



Aan : Algemeen Bestuur Regio Rivierenland
Vergadering :
Agendapunt : "agendapunt"
Van : "afzender"
Onderwerp : Herziening RPW

Voorstel AB regio Rivierenland -Ter kennisname als concept reeds meegestuurd naar regiogemeenten, als onderdeel van de integrale herziening regionale samenwerking bedrijventerreinen.

1. Besluiten conform advies speerpuntberaad Economie & Logistiek, inzake de opgave ROB uit het regionale (economische) Ambitiedocument 2016-2020, om geen regionaal ontwikkelbedrijf op te richten.
2. Besluiten conform advies Speerpuntberaad Economie & Logistiek ten aanzien van het Regionaal Acquisitie Platform (RAP).
3. Kennis nemen van de besluiten Regiogemeenten inzake herziening RPW:
 - a. Herziend RPW
 - b. Herziend Afsprakenkader
4. Besluiten tot vaststellen Afsprakenkader 2020-2025 door Regio Rivierenland, als onderdeel van de herziening RPW.
5. Besluiten tot aanbieden van de voltallige herziening RPW aan Gedeputeerde Staten, inclusief besluiten Regiogemeenten RPW.

Inleiding

Eind 2016 stelde uw Algemeen Bestuur het regionale economische Ambitiedocument voor de periode 2016-2020 vast, na een positief besluit van de tien gemeenteraden. Bij dit ambitiedocument hoort een uitvoeringsprogramma waarin acht opgaven ten aanzien van deze ambities zijn uitgewerkt. Eén van deze opgaven is de opgave Regionaal Ontwikkel Bedrijf (ROB):

I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII
Lobby en Branding van de regio	Innovatie en Duurzaamheid	Arbeidsmarkt	Ruimtelijke keuzes en regelgeving (RPW en Afsprakenkader)	ROB	Infrastructuur (water, weg, spoor, digitaal)	Agri-business en samenleving	Toeristisch aanbod

Fig.1 De 8 opgaven uit het uitvoeringsprogramma voor de periode 2016-2020.

Met behulp van uw Speerpuntberaad Economie & Logistiek is deze opgave nader uitgewerkt, als onderdeel van het integrale proces Herziening Regionaal Programma Werklocaties (voorheen regionaal bekend als RPB, hierna RPW genoemd). Middels dit voorstel aan uw Algemeen Bestuur, is ondermeer het resultaat ten aanzien van de opgave ROB (V) uit het uitvoeringsprogramma 2016-2020 geformuleerd.



Fig. 2: Werkwijze van de regionale samenwerking op het gebied van bedrijventerreinen waaronder het RAP.

Beoogd effect

Oprichting van een Regionaal Ontwikkel Bedrijf heeft als voornaamste doel dat meerdere gemeenten (en andere overheden) kunnen participeren in bovenlokale ontwikkelingen. De partijen stemmen regionale programma's op elkaar af, waardoor overaanbod wordt voorkomen. Men deelt de kosten en de baten. Zo kunnen negatieve resultaten van ontwikkelingen vereffend worden met positieve. Uw speerpuntberaad Economie & Logistiek heeft ten aanzien van de geformuleerde opgave, de volgende constatering geformuleerd:

- Een Regionaal Ontwikkel Bedrijf kan de autonomie van regiegemeenten op een ongewenste manier beïnvloeden. Vanwege mogelijke risico's, lijkt er momenteel geen sprake van voldoende regionale meerwaarde.
- Er zijn voorbeelden elders in Nederland waarbij sprake is van onvrede onder deelnemende partijen over samenwerking in een regionaal grondbedrijf.
- Er is sprake van onvoldoende (bestuurlijk) draagvlak in de regio voor de implementatie van een regionaal ontwikkelbedrijf. Implementatie kan gezien de risico's, het vertrouwen in de regionale samenwerking (op het gebied van bedrijventerreinen) mogelijk zelfs schaden.

Het speerpuntberaad Economie & Logistiek stelt daarom ten aanzien van de opgave uit het uitvoeringsprogramma dat de beoogde ontwikkeling van een zogenaamd Regionaal Ontwikkel Bedrijf -op basis van de genoemde constatering- geen prioriteit heeft.

Regionaal Acquisitie Platform (RAP)

Het speerpuntberaad Economie en Logistiek heeft, als onderdeel van het proces Herziening RPW 2019, de huidige regionale werkwijze met het regionale acquisitieplatform (RAP) geëvalueerd. Hierbij is gekeken hoe het RAP functioneert en of deze regionale samenwerking van een slimme doorontwikkeling voorzien worden. Het RAP geeft momenteel uitvoer aan de volgende regionale taken:

- De wens van het bedrijf centraal te zetten en inzichtelijk te maken welke vestigingsmogelijkheden in deze regio (nieuw en bestaand) beschikbaar zijn.
- Gemeenten (feitelijk) te adviseren over solitaire uitbreidingen van bedrijven die niet gevestigd zijn op een bedrijventerrein en niet in het bestemmingsplan passen.
 - o Dergelijke regionale afstemming is een verplichting voor gemeenten, volgens de Gelderse provinciale verordening. Gemeenten hebben het recht om (beargumenteerd) van dergelijke adviezen af te wijken.

- Contact onderhouden met Oost NL op het gebied van (inter)nationale acquisitie van (logistieke) bedrijven, als uitvoering van de afspraken met andere logistieke hotspots in Gelderland ("Logistics Valley", als onderdeel van de provinciale gebiedsgerichte opgave "De Gelderse Corridor").
- Het monitoren van de beschikbaarheid van kavels en het aantal (en type) uitbreidingswensen in de regio.
- Ten aanzien van het RPW heeft het RAP ook een informatieve rol bij procedureafspraken, ten behoeve van statusveranderingen in het hierin gehanteerde stoplichtenmodel.

Ten aanzien van het Regionaal Acquisitie platform (RAP) constateert het speerpuntberaad Economie & Logistieke als onderdeel van de herziening het volgende:

- De samenwerkende gemeenten in Rivierenland willen locatiezoekende bedrijven met behulp van het RAP zo goed mogelijk adviseren en faciliteren.
- De samenwerking van regiomeenten in het RAP is gebaseerd op onderling vertrouwen, aanwezig in de regio als een gevolg van jarenlange samenwerking.
- Het RAP is zover bekend uniek in Nederland, een parel van regionale ruimtelijk-economische samenwerking tussen de regiogemeenten. Provincie Gelderland noemt in haar economisch beleid het RAP als een voorbeeld van regionale samenwerking tussen gemeenten.
- Het RAP functioneert over het algemeen naar tevredenheid van de gemeenten, maar is tegelijkertijd ook kwetsbaar naar de toekomst toe.

Doorontwikkeling RAP

Ten gunste van de opgave uit het uitvoeringsprogramma en de hierboven geschetste constatering ten aanzien van het RAP, adviseert uw speerpuntberaad om:

- Een nieuw Afsprakenkader inzake de samenwerking op het gebied van bedrijventerreinen vast te stellen (**bijlage**). Hierin staat beschreven hoe en op basis van welke uitgangspunten, in regionaal verband wordt samengewerkt op het gebied van bedrijventerreinen. Ook de afspraken en procedures waarbij een rol is weggelegd voor het RAP, zijn van een update voorzien.
- Besluiten om het regionale coördinatorschap van het RAP onder te brengen in de Gemeenschappelijke Regeling Regio Rivierenland. De onafhankelijke regionale functie van het RAP wordt daarmee geborgd middels de GR. De uren van de ambtenaren voor deelname worden door de gemeenten zelf bekostigd, vanwege het variabele karakter van deze inspanningen.

Argumenten

1. Er is onvoldoende draagvlak in de regio voor de realisatie van een Grond Ontwikkel Bedrijf. Doordat er meerdere partijen bij betrokken zijn en er afzonderlijk politieke verantwoording moet worden afgelegd, kan het proces erg stroperig verlopen, wat haaks staat op de dynamische marktvraag naar werklocaties in de regio.
2. Het RAP functioneert goed, maar kan verder doorontwikkeld worden, zo blijkt uit onderzoek wat tot uitvoer is gebracht ten behoeve van het RPW.
3. Regionale afspraken over werklocaties zijn verplicht volgens de provinciale verordening.
4. Het oude afsprakenkader stamt uit 2012 en is toe aan een update. Met behulp van het nieuwe afsprakenkader wordt uitvoer gegeven aan de wensen en eisen

die het speerpuntberaad Economie & Logistiek heeft opgesteld aan de voltallige herziening van het RPW, waaronder het afsprakenkader en het RAP vallen.

5. Regionale afspraken over werklocaties zijn verplicht volgens de provinciale verordening en dienen door Gedeputeerde Staten te worden vastgesteld.

Kanttekeningen

1. Met behulp van een Regionaal Ontwikkel Bedrijf kunnen negatieve resultaten van ontwikkelingen vereffend worden met positieve. Bovendien kunnen door samen te werken moeilijk haalbare projecten worden gerealiseerd. Ontwikkelingsbedrijven houden zich bezig met de uitgifte van kavels en de ontwikkeling en revitalisering van bedrijventerreinen. In combinatie met commerciële partijen kan ook het vastgoedprogramma ontwikkeld worden. Vanuit een separate entiteit kunnen meerdere partijen participeren en zo ontwikkelingen gezamenlijk oppakken.
2. Het goed functioneren van het RAP begint met, en is in grote mate afhankelijk van, het vertrouwen tussen de deelnemende partijen onderling.
3. Regionale afspraken over werklocaties dienen te worden opgesteld bij meerderheid van de gemeentebesturen in de regio.
4. Het Afsprakenkader is een regionaal convenant tussen de gemeenten van Regio Rivierenland onderling. Het oude afsprakenkader stamt uit 2012 en het betreft geen verplichting volgens de provinciale verordening, zoals dit wel het geval is bij het RPW.
5. Als naar het oordeel van Gedeputeerde Staten in een regio een Regionaal programma werklocaties niet tijdig wordt opgesteld of geactualiseerd, of bij het opstellen van het programma onvoldoende rekening is gehouden met de inhoudelijke eisen gesteld in artikel 2.8 van de verordening dan kunnen Gedeputeerde Staten zelf een programma voor die regio opstellen. Gedeputeerde Staten maken van deze bevoegdheid alleen gebruik, nadat zij de gemeentebesturen in die betreffende regio een redelijke termijn hebben gegeven om het programma alsnog op te stellen, te actualiseren of de kwaliteit daarvan te verbeteren.

Communicatie

Dit voorstel aan het Algemeen Bestuur, wat tevens nader ingaat op de opgave ROB> doorontwikkeling van het RAP, is (ter kennisgeving) als concept meegestuurd als onderdeel van de voltallige herziening RPW, richting de gemeenteraden in januari 2020. Hiervoor is gekozen door het Speerpuntberaad Economie & Logistiek omdat het gezamenlijke regionale bedrijventerreinenbeleid een integrale aanpak beslaat. Het functioneren van het RAP en de hierbij horende afspraken en procedures zijn om die reden geformuleerd in het afsprakenkader 2020-205 (Zie ook figuur 2).

Financiën

De uren van de ambtenaren voor deelname aan het RAP worden door de gemeenten zelf bekostigd, vanwege het variabele karakter van de inspanningen. Activiteiten op projectmatige basis worden per activiteit beoordeeld en gefinancierd.

Uitvoering

I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII
---	----	-----	----	---	----	-----	------

Lobby en Branding van de regio	Innovatie en Duurzaamheid	Arbeidsmarkt	Ruimtelijke keuzes en regelgeving	ROB	Infrastuctuur (water, weg, spoor, digitaal)	Agri-business en samenleving	Toeristisch aanbod
Regionale mijlpalen ambtiedocument 2016-2020:							
FruitDelta RIF Kersenparty	68 RIF projecten Economic Board *RES	Logistieke Campus Laanboom gebouw RIF	Ruimtelijke Strategische Visie *RPW *Afspraken kader 2020-2025	* Regionaal coördinat orschap RAP via GR	MIRT A2 A15 file detectie Glasvezel	o.a Fruitcorso Vitamine D booster	o.a. Gardenista SupLinge FruitRijk

Bijlagen

- Besluiten regiogemeenten inzake herziening RPW
- RPW
- Afsprakenkader
- Reactie RAP op conceptvoorstel