

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer
25 juni 2019	D.030813 Z.012345

Voorstel ingebracht door H.J. van Soest
Portefeuillehouder J.A. de Boer MSc
Begrotingsprogramma en Diverse programma's
taakveld Diverse taakvelden
Onderwerp **Jaarstukken gemeenschappelijke regelingen 2018 en begroting 2020.**

Voorgesteld besluit

1. a. een zienswijze uit te brengen op de jaarrekening 2018 van de GGD en daarbij in te stemmen met het ophogen van het weerstandsvermogen om het tekort op Veilig Thuis (€ 232.000,-) te dekken en niet in te stemmen om het resterende tekort op het weerstandvermogen aan te vullen;
b. een negatieve zienswijze uit te brengen op de begroting 2020 van de GGD;
2. a. een positieve reactie te geven op de jaarrekening 2018 van Werkzaam;
b. een negatieve zienswijze uit te brengen op de begroting 2020 van Werkzaam;
3. a. een positieve zienswijze uit te brengen op de jaarrekening 2018 van de Regio Rivierenland;
b. een positieve zienswijze uit te brengen op de begroting 2020 van de Regio Rivierenland;
4. a. een positieve reactie uit te brengen op de jaarrekening 2018 van de RAR;
b. een positieve zienswijze uit te brengen op de begroting 2020 van de RAR;
5. a. een positieve zienswijze uit te brengen op de jaarrekening 2018 van de Omgevingsdienst Rivierenland;
b. een positieve zienswijze uit te brengen op de begroting 2020 van de Omgevingsdienst Rivierenland;
6. a. een positieve zienswijze uit te brengen over de jaarrekening 2018 van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid;
b. vooralsnog een negatieve zienswijze uit te brengen zoals verwoord in dit voorstel met bijlage over de begroting 2020 van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid;
7. a. een positieve zienswijze uit te brengen op de jaarrekening 2018 van de Avri met de kanttekening dat er zorgen zijn over de grilligheid en onzekerheden met betrekking tot het afvalbeleid;
b. een positieve zienswijze uit te brengen op de begroting 2020 van de Avri met de opmerking dat scenario's moeten worden uitgewerkt om het weerstandsvermogen eerder dan gepland op peil te brengen.

Samenvatting van het voorstel

Elk jaar verantwoorden de gemeenschappelijke regelingen zich over het gevoerde beleid van het voorgaande jaar. Buren is deelnemer in 7 gemeenschappelijke regelingen die op deze manier verantwoording moeten afleggen. Ook bieden zij de begroting voor aankomend jaar aan.

Voor Buren zijn dit:

- GGD Gelderland-Zuid
- Werkzaam
- Regio Rivierenland
- Regionaal Archief Rivierenland
- Veiligheidsregio Gelderland-Zuid
- Omgevingsdienst Rivierenland
- Avri

De maatschappelijke vraagstukken, waaronder de ontwikkelingen binnen het sociaal domein, ondermijning en gezondheidszorg, leiden tot meer en intensievere taken voor de gemeenten. Ook de doorvertaling van de Cao salarisverhogingen heeft de nodige effecten.

Alle effecten tezamen leiden tot oplopende uitgaven en dat zien we ook terug in een aantal gemeenschappelijke regelingen.

Dat zelfde beeld zien we landelijk. Recent verscheen er een openbare brief van de VNG in de pers over de financiële problematiek die gemeenten door de veranderingen treft. Daarin staat een nadrukkelijk oproep aan het Kabinet om gemeenten meer financiële armslag te geven voor de taken die vanuit het Rijk de afgelopen jaren naar de gemeente zijn overgeheveld.

Uit de jaarstukken blijkt dat het vaker voorkomt dat ramingen moeten worden bijgesteld omdat de uitgaven hoger zijn dan vooraf gedacht. We zien dit o.a. bij de GGD in 2018. We constateren ook dat er steeds vaker aanspraak op reserves van de GR-en wordt gedaan. De reservepositie wordt slechter. De ontwikkelingen laten ook een teruglopend weerstandsvermogen zien.

De reactie op de jaarstukken 2018 en de begrotingen 2020 verschillen per gemeenschappelijke regeling. De conclusie is wel dat bij het doorgaan van alle voorstellen van de GR-en de gemeente een bedrag van € 425.000,-- structureel meer gaat betalen.

Voorgesteld wordt op een aantal punten niet in te stemmen. De toelichting hierop is hieronder en in de bijlagen weergegeven.

HOOFDLIJNEN

1. Wat is de aanleiding van dit voorstel en wat is het (wettelijk) beleidskader?

Gemeenteraden hebben het recht om jaarlijks een reactie (zienswijze) in te dienen op de begrotingen en jaarrekeningen van gemeenschappelijke regelingen

Waarvoor dient een zienswijze?

Gemeenten zijn gezamenlijk eigenaar van de gemeenschappelijke regelingen waarvan zij deel uitmaken. Het is in het belang van de gemeente dat gemeenschappelijke regelingen hun taken goed kunnen uitvoeren. Gemeenschappelijke regelingen moeten daarom financieel gezond zijn. Ook is het van belang te kijken of de gemeenschappelijke regelingen de taken van de gemeente goed uitvoert en of die taken goed opgenomen zijn in de begroting.

In de bijlagen vindt u adviezen voor alle gemeenschappelijke regelingen.

2. Wat is het beoogde effect; wat willen we bereiken? En waarom op deze manier?

Elke gemeenschappelijke regeling de mening van de gemeenteraad duidelijk te maken.

3. Wat zijn de nadelen en/of mogelijke risico's als de raad het voorstel overneemt?

De risico's en effecten zijn in de onderliggende adviezen vermeld.

4. Wat betekent het als de raad dit voorstel *niet* overneemt?

Uw raad kan besluiten niet in te stemmen met de adviezen en een extra reactie of zienswijze toe te voegen. Deze worden dan verwerkt en toegezonden aan het betreffende algemeen bestuur. Het uiteindelijk effect van de zienswijze is afhankelijk van de behandeling in het Algemeen Bestuur van de desbetreffende regeling. De meerderheid besluit welke zienswijzen worden overgenomen en welke niet.

5. Is het een begrotingswijziging?

Nee.

De financiële effecten voor de begroting 2020 worden meegenomen in de kadernota 2020. Dit gaat om een structureel nadelig bedrag van € 424.972,- .

De financiële effecten voor de jaarrekening 2018 worden meegenomen in de 2^e 2-maandsrapportage 2019. Dit gaat om een incidenteel bedrag van € 208.596,-

TOELICHTING EN UITVOERING

6. Beleidskader

Het beleidskader is de Wet gemeenschappelijke regelingen die regels stelt over de inrichting etc. van de jaarstukken en de begrotingen.

Ad.1. GGD

- a. De jaarrekening van de GGD
Opvallend is dat de GGD in 2018 extra geld nodig had voor taken zoals Veilig Thuis. Dat betekent dat de hoeveelheid werk dat hiermee is gemoeid ook fors is geïntensiveerd. Alhoewel de reserve van de GGD minder is dan de streefnorm van 5%, vinden wij dat moet worden volstaan met een aanvulling van het tekort veroorzaakt door Veilig Thuis taken van € 232.000,-. Deze aanvulling is een gedeelte van het batige saldo.
- b. De begroting is na behandeling in de vergadering van het Algemeen Bestuur op 4 april, ook besproken tijdens een extra AB overleg op 6 mei jl. Naar aanleiding van die overleggen stellen wij voor een negatieve zienswijze uit te brengen, met name vanwege de indeling van de begroting en de posten Veilig Thuis, Gezondheidsmakelaars en Toezicht kinderopvang. Dit is nader toegelicht in de bijlage Begroting 2020 GGD Gelderland-Zuid.

Ad.2. Werkzaam

- a. Buren heeft € 138.488,- te veel aan voorschotten betaald. Dit bedrag ontvangen we terug na vaststelling van de jaarrekening. De jaarrekening geeft tevens aan dat de reservepositie van de Werkzaam nog niet op het gewenste niveau is.
- b. De begroting is gebaseerd op gegevens van het Rijk over het jaar 2021. Dat is onjuist omdat de cijfers van 2020 als uitgangspunt hadden moeten gelden. Nu Werkzaam niet bereid is de conceptbegroting aan te passen, stellen wij voor een negatieve zienswijze in te dienen.

Ad.3. Regio Rivierenland

Voor zowel de jaarrekening 2018 als de begroting 2020 stellen wij voor een positieve zienswijze in te dienen. De regio informeert de gemeenteraad regelmatig over de voortgang van de strategische opgaven en voert de overige programma's volgens planning uit. In 2020 wordt een nieuw Ambitiedocument aan de raden voorgelegd.

Ad.4. Regionaal Archief Rivierenland

De jaarrekening sluit met een positief saldo van € 8.173. Dit beperkte voordeel wordt gestort in de algemene reserve van de RAR. De begroting 2020 laat voor onze gemeente een verhoging zien van € 16.447,-. Dat wordt veroorzaakt door de nieuwe wettelijk taak voor e-depotdienstverlening. Verder zijn er geen bijzonderheden te melden.

Ad.5. Omgevingsdienst Rivierenland

Voor zowel de jaarrekening 2018 als de begroting 2020 stellen wij voor een positieve zienswijze in te dienen. De ODR werkt binnen de taakopdracht die zij van ons heeft gekregen met voor 2018 een financieel positief resultaat. Voor Buren is er sprake van een voordeel van € 53.194,-. Voor 2020 is de bijdrage in onze begroting € 67.476,- lager geraamd dan in de begroting van de ODR.

Ad.6. Veiligheidsregio Gelderland-Zuid

- a. De voor 2018 gestelde doelen en behaalde resultaten zijn in verhouding met elkaar. Daarom geven we een positieve zienswijze af.
- b. Voor de begroting 2020 adviseren we op onderdelen niet akkoord te gaan met de voorgelegde begroting. In de bijlage wordt daar expliciet op ingegaan. Essentie is dat wij voor een andere manier van dekking van de uitgaven kiezen dan de VRGZ doet.

Ad.7. Avri

- a. Over de jaarrekening geven we een positieve zienswijze. Het tekort van € 386.000,-- wordt binnen de jaarrekening van de Avri gedekt uit de Voorziening Basispakket. Dat betekent dat er geen extra middelen worden gevraagd. Wel plaatsen we een kanttekening als het gaat om de grilligheid en onzekerheid over het afvalbeleid.
- b. De begroting 2020 laat zien dat het lastig is de juiste cijfers te hanteren. De markt is onzeker en de invoering van het nieuwe inzamelsysteem kan ook voor fluctuaties zorgen t.o.v. de ramingen. Ook hier zien we dat het weerstandsvermogen onvoldoende is. Daarom vragen we scenario's voor te leggen om op kortere termijn te zorgen dat het weerstandsniveau verbetert.

7. Effectmeting, planning en evaluatie

De Algemeen besturen van de GR-en hebben verschillende vergaderdata waarop de jaarrekening 2018 en de begroting 2020 worden behandeld. Sommigen vergaderen eerder dan uw raadsvergadering. Wij sturen de concept-zienswijze/concept-reactie aan hen toe met de mededeling dat uw raad hierover op 25 juni 2019 een besluit neemt.

8. Financiën

In onderstaande tabel zijn de financiële consequenties opgenomen vanuit de jaarstukken 2018 en de begrotingen 2020 van de GR-en. Het overzicht geeft de werkelijk financiële effecten aan voor onze begroting 2019 en begroting 2020. De afrekening van de jaarcijfers van de GR-en worden verwerkt in de 2^e 2MR 2019.

Gemeenschappelijke regeling	Jaarrekening 2018		Begroting 2020	
	Werkelijke bijdrage GR jaarrekening 2018	Voordeel/ Nadeel t.o.v. begroting Buren	Gemeentelijke bijdrage 2020 (voor gemeente Buren)	Voordeel/ Nadeel mjb 2020 in Buren
Regio Rivierenland	€ 183.397,-	€ 14.000,- V	€ 223.471,-	€ 9.705,- N
Veiligheidsregio	€ 1.958.000,-	€ 0 -,-	€ 2.098.104,-	€ 95.000,- N
Regionaal Archief	€ 268.097,-	€ 0 -,-	€ 277.971,-	€ 16.447,- N
Omgevingsdienst	€ 2.242.975,-	€ 53.194,- V	€ 2.213.635,-	€ 67.476,- N
Avri #	€ 235.758,-	€ 3.551,- V	€ 277.781,-	€ 38.430,- V
G.G.D.	€ 829.061	€ 637,- N	€ 928.503,-	€ 12.774 N
Werkzaam	€ 2.373.367,-	€ 138.488 V	€ 2.342.000,-	€ 262.000 N
Subtotaal (afgerond)		€ 208.596 V		€ 424.972 N

9. Communicatie

De betreffende gemeenschappelijke regeling communiceert zelf over de vastgestelde jaarrekening en begroting.

10. Burgerparticipatie

Burgerparticipatie is niet van toepassing

11. Deregulering

Met dit voorstel worden er geen nieuwe regels gemaakt of afgeschaft

12. Achtergrondinformatie

Bijlagen:

- raadsbesluit

Per Gemeenschappelijke regeling:

- adviezen jaarrekeningen 2018
- adviezen begrotingen 2020

Inlichtingen bij:

Naam	H.J. van Soest
Team	Regie en Projecten