

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer
16 april 2019	D.026741 Z.009115

Voorstel ingebracht door J. Marringa / H. Helderton  
Portefeuillehouder D.J. Russchen  
Begrotingsprogramma en Inwonerszaken en Ruimte  
taakveld 'Sportbeleid en activering' en 'Sportaccommodaties'

**Onderwerp** **Verzelfstandiging Burense  
voetbalverenigingen (BVV)**

#### **Voorgesteld besluit**

1. In te stemmen met de verzelfstandiging van de acht Burense voetbalverenigingen (BVV) op basis van het afsprakenkader op pagina 11 van de bij dit besluit als bijlage 1 gevoegde "Notitie verzelfstandiging Burense voetbalverenigingen".
2. Jaarlijks een bedrag van € 164.000,- beschikbaar te stellen aan de BVV voor renovaties en onderhoud van de sportvelden (€ 140.000) en structureel groenonderhoud (€ 24.000).
  - a. Voor € 140.000 is dekking aanwezig in de meerjarenbegroting 2019-2022. De dekking van € 24.000 te betrekken bij de kadernota 2020.
3. Incidenteel een bedrag van € 110.000,- beschikbaar te stellen aan de BVV voor opstartkosten van de koepel en KIWA-inspecties (€ 60.000) en wegwerken achterstallig onderhoud (€ 50.000).
  - a. de eenmalige kosten van € 110.000,- te dekken uit de reserve 'Maatschappelijke investeringen'. Na deze onttrekking de reserve op te heffen.

#### **Samenvatting van het voorstel**

De raad wordt voorgesteld in te stemmen met het afsprakenkader om te komen tot verzelfstandiging van de acht Burense voetbalverenigingen. Het betreft niet alleen afspraken op het gebied van renovatie, beheer en onderhoud van alle voetbalvelden in de gemeente Buren maar ook afspraken met de koepel om te investeren in maatschappelijke activiteiten, het bevorderen van de vitaliteit en ontwikkeling naar open verenigingen. Zodra de raad heeft ingestemd met het afsprakenkader, zullen partijen dit contractueel met elkaar vastleggen voor de periode van 20 jaar.

#### **HOOFDLIJNEN**

##### **1. Wat is de aanleiding van dit voorstel en wat is het (wettelijk) beleidskader?**

De voetbalvelden van de acht Burense voetbalverenigingen (BVV) zijn in eigendom van de gemeente. De gemeente is vanuit die rol verantwoordelijk voor het groot en klein onderhoud van de sportvelden. In 2010 is besloten om de subsidie voor het onderhoud van de velden gefaseerd af te bouwen en aan de voetbalverenigingen over te laten. Vanaf 2015 is jaarlijks een bedrag beschikbaar voor renovatie van één voetbalveld per jaar.

Eind 2017 leverde de BVV een rapport in bij de gemeente over de verzelfstandiging. Het rapport is een resultaat van intensieve samenwerking tussen de clubs en de gemeente en geeft een goed beeld van de vitaliteit van de verenigingen en de accommodaties. In het coalitieakkoord is tenslotte bevestigd dat de gemeente graag wil meewerken aan de oprichting van de BVV.

Het proces tot verzelfstandiging is in goed overleg met de voetbalverenigingen gegaan. De lange periode om tot dit besluit te komen kent z'n oorzaak in de tijd om met alle voetbalverenigingen en de

gemeente gezamenlijk tot een evenwichtig besluit te komen. Met het onderhavige raadsvoorstel kan dit langlopende proces, naar tevredenheid van alle betrokken partijen, worden afgerond.

In de bijgevoegde notitie wordt uitgebreid ingegaan op de argumenten voor de verzelfstandiging van de BVV.

De gemeente is grondeigenaar en volgens de wet betekent dat ook dat je eigenaar bent of wordt van zaken die aan de grond aard- en nagelvast worden verbonden. Daarmee zouden eigenaarsverplichtingen en de aansprakelijkheid bij de gemeente blijven, terwijl dat niet de bedoeling is. Bij de uitwerking van het afsprakenkader wordt juridisch geregeld dat er geen sprake zal zijn van situaties waarin de gemeente aansprakelijk is voor kosten en schade door natrekking.

## **2. Wat is het beoogde effect; wat willen we bereiken? En waarom op deze manier?**

Gemeentelijke doelstellingen zijn:

- verzelfstandigen van de acht Burense voetbalverenigingen;
- behalen van efficiencyvoordelen op ambtelijk en bestuurlijk niveau;
- bestuurlijke continuïteit (weg van incidentenpolitiek);
- bevorderen vitaliteit en maatschappelijke activiteiten;
- bevorderen van 'open' verenigingen waar alle inwoners van kunnen profiteren;
- bevorderen zelfredzaamheid van de betrokken verenigingen.

Beoogde effecten zijn:

- één contractpartij, zijnde de BVV in plaats van contracten met alle acht individuele voetbalverenigingen;
- vitale en open sportverenigingen;
- goed onderhouden sportcomplexen;
- goed onderhouden voetbalvelden.

## **3. Wat zijn de nadelen en/of mogelijke risico's als de raad het voorstel overneemt?**

In het contract dat tussen partijen wordt gesloten, zal uiteraard worden getracht de risico's voor de gemeente tot een minimum te beperken. Als op enig moment in de praktijk blijkt dat de koepel niet goed functioneert, moet de gemeente de mogelijkheid hebben om bij te sturen. Indien een of meerdere individuele verenigingen zich op enig moment terugtrekken uit de koepel, hoeven ze niet meer op steun van de gemeente te rekenen.

## **4. Wat betekent het als de raad dit voorstel *niet* overneemt?**

Indien de raad besluit om niet in te stemmen met het bereikte onderhandelingsresultaat gaat de verzelfstandiging niet door. De gemeente krijgt dan weer te maken met acht verschillende voetbalverenigingen met wie op individuele basis afspraken gemaakt moeten worden. Dit zal mogelijk weer leiden tot verstoring van de bestuurlijke planning en individuele verzoeken tot onderhoud- en renovatiebijdragen aan de raad. Verder zal het vertrouwen bij alle direct en indirect betrokkenen worden geschaad.

## **5. Is het een begrotingswijziging?**

Ja. Zie begrotingswijziging 2019, nummer 5

## **TOELICHTING EN UITVOERING**

### **6. Beleidskader**

Er is na een lang voorbereidingsproces uiteindelijk overeenstemming bereikt met de BVV over een afsprakenkader dat na uw raadsbesluit zal worden uitgewerkt in een contract. De BVV neemt een flink aantal verantwoordelijkheden, taken en (financiële) risico's van de gemeente over. Naar verwachting zal dit ook leiden tot een meer planmatige uitvoering van gemeentelijke taken. Er was de afgelopen 10 jaar namelijk regelmatig discussie over het onderhoud en renovatie van de voetbalvelden in de gemeente. De Burense voetbalverenigingen zijn het unaniem eens over deze stap. De nieuwe manier van samenwerken tussen gemeente en BVV past bovendien geheel in de landelijke trend waarbij overheden ruimte geven aan inwoners en verenigingen voor initiatieven om gemeentelijke beleidsdoelstellingen te realiseren.

Nadere uitwerking en formalisering vindt plaats door middel van een contract tussen de gemeente en de koepel nadat de raad heeft ingestemd met het afsprakenkader in de bijgevoegde notitie.

## 7. Effectmeting, planning en evaluatie

### Effectmeting

- één contractpartij, zijnde de koepel in plaats van contracten met alle acht individuele voetbalverenigingen;
- vitale en open sportverenigingen, een en ander te formaliseren in een contract;
- goed onderhouden sportcomplexen te controleren door 1-jaarlijkse schouwingen;
- goed onderhouden voetbalvelden te controleren door 4-jaarlijkse KIWA-keuringen.

### Planning

- Oprichten koepel: na besluitvorming raad / 2<sup>e</sup> kwartaal 2019.
- Contractvorming tussen gemeente en de koepel: 2<sup>e</sup> kwartaal 2019.

### Evaluatie

Iedere 4 jaar zal een KIWA-inspectie worden uitgevoerd van alle voetbalvelden en wordt de onderhoudstoestand vastgesteld. Zo nodig wordt de koepel gesommeerd het onderhoud beter uit te voeren en zo nodig wordt het renovatieschema en –bijdrage opnieuw vastgesteld.

## 8. Financiën

### *Beslispunt 2*

In de meerjarenbegroting van de gemeente is binnen taakveld Sportaccommodaties jaarlijks € 140.000,-- geraamd voor renovaties van de sportvelden. Daarnaast is structureel € 24.000,- nodig voor groenonderhoud op de sportvelden.

We stellen voor deze kosten op te nemen in Kadernota 2020 en de dekking te betrekken bij het vaststellen van deze Kadernota in juli 2019.

N.b.: voor dit jaar (2019) proberen we het bedrag binnen de bestaande budgetten op te lossen. Mocht later dit jaar blijken dat dit niet lukt dan volgt een melding in een tweemaandsrapportage.

### *Beslispunt 3*

Op grond van het voorgestelde kader zijn de navolgende extra financiële mutaties noodzakelijk:

- Incidenteel € 60.000,- beschikbaar te stellen ten behoeve van opstartkosten van de koepel en vergoeding voor KIWA-inspecties en daaruit voortvloeiende herstelacties;
- Incidenteel € 10.000,- de eerste 5 jaar na oprichting koepel voor wegwerken achterstallig onderhoud.

We stellen voor deze extra kosten te onttrekken uit de reserve Maatschappelijke investeringen (stand per 31-12-2018 € 110.000,-).

### *Overigens*

In de meerjarenbegroting van de gemeente is binnen taakveld Openbaar groen en (openlucht) recreaties jaarlijks € 16.500,-- geraamd voor onderhoud aan bomen op de sportcomplexen.

Thans betalen de voetbalverenigingen, met uitzondering van MEC'07<sup>1</sup>, geen huur noch zijn huurinkomsten geraamd in de begroting. In de toekomst betalen de verenigingen/de koepel ook geen huur omdat daar tegenover staat dat zal worden voldaan aan –nader uit te werken- eisen van vitaliteit. Er is derhalve geen sprake van een nadelig of voordelig begrotingseffect.

Alle bedragen zijn inclusief eventuele kostprijsverhogende BTW, c.q. het fiscale en/of BTW-risico ligt bij de koepel.

## 9. Communicatie

- Rechtstreeks met de vertegenwoordiging van de koepel.
- Via de koepel met de acht individuele voetbalverenigingen.
- Via de gemeenterubriek en social media.

## 10. Burgerparticipatie

---

<sup>1</sup> Hier staat tegenover dat de gemeente, in tegenstelling tot de andere verenigingen, bepaalde onderhoudsverplichtingen heeft bij MEC'07. Per saldo neutraal.

Op initiatief van de acht individuele voetbalverenigingen en hun leden (inwoners van de gemeente) zijn we gezamenlijk dit traject gestart. Er is gedurende het proces voorafgaand aan de totstandkoming van dit raadsvoorstel zeer constructief samengewerkt tussen de gemeente en de vertegenwoordigers van de BVV en hun achterban. Er is reeds gedurende een lange periode en met name het afgelopen half jaar door partijen veel tijd en (positieve) energie gestoken in het traject van de verzelfstandiging.

### **11. Deregulering**

Deregulering is niet aan de orde omdat geen sprake is van verhoging of verlaging van de regeldruk bij inwoners.

### **12. Achtergrondinformatie**

Uitgebreide achtergrondinformatie is opgenomen in de Notitie verzelfstandiging Burense voetbalverenigingen (bijlage 1).

#### **Bijlagen:**

- Raadsbesluit
- Bijlage 1 -Notitie verzelfstandiging Burense voetbalverenigingen
- Bijlage 2 -Overzicht van aantal leden en teams van alle acht voetbalverenigingen
- Bijlage 3 -Informatie over de 'vitale sportvereniging'

#### **Inlichtingen bij:**

Naam J. Marringa / H. Helderton

Team Beleid / Beheer