



Aan de leden van de raad

uw brief van:
uw kenmerk:
ons kenmerk: Z.007672/D.024700
behandeld door: A.M.B. Lagarde
bijlage(n):
onderwerp: Apv

Maurik, 20 februari 2019

verzonden: 21 FEB. 2019

Geachte leden van de raad,

Op 12 maart 2019 organiseren we een informatieavond veiligheid. Eén van de onderwerpen is toezicht en handhaving, waaronder de Algemene plaatselijke verordening (Apv). Aangezien deze avond voor een breder publiek wordt georganiseerd, volgt in deze brief specifiek een toelichting op het raadsvoorstel nieuwe Apv, dat in april op uw agenda staat.

Wat is de Apv

De Apv is een soort huishoudelijk reglement voor de gemeente. Iedere gemeente in Nederland heeft zo'n verordening vastgesteld. In de Apv staan regels die als doel hebben om de gemeente netjes, leefbaar en veilig te houden voor iedereen. De Apv geldt voor iedereen binnen de gemeente. De Vereniging Nederlandse Gemeenten heeft een model-Apv opgesteld en deze hanteren wij voor het grootste deel.

De regels in de Apv geven een handvat om op te treden als de openbare orde en veiligheid in het geding is. De Apv is dan ook een strafverordening: overtreding van een verbod kan worden bestraft. Maar dat hoeft niet. Er wordt alleen opgetreden als de openbare orde en/of (verkeers)veiligheid in gevaar is of dreigt te komen.

De politie en de ODR zijn voorbeelden van instanties die handhaven op basis van de Apv. De huidige Apv is die van 2016. Inmiddels is de wereld een beetje veranderd, geldt op onderdelen andere wetgeving of jurisprudentie en lopen we tegen enkele onvolkomenheden aan. Doel is niet meer regels, maar de veiligheid hanteerbaar te maken wanneer daar behoefte aan is. Hieronder volgt nu een toelichting op eerder besproken thema's.

Evenementen (meer dan 150 personen), artikel 2:24g

Met ingang van 1 januari 2018 is het Besluit brandveilig gebruik overige plaatsen en basishulpverlening van kracht. Deze geeft een kennisgevingsplicht voor elke plaats waar ten minste 150 mensen in georganiseerd verband (in een tent) bij elkaar komen.

In de Apv nemen we nu op dat een besloten bijeenkomst in de buitenlucht met meer dan 150 personen wordt gezien als een vergunningplichtig evenement. We sluiten daarbij aan bij het Besluit brandveilig gebruik. Politie en brandweer zijn dan in staat advies te kunnen geven en afspraken te maken als dat nodig is.

Paracommerciële horeca, artikel 2:34

Onder de huidige Apv mag paracommerciële horeca vanaf 1 uur voor tot 1 uur na de (statutaire) activiteit alcoholhoudende dranken verstrekken. Dit is in de praktijk niet handhaafbaar en levert verwarring op. Met enkele verenigingen en Horeca Nederland hebben we gesproken over deze tijden. Op basis van een zorgvuldige belangenafweging stellen we voor om vaste schenktijden te gaan hanteren: op zaterdag, zondag en feestdagen van 12.00 uur tot 24.00 uur en op andere dagen van 18.00 uur tot 24.00 uur.

De Drank- en horecawet schrijft in artikel 4 voor dat ten aanzien van paracommerciële horeca in een verordening regels worden gesteld ter voorkoming van oneerlijke mededinging. Voorheen stond in artikel 2:34b, lid 2 het verbod voor verenigingen en instellingen op het verstrekken van alcohol tijdens bruiloften en partijen. Dat komt nu in artikel 2:34c en is dus niet nieuw. Er is hier geen sprake van gedoogbeleid. Hooguit kan gezegd worden dat er niet actief werd gehandhaafd, maar in geval van een melding heeft de gemeente wel een handhavende verantwoordelijkheid.

Overnachten in de auto, artikel 2:39

Na meldingen van overlast heeft de politie verzocht om een artikel op te nemen waarin het verboden wordt om te overnachten in een voertuig. Daarnaast heeft het Europees Hof van Justitie een uitspraak gedaan die er op neer komt dat een vrachtwagenchauffeur niet in zijn vrachtwagen zijn wekelijkse verplichte rusttijd mag doorbrengen, echter dan gaat het om de wetgeving m.b.t. arbeidsomstandigheden. In hoofdstuk 2 van de Apv (openbare orde) nemen we nu een verbod op om te overnachten/te slapen in een voertuig op een openbare plaats. Politie treedt alleen op als zich openbare orde problemen voordoen. Overnachting op een plaats die onwenselijk is, was onlangs nog actueel op Doejenburg.

Standplaatsen, artikel 5:18

In de gemeente Buren kunnen ondernemers vergunningsvrij en zonder kosten in 99 procent van de gevallen een standplaats innemen. Slechts een melding bij de burgemeester volstaat en er wordt bijna altijd ingestemd. Uitzondering waren en zijn de provinciale wegen, daar gold al een verbod voor het innemen van een standplaats met uitzondering van de plaatsen die door de burgemeester zijn aangewezen. Dit verandert niet. Bij aanwijzingsbesluit zijn er 2 locaties aangewezen (Tielseweg Kerk-Avezaath/Buren en Lienden, ter hoogte van Provincialeweg 6). Andere locaties waren niet meer in gebruik en zijn van de lijst afgevoerd. Ook de provincie vindt het niet wenselijk dat er op provinciale wegen veelvuldig wordt geremd, afgeslagen en ingevoegd. De verkeersveiligheid staat voorop en daarom zijn naast de provinciale wegen de toegangswegen naar de diverse veerdiensten toegevoegd.

Reclame, artikel 2:10, lid 3

Een overmatige plaatsing van reclameborden, met name sandwich- en driehoeksborden op of aan de weg leiden de weggebruiker teveel af en kunnen gevaar opleveren. In het belang van de bruikbaarheid van - en de veiligheid op de weg wordt voorgesteld dergelijke reclameborden te verbieden, zodat er gehandhaafd kan worden. Reclameborden in eigen tuin of weiland vallen niet onder dit verbod.

Zwerfafval, artikel 4:7

Dit stond voorheen in de Afvalstoffenverordening van Avri maar is daar uitgehaald omdat de gemeente hier op handhaaft. Alle gemeenten in de regio hebben dit in hun Apv opgenomen, of doen dat nog.

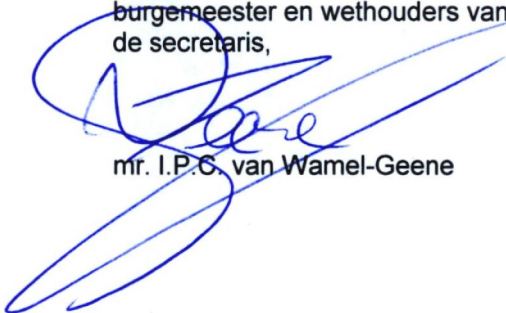
Geluidhinder warmtepomp en airco, artikel 4:6a

In verband met een toenemend aantal klachten over warmtepompen en airco's, die niet vallen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer, adviseert de Nederlandse Stichting Geluidshinder dit artikel in de Apv op te nemen.

Niet veel meer regels

In de praktijk lopen we soms tegen problemen aan waarvoor de Apv geen handvat biedt, terwijl dat wel mogelijk is. Regels die niet meer nodig zijn, halen we uit de Apv. Er worden ook nieuwe regels in de Apv opgenomen, waarvoor een andere verordening wordt ingetrokken.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Buren,
de secretaris,



mr. I.P.C. van Wamel-Geene



de burgemeester,

J.A. de Boer MSc