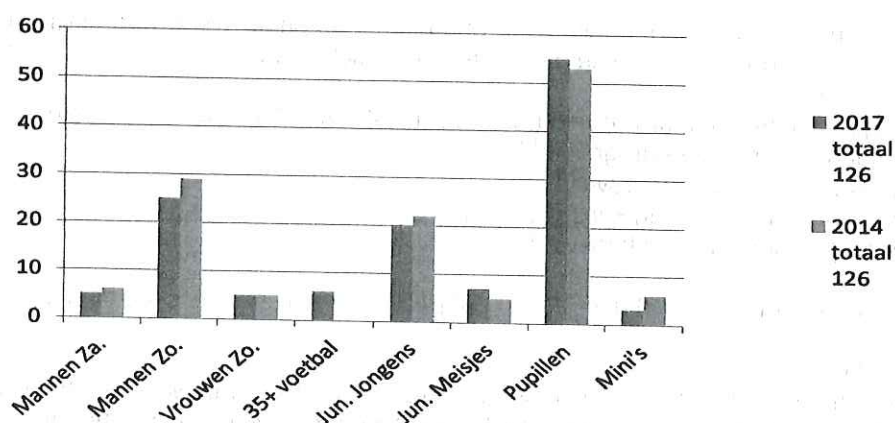
Aandachtspunten:

1. Bij M.E.C. '07 is bij één veld een onderlaag aangebracht die het veld geschikt maakt om 'omgevormd' te worden tot kunstgrasveld.
2. Bij FC Lienden ligt een in 2007 op eigen kosten aangelegd kunstgrasveld. De bovenlaag van dit kunstgrasveld is in 2017 vervangen waarbij de gemeente voornemens is 75% van de kosten voor haar rekening te nemen.

Aantal teams (peildatum: aanvang seizoen 2017/2018)

In onderstaande grafiek wordt het aantal teams getoond. Het totaal aantal is ongewijzigd ten opzichte van een in 2014 gedane inventarisatie. Er is wel een onderling verloop te zien in de verschillende leeftijds-groepen. Jongste jeugd stagneert enigszins, jongens junioren loopt wat terug, meisjesjunioren stijgt. Bij de senioren is het totaal aantal teams praktisch gelijk met een toename van 35+ voetbal. Doordat 30 teams op zondag hun wedstrijden spelen is er per saldo een lagere behoefte aan velden op grond van de norm dan indien alle teams uitsluitend op zaterdag hun wedstrijden zouden spelen.

Aantal teams: Vergelijking 2017 ten opzichte van 2014



Nieuwbouwontwikkeling gemeente Buren (als aanvullende informatie op ledentalontwikkeling)
(bron: Bouwen voor Behoefte Gemeente Buren, mei 2017)

Gemeente deelgebied	kern	oplevering 2015	oplevering 2016	restcapacite it tot 2025	totaal 2015 - 2025
buitengebied Beusichem	nvt	3	5	75	83
	Beusichem	4	17	114	135
	Zoelmond	0	3	5	8
	Ravenswaay	2	0	45	47
Buren	Buren	0	0	22	22
	Asch	0	0	0	0
	KerkAvezaath	1	0	70	71
	Zoelen	0	30	39	69
	Erichem	0	0	0	0
Maurik	Maurik	0	27	288	315
	Doejenburg	0	0	15	15
	Rijswijk	0	0	8	8
	Eck en Wiel	2	1	5	8
Lienden	Lienden	12	-11	101	102
	Ommeren	0	0	22	22
	Ingen	14	0	8	22
TOTAAL		38	72	819	929

Prognose bevolkingsontwikkeling gemeente Buren (als aanvullende informatie op ledentalontwikkeling)
(bron: CBS regionale prognose 2017-2040; x 1.000)

Jaar	Totaal	0 tot 20 jaar	20 tot 65 jaar	65 jaar of ouder
2017	26,2	6,0	15,2	4,9
2020	26,3	5,8	15,0	5,5
2025	26,1	5,4	14,4	6,3
2030	25,7	5,3	13,3	7,1
2035	25,3	5,3	12,3	7,8
2040	24,8	5,2	11,5	8,1

7. Beheer, gebruik en onderhoud (incl. renovatie)

De verantwoordelijkheden betreffende beheer, gebruik en onderhoud van de normvelden worden gedetailleerd beschreven en vastgesteld. De te hanteren uitgangspunten en richtlijnen (al dan niet opgesteld aan de hand van een deskundige toetsing) worden na opstelling en vaststelling door de BVV c.q. entiteit aan de gemeente ter accordering voorgelegd. Een eerste concept uitwerking van de onderhouds- en beheerrichtlijnen is ter informatie als bijlage bij deze notitie gevoegd.

Renovatie van de normvelden vindt plaats door (of namens) en onder verantwoordelijkheid van de entiteit op grond van de hiervoor door de gemeente aan de entiteit beschikbaar gestelde financiële middelen.

Onder renovatie wordt verstaan:

- Vervanging toplaag natuurgrasveld (incl. eventuele aanpassing drainagesysteem);
- Vervanging onderlaag natuurgrasveld;
- Vervanging toplaag kunstgrasveld;
- Vervanging technische laag kunstgrasveld;
- Vervanging onderlaag kunstgrasveld.

Vervanging van een natuurgrasveld door een kunstgrasveld wordt niet beschouwd als renovatie.

Bepaling renovatie

Renovatie van een normveld vindt plaats in opdracht van en onder verantwoordelijkheid van de entiteit uit de hiervoor door de gemeente aan de entiteit jaarlijks beschikbaar te stellen financiële middelen. Dit op basis van een overeengekomen meerjarenberekening. De entiteit legt over de aanwending van deze middelen rekenschap en verantwoording af aan de gemeente. Uitgangspunt is hierbij dat de club geen eigen bijdrage verschuldigd is bij renovatie van een normveld.

De uitvoering van de renovatie wordt ter hand genomen volgens een opgesteld meerjarig renovatieschema. De volgorde en prioriteitstelling bij een dergelijk op te stellen schema wordt mede bepaald op grond van:

- Aanbevelingen meest recente KIWA ISA Sport inspectierapport;
- Ouderdom en tijdstip van aanleg c.q. vorige renovatie(s);
- Kwaliteit beheer, kwaliteit en wijze onderhoud en staat normveld;
- Doel, wijze en mate van gebruik normveld (incl. bespelingsintensiteit)
- Beschikbare middelen.

De club beheert, gebruikt en onderhoudt de normvelden op een verantwoorde wijze. Het onderhoud wordt uitgevoerd in overeenstemming met hiervoor opgestelde en overeengekomen richtlijnen. Een logboek wordt bijgehouden van de onderhoudswerkzaamheden. Periodiek vindt toetsing plaats van de wijze waarop het onderhoud uitgevoerd wordt en wordt de kwaliteit van de normvelden beoordeeld.

De clubs zijn vrij de accommodaties voor andere (sport)doeleinden en brede maatschappelijke activiteiten te gebruiken. Multifunctioneel gebruik en openstelling van de sportaccommodaties wordt gestimuleerd. Voorwaarde hierbij is dat regelgeving en gebruiksvoorschriften van overheidswege in acht wordt genomen. Stelregel is verder dat multifunctioneel gebruik c.q. niet-voetbal gerelateerd gebruik niet mag leiden tot 'oneigenlijk' gebruik van de door de gemeente beschikbaar gestelde financiële middelen voor renovatie.

De club is wat de normvelden betreft zelf verantwoordelijk voor de gevolgen van:

- Onzorgvuldig, onvoldoende en nalatig beheer en gebruik;
- Geen, onvoldoende of onzorgvuldige uitvoering van onderhoud;
- Schade als gevolg van ander gebruik van een normveld dan voor de voetbalsport.

Vorenstaande kan niet leiden tot extra kosten voor de entiteit c.q. de gemeente en/of tot noodzakelijke vervroegde renovatie tenzij met de club een in overleg te bepalen eigen bijdrage wordt overeengekomen. De gemeente kan het gebruik van een normveld verbieden indien het veld in een dusdanige staat is dat dit risico's met zich meebrengt op grond waarvan de gemeente aansprakelijk gesteld kan worden.

8. 2018 overbruggingsjaar

Aangenomen wordt dat de gemeente eerst bij de programmabegroting 2019 rekening kan houden met de uitkomsten van een af te sluiten overeenkomst in het kader van verzelfstandiging (groot) onderhoud voetbalvelden.

Samenvattend betekent dit voor het jaar 2018 het volgende wat veldonderhoud betreft:

- Uitvoering renovatie trainingsveld ISC van de voor groot onderhoud 2017 gereserveerde middelen (zoals besloten in BVV vergadering);
- € 40.000,= beschikbaar voor renovatie 2018 (door BVV nader te bepalen hoe en waar deze middelen besteed worden);
- Vrijgave gereserveerde € 175.000,= voor (inmiddels uitgevoerde) renovatie kunstgrasveld FC Lienden;
- Aanwending gereserveerde € 200.000,= voor renovatie kunstgrasveld BZS.

Uitgangspunt hierbij is dat de programmabegroting 2018 in bovenstaande voorziet.

9. Renovatievergoeding gemeente

De gemeente stelt jaarlijks (ingaaande 2019) een renovatievergoeding beschikbaar aan de entiteit. De hoogte van deze vergoeding is bepaald aan de hand van een uitgewerkt model waarbij rekening wordt gehouden van de kosten (normbedragen) van uit te voeren renovatiewerkzaamheden, het aantal normvelden en de planning van de renovatiewerkzaamheden (renovatieschema).

De entiteit legt over de besteding van de ontvangen renovatievergoedingen rekening en verantwoording af aan de gemeente.

In onderstaand overzicht staan de te hanteren normbedragen voor renovatiewerkzaamheden vermeld.

Schema levensduur, vervangingswaarde en normbedragen onderhoud voetbalvelden
(bron: Patrick Balemans, beleidsmedewerker accommodatiezaken KNVB/adviseur accommodatiezaken NOC*NSF)

Soort veld	Investering	Afschrijving/onderhoud	Jaarlasten	Totaal per jaar
Natuurgras	€ 60.000	Toplaag € 30.000 (15 jaar)	€ 2.000	€ 12.000
		Onderlaag € 30.000 (30 jaar)	€ 1.000	
		Onderhoud	€ 9.000	
Kunstgras Rubber Infill	€ 400.000	Toplaag € 200.000 (10 jaar)	€ 20.000	€ 33.500
		Technische laag € 100.000 (20 jaar)	€ 5.000	
		Onderlaag € 100.000 (40 jaar)	€ 2.500	
		Onderhoud	€ 6.000	

Jaarlijks onderhoud betreft regulier en groot onderhoud.

In bovenstaand overzicht is geen rekening gehouden met kapitaallasten en BTW.

Bij voornoemde bedragen is geen rekening gehouden met eventuele voorbereidingskosten, regie- en begeleidingskosten, advieskosten, etc.

Berekening jaarlijkse renovatiebijdrage

Initieel door gemeente, vanaf 2019, jaarlijks te voorzien en aan de te vormen entiteit beschikbaar te stellen middelen in het kader van de aan te gane meerjarige overeenkomst met betrekking tot renovatie van de hiervoor in aanmerking komen normvelden binnen de gemeente:

18 natuurgrasvelden ad € 3.000 per veld	€ 54.000
2 kunstgrasvelden ad € 26.667 per veld	€ 53.334
	€ 107.334
Reservering 4 jaarlijkse KIWA inspectie	€ 1.500 (gebaseerd op € 6.000 per inspectie)
Beheers- en andere kosten entiteit	€ 2.000 (indicatief)
Aanpassing i.v.m. afscheiding/sportparkgrenzen	€ PM
Subtotaal	€ 111.834
BTW 21%	€ 23.485
Totale jaarlijkse vergoeding incl. BTW	€ 135.319
	=====

Bij bovenstaande berekening is het veld van M.E.C.'07, dat een onderlaag heeft wat het veld geschikt maakt 'omgevormd' te worden tot kunstgrasveld, meegenomen als zijnde een natuurgrasveld. Eventuele vervanging van dit veld door een kunstgrasveld is onderdeel van nieuw beleid en wordt gezien als investering.

In de berekening van de jaarlijkse vergoeding is (nog) geen rekening gehouden met eventuele correcties voor in het verleden niet getroffen voorzieningen c.q. een inhaaleffect in verband met de ouderdom (en staat) van de normvelden op het moment van invoeren van de verzelfstandiging van het beheer en onderhoud van de normvelden.

Een door de BVV op te stellen en aan te leveren inventarisatie (waaraan momenteel door de BVV gewerkt wordt) zal, samen met het definitieve inspectierapport 2017 van KIWA ISA Sport, als brondocument dienen voor de bepaling van nalatig onderhoud c.q. aanwezige gebreken. Dit mede in het kader van een door de gemeente beoogde 'zachte' overdracht.

De door KIWA ISA Sport op 21 september 2017 gerapporteerde kwaliteitsbeoordeling heeft geleid tot op-/aanmerkingen bij 2 (twee) clubs (B.Z.S. en Teisterbanders). Dit dient eerst tot tevredenheid opgelost c.q. aangepast te worden voordat wat de BVV betreft sprake kan zijn van een definitieve (actuele) status van het 2017 KIWA ISA Sport inspectierapport.

Wat de jaarlijkse renovatievergoeding betreft wordt ervan uitgegaan dat deze jaarlijks wordt aangepast aan prijs- en loonkostenontwikkelingen op grond van een nader (in overleg te bepalen) te hanteren indexering.

10. 0-meting en inhaaleffect verleden

Uitgangspunt is dat de gemeente zorgt voor een warme overdracht bij de verdere verzelfstandiging van beheer en onderhoud van de normvelden. Hierbij rekening houdend met de nog op kosten van de gemeente uit te voeren onderhoudswerkzaamheden van de jaren 2017 en 2018 op basis van in de begroting van genoemde jaren hiervoor gereserveerde bedragen (€ 40.000 per jaar).

Aan de hand van een inventarisatie per sportpark (club) wordt bepaald of er bepaalde tekortkomingen, gebreken zijn en zo ja welke. Het definitieve 2017 KIWA ISA Sport inspectierapport dient hierbij als brondocument. De gemeente zal voor haar rekening de geconstateerde gebreken verhelpen of het vastgesteld nalatig onderhoud herstellen. Is dit niet het geval dan zal hiervoor een passende financiële compensatie plaats vinden.

In een overeenkomst van 9 november 2011 tussen gemeente Buren en de Burense voetbalverenigingen was bepaald dat de gemeentelijke bijdrage in het onderhoud van de sportvelden gefaseerd over de periode van 2012 t/m 2014 wordt afgebouwd. In de toen overeengekomen afspraken was opgenomen de intentie van de gemeente om alle 8 voetbalverenigingen te handhaven. Vervolgens heeft de gemeente over de jaren 2015 t/m 2018 jaarlijks een bedrag van € 40 k. beschikbaar gesteld als bijdrage in het (groot) onderhoud van de voetbalvelden van de Burense voetbalverenigingen.

Vorenstaande houdt in dat er (de laatste jaren in ieder geval) niet gereserveerd is voor vervanging, renovatie van de aanwezige kunstgrasvelden en onvoldoende gereserveerd is voor vervanging, renovatie van de aanwezige natuurgrasvelden.

In het kader van een verzelfstandiging c.q. volledige overdracht van het (groot) onderhoud dienen dan ook een aantal zaken gewaardeerd en hierbij nader betrokken te worden. Dit kan zijn via financiële compensatie door de gemeente dan wel het op orde en in goede staat brengen van de betreffende velden voor het moment van 'overdracht'.

Concreet gaat het om:

- a) Niet c.q. onvoldoende getroffen vervangingsvoorzieningen tot 1.1.2019;
- b) Aanwezige tekortkomingen, gebreken en/of noodzakelijke herstelwerkzaamheden zoals vastgesteld (o.a. op grond van een door BVV clubs gedane inventarisatie en aan de hand van de door KIWA ISA Sport opgestelde inspectierapportage 2017);
- c) Kunstgrasveld FC Lienden. In 2007 heeft FC Lienden zelf voor eigen rekening een kunstgrasveld aangelegd waarvan in 2017 de toplaag vernieuwd is. Deze renovatie is gepland voor 75% plaats te vinden op kosten van de gemeente. Aangezien de gemeente eigenaar is van het kunstgrasveld is hier sprake van een onderlaag en technische deel van een kunstgrasveld dat betaald is door en in feite 'toebehoort' aan een vereniging.

Op basis van het eerder gehanteerde rekenmodel voor de bepaling van de jaarlijkse renovatievergoeding laat een geschatte berekening van de hoogte van de achterwege gebleven c.q. achterstallige reservering voor renovatie en vervanging een bedrag van € 961 k. zien.

In het, in overleg met de gemeente, opgestelde rekenmodel renovatieschema toekomstige jaren (zie bijlage) is voor het eerste jaar (2019) een initiële renovatievergoeding (als additionele, eenmalige bijdrage) opgenomen van € 150.000 (excl. BTW). Deze eerste inleg is nodig om de entiteit de noodzakelijke middelen te geven om de voor de komende jaren noodzakelijke renovaties en groot onderhoudswerkzaamheden te kunnen uitvoeren en om vervolgens schematisch onderhoud te kunnen blijven plegen zonder over de hiervoor noodzakelijke financiële middelen te beschikken.

11. Planning en periodieke toetsing (herijking)

Ervan uitgaande dat in de eerste helft van 2018 een overeenkomst tussen een nieuw op te richten entiteit en de gemeente Buren tot stand komt zal voor het eerst in 2019 renovatie volgens de nieuwe aanpak en werkwijze plaats vinden.

Om tijdig als entiteit en club te kunnen anticiperen op de uitvoering van renovatiewerkzaamheden aan een normveld is het raadzaam om voor 1 november van een jaar een besluit te nemen en te communiceren betreffende de in een volgend jaar uit te voeren renovatie(s). Dit in het belang van een passende planning, een degelijke voorbereiding en het tijdig kunnen inspelen op de renovatie door de club waar de renovatie werkzaamheden plaats vinden.

De entiteit fungeert als budgethouder en opdrachtgever van de uit te voeren werkzaamheden waarbij nauw samengewerkt wordt met de betreffende club.

Uitgaande van periodieke herijking (vierjaarlijks met 2023 als eerste ijkmoment) wordt er telkens een globaal renovatieschema vastgelegd voor de voorliggende cyclus (periode). Voor de eerste keer voor de jaren 2019, 2020, 2021, 2022 en 2023. Naast het op te stellen renovatieschema voor een bepaalde, vastliggende periode wordt gelijktijdig een doorkijk gegeven voor de volgende 10 jaren wat de renovaties betreft. Dit ter informatie van en verduidelijking richting clubs. Deze doorkijk heeft een indicatief karakter.

Een herijking vindt plaats op basis van de volgende criteria en informatie:

- Actueel KIWA ISA Sport inspectierapport van de normvelden op de sportparken;
- Actualisering normbedragen kosten renovatie;
- Actualisering bepaling aantal normvelden per club (op basis van aantal teams);
- Uitkomsten van de bij de clubs verrichte vitaliteitsscan.

De definitieve beslissing over een de renovatie keuze in een jaar wordt uiterlijk 1 november in het voorgaande jaar genomen en gecommuniceerd. Afwijking van een eventueel uitgewerkt en vastgesteld volgordelijk tijdsschema is uitsluitend aan de orde indien er zwaarwegende argumenten en/of nieuwe feiten/ontwikkelingen zijn.

12. Overig

- Een club die nu aangesloten is bij de BVV en besluit niet toe te treden tot de entiteit zet zichzelf buitenspel wat betreft het gemeentelijk project verzelfstandiging groot onderhoud voetbalvelden, wordt geen onderdeel van de entiteit en komt niet in aanmerking voor bijdragen uit de renovatievergoeding die de entiteit van de gemeente ontvangt. De betreffende club moet zelf rechtstreeks met de gemeente tot afspraken zien te komen over gebruik van het sportpark en de huur van de velden. In het uiterste geval kan de gemeente als eigenaar (en als zodanig juridisch aansprakelijk) gebruik van het sportpark en/of velden verbieden indien de situatie (vanwege aanwezige risico's) daartoe aanleiding geeft.
- Alle kosten verbonden aan de uitwerking van de gemeentelijke opdracht verzelfstandiging (groot) onderhoud (buitensport)accommodaties zijn voor rekening van de gemeente. Dit incl. kosten voor de verenigingsscan GSF, opstellen inspectierapport 2017 KIWA ISA Sport, kosten oprichting entiteit, projectkosten en eventueel noodzakelijk gevonden advieskosten.
- De fiscale (BTW) en juridische aspecten van de uit te werken constructie en verzelfstandiging dienen tijdig vooraf getoetst te worden en risico's moeten in dit opzicht vermeden worden. Inwinning van (extern) advies is wenselijk op dit terrein.
- Als tijdens de duur van de gesloten overeenkomsten in het kader van de verzelfstandiging een gemeentelijke herindeling plaats vindt dan blijven de afspraken van de aangegane overeenkomst van kracht (bron: gemeente d.d. 28.11.2017).
- Bij Teisterbanders heeft een gedeelte van het sportpark geen buitenafstering, omheining. De club vindt dit wel noodzakelijk en vindt dit in een verantwoordelijkheid van de gemeente als eigenaar van het sportpark. De gemeente is hierover geïnformeerd. (bron: Jur Marringa d.d. 28.11.2017).

13. Entiteit

Zodra er definitieve overeenstemming is tussen de gemeente en de BVV zal de BVV de keuze van de juridische structuur van de door de bij de BVV aangesloten verenigingen op te richten entiteit uitwerken. Fiscale en juridische aspecten zijn hierbij belangrijke factoren naast aspecten als keuze rechtsvorm, bestuur en vertegenwoordiging, zeggenschap en inspraak, transparantie en bezwarenprocedure.

Als primaire doelstelling van de entiteit kan gezien worden:

- Het fungeren als schakel tussen gemeente en clubs op het gebied van gebruik, beheer en onderhoud van de normvelden van de bij de entiteit aangesloten clubs binnen de gemeente;
- Het in opdracht van de gemeente beheren van en verantwoordelijkheid nemen voor de in eigendom van de gemeente zijnde normvelden van de clubs binnen de gemeente;
- het vertegenwoordigen van alle clubs richting de gemeente wat betreft gebruik, onderhoud en beheer van de normvelden op de sportparken binnen de gemeente.

Wat taken betreft kan gedacht worden aan:

- Het zorgen van een verantwoord en kwalitatief beheer (incl. gebruik en onderhoud) van de normvelden op de sportparken binnen de gemeente;
- Het beheren en zorgen voor een verantwoord gebruik van de door de gemeente jaarlijks beschikbaar te stellen gelden voor renovatie van de normvelden;
- Het aan de gemeente onderbouwd verantwoorden van de bestedingen van de door de gemeente beschikbaar gestelde gelden voor renovatie van de normvelden;
- Het maken van afspraken met de clubs over gebruik, onderhoud en beheer van de normvelden op de sportparken van de clubs binnen de gemeente, en het toezien op naleving van deze afspraken;
- Het (laten) uitvoeren van renovatie van de normvelden op grond van vastgestelde criteria en een opgestelde planning;
- Fungeren als aanspreekpunt en contractspartner voor de clubs voor zaken betreffende gebruik, onderhoud en beheer van de normvelden bij de clubs;
- Fungeren als aanspreekpunt en contractspartner voor de binnen de gemeente op de sportparken aanwezige normvelden.

7. Uitstaande acties, punten

Wat de BVV betreft staan de navolgende zaken open c.q. moeten de volgende punten opgehelderd, besproken, en/of geregeld worden in het vervolgstadium. Dit los van het interne besluitvormingsproces bij de gemeente.

1. KIWA ISA Sport inspectierapport definitief maken en vaststellen;
2. Inventarisatie gebreken en tekortkomingen in kader van 0 meting en zachte overdracht;
3. Afspraken en besluitvorming naar aanleiding van deze inventarisatie;
4. Opheldering hekwerk aspect bij Teisterbanders (rechtstreeks tussen club en gemeente);
5. Opheldering kunstgrasveld (aanleg 2007) FC Lienden (rechtstreeks tussen club en gemeente);
6. Afspraken en besluitvorming naar aanleiding van inventarisatie (schouw) sportpark begrenzingen en afscheidingen;
7. Fiscale toets (inwinning fiscaal advies) waaronder BTW problematiek;
8. Opstellen samenwerkingsovereenkomst tussen gemeente en entiteit (vastleggen afspraken en wijze van samenwerking)
9. Opstellen beheer-, gebruiks-, huurovereenkomsten met clubs;
10. Uitwerking structuur, inrichten en uitrollen entiteit waarbij de clubs van de BVV zich aansluiten;
11. Vaststelling renovatieschema komende jaren door entiteit;
12. Uitwerking vitaliteitsparagraaf clubs;
13. Uitwerken en bekrachtiging regels en richtlijnen wat betreft beheer, gebruik en onderhoud incl. toetsing en sancties bij niet nakoming.

Bijlagen:

- Notitie overleg BVV van september 2015
- Model financiële uitwerking renovatieschema komende jaren
- Concept onderhouds- en beheerrichtlijnen 'norm' velden voetbalclubs gemeente Buren