

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer
3 maart 2020	D.048689 Z.018271

Voorstel ingebracht door C. de Jongh
Portefeuillehouder J.A. de Boer MSc.
Begrotingsprogramma en Inwonerszaken
taakveld Volksgezondheid, Veilig Thuis

Onderwerp **Meerjarenstrategie GGD 2020 - 2023**

Voorgesteld besluit
In te stemmen met de voorgestelde positieve zienswijze over de Meerjarenstrategie 2020-2023 GGD Gelderland-Zuid.

Samenvatting van het voorstel

Vanaf begin 2019 is er door de GGD gewerkt aan de Meerjarenstrategie GGD Gelderland-Zuid 2020 – 2023. Met de Meerjarenstrategie biedt de GGD inzicht in hun focus, leidende principes en strategische thema's voor de periode 2020 – 2023. De maatschappij verandert en de GGD sluit hier op aan, zodat zij de gemeenten op goede wijze kan blijven ondersteunen bij het gemeentelijk beleid. De meerjarenstrategie is met behulp van veel partners tot stand gekomen. Uw raad is in het proces betrokken geweest en heeft een reactie gegeven op de bouwstenennotitie. De reacties van de raden van de deelnemende gemeenten en maatschappelijke organisaties op die notitie zijn meegenomen in het definitieve plan.

HOOFDLIJNEN

1. Wat is de aanleiding van dit voorstel en wat is het (wettelijk) beleidskader?

Vanaf begin 2019 is er door de GGD gewerkt aan de Meerjarenstrategie GGD Gelderland-Zuid 2020 – 2023. Met de meerjarenstrategie biedt de GGD inzicht in hun focus, leidende principes en strategische thema's voor die periode. De maatschappij verandert en de GGD sluit hier op aan, zodat zij de gemeenten op goede wijze kan blijven ondersteunen bij het gemeentelijk beleid. De meerjarenstrategie is met behulp van veel partners tot stand gekomen.

De maatschappelijke opgave van gemeenten, de gezondheidssituatie van onze inwoners, de lokale, regionale en landelijke ontwikkelingen en de geformuleerde uitgangspunten en ambities in de vorige meerjarenstrategie vormen voor de GGD de basis voor de speerpunten voor de periode 2020 - 2023. Als professionele organisatie staat zij voor geborgde kwaliteit en een doelmatige en doeltreffende organisatie. De bestuursopdracht om een ondernemende GGD te zijn, uit zich in oog hebben voor ontwikkelingen, innovatie en kansen.

De meerjarenstrategie van de GGD Gelderland-Zuid voldoet aan de Wet publieke gezondheid (Wpg).

Op 28 mei 2019 gaf uw raad een reactie op de bouwstenennotitie t.b.v. de meerjarenstrategie. Hierbij gaf u onder andere aan dat u een evaluatie wil van de ervaring van de afgelopen jaren. Die is nu opgenomen in hoofdstuk 6 van de meerjarenstrategie. Ook wilde u onderscheid in wettelijke en niet-wettelijke taken. Die komt nog niet goed terug in de Meerjarenstrategie 2020-2023 en zullen we meenemen in de zienswijze (zie ook onderdeel 6, punt 4 van dit voorstel).

2. Wat is het beoogde effect; wat willen we bereiken? En waarom op deze manier?

De GGD wil de gemeenten op een goede wijze blijven ondersteunen bij het gemeentelijk beleid. Door een zienswijze in te dienen kan onze gemeente haar mening hierover kenbaar maken. Als de meerjarenstrategie is vastgesteld neemt de GGD de focus, strategie en ambities als leidraad om nadere invulling te geven aan de opdrachten, die de gemeenten bij de GGD neerleggen. Verder verwerkt de GGD in afstemming met de gemeenten deze strategie in een beleidsprogramma.

3. Wat zijn de nadelen en/of mogelijke risico's als de raad het voorstel overneemt?

Er zijn geen nadelen of risico's voor de gemeente als uw raad dit voorstel overneemt.

4. Wat betekent het als de raad dit voorstel *niet* overneemt?

Indien u besluit om geen zienswijze in te dienen mist u een gelegenheid om uw mening kenbaar te maken aan de GGD.

5. Is het een begrotingswijziging?

Nee.

TOELICHTING EN UITVOERING

6. Beleidskader

1. *Met de nieuwe meerjarenstrategie verbetert de GGD de dienstverlening aan gemeenten.*

Met de twee voorgestelde principes '*aansluiting bij gemeenten*' en '*netwerkaanpak*' wordt ingespeeld op de lokale situatie die per gemeente zeer verschillend kan zijn. De GGD verricht zijn werkzaamheden waar mogelijk lokaal, en regionaal als dat moet. Door samenwerking met andere partners op het gebied van gezondheid, zorg, welzijn, onderwijs, sport en (sociale en fysieke) veiligheid kan de kwaliteit en integraliteit van de dienstverlening worden geborgd.

2. *Met de nieuwe meerjarenstrategie brengt de GGD prioritering aan in de onderwerpen, waarop de zij de komende jaren inzet.*

Door te kiezen voor een beperkt aantal strategische thema's wordt een duidelijke focus aangebracht in speerpunten die de komende jaren verder worden ontwikkeld.

3. *Informatie-gestuurde aanpak is van belang op alle werkvelden.*

In tegenstelling tot hetgeen in de meerjarenstrategie staat verwoord, moet een informatie-gestuurde aanpak als 'rode draad' door alle thema's worden beschouwd. Met een informatie-gestuurde aanpak wordt beoogd minder reactief en op basis van incidenten te acteren, maar meer te werken vanuit overzicht, trends en ontwikkelingen.

4. *Het is ongewenst dat facultatieve en uniforme taken in dit document met elkaar zijn vervlochten.*

Op pagina 12 bovenaan staat: 'in opdracht van gemeenten kan de GGD de samenwerking met onderwijs en kinderopvang versterken om te komen tot een gezamenlijke, collectief preventieve aanpak en een doorgaande lijn van geboorte tot volwassenheid'. De zogenaamde '*kan-bepaling*' wekt in ieder geval de indruk dat dit een facultatieve taak is, waarbij gemeenten de keuze hebben deze taak al dan niet af te nemen. Op pagina 13 staan in paragraaf 7.3 de ambities aanvullend op de uniforme taken. De taak zoals bovenaan pagina 12 staat beschreven zou dan ook onder paragraaf 7.3 gerangschikt moet worden.

5. *Door het gelijktijdig aanbieden van de Kaderbrief en het Beleidsprogramma wordt samenhang gecreëerd zowel inhoudelijk als financieel.*

In artikel 29 van de gemeenschappelijke regeling is bepaald dat jaarlijks een beleidsprogramma voor zienswijzen aan de gemeenteraden moet worden aangeboden. Het is belangrijk dat de GGD tijdig duidelijk maakt welk beleid zij voornemens is te voeren, zodat gemeenten daar rechtstreeks invloed op kunnen uitoefenen. Het beleidsprogramma bevat voorts in ieder geval een overzicht van de voor de verwezenlijking van de activiteiten benodigde financiële middelen en de te behalen doelen en te bereiken resultaten. De procedure is identiek aan de begrotingsprocedure. Aldus kunnen desgewenst beleid en begroting tegelijk in een en dezelfde procedure worden behandeld.

Bovenstaande punten verwerken wij in de zienswijze. Het Algemeen Bestuur beslist op basis van art. 11, lid 5 van de gemeenschappelijke regeling bij meerderheid van stemmen. Het is zaak een meerderheid te krijgen in het Algemeen Bestuur om onze zienswijze overgenomen te krijgen. Bij het opstellen van de zienswijze werkten de deelnemende gemeenten samen. Deze zienswijze wordt gedragen door een overgrote meerderheid van de gemeenten.

De meerjarenstrategie is verder een goed document om te gebruiken bij ons eigen lokaal gezondheidsbeleid.

7. Effectmeting, planning en evaluatie

Effectmeting

In afstemming met de gemeenten verwerkt de GGD de meerjarenstrategie in een beleidsprogramma. De GGD monitort de afspraken in dat uitvoeringsplan. Zij informeert de gemeenten over de uitkomsten van de monitoring.

Planning

3 maart 2020: besluit gemeenteraad

4 maart 2020: sturen zienswijze naar de GGD

2 april 2020: vaststellen van de Meerjarenstrategie 2020-2023 in de vergadering van het Algemeen Bestuur.

- Evaluatie

Jaarverslag en jaarrekening.

8. Financiën

In deze fase van beleidsvorming zijn de financiën nog niet aan de orde.

9. Communicatie

Zienswijze wordt gestuurd naar de GGD.

10. Burgerparticipatie

Bij het opstellen van de meerjarenstrategie is gedurende het proces op meerdere momenten door de GGD gesproken met raadsleden, ambtenaren en externe samenwerkingspartners zoals lokale/regionale zorg-, welzijn-, onderwijs-, sport- en veiligheidspartners.

De Participatieraad Sociaal Domein is in 2019 geïnformeerd over de bouwstenennotitie en eind januari 2020 over het uiteindelijke plan.

11. Deregulering

Er is geen sprake van meer of minder regels.

12. Achtergrondinformatie

Algemene informatie over de GGD vindt u op www.ggd gelderland zuid.nl.

Informatie over de Meerjarenstrategie 2016-2019 vindt u op <https://ggdgelderlandzuid.nl/over-de-ggd/wat-doen-wij/meerjarenstrategie/>

Uw reactie op de bouwstenennotitie: Z.010598/D.028832 (28 mei 2019)

Bijlagen:

- Raadsbesluit
- Brief GGD aan de raden d.d. 18 december 2019
- Meerjarenstrategie GGD 2020-2023
- Concept zienswijze

Inlichtingen bij:

Naam	Christian de Jongh
Team	Beleid