

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer
23 juni 2020	D.043717 Z.014802

Voorstel ingebracht door S.E. Hooijschuur
Portefeuillehouder P.A. Neven
Begrotingsprogramma en Taakveld 5.6 Media
taakveld

Onderwerp **Aanwijzing lokale omroep voor de
gemeente Buren**

Voorgesteld besluit

- 1. Het Commissariaat voor de Media te adviseren om SPO-BCVW aan te wijzen als lokale publieke media instelling voor de gemeente Buren voor de periode 2020-2024.**
- 2. Het bedrag voor de bekostiging van de lokale omroep vanaf 2021 mee te nemen in de begroting van 2021-2024.**

Samenvatting van het voorstel

Het Commissariaat voor de Media wijst per gemeente voor een periode van vijf jaar één lokale omroepinstelling aan. De gemeenteraad van de betreffende gemeente heeft hierin een adviserende stem richting het Commissariaat. Op grond van de wettelijke vereisten en aanvullende criteria adviseert de gemeenteraad om SPO-BCVW aan te wijzen als lokale omroep voor de gemeente Buren.

HOOFDLIJNEN

1. Wat is de aanleiding van dit voorstel en wat is het (wettelijk) beleidskader?

Per gemeente mag, voor een periode van vijf jaar, aan een lokale omroepinstelling zendtijd worden toegewezen. Dit is een taak van het Commissariaat voor de Media (Commissariaat) en geschiedt slechts aan één lokale omroepinstelling. Een voorwaarde is dat de omroepinstelling lokaal gebonden informatie verschaft en fungeert als communicatiemogelijkheid voor de plaatselijke gemeenschap. De gemeenteraad van de betreffende gemeente heeft hierin een adviserende stem richting het Commissariaat.

Stichting Stadsomroep Tiel (SST) heeft het Commissariaat per e-mail d.d. 23 augustus 2019 geïnformeerd dat zij de eerdere aanvraag om aangewezen te worden als lokale omroep voor de gemeenten Neder-Betuwe, Tiel en Buren handhaaft. Ook Stichting Publieke Omroep Buren, Culemborg, Vijfheerenlanden en West Betuwe (SPO-BCVW) heeft haar eerdere aanvraag om aangewezen te worden voor de gemeenten die zij in haar naam meedraagt, ongewijzigd gelaten.

Dit betekent dat sprake is van twee aanvragen om aangewezen te worden als publieke lokale media-instelling voor onze gemeente. In dat geval dient het college van burgemeester en wethouders, voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is, het samengaan van de aanvragers te bevorderen¹. Als het samengaan van de aanvragers geen mogelijkheid is, dient de raad aan het Commissariaat advies uit te brengen over de vraag of SPO-BCVW en SST voldoen aan de eisen die de Mediawet 2008 stelt², alsmede over de vraag welke aanvrager het beste in staat is om de functie van lokale publieke media-instelling voor onze gemeente te vervullen.

Het Commissariaat vraagt u derhalve te adviseren over de aanvraag n.a.v. de volgende vragen:

- 1. Is de aanvrager een rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid?**
Met andere woorden: is het een stichting of vereniging?

¹ Artikel 2.63, eerste lid, van de Mediawet 2008.

² Artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008.

2. Stelt de aanvrager zich ten doel op regionaal niveau de publieke mediaopdracht uit te voeren door media-aanbod te verzorgen dat is gericht op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in de gemeente leven?
3. Heeft de aanvrager volgens de statuten een orgaan dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt?
4. Is dit programmabeleidsbepalend orgaan (pbo) representatief samengesteld?

Aangezien de aanvragen van SPO-BCVW en SST betrekking hebben op meerdere gemeenten, moeten de betrokken gemeenteraden gezamenlijk advies uitbrengen. Hieraan is voldaan als:

- de betrokken gemeenteraden in hun adviezen verwoorden dat zij in aanmerking hebben genomen dat het een aanwijzingsaanvraag betreft voor meerdere gemeenten;
- de adviezen van de gemeenteraden betrekking hebben op een pbo met dezelfde samenstelling;
- de adviezen ten aanzien van de wettelijke vereisten overeenstemmen.

Het Commissariaat kan pas een aanwijzingsbesluit nemen, nadat uw gemeenteraad een (gezamenlijk) advies heeft uitgebracht over de aanvraag van SPO-BCVW en SST en de gemeenteraden van Tiel en Neder-Betuwe (gezamenlijk) advies hebben uitgebracht over de aanvragen van SST en NOVA.

Aanvullend advies

Uw raad dient, naast het hiervoor omschreven advies, een aanvullend advies uit te brengen over de vraag welke aanvrager het beste in staat is om de functie van lokale publieke media-instelling voor uw gemeente te vervullen. Dit aanvullend advies dient kenbaar en deugdelijk gemotiveerd te zijn, aan de hand van vooraf opgestelde criteria.

Op 9 januari 2020 is met de raadswerkgroep Communicatie gesproken over aanvullende criteria. Hierop zijn beide partijen uitgenodigd in een presentatie aan te geven in hoeverre zij aan deze criteria voldoen. De betreffende presentaties treft u aan als bijlagen.

2. Wat is het beoogde effect; wat willen we bereiken? En waarom op deze manier?

Een advies van de gemeenteraad aan het Commissariaat voor de aanwijzing van voor de aanwijzing van SRC als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Buren voor de periode 2020-2024.

3. Wat zijn de nadelen en/of mogelijke risico's als de raad het voorstel overneemt?

Het is gebruikelijk dat het Commissariaat het advies van de gemeenteraad, mits deugdelijk gemotiveerd, overneemt. Dat betekent in dit geval, dat SPO-BCVW naar verwachting wordt aangewezen als lokale omroep voor de gemeente Buren en niet SST.

4. Wat betekent het als de raad dit voorstel *niet* overneemt?

Het Commissariaat vraagt de raad om een deugdelijk gemotiveerd advies voor de aanwijzing van een lokale publieke media-instelling, op basis van vooraf vastgestelde criteria. Als de raad niet tot een advies kan komen, dan is het geldend beleid dat het Commissariaat de huidige lokale omroep aanwijst. Naar verwachting wijst het Commissariaat SPO-BCVW aan als lokale omroep voor de gemeente Buren. SPO-BCVW is namelijk ontstaan uit een fusie tussen SRC FM en RTV Betuwe. RTV Betuwe had de aanwijzing als lokale omroep voor de gemeente Buren in de periode 2015-2019. In dat geval wordt de wens van de raad hier niet in meegenomen.

5. Is het een begrotingswijziging?

Er is per 2002 een bedrag voor lokale omroep structureel in het gemeentefonds gestort. De richtsnoer voor de gemeentelijke bekostiging van de lokale omroepen is per 2020 (afgerond) €1,30 per huishouden, jaarlijks te verhogen/verlagen met het gemeentefondsaccres. Voor onze gemeente zou dat voor 2020 een bijdrage betekenen van (afgerond) € 14.450,-³.

De gemeentelijke bekostiging van de lokale omroep is een individuele beleidskeuze van gemeenten en de vereisten in de Mediawet: de gemeentelijke zorgplicht, de overeenstemming tussen gemeente en omroep over een lokaal toereikend media-aanbod in het betrokken gebied en de waarborg voor continuïteit. Voor de periode 2015-2020 heeft de gemeenteraad een jaarlijkse

³ 11.130 huishoudens o.b.v. inschatting ministerie Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

bijdrage lokale omroep opgenomen in de begroting van € 7.500,-. Wij stellen de raad voor om bij de begroting van 2021-2024 een besluit te nemen over de bekostiging van de lokale omroep voor 2021-2024.

TOELICHTING EN UITVOERING

6. Beleidskader

De Mediawet 2008 bevat regels en voorschriften met betrekking tot de aanwijzing van lokale publieke media-instellingen.

7. Effectmeting, planning en evaluatie

Het Commissariaat heeft de raad per brief van 9 september 2019 gevraagd om hen uiterlijk 13 januari 2020 van advies te voorzien. Vanwege de bestuurlijke ontwikkelingen in onze gemeente is het niet eerder gelukt de raad hierover te adviseren. Dat brengt geen risico's met zich mee: tot het Commissariaat een nieuwe aanwijzing doet, blijft SPO-BCVW onze lokale omroep.

Bevorderen samengaan

Vooruitlopend op een advies van de gemeenteraad heeft het college geprobeerd samengaan van partijen te bevorderen. Hiertoe heeft op 18 juli 2019 een overleg plaatsgevonden met beide aanvragers. Hierin gaven zij aan dat fusie op korte termijn niet haalbaar is, maar wel open te staan voor een vorm van samenwerking. Op 30 augustus 2019 heeft SPO-BCVW SST een samenwerkingsvoorstel gedaan. Wij hebben aanvragers 13 september 2019 verzocht ons voor 30 september te laten weten of en zo ja hoe zij denken te gaan samenwerken. Daarop hebben wij geen reactie ontvangen. Om het Commissariaat in staat te stellen voor 2020, of in ieder geval zo snel mogelijk, een lokale publieke media-instelling aan te wijzen voor onze gemeente, hebben we de procedure vervolgd alsof het meerdere aanvragers betreft. In dit geval dus twee: SPO-BCVW en SST.

Wettelijke vereisten

Op basis van de stukken die beide aanvragers hebben ingediend, hebben wij geoordeeld dat beide voldoen aan de wettelijke vereisten. De 4 vragen zoals beschreven bij onderdeel 1 van dit voorstel kunnen met ja worden beantwoord.

Aanvullende criteria

Naast de wettelijke eisen waar beide partijen aan moeten voldoen, moet de raad haar advies onderbouwen op basis van aanvullende criteria. De aanvullende criteria zoals besproken in de raadswerkgroep communicatie zijn gebaseerd op het Vernieuwingsconvenant gemeenten-lokale omroepen van de VNG en OLON. En het beleidsinstrumenten gemeentelijke bekostiging lokale omroepen. In deze documenten wordt het begrip 'lokaal toereikend media-aanbod' verder gespecificeerd.

Vervolg

Het Commissariaat kan pas een aanwijzingsbesluit nemen voor de gemeenten Buren, Neder-Betuwe en Tiel, nadat uw gemeenteraad een (gezamenlijk) advies heeft uitgebracht over de aanvraag van SPO-BCVW en SST en de gemeenteraden van Tiel en Neder-Betuwe (gezamenlijk) advies hebben uitgebracht over de aanvragen van SST en NOVA.

Het Commissariaat wijst een lokale publieke media-instelling in beginsel aan voor de periode van 5 jaar. In dit geval van 2020-2024. Het toezicht op de uitvoering van deze taak en de taakverdeling tussen het Commissariaat en de gemeente zijn ook vastgelegd in de Mediawet.

8. Financiën

De gemeentelijke bekostiging van de lokale omroep valt onder taakveld 5.6 Media in de begroting.

9. Communicatie

Als de raad een besluit heeft genomen over een advies aan het Commissariaat, voorzien van een duidelijke motivatie, zullen wij het Commissariaat hier per brief over informeren, met een cc aan de aanvragers.

10. Burgerparticipatie

De aanvragers zullen in hun presentatie moeten aantonen in hoeverre zijn in staat zijn zorg te dragen voor een lokaal toereikend media-aanbod en het zich richten op de 'habitat' van, ofwel de leefomgeving, van onze inwoners.

11. Deregulering

Dit advies heeft geen gevolgen voor bestaande regelgeving.

Achtergrondinformatie

De volgende informatie kunt u op verzoek inzien:

	SPO-BCVW (SRC)	SST (RegioTV Tiel)
Uittreksel KvK	X	X
pbo	X	X
Statuten	X	X
Huishoudelijk reglement	X	X
Programma-/redactiestatuut	X	X
Kijk- en luistercijfers	X	Ontbreken
Beleidsplan	X	X
Jaarverslag	2018	2019
Begroting	2020	ontbreekt
Presentatie 18-02-2020	X	X
Informatie m.b.t. aanvullende criteria	X	X

Bijlagen:

- Raadsbesluit
- Beoordeling aanvragen SST en SPO-BCVW

Inlichtingen bij:

Naam S.E. Hooijschuur
Team Advies