

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer
25 Juni 2019	D.031390 Z.012581

Voorstel ingebracht door N.E.C. Versteegh
Portefeuillehouder G.J. Keller
Begrotingsprogramma en
taakveld

Onderwerp **Ontwerp verklaring van geen
bedenkingen dr. Guepinlaan 11 in
Ommeren**

Voorgesteld besluit

1. een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het afwijken van de bestemmingsplannen voor een uitrit met bijbehoren aan de zuidzijde van het perceel van FruitNL, Dr. Guepinlaan 11 in Ommeren, naar de Provinciale weg (N320);
2. Deze ontwerp verklaring als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken als hiertegen geen zienswijze wordt ingediend.

Samenvatting van het voorstel

Het bedrijf FruitNL is gevestigd aan de Dr. Guepinlaan 11 in Ommeren. Al het aanvoerende en afvoerende vrachtverkeer voor FruitNL rijdt door de kern Ommeren. FruitNL heeft een omgevingsvergunning aangevraagd om haar terrein ook aan de zuidzijde op de N320 te ontsluiten. Door deze nieuwe uitrit zal het aantal vrachtwagenbewegingen t.b.v. FruitNL door de kern met 60% verminderen. Dit is een verbetering voor de leefomgeving. De aanvraag is strijdig met het bestemmingsplan, en FruitNL heeft een omgevingsvergunning met Goede Ruimtelijke Onderbouwing aangevraagd. Voor deze procedure is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig. Voorgesteld wordt een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de realisatie van een uitrit naar de N320.

HOOFDLIJNEN

1. Wat is de aanleiding van dit voorstel en wat is het (wettelijk) beleidskader?

FruitNL (HCB Beheer Ingen B.V.) is een bedrijf dat eigen en aangekocht fruit verhandelt, sorteert en transporteert voor de retail. Het bedrijf is gevestigd aan de Dr. Guepinlaan 11 in Ommeren. De huidige in- en uitrit van het bedrijf ligt aan de dorpszijde. FruitNL is door de jaren heen gegroeid en beweegt mee met de markt. De ontsluiting van het bedrijf is niet optimaal. In 2016 is, onder druk van omwonenden, gekomen tot maatwerkvoorschriften die onder andere voorschrijven dat tussen 19.00 en 07.00 uur geen vrachtwagenbewegingen mogen plaatsvinden. Dit staat haaks op de noodzaak om, door de veranderende klantvraag en steeds drukker wordende wegen, transport steeds meer buiten de reguliere werktijden te laten plaats vinden. Zowel vanuit maatschappelijk belang (leefbaarheid en verkeersveiligheid dorp Ommeren) als bedrijfseconomisch belang (efficiënter en effectiever ruimtegebruik) is een ontsluiting gewenst waarbij er geen beperkingen zijn om transporten te laten plaatsvinden tussen 19.00 en 07.00 uur.

Het voorstel om een nieuwe in- en uitrit van FruitNL aan de Provincialeweg te realiseren kent een lang traject van overleg tussen de gemeente Buren, de provincie Gelderland en het bedrijf FruitNL. In december 2016 heeft er een eerste bestuurlijk overleg plaatsgevonden tussen de drie genoemde

partijen. Destijds is een stappenplan afgesproken om gezamenlijk mogelijke oplossingen voor het ontsluitingsprobleem van FruitNL in beeld te brengen en te toetsen op de haalbaarheid.

Na dit bestuurlijk overleg is als eerste een variantenonderzoek uitgevoerd naar de ontsluiting op de gemeentelijke wegen. De volgende gemeentelijke varianten zijn hierbij onderzocht:

- Variant 1: naast of tussen percelen Ommerenveldseweg 6 en 8
- Variant 2: via perceel rouwcentrum Van Leusden naar de Ommerenveldseweg
- Variant 3: via perceel kopakker naar de Dr. Guepinlaan
- Variant 4: via perceel naar de kruising Dr. Guepinlaan-Canadalaan

De tweede stap was een onderzoek naar ontsluitingsvarianten op de Provincialeweg. De volgende provinciale varianten zijn hierbij onderzocht:

- A: linksafvak
- B: gebod rechtdoor met middengeleider (zo dicht mogelijk bij de rotonde met grondaankoop)
- C: gebod rechtdoor met middengeleider (zo dicht mogelijk bij de rotonde zonder grondaankoop)

In het bestuurlijk overleg van december 2018 zijn alle uitgewerkte varianten van een ontsluiting op gemeentelijke wegen als op de Provincialeweg besproken op onder andere verkeerskundige aspecten, realiseerbaarheid, grondverwerving, betaalbaarheid etc. De conclusie van dit overleg was dat variant C uit het provinciale onderzoek het meest haalbaar is (o.a. financieel voor Fruit NL) voor het oplossen van het ontsluitingsvraagstuk van Fruit NL, mits door Fruit NL recht wordt gedaan aan de voorwaarde van de politie over een gedragscode op het verbod vanaf de Provincialeweg linksaf de uitrit in te rijden. Dit in verband met het waarborgen van de verkeersveiligheid op de provinciale weg en de veiligheid van de fietsers. De toelichting op deze keuze is verwerkt in de GRO die als bijlage toegevoegd is. De onderzoeken naar de varianten zijn in te zien bij de griffie.

Nadat in het bestuurlijk overleg van december 2018 overeenstemming is gekomen dat variant C uit het provinciale onderzoek de gezamenlijke voorkeursvariant is (financieel het meest haalbare variant die voldoet aan de kaders van de overheden), zijn de drie partijen aan het werk gegaan om de benodigde Samenwerkingsovereenkomst (SOK) op te stellen. In april 2019 is de SOK door Provincie Gelderland, gemeente Buren en FruitNL ondertekend. Na de ondertekening van de SOK is de omgeving geïnformeerd en is namens FruitNL de aanvraag voor de benodigde vergunningen ingediend.

De voorkeursvariant (variant C) past niet binnen het geldende bestemmingsplan. In afwijking van het geldende bestemmingsplan wordt met behulp van een omgevingsvergunning met een Goede Ruimtelijke Onderbouwing (GRO) de ontwikkeling mogelijk gemaakt. Voor deze vergunningsprocedure is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig.

2. Wat is het beoogde effect; wat willen we bereiken? En waarom op deze manier?

Door het realiseren van een uitrit op de N320 neemt het aantal vrachtwagenbewegingen voor FruitNL door de kern van Ommeren af. Dit zorgt voor een verbetering van de leefomgeving in Ommeren.

3. Wat zijn de nadelen en/of mogelijke risico's als de raad het voorstel overneemt?

In de periode dat de ontwerp omgevingsvergunning ter inzage ligt kunnen er zienswijzen ingediend worden. Deze kunnen uiteindelijk leiden tot beroep bij de Raad van State.

4. Wat betekent het als de raad dit voorstel *niet* overneemt?

Initiatiefnemer kan zijn plannen niet uitvoeren. Hierdoor zullen de vrachtwagenbewegingen t.b.v. FruitNL door de kern van Ommeren niet verminderen. De leefbaarheid in Ommeren zal hierdoor niet verbeteren. De ondernemer wordt beperkt in zijn dienstverlening aan zijn afnemers omdat hij niet kan voldoen aan de vraag om op elk moment te kunnen leveren.

Tussen provincie, gemeente en initiatiefnemer is overeenstemming over de variant van de uitrit. Een andere variant ligt dus ook niet voor.

5. Is het een begrotingswijziging?

Nee, er is geen sprake van een begrotingswijziging.

TOELICHTING EN UITVOERING

6. Beleidskader

Bestemmingsplannen 'Buren, herziening 2018', 'Buitengebied, derde herziening', 'Buitengebied 2008' en Omgevingsverordening Gelderland.

7. Effectmeting, planning en evaluatie

Als de gemeenteraad de ontwerp verklaring van geen bedenkingen afgeeft, ligt deze 6 weken ter inzage samen met de ontwerp omgevingsvergunning. Als we hiertegen geen zienswijze krijgen, is de verklaring van geen bedenkingen definitief. Daarna kunnen we de omgevingsvergunning verlenen. Als iemand een zienswijze indient tegen de ontwerp verklaring van geen bedenkingen, dan komen wij terug bij de gemeenteraad voor het afgeven van een definitieve verklaring van geen bedenkingen.

8. Financiën

Voor het behandelen van de omgevingsvergunning betaalt de aanvrager leges volgens de legesverordening. Taakveld 8.1 ruimtelijke ordening.

9. Communicatie

We brengen de aanvrager op de hoogte van uw besluit. Voor de verdere communicatie is de algemene voorbereidingsprocedure van toepassing. Dit betekent dat we het besluit publiceren en ter inzage leggen.

10. Burgerparticipatie

Vooruitlopend op de Omgevingswet wordt het steeds belangrijk om de dialoog met de omgeving aan te gaan. Het gemeentebestuur hecht veel waarde aan een actieve dialoog met de omgeving. Het initiatief hiervoor ligt bij de aanvrager.

De ondernemer is vanaf het begin van het traject continu in gesprek met de omgeving. Een aantal bewoners van de Provincialeweg is als direct belanghebbenden door FruitNL persoonlijk geïnformeerd over de plannen voor de nieuwe ontsluiting van het bedrijf. Op 18 april 2019 heeft er een inloopavond plaatsgevonden waarbij de directe omgeving van het bedrijf kennis kon nemen van de plannen. Tijdens de avond is het ontwerp van de uitrit, het gelopen traject en de procedure van de omgevingsvergunning toegelicht. Van deze inloopavond is geen verslag gemaakt. In de Samenwerkingsovereenkomst die tussen de provincie, de gemeente en FruitNL is gesloten, is vastgelegd dat op de hierboven beschreven wijze de direct belanghebbenden en de omgeving geïnformeerd zal worden.

11. Deregulering

Bij deze aanvraag is geen sprake van deregulering.

12. Achtergrondinformatie

Het bijlagenboek dat onder andere de onderzoeken naar de varianten bevat is in te zien bij de griffie.

Bijlagen:

- Raadsbesluit
- Ruimtelijke onderbouwing.

Inlichtingen bij:

Naam	N. Versteegh
Team	Beleid