

Begroting 2021

Omgevingsdienst Rivierenland

Portefeuillehouder

P.A.J.M. van den Hurk

De gemeentelijke financiële bijdrage

Begroot in 2021: € 2.614.656	
Begroot in 2020: € 2.519.902*	
* Inclusief stijging € 206.000, zoals opgenomen in de bestuursrapportage	
Begroot in 2019: € 2.366.183	Werkelijk 2019: € 2.471.430

Advies:

Een negatieve zienswijze uit te brengen op de begroting 2021.

Toelichting:

Het begrotingstotaal van de ODR stijgt in 2021 met € 2 miljoen ten opzichte van de Bestuursrapportage ODR 2019. De bestuursrapportage 2019 is – zoals te doen gebruikelijk - de basis voor de begroting 2021.

Grofweg de helft van deze stijging is te wijten aan de uitbreiding van het takenpakket. Daarnaast is de stijging een gevolg van de stijgende tarieven (waaronder personeelslasten).

Ten opzichte van het geraamde bedrag in de begroting 2020, jaarschijf 2021 van de gemeente Buren betekent dit een structurele verhoging van € 94.754,- (nadeel). Deze verhoging is fors. Temeer daar de begroting van de gemeente Buren in 2020 al incidenteel met € 206.000,- is verhoogd. Wij vinden dat de kosten ten opzichte van 2020 alleen mogen stijgen met inbegrip van de inflatiecorrectie en geven daarom een negatieve zienswijze op deze begroting.

Inhoudelijk

Welke taken voert de gemeenschappelijke regeling voor ons uit?

Concreet betekent dit dat de ODR de volgende taken uitvoert:

- Het verlenen van omgevingsvergunningen, zowel bouw- als milieuvergunningen.
- Het toezicht houden op de uitvoering van deze vergunningen om ervoor te zorgen dat er bijvoorbeeld niet meer of anders wordt gebouwd dan de vergunning toestaat.
- Zo nodig handhaven. Dat betekent: afdwingen dat de wet gevolgd wordt.
- Het verlenen van specialistisch advies voor vergunningen en voor bestemmingsplannen.

Zijn alle taken goed in de begroting opgenomen?

Alle taken zijn goed in de begroting opgenomen.

Wat zijn de belangrijkste wijzigingen t.o.v. 2020?

De belangrijkste wijziging voor de ODR in 2021 zal zijn de komst van de Omgevingswet en de wet Kwaliteitsborging. Deze beide wetten zullen voor de ODR een grote verandering van werkwijze betekenen voor alle afdelingen van de organisatie, van leges tot toezicht. In de aanloop daar naartoe is het van belang hier zo veel mogelijk op te anticiperen en de (financiële) consequenties in beeld te krijgen. Op het moment van dit schrijven is nog niet bekend wanneer deze worden ingevoerd.

Zijn er belangrijke thema's en ontwikkelingen?

De belangrijkste thema's zijn de implementatie van de Omgevingswet en de wet Kwaliteitsborging.

Financieel

Is er een stijging of daling van de gemeentelijke bijdrage en hoe wordt deze verklaard?

De afgelopen twee jaar worden een groot deel van de deelnemende gemeenten geconfronteerd met een stijgende financiële bijdrage aan de ODR. Het begrotingstotaal van de ODR stijgt in 2021 met € 2 miljoen ten opzichte van de Bestuursrapportage 2019. Dit is deels het gevolg van stijgende tarieven (waaronder personeelslasten) maar ook het gevolg van uitbreiding van het takenpakket. Voor de gemeente Buren is er een stijging van de gemeentelijke bijdrage van € 94.754,- ten opzichte van het geraamde bedrag in de begroting 2020.

De huidige cao loopt van 1 januari 2019 tot en met 31 december 2020. Conform de septembercirculaire 2019 gaan we voor 2021 uit van een loonstijging van 2,9%. Daarnaast is de verwachting dat de pensioenpremie en sociale lasten stijgen met 1,4%. Dit ligt in lijn met wat andere GR-en hanteren.

De prijsindex van 1,8% komt eveneens uit de septembercirculaire 2019 en zit dicht tegen het streefpercentage van 2% aan dat de Europese Centrale Bank hanteert voor de inflatie.

Een kanttekening bij deze begroting maken we bij de toenemende kosten. We zien de kosten van de ODR nu al enkele jaren stijgen. De stijging van het aantal afgegeven vergunningen is de belangrijkste reden hiervoor.

Daarnaast spelen de volgende redenen een rol:

1. Meer kleine vergunningen. Kleine vergunningen brengen in verhouding minder leges op waardoor er meer uitgaven zijn, maar niet meer inkomsten. Het afgelopen jaar zijn er vergeleken met de jaren ervoor naar verhouding meer kleine vergunningen verleend.
2. Steeds strengere kwaliteitseisen vanuit het Rijk. De kwaliteitscriteria waar Omgevingsdiensten aan moeten voldoen zijn veel hoger dan zes jaar geleden toen wij deze taken nog zelf deden (in termen van opleidingen en robuustheid).
3. Incidentele projecten vanuit het Rijk of provincie opgelegd: breedplaatvloeren, brandveiligheid gevels, PAS, PFAS
4. Ophouden/veranderen van subsidies. Doordat er minder subsidies zijn moeten gemeenten

“bijbetalen”: externe veiligheid, energiebesparende maatregelen

5. Nieuwe taken. Taken die vroeger nergens waren belegd en die nu wel moeten worden uitgevoerd. Een voorbeeld hiervan is indirecte lozingen. Daarnaast zijn er nieuwe bodemtaken aan de gemeenten overgedragen vanuit de provincie.
6. Inspelen op nieuwe wetgeving: Omgevingswet, wet Natuurbeheer, wet Kwaliteitsborging
7. Loonkosten stijging (zie ook Bestuursrapportage ODR 2019).

Dit is wat ons betreft een punt van zorg. We vragen de ODR hier de komende tijd hoge prioriteit aan te geven. Inmiddels zijn er gesprekken gestart tussen opdrachtgevers van gemeenten en de directie van de ODR. We bekijken welke maatregelen nodig zijn om deze kosten niet te veel te laten stijgen. Deze maatregelen worden in de loop van 2020 verwacht. Hierbij moeten keuzes gemaakt gaan worden over welk kwaliteitsniveau de ODR taken moeten worden uitgevoerd in verband met kostenbeheersing.

Is er een bezuinigingstaakstelling en wordt deze gehaald?

De taakstelling die wij de ODR willen meegeven is: onze bijdrage in 2021 handhaven op het niveau van 2020, rekening houdend met inflatiecorrectie.

Is er voldoende rekening gehouden met eventuele risico's?

De belangrijkste risico is de stijging van de kosten. Daarnaast zijn andere te vermelden risico's: het voldoende beschikbaar zijn van gekwalificeerd personeel, stopzetten of hervreemden van subsidies externe veiligheid en archeologie en de ontwikkelingen rondom privatisering Bouwtoezicht waardoor het werkaanbod minder kan worden.

De weerstandscapaciteit van de Omgevingsdienst Rivierenland is voldoende om de risico's die we lopen op te vangen. Daarmee zijn er geen risico's van materiële betekenis in relatie tot de financiële positie waarvoor geen maatregelen zijn getroffen door Omgevingsdienst Rivierenland.

Algemene financiële indruk van de begroting

De begroting geeft de financiële uitdagingen helder weer. De stijgende kosten is een punt van zorg. We vragen de ODR hier de komende tijd hoge prioriteit aan te geven zodat de kosten binnen budget kunnen worden uitgevoerd.