

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer
28 januari 2020	D.046336 Z.017328

Voorstel ingebracht door C. de Jongh
Portefeuillehouder J.A. de Boer MSc
Begrotingsprogramma en 01. Inwonerszaken
taakveld 71. Volksgezondheid
68. Geëscaleerde zorg 18+

Onderwerp Kaderbrief 2021 van het Dagelijks
Bestuur GGD Gelderland-Zuid

Voorgesteld besluit

in te stemmen met de zienswijze op de Kaderbrief 2021 van de GGD Gelderland-Zuid.

Samenvatting van het voorstel

Het Dagelijks Bestuur (hierna: DB) van de GGD Gelderland-Zuid stuurde op 13 november jl. de Kaderbrief 2021 naar de raden van de deelnemende gemeenten. Met deze brief informeert zij u op hoofdlijnen over de ontwikkelingen en het beleid voor het jaar 2021 van GGD Gelderland-Zuid, en de verwachte financiële consequenties. Het DB schetst achtereenvolgens de inhoudelijke ontwikkelingen, financiële uitgangspunten en risico's voor 2021. Hiermee is deze Kaderbrief een eerste stap in de voorbereiding op de Programmabegroting GGD 2021. Deze begroting wordt in het voorjaar van 2020 opgesteld en wordt vóór 1 april 2020 aan de raden van de deelnemende gemeenten aangeboden. U wordt in de gelegenheid gesteld om een zienswijze op de Kaderbrief te geven.

HOOFDLIJNEN

1. Wat is de aanleiding van dit voorstel en wat is het (wettelijk) beleidskader?

Het Dagelijks Bestuur (hierna: DB) van de GGD Gelderland-Zuid stuurde op 13 november jl. de Kaderbrief 2021 naar de raden van de deelnemende gemeenten. De Kaderbrief is de eerste stap in de voorbereiding op de Programmabegroting GGD 2021. Deze begroting wordt in het voorjaar van 2020 opgesteld en wordt vóór 1 april 2020 aan de raden van de deelnemende gemeenten aangeboden. U wordt in de gelegenheid gesteld om een zienswijze op de Kaderbrief te geven.

2. Wat is het beoogde effect; wat willen we bereiken? En waarom op deze manier?

De GGD gebruikt de input van de raden van de deelnemende gemeenten bij het opstellen van hun begroting over het jaar 2021.

3. Wat zijn de nadelen en/of mogelijke risico's als de raad het voorstel overneemt?

Er zijn geen nadelen en/of mogelijke risico's. Het gaat hier om een zienswijze. De GGD neemt de zienswijzen van de deelnemende gemeenten mee in het opstellen van hun begroting voor 2021.

4. Wat betekent het als de raad dit voorstel *niet* overneemt?

Indien u besluit om geen zienswijze in te dienen mist u een gelegenheid om uw mening kenbaar te maken aan de GGD.

5. Is het een begrotingswijziging?

Nee. De conceptbegroting GGD 2021 ontvangt u voor 1 april 2020. U wordt dan in de gelegenheid gesteld om een zienswijze te geven.

TOELICHTING EN UITVOERING

6. Beleidskader

De Kaderbrief is een eerste stap in de voorbereiding op de Programmabegroting GGD 2021. Deze begroting wordt in het voorjaar van 2020 opgesteld en wordt u vóór 1 april 2020 aangeboden conform artikel 31, vierde lid Gemeenschappelijke Regeling GGD Gelderland-Zuid en de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo).

Het college stelt voor om de onderstaande punten op te nemen in de zienswijze. Deze zijn regionaal afgestemd met de Rivierenlandse gemeenten:

1. *Onze financiële middelen zijn beperkt.*

Als gemeente worden wij geconfronteerd met tekorten op het sociale domein. Dit betekent dat wij zeer terughoudend zijn met het verder toestaan van financiële uitzettingen binnen de begroting. Wij staan immers voor de taak om voor een gezonde financiële huishouding zorg te dragen. Wij zullen dan ook kritisch zijn bij voorgestelde uitzettingen bij alle gemeenschappelijke regelingen, waar wij als gemeente deel van uitmaken.

2. *Pas nadat een vaccinatie wordt opgenomen in het formele Rijksvaccinatieprogramma, ontvangen gemeenten hiervoor middelen in het gemeentefonds.*

Indien uitvoerders van de Jeugdgezondheidszorg (in ons geval de GGD en Santé Partners) eerder moeten starten met vaccineren (al in 2020 zoals de GGD verwacht), verloopt de financiering in eerste instantie via het Rijk of het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM). Vooralsnog gaan we ervan uit dat in de meicirculaire 2020 tijdig wordt aangekondigd dat gemeenten extra middelen ontvangen, zodat de GGD de extra vaccinatietaken inderdaad op kan nemen in haar begroting. Wanneer extra financiering via het gemeentefonds niet tijdig via de meicirculaire geregeld wordt en de GGD de extra vaccinaties al wel opneemt in haar begroting, zal de GGD hiervoor een begrotingswijziging moeten opstellen.

3. *De toegekende rijksmiddelen vraagt om een duidelijke kostentoedeling tussen de GGD en Santé Partners.*

Zowel Santé Partners (0 – 4 jaar) als de GGD (4 – 19 jaar) voeren vaccinaties uit. Wij wensen vooraf van beide organisaties duidelijkheid te hebben dat de extra rijksmiddelen op de juiste wijze over beide organisaties worden verdeeld. Wij vragen van de GGD hierover met Santé Partners in gesprek te gaan om tot een gezamenlijk voorstel te komen. In de subsidiebeschikking aan Santé Partners wordt eenzelfde verplichting opgenomen.

4. *De Kaderbrief biedt geen duidelijkheid over wat de GGD tot haar reguliere taak voor wat betreft de Omgevingswet rekent.*

Wij vragen de GGD in de begroting toe te lichten wat zij binnen de Omgevingswet als reguliere taak beschouwt. Een toelichting en taakafbakening zijn gewenst. De Kaderbrief geeft op dat gebied geen duidelijkheid. Daarnaast willen wij ook in de begroting zien welke capaciteitsomvang de Omgevingswet van de GGD vraagt.

De Kaderbrief roept bij ons de nodige vragen op. Wat wordt bedoeld met een integraal advies voor de Omgevingswet? Mogen we als gemeente er van uit gaan dat binnen de GGD voldoende expertise/deskundigheid is opgebouwd in aanloop naar deze wet? Moet de GGD een actieve rol innemen richting de provincie en andere partijen? De keuze van rolopvatting heeft consequenties voor de formatie en vormt daarmee een kostenpost op de GGD-begroting. Bij de zienswijze over de begroting 2021 komen wij met een definitief standpunt, maar wij verwijzen in dit kader ook naar onze opmerkingen onder punt 1a.

5. *De indexeringsmethode is conform eerder gemaakte afspraken.*

Het Algemeen Bestuur heeft in zijn vergadering van december 2017 ingestemd met de indexeringsmethode. Dat betekent dat voor het begrotingsjaar 2021 voor het uniforme deel een index wordt toegepast van 4,56 procent.

6. *Vooralsnog zijn er geen redenen om aan te nemen dat een lage algemene reserve een onredelijk groot risico is.*

Het begrotingsjaar 2019 is nog niet ten einde. Pas bij de jaarrekening 2019 wordt de omvang van de algemene reserve duidelijk. Het instrument van de gemeenschappelijke regeling

betekent dat gemeenten altijd moeten zorgdragen dat de uitvoeringsorganisatie haar opdragen taken kan uitvoeren en haar financiële verplichtingen kan nakomen. In de risicoparagraaf van de gemeentebegroting 2021 wordt de GR GGD opgenomen.

7. *Het risico van wachtlijsten bij andere ketenpartners is géén GGD-risico.*

Als gemeente hebben wij de opdracht om alle jeugdigen die aangewezen zijn op hulp, te ondersteunen. Dat de toenemende vraag om hulp tot wachtlijsten bij de verschillende ketenpartners leidt, betekent niet dat wij de GGD vragen hierop te acteren. Wij zullen met de andere ketenpartners het gesprek aangaan of er wachtlijsten zijn en welke maatregelen genomen moeten worden om dit te voorkomen.

8. *Het is voorbarig te veronderstellen dat de uitkomsten van het kostprijsonderzoek zonder meer worden overgenomen.*

Wij hebben vraagtekens bij het kostprijsonderzoek zoals dat op dit moment door Q-consult wordt uitgevoerd. Naar onze informatie is de regio Gelderland-Zuid de eerste Veilig Thuis regio waar Q-consult een dergelijk onderzoek uitvoert. Bij ons rijst de vraag wat hiervoor het referentiekader is om een goede kostenvergelijking te kunnen maken.

9. *De argumentatie, waarom de GGD het toezicht op de kinderopvang als een risico ziet, ontbreekt.*

De mededeling van de GGD hierover in de Kaderbrief is inhoudsloos. Bij de zienswijze op de GGD-begroting 2020 hebben wij al de nodige opmerkingen gemaakt, aangezien ook toen al de onderbouwing ontbrak. In de Kaderbrief wordt aangegeven dat de GGD het toezicht niet conform de landelijke uitgangspunten kan organiseren, aangezien het Algemeen Bestuur niet akkoord is gegaan met de gevraagde tariefsverhoging voor het toezicht kinderopvang.

De VNG en GHOR hebben dit voorjaar geen advies uitgebracht over het tarief voor de kinderopvang. Wel hebben zij een factsheet over de rekenregels uitgebracht, die het Rijk hanteerde over de extra storting in het gemeentefonds.

Het blijkt daarnaast dat in het regionaal ambtelijk overleg over handhaving kinderopvang dit risico niet is besproken, terwijl dit wel als risico in de Kaderbrief wordt aangehaald.

De GGD stelt dat het tarief een integraal tarief is (onderwijs, personeel, controle etc. is hierin opgenomen), maar nog steeds is onduidelijk hoe het tarief van de GGD zelf is opgebouwd voor handhaving kinderopvang. Meerdere gemeenten hebben dit ook aangegeven bij de behandeling van de begroting 2020.

7. Effectmeting, planning en evaluatie

Effectmeting

Voor 1 april 2020 ontvangt u de conceptbegroting van de GGD. Dan is te zien welke argumenten uit onze zienswijze zijn overgenomen door de GGD.

Planning

Zie onder 9. Communicatie

Evaluatie

Niet van toepassing.

8. Financiën

Met deze Kaderbrief 2021 informeert de GGD onze raad op hoofdlijnen over de ontwikkelingen en het beleid voor het jaar 2021 van GGD Gelderland-Zuid, en de verwachte financiële consequenties. De Kaderbrief is een eerste stap in de voorbereiding op de Programmabegroting GGD 2021. Deze begroting wordt in het voorjaar van 2020 opgesteld en wordt vóór 1 april 2020 aangeboden aan de raden van de deelnemende gemeenten.

9. Communicatie

De zienswijze wordt per brief aan het Dagelijks Bestuur van de GGD Gelderland-Zuid gezonden. Het verzoek van het dagelijkse bestuur is om de zienswijze aan te leveren vóór 15 januari 2020. Aan de GGD is doorgegeven dat onze raad op 28 januari een besluit neemt over zijn zienswijze. Mogelijk kan na de voorbespreking van 14 januari een voorlopige zienswijze worden doorgegeven.

10. Burgerparticipatie

Het gaat hier om een onderwerp dat zich niet leent voor burgerparticipatie. Het betreft de begroting van een gemeenschappelijke regeling.

11. Deregulering

Dit voorstel leidt niet tot meer of minder regels.

12. Achtergrondinformatie

Algemene informatie over GGD Gelderland-Zuid: www.ggd gelderland zuid.nl

Bijlagen:

- Raadsbesluit
- D.045293 Kaderbrief 2021 van het Dagelijks Bestuur GGD Gelderland-Zuid

Inlichtingen bij:

Naam	Christian de Jongh
Team	Beleid