

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer
25 juni 2019	D.031132 Z.012465

Voorstel ingebracht door G. Klop
 Portefeuillehouder D.J. Russchen
 Begrotingsprogramma en
 taakveld

Onderwerp Verklaring van geen bedenkingen,
 Lingemeren 2

Voorgesteld besluit

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de realisatie van een drijvend zonneveld, drijvende eilanden en loopsteigers op Lingemeren 2;
2. Deze ontwerpverklaring als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken als hiertegen geen zienswijzen worden ingediend.

Samenvatting van het voorstel

De gemeenteraad wordt gevraagd om een ontwerpverklaring van geen bedenkingen te verlenen voor het realiseren van drijvende eilanden, een drijvend zonneveld en loopsteigers op het Lingemeer. Het betreft de natuurlijke, recreatieve herinrichting van het meer die overeengekomen moet worden in verband met de actuele ontgrondingen.

Nadat uw gemeenteraad heeft besloten tot de ontwerp verklaring van geen bedenkingen, legt ons college uw ontwerpverklaring samen met de ontwerp omgevingsvergunning ter inzage.

HOOFDLIJNEN

1. Wat is de aanleiding van dit voorstel en wat is het (wettelijk) beleidskader?

In het verleden is door ons met initiatiefnemer (K3 Delta) overeenstemming bereikt over het creëren van een schiereiland op de locatie waar momenteel de ontgronding Lingemeren 2 aan de gang is. Door gewijzigde inzichten bestaat nu het voornemen om niet het overeengekomen schiereiland, maar drijvende eilanden met loopsteigers en een drijvend zonneveld (ca 6 hectare) te realiseren. Deze ontwikkelingen waren ten tijde van de opstelling van het bestemmingsplan 'Lingemeer 2' nog niet voorzien en dus ook niet meegenomen in de planvorming.



Inrichtingsplan (oud)



Inrichtingsplan (nieuw)

Om het voornemen toch mogelijk te maken is een omgevingsvergunning aangevraagd voor het initiatief. Ons college heeft hier een positief standpunt over ingenomen. Het voornemen valt niet onder een categorie die is opgenomen in de beleidsregels waarbij geen verklaring van geen bedenkingen benodigd is. Dit betekent dat voordat wij de ontwerpvergunning verlenen, wij eerst een verklaring van geen bedenkingen bij u aan moeten vragen.

Voor de aanleg van zonnevelden is nog geen beleid vastgesteld. Dit betekent dat individuele initiatieven nog afzonderlijk aan uw raad moeten worden voorgelegd. U zult dan van geval tot geval moeten beoordelen of u bereid bent een verklaring af te geven of niet.

2. Wat is het beoogde effect; wat willen we bereiken? En waarom op deze manier?

Het doel van dit voorstel is om te komen tot een door uw gemeenteraad afgegeven ontwerp-verklaring van geen bedenkingen, waarna de ontwerp omgevingsvergunning verleend kan worden (uitgebreide voorbereidingsprocedure). Het uiteindelijke meetbare effect is dat na afgifte van de omgevingsvergunning de realisatie mogelijk wordt gemaakt van drijvende eilanden, een drijvend zonneveld en loopsteigers op het Lingemeer.

Het drijvende zonneveld heeft een vermogen van ongeveer 6,4 megawatt per jaar. Globaal staat dit gelijk aan het jaarlijks verbruik van zo'n 1.800 huishoudens. De energie die opgewekt wordt door het zonneveld zal in de jaren dat er zand gewonnen wordt, hoofdzakelijk ingezet worden door de zandwininstallatie zelf. Daarmee wordt de zandwinning CO2-neutraal.

Er zijn twee manieren om het voornemen mogelijk te maken: via de voorliggende vergunningaanvraag of via een herziening van het bestemmingsplan. Initiatiefnemer heeft er zelf voor gekozen om een vergunningaanvraag in te dienen.

Hieronder de motivatie waarom wij menen dat medewerking verleend moet worden aan het voornemen.

De aanvraag voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

De aanvraag om een omgevingsvergunning past niet direct binnen het geldende bestemmingsplan. Initiatiefnemer heeft daarom een omgevingsvergunning aangevraagd waarbij ook sprake is van afwijken van dat bestemmingsplan. Op basis van de Wabo moeten de activiteiten voldoen aan een goede ruimtelijke ordening en worden voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. In de ruimtelijke onderbouwing (bijlage) is de motivatie voor het verzoek verwerkt. Hieruit blijkt dat afgeweken kan worden van het bestemmingsplan en er geen belemmeringen zijn wat betreft milieu- en omgevingsaspecten.

Het is een innovatief project dat meerwaarde heeft ten opzichte van de eerder overeengekomen invulling (schiereiland).

De gemeente is aan de slag met duurzaamheid en klimaat. Op dit moment wordt als onderdeel van de Klimaatvisie ambtelijk het beleid voor zonne-energie in Buren voorbereid, hier is alleen nog geen besluit op genomen.

Het project Lingemeren 2 behelst de realisatie van onder andere een drijvend zonneveld. De wens bestaat daarbij om de zonnepanelen een golvende uitstraling te geven ('kunstuiting'). Ook de drijvende eilanden zorgen voor een uniek landschap in onze gemeente en de combinatie met recreatie, educatie en natuurontwikkeling heeft meerwaarde.

De omvang van het zonneveld staat verder in goede verhouding tot die van het wateroppervlak. Zo wordt het meer niet vol gelegd met panelen, maar blijft er voldoende ruimte voor de invulling ten behoeve van recreatie, natuur en educatie. Daarin onderscheidt deze ontwikkeling zich van de andere initiatieven die zich hebben aangediend.

Met initiatiefnemer wordt een anterieure overeenkomst gesloten.

De kosten die verband houden met het initiatief komen volledig voor rekening van initiatiefnemer. Hiervoor wordt nog een anterieure overeenkomst gesloten voordat de ontwerp omgevingsvergunning wordt verleend.

3. Wat zijn de nadelen en/of mogelijke risico's als de raad het voorstel overneemt?

Om de omgevingsvergunning te kunnen verlenen is een uitgebreide voorbereidingsprocedure nodig.

Derden en andere belanghebbenden hebben de mogelijkheid om zienswijzen, beroep en hoger beroep in te dienen tegen de te verlenen omgevingsvergunning. Dit kan er uiteindelijk toe leiden dat ook als de omgevingsvergunning uiteindelijk ook definitief wordt verleend, het voornemen niet door kan gaan.

Op dit moment is er (nog) geen beleid vastgesteld door uw gemeenteraad over de toepassing van zonne-energie.

Met initiatiefnemer is ambtelijk en bestuurlijk afgesproken dat de aanvraag doorgezet wordt ondanks dat er nog geen beleid voor zonne-energie/zonnevelden is vastgesteld door uw gemeenteraad. Er is dit geval sprake van 'maatwerk'. Het initiatief draagt bij aan de gemeentelijke opgave voor duurzaamheid.

Gezien het innovatieve karakter van het voornemen en de meerwaarde voor recreatie, landschap en natuur en vanuit educatie, is het voorstel om niet te wachten op vaststelling van duurzaamheidsbeleid. Het voornemen gaat verder niet ten koste van waardevolle landbouwgronden, de situatie is omkeerbaar. Met het drijvende zonnenveld zorgt de initiatiefnemer voor een invulling van duurzaamheidsdoelstellingen die ook nog ten goede komt aan de verduurzaming van het eigen bedrijf.

Onlangs is er naar buiten gekomen dat het stroomnet de aanlevering van de bulk aan nieuwe stroom niet altijd aan kan.

Initiatiefnemer heeft overleg gehad met de beheerder van het stroomnet (Liander). Hieruit is naar voren gekomen dat de stroom afkomstig van de circa 6 hectare aan zonnepanelen op deze locatie, geen problemen voor het stroomnet op zal leveren.

Als er geen zienswijze wordt ingediend hoeft dit voorstel niet nog een keer naar uw gemeenteraad.

Als we geen zienswijze ontvangen die gericht is tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen, dan kunnen we deze als definitieve verklaring aanmerken. Met dezelfde informatie nog een keer naar uw gemeenteraad gaan is niet nodig. Als dit wel het geval is, dan moet de verklaring opnieuw ter besluitvorming naar uw raad.

Voor het project is al een ontgrondingsvergunning aangevraagd bij de provincie Gelderland.

Om geen vertraging op te lopen heeft initiatiefnemer een vergunning aangevraagd bij de provincie om het meer verder te mogen ontgronden conform de voorliggende aanvraag. Hier is al een positief standpunt over ingenomen door de provincie en hierover is advies aangevraagd bij onze gemeente. Ons college heeft een positief advies uitgebracht bij de provincie over de verlening van de ontgrondingsvergunning. Wij benadrukken dat pas ontgrond mag worden op het moment dat de voorliggende vergunning onherroepelijk is.

Herstel van de oorspronkelijke bestemming na beëindiging van het zonnenveld.

De verwachting is dat zonnevelden een tijdelijke functie vervullen, omdat er door innovatie en prijsdaling andere manieren van duurzame opwekking beschikbaar komen. We willen de locaties niet blijvend onttrekken aan de oorspronkelijke bestemming. Dit betekent dat we de aanleg van zonnevelden toestaan als tijdelijk (mede)gebruik. Aan het einde van de levensduur van het zonnenveld vragen wij initiatiefnemers deze ook weer netjes op te ruimen. In de anterieure overeenkomst die wij met initiatiefnemer aan zullen gaan, zal dit geborgd worden.

4. Wat betekent het als de raad dit voorstel *niet* overneemt?

Initiatiefnemer kan diens plannen dan niet uitvoeren. Aan initiatiefnemer is SDE subsidie verleend voor de aanleg van de zonnevelden. Als u niet instemt met het voornemen komt de subsidieverlening te vervallen en is het voornemen financieel niet haalbaar.

Een duurzaam en kunstzinnig initiatief, dat gekoppeld is aan recreatiedoeleinden, natuurontwikkeling en educatie, zal dan geen doorgang kunnen vinden. Dit betekent dat we terugvallen op het oude overeengekomen inrichtingsplan (landtong) met minder meerwaarde dan het voorliggende initiatief.

5. Is het een begrotingswijziging?

Nee er is geen sprake van een begrotingswijziging.

TOELICHTING EN UITVOERING

6. Beleidskader

Bestemmingsplan Lingemeer 2, Omgevingsverordening Gelderland.

7. Effectmeting, planning en evaluatie

Als uw gemeenteraad de ontwerp verklaring van geen bedenkingen verleent, ligt deze 6 weken ter inzage samen met de ontwerp omgevingsvergunning. Als we hiertegen geen zienswijze krijgen is de verklaring van geen bedenkingen definitief. Daarna kunnen we de omgevingsvergunning verlenen. Als iemand een zienswijze indient tegen de ontwerp verklaring van geen bedenkingen dan komen wij terug bij de gemeenteraad voor het afgeven van een definitieve verklaring van geen bedenkingen.

8. Financiën

In de legesverordening is het bedrag genoemd dat door initiatiefnemer moet worden voldaan voor het afhandelen van de vergunningaanvraag. Taakveld 8.1 ruimtelijke ordening.

Verder wordt er met initiatiefnemer een anterieure overeenkomst gesloten op basis waarvan de financiële risico's worden afgewenteld en wordt geborgd dat na beëindiging van het zonneveld deze weer wordt opgeruimd. Als er sprake blijkt te zijn van toekenning van planschade, dan is deze voor rekening van initiatiefnemer. Datzelfde geldt voor eventuele aanpassingen aan de openbare ruimte. Deze overeenkomst moeten zijn gesloten voordat de ontwerp omgevingsvergunning verleend wordt door uw college.

Tot slot worden ook de door ons gemaakte kosten (o.a. ambtelijke uren en externe advieskosten) doorberekend in diezelfde overeenkomst.

9. Communicatie

Initiatiefnemer heeft uw gemeenteraad al geïnformeerd over het voornemen.

Na verlening van de omgevingsvergunning brengen we de aanvrager op de hoogte van uw besluit. Voor de verdere communicatie is de algemene voorbereidingsprocedure van toepassing. Dit betekent dat we het besluit publiceren en ter inzage leggen.

Voorwaarde aan medewerking zal zijn dat initiatiefnemer zelf diens omgeving nogmaals informeert over de plannen en de voortgang.

Initiatiefnemer zal een bijeenkomst organiseren over participatie in de stroomwinning.

10. Burgerparticipatie

Vooruitlopend op de Omgevingswet wordt het steeds belangrijk om de dialoog met de omgeving aan te gaan. Het gemeentebestuur hecht veel waarde aan een actieve dialoog met de omgeving. Het initiatief hiervoor ligt bij de aanvrager.

Daarbij gaat het om de mogelijkheid voor omwonenden en belanghebbenden om mee te denken met de inrichting en te bepalen welke maatregelen nodig zijn om de impact van het zonneveld op te vangen. Wat dat betreft is het van belang om te melden dat initiatiefnemer diens plannen op verschillende momenten onder de aandacht heeft gebracht bij de omgeving. In juni 2018 is er een open dag georganiseerd op de Lingemeren waarbij het plan voor het eerst is gepresenteerd. In september 2018 is de omgeving uitgenodigd voor een informatiebijeenkomst, zijn er brieven met flyers verstuurd en zijn er persoonlijke gesprekken gevoerd met een aantal bewoners die rondom het Lingemeer wonen. Naar aanleiding van de opmerkingen die vanuit de omgeving zijn gemaakt is het ontwerpplan aangepast en definitief gemaakt. Een aanpassing die hierdoor is doorgevoerd is het verwijderen van de eerder opgenomen horecagelegenheid op één van de drijvende eilanden.

Daarnaast willen we dat initiatiefnemers de mogelijkheid bieden om omwonenden en belanghebbers ook financieel te laten participeren. Bewoners en bedrijven in Buren moeten zoveel mogelijk mee kunnen profiteren van de op te wekken zonne-energie. De mogelijkheid moet geboden worden dat een deel van de opgewekte stroom ten goede komt aan de omgeving (participatie). In dit geval gaat het grootste gedeelte van de opgewekte stroom naar de zandwininstallatie. Er wordt naar gestreefd om de reststroom maximaal in te zetten voor financiële participatie.

K3Delta en eCo Buren zijn met elkaar in gesprek over de vraag of laatstgenoemde partij een rol wil spelen in de participatie, ofwel het meedelen van de omgeving in de stroomwinning. Zoals gezegd is participatie een eis vanuit de gemeente.

11. Deregulering

Bij deze aanvraag is geen sprake van deregulering.

12. Achtergrondinformatie

Bij dit voorstel zit geen achtergrond informatie.

Bijlagen:

- Raadsbesluit
- Ruimtelijke onderbouwing
- Publiceerbare aanvraag
- Begeleidende tekst vergunningaanvraag
- Ecologische beoordeling
- Definitief ontwerp

Inlichtingen bij:

Naam	G. Klop
Team	Beleid