

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer
3 maart 2020	D.035134 Z.013173

Voorstel ingebracht door M. van Belzen
Portefeuillehouder Dhr. J.A. de Boer
Begrotingsprogramma en
taakveld

Maatwerkdienstverlening 18-

Onderwerp **Verordening jeugdhulp gemeente Buren
2019**

Voorgesteld besluit

de Verordening jeugdhulp gemeente Buren 2019 vast te stellen.

Samenvatting van het voorstel

Het college stelt de raad voor om akkoord te gaan met de vaststelling van de Verordening jeugdhulp gemeente Buren 2019. De verordening wordt aangepast vanwege de ministeriële regeling voor informele hulp uit pgb die per 1 mei 2019 van kracht is geworden. Deze regeling biedt de mogelijkheid om vanuit een persoonsgebonden budget (pgb) een symbolische tegemoetkoming (van maximaal € 141,- per kalendermaand) te betalen voor hulp uit het sociaal netwerk. Hiervoor is het nodig om artikel 11b van de verordening aan te passen. Daarnaast is een tekstuele aanpassing van één artikel nodig.

HOOFDLIJNEN

1. Wat is de aanleiding van dit voorstel en wat is het (wettelijk) beleidskader?

De aanleiding voor dit voorstel is een ministeriële regeling voor informele hulp uit een persoonsgebonden budget (pgb) die per 1 mei 2019 in is gegaan. Door deze regeling zullen alle personen die vanuit een overeenkomst van opdracht werken en betaald worden uit een pgb:

- minimaal het minimumuurloon moeten krijgen, óf
- een vergoeding moeten krijgen op basis van de zogenaamde verklaring voor hulp uit het sociaal netwerk. Met deze verklaring kan er voor gekozen worden om de informele hulp vanuit het pgb te betalen door een symbolische tegemoetkoming en/of een forfaitair bedrag als onkostenvergoeding.

Sinds 2018 geldt namelijk het recht op wettelijk minimumloon en de minimumvakantiebijslag voor alle personen die tegen beloning arbeid verrichten, ook op basis van een overeenkomst van opdracht. Dit komt door de wijziging van de Wet minimumloon (Wml) per 1 januari 2018. Dit betekent dat ook informele hulpverleners minimaal het minimumloon en minimumvakantiebijslag betaald moeten krijgen als zij, op basis van een overeenkomst van opdracht, vanuit een pgb worden betaald. Landelijk had niemand er bij stilgestaan dat deze wetwijziging ook gevolgen zou hebben voor de informele hulp vanuit een pgb.

Met informele hulpverlener, of hulp uit het sociaal netwerk, wordt bedoeld: *een natuurlijk persoon die ondersteuning verleent die rechtstreeks voortvloeit uit een tussen hem/haar en de jeugdige bestaande sociale relatie, tenzij die ondersteuning beroeps- of bedrijfsmatig wordt verleend.*

De minister van VWS is van mening dat zorg en ondersteuning die vanuit sociale en morele overwegingen wordt verricht en vanuit een maatwerk- of individuele voorziening betaald wordt vanuit een pgb, zoals een vriendendienst of vrijwillige hulp in familieverband, niet aangemerkt zou moeten worden als een arbeidsrelatie waarop de Wml van toepassing is. Het gaat dan bijvoorbeeld om het logeren van een kind bij een familielid. Per 1 mei 2019 is het daarom mogelijk gemaakt om overeenkomstig het bepaalde in artikel 8ab van de regeling Jeugdwet een symbolische tegemoetkoming te verstrekken voor inzet vanuit het sociaal netwerk. Als een gemeente van deze mogelijkheid gebruik wenst te maken, moet dit in de verordening zijn opgenomen.

2. Wat is het beoogde effect; wat willen we bereiken? En waarom op deze manier?

Het doel is de mogelijkheid op te nemen voor informele hulpverlening een symbolische vergoeding te geven, zodat geen arbeidsrelatie ontstaat en een verordening die voldoet aan de eisen van de wet. Met het raadsbesluit laten wij de Verordening jeugdhulp gemeente Buren 2019 aansluiten bij de geldende Wet en regelgeving. De gemeenteraad is bevoegd om over het aanpassen van de verordening een besluit te nemen.

3. Wat zijn de nadelen en/of mogelijke risico's als de raad het voorstel overneemt?

Er zijn geen nadelen. Een kanttekening is wel dat het de bedoeling van de wetgever is dat de tegemoetkoming of vergoeding alleen gebruikt wordt in situaties waarbij een vergoeding op basis van het wettelijk minimumloon niet wenselijk is, bijvoorbeeld bij een etmaal logeren. Het is van belang te weten dat een combinatie van werken met een zorgovereenkomst én een verklaring niet kan. Er moet dus één van deze twee vormen gekozen worden.

4. Wat betekent het als de raad dit voorstel *niet* overneemt?

Als de raad dit voorstel niet overneemt, zou de verordening jeugdhulp gemeente Buren 2019 niet vastgesteld kunnen worden en blijft de huidige verordening jeugdhulp gemeente Buren 2018 van kracht. Het belangrijkste gevolg is dat informele hulp uit een pgb in alle gevallen beloond zou moeten worden op basis van het minimumuurloon. Een bepaalde symbolische vergoeding voor informele hulp bij bijvoorbeeld logeeropvang door een familielid zou dan niet mogelijk zijn. Dit zou tevens inhouden dat er bij hulp uit het sociaal netwerk altijd een arbeidsrelatie ontstaat. Financieel zou dit betekenen dat er voor hulp en ondersteuning uit het sociaal netwerk een relatief hoge vergoeding tegenover staat.

5. Is het een begrotingswijziging?

Nee

TOELICHTING EN UITVOERING

6. Beleidskader

- Jeugdwet
- Beleidsregels jeugdhulp gemeente Buren 2019
- Ministeriële Regeling voor hulp uit het sociaal netwerk (betaald uit een pgb) (gepubliceerd in december 2018 in Staatcourant nr. 68315)
- Het huidige artikel 11b van de verordening jeugdhulp gemeente Buren 2018 dient aangepast te worden. Voor de aanpassing van dat artikel is gebruik gemaakt van de gewijzigde Modelverordening van de VNG
- De verordening jeugdhulp gemeente Buren 2019 treedt in werking op de dag na publicatie met terugwerkende kracht tot 1 mei 2019

7. Effectmeting, planning en evaluatie

Effectmeting

Tijdens herindicaties evalueren wij de werking van de verklaring van hulp uit het sociaal netwerk, met die personen die hier gebruik van hebben gemaakt.

Het ministerie van VWS heeft bovendien laten weten de doeltreffendheid van de maatregel te evalueren twee jaar na inwerkingtreding van de regeling.

Planning

De regeling zou met terugwerkende kracht per 1 mei 2019 ingaan. Voor wat betreft de communicatie, zie 9. Communicatie.

Evaluatie

In artikel 29 van de verordening is bepaald dat het college de verordening eenmaal per twee jaar evalueert. Bij tussentijdse, noodzakelijke, veranderingen passen we de verordening eerder aan.

8. Financiën

Het aantal mensen die deze verklaring gebruiken, zal gering zijn. Bovendien heeft het geen noemenswaardige impact op de financiën, omdat de tegemoetkoming betaald wordt vanuit de verstrekte pgb's, waarbij mensen de relatieve vrijheid hebben om deze in te zetten. Een symbolische tegemoetkoming is voor hen in vrijwel alle gevallen lager dan wanneer er sprake zou zijn van hulp waarop het Wml van toepassing zou zijn.

9. Communicatie

De bekendmaking van de verordening jeugdhulp gemeente Buren 2019 stellen we zo spoedig mogelijk na het raadsbesluit digitaal beschikbaar via www.officielebekendmakingen.nl. De tekst van de verordening verschijnt vervolgens op www.overheid.nl.

Medewerkers van ons uitvoerend team Stib informeren we over de wijzigingen.

10. Burgerparticipatie

De gemeente heeft de ministeriële regeling voor hulp uit het sociaal netwerk voor pgb's reeds op 7 maart 2019 met de leden van de Participatieraad besproken, die positief tegenover de regeling stonden.

11. Deregulering

Het college stelt de raad voor om de verordening jeugdhulp gemeente Buren 2019 vast te stellen. De tekstuele aanpassing in twee artikelen ten opzichte van de huidige verordening zorgt niet voor een wijziging van de regels. De ministeriële regeling heeft wel een inhoudelijke wijziging ten gevolg gehad voor de regels. Met ingang van de regeling zullen personen die informele zorg verlenen vanuit een pgb, óf het minimumloon moeten verdienen, óf een vergoeding per kalendermaand moeten krijgen overeenkomstig het bepaalde in artikel 8ab van de Regeling Jeugdwet als symbolische tegemoetkoming. Voor inwoners zorgt dit voor een extra optie, niet voor extra regels.

12. Achtergrondinformatie

Geen

Bijlagen:

- Raadsbesluit
- Verordening jeugdhulp gemeente Buren 2019
- Toelichting verordening jeugdhulp gemeente Buren 2019
- Was-wordt overzicht verordening jeugdhulp gemeente Buren 2019
- Ministeriële Regeling voor hulp uit het sociaal netwerk (betaald uit een pgb) (gepubliceerd in december 2018 in Staatscourant nr. 68315)

- Voorbeeld van de verklaring

Inlichtingen bij:

Naam:	Mandy van Belzen
Team	Beleid

