



de Raad van de gemeente Buren

uw brief van: 18 juni 2019
uw kenmerk:
ons kenmerk: /Z.012409
behandeld door: Olsthoorn
bijlage(n):
onderwerp: Brief Project Transformatie Sociaal Domein

Maurik,

verzonden: **21 JUNI 2019**

Geachte leden van de raad,

Voor u ligt de raadsinformatiebrief over het project Transformatie Sociaal Domein. Eerder is met u gedeeld dat u een startnotitie zou ontvangen. Op basis van een eerste verkenning en onderzoeksresultaten zijn we erachter gekomen dat de aandacht moet uitgaan naar de uitvoering. Zodoende is de focus van het project verschoven. Een raadsinformatiebrief is hierbij het meest passend aangezien de inhoud op dit moment informierend van aard is.

De gemeente Buren heeft in de afgelopen jaren de transitie van het sociaal domein vorm gegeven. Dit heeft ertoe geleid dat de financiën zijn herbelegd, beleidskaders zijn geschept, de gemeentelijke organisatie is veranderd, samenwerking met uitvoerende partijen is vormgegeven en het team Sterk in de buurt (Stib) is geformeerd.

Deze verschillende initiatieven en ontwikkelingen zijn een opmaat naar een verdere doorontwikkeling, ook wel bekend als de transformatie van het sociaal domein. Maar om de transformatie verder vorm te geven is er meer nodig. Ondersteuning bieden waarbij de inwoner centraal staat vraagt om een hoge mate van integraliteit, samenwerking en wettelijke kaders die dit mogelijk maken. Hiermee gaat de projectgroep transformatie Sociaal Domein aan de slag. De projectgroep zal zich richten op de volgende drie aandachtsgebieden:

- a. **Visie op het sociaal domein;**
- b. **Tekorten in het sociaal domein;**
- c. **Situatie van de uitvoerende teams en samenwerkingspartners.**

a. Visie op het sociaal domein

In verscheidene notities staat de visie op het sociaal domein beschreven. De visies zijn gelijkend, maar weliswaar verdeeld over verschillende beleidsterreinen.

De afgelopen jaren stemde de gemeenteraad in met het Beleidsplan Wmo en Jeugdwet, de nota



Gezondheidsbeleid en de Burense visie op het kind. Verder stemde u in met het coalitieakkoord Samen, Proactief en kerngericht.

Naast deze beleidsterreinen is de gemeente bezig om zich voor te bereiden op de Wet verplichte GGZ (start 2020), de doordecentralisatie van Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang (start 2021) en de nieuwe Inburgeringswet (start 2021). Daarnaast wil de gemeente lokaal uitvoering geven aan het landelijk Sportakkoord (w.o. inclusief sporten, iedereen doet mee) en Preventieakkoord (inzetten op het verbeteren van de gezondheidssituatie van met name inwoners met een laag inkomen). Met andere woorden: een veelvoud aan taken die onderdeel uitmaken of aansluiten bij het sociaal domein.

We stellen vast dat er verschillende beleidsnota's beschikbaar zijn die voor een groot deel richting geven aan de visie op het sociaal domein. Echter, een samenhangende integrale visie op het sociaal domein ontbreekt. De fundamenten voor deze visie staan beschreven in de bestaande beleidsnotities, namelijk:

- De inwoner staat centraal;
- Inzetten op preventie en (vroeg)signalering;
- Samenwerken om maatwerkoplossingen te bieden.

Een integrale visie is niet een doel op zich. Allereerst zal het werken aan de gezamenlijke visie met samenwerkingspartners bijdragen aan consensus over wat werkelijk belangrijk is en hoe we dit kunnen bereiken. Ook zal de visie worden vertaald in kernwaarden. Deze kernwaarden zullen herhaaldelijk worden gebruikt bij het maken van de afwegingen die voor ons liggen. In hoe de teams hun werk doen en hoe we willen samenwerken met onze partners. In wat er nog nodig is, maar ook dat we borgen wat al aansluit bij deze kernwaarden.

De projectgroep gaat aan de slag met een integrale visie voor het sociaal domein die als basis kan dienen voor de hiervoor genoemde beleidsterreinen. De projectgroep kan hierbij gebruik maken van bestaande beleidsdocumenten.

b. Tekorten in het sociaal domein

Begin dit jaar is er een tekort geconstateerd bij de uitvoering van met name de Jeugdwet. U bent hierover eerder schriftelijk geïnformeerd. Deze ontwikkeling is voor ons aanleiding geweest om een onderzoek in te stellen naar het tekort. Het bureau Van Montfoort is inmiddels gestart met een onderzoek naar deze tekorten. Dit onderzoek moet antwoord geven op de vraag of het tekort een incidenteel of structureel tekort is, welke uitgaven in de toekomst te verwachten zijn en of er maatregelen mogelijk zijn die het tekort – op korte en lange termijn - beperken.

c. Situatie van de uitvoerende teams

Wanneer inwoners een vraag hebben op het gebied van ondersteuning, zorg, werk of inkomen kunnen zij terecht bij twee teams binnen de gemeente, het team Sterk In De Buurt (Stib) en team Werk en Inkomen.

Team Stib heeft de afgelopen jaren te maken gekregen met nieuwe wettelijke taken en doelgroepen. De dienstverlening wordt door het overgrote deel van de inwoners als positief ervaren. Wel zijn er zorgen over team Stib. Dit heeft de volgende redenen:

- De formatie is niet gebaseerd op het aantal meldingen en aanvragen vanuit de samenleving voor hulp en ondersteuning. Door een toename van het aantal meldingen en ook een

verzwaring van de problematiek is er sprake van onderbezetting en bestaat er het risico op toenemende wachtlijsten;

- Het team is in de afgelopen jaren geconfronteerd met een hoog ziekteverzuim en veel wisselingen;
- Het team heeft in de afgelopen jaren veel verschillende teamleiders gehad. Ook zijn er bestuurlijk relatief veel wisselingen geweest;
- Vanaf de start van Stib in 2015 is er onvoldoende vorm en inhoud gegeven aan de beoogde samenwerking met partners;
- In de afgelopen jaren zijn verschillende verbeterplannen onvoldoende van de grond gekomen;
- Het ontbreekt aan mogelijkheden om de effecten, ook financieel, van het team systematisch te monitoren.

De projectgroep geeft zodoende prioriteit aan deze aandachtspunten bij Stib.

Beide uitvoerende teams zijn essentieel voor het waarmaken van de transformatie in de praktijk. Zodoende is het van belang dat voor de teams de juiste voorwaarden worden geschept waardoor zij de veranderingen handen en voeten kunnen geven. Ook zal er gewerkt worden aan samenwerking tussen beiden teams en samenwerkingspartners op de onderdelen waar dit het meest effectief en efficiënt is.

Om op korte termijn te voorkomen dat de wettelijke taken en dienstverlening van Stib niet naar behoren kunnen worden uitgevoerd zal een tijdelijke aanpassing van de formatie noodzakelijk zijn. U zal hierover worden geïnformeerd middels de tweemaandsrapportage.

Wat willen we bereiken

De doelen richten zich op meerdere niveau's. Enerzijds de verschillende visies binnen het sociaal domein samenbrengen tot één integrale visie. En anderzijds het scheppen van de juiste voorwaarden voor de uitvoerende teams (Stib en Werk en Inkomen) waardoor zij in staat zijn de transformatie te maken die nodig is en die aansluit bij de integrale visie.

Als laatst is het van belang om zowel de beleidscyclus, de uitvoering en de ontwikkelingen ten aanzien van kosten en inkomsten te monitoren.

Wanneer dit lukt ontstaat er een visie die wordt gedragen door iedereen die bij het sociaal domein betrokken is. Ook kunnen verschillende samenwerkingsmogelijkheden ten volle worden benut. Het gaat er hierbij om dat we op eenzelfde manier naar onze inwoners (leren) kijken en vanuit dezelfde kernwaarden in gesprek gaan met onze inwoners. Het beoogde effect is om samen met maatschappelijke partners een integrale werkwijze te realiseren, waarbij niet de wettelijke kaders centraal staan maar de vraag van onze inwoners. En waarbij er aandacht en ruimte bestaat voor zinvolle samenwerking en preventie.

Het project en de samenwerkingspartners

De subsidierelatie met de vier partners (Mee, Santé, Welzijn Rivierenstroom en Mozaïek) is formeel opgezegd per 1 januari 2021 waardoor we de mogelijkheid hebben om het sociaal domein binnen de gemeente als geheel te wijzigen.

Vanaf de zomer gaan we intensief in gesprek met onze samenwerkingspartners, maar ook met maatschappelijke organisaties en verwijzers om te werken aan een breed gedragen visie en samenwerkingsmogelijkheden.

Het project en de Werkgroep Sociaal Domein en de Participatieraad

Er is een raadswerkgroep Sociaal Domein waarin leden van de gemeenteraad actief meedenken en advies geven over de veranderingen in het sociaal domein. De Participatieraad is ook aangesloten bij deze werkgroep.

De raadswerkgroep Sociaal Domein en de Participatieraad worden maandelijks geïnformeerd over de voortgang van het project. De raadswerkgroep Sociaal Domein wordt actief betrokken bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma en de notitie transformatie.

Na het reces komt de raadswerkgroep Sociaal Domein herhaaldelijk bijeen. De wethouder en de betrokken ambtenaren zullen de werkgroep informeren over het proces en de werkgroep krijgt ook de mogelijkheid om actief mee te denken.

Het project en de gemeenteraad

Afgelopen april heeft u het projectplan transformatie sociaal domein vastgesteld. Op basis van een eerste verkenning en onderzoeksresultaten is de focus van het project van visievorming verschoven naar aandacht voor de uitvoering.

Donderdag 27 juni is er een openbare informatiebijeenkomst over het project transformatie. Ook worden de eerste bevindingen over de financiële tekorten in de jeugdzorg met u gedeeld door Van Montfoort. De Participatieraad is gelijktijdig met u uitgenodigd voor deze informatiebijeenkomst.

In september 2019 wordt de Raad geïnformeerd over de door het bureau Van Montfoort uitgevoerde onderzoek over de tekorten binnen het sociaal domein en de meerjarige consequenties hiervan voor de begroting.

Het is onze ambitie om voor de raadsvergadering van 17 december 2019 een visie en uitvoeringsprogramma aan de raad ter besluitvorming voor te leggen. Het geen de raad wordt voorgelegd hangt af van de ontwikkelingen gedurende het project. Dit wordt afgestemd met de werkgroep Sociaal Domein.

Vragen kunnen in de openbare informatiebijeenkomst van donderdag 27 juni worden voorgelegd. Actuele ontwikkelingen op dit terrein worden middels een raadsjournaal of raadsbrief met u gedeeld.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Buren,
de secretaris, de burgemeester,

mr. I.P.C. van Wamel-Geene J.A. de Boer MSc