

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer
3 maart 2020	D.049184 Z.018218

Voorstel ingebracht door C. de Jongh
Portefeuillehouder J.A. de Boer MSc.
Begrotingsprogramma en Inwonerszaken
taakveld Volksgezondheid en Veilig Thuis

Onderwerp **Wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke
Regeling GGD Gelderland-Zuid**

Voorgesteld besluit

Toestemming te verlenen om de Gemeenschappelijke Regeling GGD Gelderland-Zuid te wijzigen.

Samenvatting van het voorstel

Op 23 april 2018 verscheen het rapport 'Grip krijgen op Veilig Thuis' van de rekenkamer(commissie)s van de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Heumen, Nijmegen, West Maas en Waal en Wijchen. Hoewel het rapport lessen trekt voor gemeenschappelijke regelingen in het algemeen, zijn meerdere aanbevelingen gedaan voor specifiek de GGD Gelderland-Zuid. Een aantal aanbevelingen vragen om aanpassing van de gemeenschappelijke regeling GGD Gelderland-Zuid. In de voorliggende versie zijn diverse aanbevelingen uit het rekenkamerrapport opgenomen.

Daarnaast zijn de gevolgen van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) verwerkt, evenals andere gewenste verbeteringen in de Gemeenschappelijke Regeling GGD.

Op grond van Artikel 1, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) mag het College van B&W een gemeenschappelijke regeling pas wijzigen na toestemming te hebben verkregen van de gemeenteraad. Die toestemming mag alleen onthouden worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

HOOFDLIJNEN

1. Wat is de aanleiding van dit voorstel en wat is het (wettelijk) beleidskader?

Op 23 april 2018 verscheen het rapport 'Grip krijgen op Veilig Thuis' van de rekenkamers van de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Heumen, Nijmegen, West Maas en Waal en Wijchen. Hoewel het rapport lessen trekt voor gemeenschappelijke regelingen in het algemeen, zijn meerdere aanbevelingen gedaan voor specifiek de GGD Gelderland-Zuid. Een aantal aanbevelingen vragen om aanpassing van de gemeenschappelijke regeling GGD Gelderland-Zuid. In de voorliggende versie zijn diverse aanbevelingen uit het rekenkamerrapport (paragraaf 3.2, blz. 20 t/m 25) opgenomen.

Daarnaast zijn de gevolgen van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) verwerkt, evenals andere gewenste verbeteringen in de Gemeenschappelijke Regeling GGD.

Op grond van Artikel 1, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen mag het College van B&W een gemeenschappelijke regeling pas wijzigen na toestemming te hebben verkregen van de gemeenteraad. Die toestemming mag alleen onthouden worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

2. Wat is het beoogde effect; wat willen we bereiken? En waarom op deze manier?

Met dit voorstel verzoeken wij uw raad om toestemming te verlenen voor het wijzigen van Gemeenschappelijke Regeling GGD Gelderland-Zuid vast. Hiermee geven we onder andere uitvoering aan aanbevelingen uit het rekenkamerrapport 'Grip krijgen op Veilig Thuis'.

3. Wat zijn de nadelen en/of mogelijke risico's als de raad het voorstel overneemt?

Er zijn geen nadelen en/of risico's als de raad het voorstel overneemt.

4. Wat betekent het als de raad dit voorstel *niet* overneemt?

Als minder dan een 2/3^e van de raden van de deelnemende gemeenten geen toestemming verleent voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling blijft de huidige regeling van toepassing. Die voldoet echter niet aan de implementatie van de aanbevelingen van de rekenkamer over Veilig Thuis, de Wnra en andere gewenste wijzigingen.

5. Is het een begrotingswijziging?

Er is geen sprake van een begrotingswijziging.

TOELICHTING EN UITVOERING

6. Beleidskader

Met de wijzigingen geven we uitvoering aan de belangrijkste aanbevelingen uit het gezamenlijke rekenkamer(commis)sie)rapport 'Grip krijgen op Veilig Thuis' (hierna: het rekenkamerrapport) en wordt de Gemeenschappelijke Regeling GGD geactualiseerd naar geldende regelgeving.

De wijzigingen worden hieronder achtereenvolgens per artikel toegelicht:

Artikel 2 (Openbaar lichaam) verwerkt de fusie van de gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal tot West Betuwe.

Artikel 5 (Taken) geeft weer welke taken in het kader van publieke gezondheidszorg bij de GGD belegd zijn. De nieuwe formulering maakt een onderscheid tussen wettelijke GGD-taken, taken die aanvullend door gemeenten bij de GGD belegd zijn, en facultatieve taken. Dit sluit aan bij onze vraag aan de GGD haar dienstverlening explicieter inzichtelijk te maken. Tevens is de formulering van taken op enkele punten aangepast conform het rapport van GGD GHOR Nederland "Borgen van publieke gezondheid".

Artikel 8 (Wijziging van ondergeschikt belang) is geschrapt n.a.v. de aanbeveling van het rekenkamerrapport (blz. 23) om de kader stellende rol van de raad te versterken.

Artikel 9 (taken en bevoegdheden Algemeen Bestuur). Lid 2 is tussen gevoegd. In artikel 6 zijn de bevoegdheden van het AB GGD in algemene zin geformuleerd. Artikel 9, lid 2 is expliciet toegevoegd in verband met het inwerking treden van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) per 1-1-2020. Het AB GGD moet bevoegd zijn om deel te nemen aan verenigingen zoals de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties zodat zij de arbeidsvoorwaardenregeling van de VNG toe mag passen.

Artikel 12 (Taken en bevoegdheden Dagelijks Bestuur) Onderdeel j. is gewijzigd in verband met de inwerkingtreding van de Wnra waarbij het Dagelijks Bestuur in staat wordt gesteld een besluit te nemen over arbeidsovereenkomsten (in plaats van aanstellingen).

Artikel 13 (Samenstelling en zittingsduur DB leden). Wijziging van artikel 3 geeft duidelijkheid over de herbenoembaarheid van externe-DB leden. Zij mogen maximaal twee termijnen van 4 jaar DB-lid zijn. Deze aanscherping is relevant in het licht van de aanbeveling uit het rekenkamerrapport om externe DB-leden te benoemen (blz. 21). Inmiddels is er ook een extern DB-lid benoemd.

Artikel 14 (Werkwijze en vergaderorde DB). Aan dit artikel zijn lid 5 en 6 toegevoegd. De agenda van het DB wordt voorafgaand aan hun vergadering aan de leden van het AB gestuurd. De besluitenlijst van het DB wordt na hun vergadering eveneens aan de leden van het algemeen bestuur verzonden. Hiermee wordt op aangepaste wijze invulling gegeven aan de aanbeveling uit het rekenkamerrapport om de DB besluitenlijst te publiceren (blz. 23). Het AB is van mening dat het DB rechtstreeks verantwoording schuldig is aan het AB, en dat het aan de AB leden is om de raden tijdig en volledig te informeren.

Artikel 23 (Personeel) Deze wijziging is aangebracht als gevolg van het inwerking treden van de nieuwe Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra).

Artikel 25 (Klachten) In dit artikel is de Wet klachtrecht cliënten zorgsector (vervallen per 1-1-2016) geactualiseerd naar de Wet kwaliteit, klachten en geschillen in de zorg (Wkkgz).

Artikel 28 (Beleidsprogramma) Hieraan is toegevoegd dat ook de te behalen doelen en resultaten onderdeel zijn van het jaarlijkse beleidsprogramma.

Artikel 29 (Totstandkoming beleidsplan) De formulering is vereenvoudigd. De oude formulering verwees onjuist naar termijnen die betrekking hebben op de begrotingsprocedure, maar die zijn hier niet van toepassing. Daarnaast is ervoor gekozen geen vaste procedure vast te leggen voor het tijdig betrekken van raden (zie aanbeveling rekenkamerrapport, blz. 22), maar per keer te bekijken hoe de raad het beste vroegtijdig betrokken kan worden (zoals begin 2019 bij de bouwstenennotitie voor de Meerjarenstrategie).

Artikel 30a, lid 1 en 2 (Kadernota) is toegevoegd omdat de Wet Gemeenschappelijke Regelingen het opstellen van een kadernota voorschrijft. Dit was ook een aanbeveling in het rekenkamerrapport (blz. 22). Lid 2 biedt de mogelijkheid van het uitbrengen van een zienswijze hierover door de betrokken raden. Die zienswijzen worden door de GGD betrokken bij de ontwerpbegroting.

Artikel 32, lid 1. (Bijdragen van de gemeenten) Hierin is de passage over verschillen tussen de inwonersbijdragen van regio Rivierenland en regio Nijmegen verwijderd daar de inwonerbijdrage tussen beide regio's inmiddels al is geharmoniseerd. De passage is daarmee overbodig.

Lid 6 is toegevoegd omdat niet voor alle uniforme taken de kosten naar rato van inwoneraantal worden verdeeld (bijvoorbeeld huisvesting consultatiebureaus en toezicht kinderopvang). Mocht de Wet verplichte GGZ in de toekomst ook worden toegevoegd, dan kan dit op basis van een (taakstellend) budget dat gemeenten ieder van het Rijk ontvangen.

Artikel 36 (Wijziging en opheffing) Beschrijft in het toegevoegde lid 4 dat de GGD de Gemeenschappelijke Regeling op haar website publiceert. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de aanbeveling van het rekenkamerrapport (blz. 24) om kerndocumenten en informatie van de GGD makkelijk toegankelijk te maken.

Artikel 40 (Inwerkingtreding) Geeft aan dat voorliggende gemeenschappelijke regeling in kan gaan op 1 januari 2020 in verband met dezelfde ingangsdatum voor de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra).

Artikelsgewijze toelichting

In de artikelsgewijze toelichting wordt uitleg gegeven over de wijze waarop de afzonderlijke artikelen dienen te worden geïnterpreteerd. Ook de wijzigingen per artikelnummer worden toegelicht.

Kantttekeningen

- In de nu voorliggende Gemeenschappelijke Regeling is de Wet verplichte GGZ (Wvvggz) niet opgenomen in de lijst van taken in artikel 5. Dit heeft meerdere redenen:
 - Artikel 5 somt enkel de uniforme taken van de GGD Gelderland-Zuid op. Een aantal uitvoeringstaken in het kader van de Wvvggz zijn als facultatieve taak belegd bij de GGD Gelderland Zuid, ook al hebben deze deels de kenmerken van uniforme taken (ze worden immers voor iedere gemeente op dezelfde wijze uitgevoerd). De huidige activiteiten in het kader van de Wvvggz zijn *voorlopig* belegd bij de GGD Gelderland Zuid. Er zal medio 2020 een evaluatie plaats vinden en de uitvoering wordt gedurende het jaar gemonitord. Wanneer uit de monitoring en evaluatie blijkt dat deze taakuitvoering door de GGD structureel wordt, leidt dit tot een voorstel aan het (Algemeen) Bestuur tot hernieuwde aanpassing van artikel 5 van de gemeenschappelijke regeling GGD met expliciete vermelding van de betreffende taken in het kader van de Wvvggz.
 - Op dit moment is er een wetsvoorstel in voorbereiding voor de wijziging van de Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen. Een wijziging in deze wet heeft tot gevolg dat alle gemeenschappelijke regelingen (weer) moeten worden aangepast. Een wijziging in de gemeenschappelijke regeling GGD op artikel 5 m.b.t. de Wvvggz kan dan meegenomen worden.

In het rekenkamerrapport staan aanbevelingen ten behoeve van de informatievoorziening aan de raden. Bijvoorbeeld over het al dan niet aanbieden van AB notulen en de termijn daarvoor. De voorstellen hiertoe moeten door het AB GGD worden vastgelegd in haar "Reglement van Orde voor het AB GGD". Deze maken geen onderdeel uit van de gemeenschappelijke regeling GGD zelf. De GGD heeft aangegeven dat dit wordt geagendeerd in de AB vergadering van april 2020.

7. Effectmeting, planning en evaluatie

De Algemeen Bestuur van de GGD neemt op 2 april een besluit over de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.

8. Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

9. Communicatie

Het college informeert de GGD op 4 maart 2020 over het besluit van de raad.

10. Burgerparticipatie

Dit onderwerp leent zich niet voor burgerparticipatie.

11. Deregulering

Dit voorstel leidt niet tot meer of minder regels.

12. Achtergrondinformatie

Algemeen informatie over de GGD vindt u op www.ggdgelderlandzuid.nl.

Bijlagen:

- Raadsbesluit
- Brief GGD d.d. 16 december 2019
- Gewijzigde gemeenschappelijke regeling
- Rekenkamers rapport Grip krijgen op Veilig Thuis (2018)

Inlichtingen bij:

Naam	C. de Jongh
Team	Beleid