

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer
25 juni 2019	D.025247 Z.010457

Voorstel ingebracht door R. Goodijk
Portefeuillehouder S.T. Klein-de Jong
Begrotingsprogramma en
taakveld

Onderwerp Vaststelling Plussenbeleid

Voorgesteld besluit:

1. Het plussenbeleid voor de uitbreiding van niet grondgebonden veehouderijbedrijven vast te stellen.

En daarmee:

2. Mee te werken aan de uitbreiding van niet grondgebonden veehouderijen met een grotere uitbreiding dan nu in het bestemmingsplan rechtstreeks mogelijk is, mits hiervoor een maatschappelijke tegenprestatie wordt gedaan door de ondernemer en daarbij:
 - a) De maatschappelijke bijdrage vast te stellen op een bedrag van € 15,- à € 20,- per m² uitbreiding.
 - b) Gebieden binnen een afstand van 100 meter van een dorpsrand uit te sluiten van de toepassing van het plussenbeleid.
 - c) De samenstelling van de tegenprestaties over te laten aan de ondernemer en zijn directe omgeving op basis van een door de gemeente opgestelde lijst van mogelijke investeringen.

Samenvatting van het voorstel

De provincie heeft in de Omgevingsverordening Gelderland regels opgenomen op basis waarvan gemeenten niet grondgebonden veehouderijen extra uitbreidingsmogelijkheden kunnen geven in ruil voor een maatschappelijke tegenprestatie. Als een gemeente gebruik wil maken van deze mogelijkheden, dient het daartoe beleid te maken, het plussenbeleid. In het plussenbeleid neemt een gemeente de voorwaarden op waaronder het plussenbeleid kan worden toegepast, geeft het een overzicht van de mogelijke investeringen en desgewenst een prioritering in deze mogelijke investeringen. Bovendien bevat het plussenbeleid de spelregels die bij de inzet ervan door aanvragers moeten worden nageleefd. Dit raadsvoorstel bevat de keuze om een plussenbeleid vast te stellen en de keuzes, die een gemeente daarin kan maken.

HOOFDLIJNEN

1. Wat is de aanleiding van dit voorstel en wat is het (wettelijk) beleidskader?

Op basis van de Omgevingsverordening van de provincie Gelderland kan een gemeente meer uitbreidingsruimte bieden aan niet grondgebonden veehouderijbedrijven dan nu in het bestemmingsplan buitengebied van de gemeente het geval is. Een niet grondgebonden veehouderij die hiervan gebruik wil maken dient dan een maatschappelijke tegenprestatie te verrichten in de vorm van het leveren van extra ruimtelijke kwaliteit, het terugdringen van de milieuoverlast of het verbeteren van het dierenwelzijn. Bovendien dient een ondernemer zijn directe omgeving te betrekken bij de gewenste uitbreiding door middel van een zogenaamde omgevingsdialoog. Belangrijk doel van de

provincie is om hiermee een duurzame door groei van niet grondgebonden veehouderijbedrijven mogelijk te maken en het vergroten van het maatschappelijke draagvlak. Het plussenbeleid komt niet in de plaats van het bestemmingsplan buitengebied, maar werkt aanvullend. Het bestemmingsplan wordt niet herzien, dus alle rechten, die niet grondgebonden veehouders in het bestaande bestemmingsplan hebben, blijven in stand. Het plussenbeleid betreft de voorwaarden waaronder ondernemers bovenop de mogelijkheden van het bestemmingsplan iets extra's mogen. Als een ondernemer van het plussenbeleid gebruik wenst te maken, dan dient voor dat bedrijf het bestemmingsplan te worden gewijzigd (zie bijlage voor een nadere toelichting).

2. Wat is het beoogde effect; wat willen we bereiken? En waarom op deze manier?

Het plussenbeleid kent meerdere doelen:

- Komen tot een sterke en (internationaal) concurrerende landbouw via een duurzame en maatschappelijk verantwoorde productiemethode.
- Versterking van de kwaliteit van de omgeving in de vorm van het op één of meerdere punten verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit, het verlagen van de milieubelasting of het verbeteren van het dierenwelzijn. Door het toepassen van het plussenbeleid wordt op de locatie een hogere kwaliteit bereikt.
- Verhogen van het maatschappelijk draagvlak voor de ontwikkeling van niet grondgebonden veehouderijbedrijven. De verplichte omgevingsdialoog kan zorgen voor een betere communicatie tussen de ondernemer en zijn omgeving en bij de uitvoering van het plan kan rekening worden gehouden met wensen uit de buurt. Een betere communicatie en betrokkenheid leidt bovendien tot meer wederzijds begrip.

3. Wat zijn de nadelen en/of mogelijke risico's als de raad het voorstel overneemt?

Het plussenbeleid kan leiden tot grotere bedrijven, hetgeen ter plekke tot een grotere bebouwde oppervlakte leidt en extra verkeer kan opleveren. Daar staat echter tegenover dat bij een grotere uitbreiding ook een grotere maatschappelijke investering wordt gedaan, waarmee dit potentiële nadeel teniet wordt gedaan. Bovendien worden in het voorstel voor de meest kwetsbare gebieden binnen de gemeente Buren de toepassing van het plussenbeleid uitgesloten.

4. Wat betekent het als de raad dit voorstel *niet* overneemt?

In het huidige bestemmingsplan mogen bedrijven uitbreiden met maximaal 50% van het bestaande bouwblok tot een bouwblok met een maximale grootte van 1,5 hectare. Deze rechten blijven ook na vaststelling van het plussenbeleid ongewijzigd. Door het voorstel niet over te nemen, krijgen de niet grondgebonden veehouderijbedrijven geen extra groeimogelijkheden buiten deze mogelijkheden die het Bestemmingsplan Buitengebied 2009 nu biedt. Daarmee ontstaat voor bedrijven in onze gemeente een nadeel ten opzichte van bedrijven in andere gemeenten, die wel Plussenbeleid hebben vastgesteld. Bovendien mist de gemeente dan de winstkansen die er ontstaan vanuit de maatschappelijke tegenprestatie en de mogelijkheden die de dialoog tussen ondernemer en zijn omgeving biedt. Het toekomstperspectief kan verdwijnen waardoor een bedrijf noodgedwongen moet stoppen. Om duurzame investeringen in een bedrijf te doen is vaak enige groei nodig om investeringsruimte te creëren.

5. Is het een begrotingswijziging?

Nee.

TOELICHTING EN UITVOERING

6. Beleidskader

De basis van deze voorstellen ligt in het coalitieprogramma en in de meerjarenbegroting. In het coalitieakkoord staat beschreven dat wordt gekozen voor vernieuwing, waarbij ruimte wordt gegeven aan inwoners en ondernemers. Er wordt gesproken van maximale bewonersparticipatie (van buiten naar binnen werken), kerngericht werken en klantgericht denken.

7. Effectmeting, planning en evaluatie

Als het plussenbeleid na vaststelling door de gemeenteraad in werking treedt, kunnen aanvragen worden ingediend. Het plussenbeleid wordt in 2020 opgenomen in de omgevingsvisie van de gemeente. Dat is een natuurlijk moment om op basis van de eerste aanvragen het plussenbeleid te evalueren.

8. Financiën

De kosten voor het opstellen van het Plussenbeleid bedragen € 14.175,00. Daarvan draagt de Provincie 75% bij in de gemaakte kosten in het kader van Sterk Bestuur. De overige kosten verantwoorden we binnen taakveld Ruimtelijke ordening en blijven binnen het beschikbaar gestelde budget.

9. Communicatie

Het vaststellingsbesluit van het plussenbeleid zal worden gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl. Bovendien wordt het document ontsloten via de gemeentelijke website. De stakeholders, die betrokken zijn geweest bij het opstellen van het plussenbeleid worden persoonlijk geïnformeerd over uw besluit.

10. Burgerparticipatie

Bij het opstellen van het plussenbeleid is een zevental maatschappelijke organisaties en ketenpartners betrokken geweest. Dit zijn de Provincie Gelderland, het Waterschap Rivierenland, de Omgevingsdienst Rivierenland, GGD Gelderland-Zuid, Landschapsbeheer Gelderland, LTO-Noord (inclusief de lokale afdeling van LTO-Noord) en de Gelderse Natuur en Milieufederatie (GNMF). In eerste instantie is met de organisaties een interview afgenomen om kennis te verwerven. In de tweede fase heeft een bijeenkomst plaatsgevonden met alle stakeholders om de concept visie te bespreken en te oefenen met een casus.

Bij de uitvoering van het beleid is de betrokkenheid van omwonenden via een verplichte omgevingsdialoog verankerd.

11. Deregulering

Door vaststelling van het plussenbeleid wordt nieuwe beleidsregel toegevoegd. Deze vervangt een regel uit het Bestemmingsplan Buitengebied 2009, waarin de maximale bouwblok grootte is vastgelegd.

12. Achtergrondinformatie

Factsheet 9 Veehouderijen en omgeving. Hierin is het advies van de GGD opgenomen, dat binnen een straal van 250 meter van gevoelige functies het voorzorgsprincipe leidend zou moeten zijn.

Bijlagen:

- Raadsbesluit
- Het plussenbeleid
- Processchema Plussenbeleid
- Toelichting verhouding plussenbeleid en bestemmingsplan buitengebied

Inlichtingen bij:

Naam
Team

R. Goodijk
Regie en Projecten