

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer
23 juni 2020	D.057720 Z.012958

Voorstel ingebracht door A.T. Zuidhof
Portefeuillehouder J.A. de Boer MSc
Begrotingsprogramma en Openbare orde en veiligheid, taakveld 12
taakveld

Onderwerp **Raadsvoorstel Algemene Plaatselijke Verordening 2020**

Voorgesteld besluit

- 1. De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Buren 2020 vast te stellen.**
- 2. De Verordening Cameratoezicht 2008 in te trekken.**
- 3. De Verordening binnentreden ter uitvoering van noodverordeningen gemeente Buren 1999 in te trekken.**
- 4. De Brandbeveiligingsverordening Buren 2012 in te trekken.**

Samenvatting van het voorstel

De Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Buren is geactualiseerd.

HOOFDLIJNEN

1. Wat is de aanleiding van dit voorstel en wat is het (wettelijk) beleidskader?

De Algemene Plaatselijke Verordening (hierna APV) bevat een groot aantal bepalingen van verschillende aard. Ter uitvoering van bevoegdheden die in deze verordening aan het college of aan de burgemeester worden toegekend, stellen deze bestuursorganen ook beleidsregels vast. Deze nadere regels werken direct naar buiten en zijn samen met de onderliggende verordening algemeen verbindend. Dat wil zeggen dat de regels voor iedereen gelden. Tegen overtreding van deze regels kan handhavend worden opgetreden, bijvoorbeeld door de politie of de Omgevingsdienst Rivierenland.

Een herziening van de APV vormt de basis voor het vaststellen van een herziening van de nadere regels en het aanpassen van de beleidsregels.

Redenen om de APV te herzien hebben te maken met nieuwe wetgeving, een geactualiseerd VNG-model en lokale ontwikkelingen. Ook zijn verbeteringen aangebracht waardoor de aansluiting met de onderliggende nadere regels en beleidsregels is verbeterd.

In de aanloop naar dit raadsvoorstel zijn er meerdere momenten geweest waarop met u is gesproken over de APV. Bij de vaststelling van de agenda voor de raadsvergadering van 9 juli 2019 heeft de burgemeester het agendapunt APV teruggenomen van de raadsagenda met de toezegging om een heroverweging van de APV voor te bereiden met een werkgroep uit de raad. De werkgroep heeft nu haar werkzaamheden afgerond en vastgelegd in een advies van 8 april 2020. Het voorstel om de APV vast te stellen wordt nu, met inachtneming van het advies, opnieuw aan u aangeboden.

Toelichting op inhoudelijke wijzigingen:

- In het nieuwe artikel 2:10 worden in lid 3 uitingen van reclame benoemd die in beginsel in vorm of locatie een risico inhouden voor de verkeersveiligheid, de openbare orde of het milieu. Hierdoor wordt inzichtelijk gemaakt wat niet mag en waarop gehandhaafd kan worden.

Uitzonderingen zijn er voor reclameborden op rotondes, waarbij een adoptie-overeenkomst is afgesloten en in het geval van een vergunning bij een terras of evenement.

- In artikel 2:15a wordt een opruimplicht opgenomen voor degene die gladheid of verontreiniging op de weg veroorzaakt.
- In artikel 2:25 is een regeling opgenomen voor evenementen. Wat betreft de brandveiligheid geldt met ingang van 1 januari 2018 een Algemene Maatregel van Bestuur: [Besluit brandveilig gebruik overige plaatsen en basishulpverlening](#). In het tweede lid is geregeld dat in het kader van de evenementenvergunning de gegevens over brandveiligheid van het evenemententerrein moeten worden ingediend, geldend voor elke plaats waar ten minste 150 personen in georganiseerd verband bij elkaar komen.
- Op 1 januari 2018 is het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen in werking getreden. Dit landelijk besluit geeft regels voor de brandveiligheid van 'overige plaatsen', zoals tenten op evenemententerreinen en tribunes. De gemeente Buren heeft deze onderwerpen nu geregeld in de Brandbeveiligingsverordening 2012. De melding op grond van het besluit wordt in artikel 2:25, lid 2 van de APV opgenomen. Het artikel over bestuurlijke boete is overgenomen in de APV in artikel 6:1, lid 3.

De [Brandbeveiligingsverordening Buren 2012](#) kan worden ingetrokken.

- Regeling over schenktijden voor paracommerciële horecaondernemingen. De vorige bepaling stelde dat alcohol geschonken mocht worden tot een uur na de wedstrijd. Dit was moeilijk handhaafbaar. Voorgesteld wordt nu in artikel 2:34 vaste schenktijden op te nemen met een ontheffingsmogelijkheid voor de burgemeester. Paracommerciële horecaondernemingen mogen per jaar tien bijeenkomsten van persoonlijke aard (laten) houden.
- Cameratoezicht, artikel 2:77: sinds 1 juli 2016 is het ook mogelijk om mobiel cameratoezicht in te zetten. Deze bepaling is opgenomen in de APV. Hiervoor geldt tot nu toe een afzonderlijke gemeentelijke verordening. De gemeenteraad heeft namelijk op 30 september 2008 de [Verordening Cameratoezicht 2008](#) vastgesteld. Deze verordening kan worden ingetrokken, nadat de gewijzigde APV in werking is getreden.
- In artikel 2:79 wordt het onderwerp woonoverlast toegevoegd op grond van een wijziging van de Gemeentewet per 1 juli 2017. Het gaat om artikel 151d van de Gemeentewet, ook wel bekend als de Aso-wet. De burgemeester is dan in staat structurele woonoverlast via het bestuursrecht aan te pakken.
- Zwerfafval, artikel 4:7a tot en met 4:7f: Avri heeft deze artikelen uit hun Afvalstoffenverordening gehaald en de gemeenten verzocht om de artikelen in de APV op te nemen. Zodoende kan er worden gehandhaafd op het achterlaten van afval.
- Standplaatsen worden in artikel 5:18 verboden op de toegangswegen naar de veerponten en binnen 250 meter bij rotondes. Standplaatsen aan provinciale wegen blijven verboden. Lid 3 van het artikel geeft de burgemeester de mogelijkheid om locaties aan te wijzen aan een provinciale weg of veerweg waar een standplaats wel is toegestaan. De burgemeester kan gebruik maken van deze mogelijkheid wanneer de situatie ter plekke dit toelaat.
- Binnentreden woningen, artikel 6:3: Het nieuwe tweede lid is gebaseerd op artikel 149a van de Gemeentewet. Deze bepaling was voorheen geregeld in een afzonderlijke verordening namelijk de "Verordening binnentreden ter uitvoering van noodverordeningen gemeente Buren 1999", vastgesteld bij raadsbesluit van 18 mei 1999. Deze verordening kan worden ingetrokken bij de inwerkingtreding van het nieuwe artikel 6.3, lid 2 van de APV.

Daarnaast heeft de werkgroep APV zich gebogen over artikelen die overbodig zijn (geworden) omdat het artikel in de praktijk niet wordt gebruikt (bijvoorbeeld: het oude artikel 2:45 Betreden van plantsoenen e.d.) of die niet meer actueel zijn (bijvoorbeeld: het oude artikel 2:13 Plaatsen geocache). De artikelen die naar de mening van de werkgroep APV overbodig zijn, zijn in het voorstel verwijderd.

2. Wat is het beoogde effect; wat willen we bereiken? En waarom op deze manier?

Het effect van dit besluit is dat de APV is geactualiseerd en verbeterd. De APV sluit weer aan bij gewijzigde landelijke wetgeving. De APV kan gebruikt worden als handhavinginstrument met als doel de gemeente leefbaar te houden.

3. Wat zijn de nadelen en/of mogelijke risico's als de raad het voorstel overneemt?

Het vaststellen van regelgeving impliceert in de praktijk dat de regels goed moeten worden uitgevoerd en gehandhaafd.

4. Wat betekent het als de raad dit voorstel *niet* overneemt?

Als u besluit de APV niet vast te stellen, dan

- blijft de APV 2016 van kracht;
- kan er onduidelijkheid bestaan op onderdelen die vragen oproept in de praktijk;
- is de APV op een aantal onderdelen niet aangepast aan de laatste aanpassingen in de landelijke wetgeving, zoals bijvoorbeeld de inwerkingtreding van het Besluit brandveilig gebruik overige plaatsen en basishulpverlening.

5. Is het een begrotingswijziging?

Nee. Het besluit heeft geen financiële consequenties.

TOELICHTING EN UITVOERING

6. Beleidskader

Artikel 149 van de Gemeentewet bepaalt dat de gemeenteraad de verordeningen maakt die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt. De APV bevat voornamelijk bepalingen op het gebied van openbare orde en veiligheid.

De huidige Algemene plaatselijke verordening gemeente Buren 2016 is op 5 april 2016, agendapunt 6, door uw raad vastgesteld (RV/16/00643).

7. Effectmeting, planning en evaluatie

Als uw raad de APV 2020 heeft vastgesteld, dan kunnen vervolgens door het college en de burgemeester de nieuwe nadere regels en beleidsregels worden vastgesteld.

Na bekendmaking van het besluit treedt de APV in werking.

Met het vaststellen van de APV 2020 geeft u de uitvoerende diensten (o.a. politie, ODR) een kader om zo nodig handhavend op te treden. Zoals benadrukt tijdens de openbare informatiebijeenkomst van 14 mei 2019 is de APV daarbij een middel en geen doel op zich. De uitvoering geschiedt conform het handhavingsbeleid dat eerder door uw raad is vastgesteld met de bijbehorende handhavingsprioriteiten: openbare orde, veiligheid en gezondheid. Daarnaast is in de praktijk geen situatie gelijk en moet naar bevind van zaken gehandeld worden. Zoals ook aangegeven zal het handhavingsbeleid in 2020 opnieuw met uw raad besproken worden.

8. Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

9. Communicatie

De integrale tekst van het besluit wordt op de gebruikelijke en voorgeschreven wijze bekendgemaakt en gepubliceerd. Het genomen besluit wordt op www.officielebekendmakingen.nl geplaatst en de volledige tekst op www.overheid.nl.

Wanneer het gaat om specifieke onderwerpen, dan wordt daar separaat over gecommuniceerd. Zo is het van belang dat verenigingen weet hebben van de wijziging van de schenktijden.

10. Burgerparticipatie

Brandweer, politie en ODR hebben als uitvoeringsinstanties hun mening kunnen geven. En er heeft een gesprek plaatsgevonden tussen gemeente, enkele verenigingen en de georganiseerde commerciële horeca over de schenktijden na afloop van wedstrijden.

11. Deregulering

Met dit besluit worden 3 verordeningen ingetrokken.

In de praktijk blijkt dat het weglaten van regels of bepalingen in het kader van deregulering tot onduidelijkheid kan leiden bij handhavers en inwoners. Door bijvoorbeeld in artikel 2:10 lid 3 juist te benoemen wat tot verkeersonveiligheid kan leiden, vergroot dit de duidelijkheid.

12. Achtergrondinformatie

[Algemene plaatselijke verordening gemeente Buren 2016](#)

Bijlagen:

- Raadsbesluit

- Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Buren 2020
- Was-wordt-overzicht
- Advies van de werkgroep APV d.d. 8 april 2020

Inlichtingen bij: A.T. Zuidhof, Team Advies