

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer
15 december 2020	D.074934 Z.025663

Voorstel ingebracht door J.M.B. Terberg
Portefeuillehouder H.N.G. Wiendels
Begrotingsprogramma 01. Inwonerszaken (PROG01)
Taakveld 09. Begeleide participatie (TAAKV64)

Onderwerp **Zienswijze bestuursrapportage 2020
Werkzaam Rivierenland**

Voorgesteld besluit

- 1. Kennis te nemen van de bestuursrapportage 2020 van Werkzaam Rivierenland**
- 2. In te stemmen met de positieve zienswijze op de bestuursrapportage 2020 van Werkzaam Rivierenland.**

Samenvatting van het voorstel

Gemeente Buren heeft de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) ondergebracht bij de Gemeenschappelijke Regeling Werkzaam Rivierenland. We ontvingen van Werkzaam de bestuursrapportage 2020. Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen kunnen gemeenteraden hun zienswijze kenbaar maken. We adviseren de raad om kennis te nemen van de bestuursrapportage en om in te stemmen onze positieve zienswijze kenbaar te maken aan Werkzaam Rivierenland.

HOOFDLIJNEN

1. Wat is de aanleiding van dit voorstel en wat is het (wettelijk) beleidskader?

Gemeenten zijn samen eigenaar van de gemeenschappelijke regeling (GR) Werkzaam Rivierenland. Gemeente Buren heeft (alleen) de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) ondergebracht bij Werkzaam.

Op 1 oktober 2020 ontvingen we de concept bestuursrapportage 2020 van Werkzaam. De rapportage gaat over de uitvoeringsresultaten van Werkzaam over de eerste helft van 2020. Vanwege die ontwikkelingen wordt een begrotingswijziging voorgesteld.

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) kunnen gemeenteraden hun zienswijze op dit stuk aan Werkzaam kenbaar maken. Dit moet binnen de (wettelijk bepaalde) termijn van 8 weken. Met dit voorstel vragen we de raad haar zienswijze te geven.

In 2019 heeft er een evaluatie plaatsgevonden van de GR Werkzaam Rivierenland. Naar aanleiding van de aanbevelingen uit deze evaluatie wordt momenteel een bestuurlijke agenda doorlopen met de leden van het Algemeen Bestuur van Werkzaam. Dit onder begeleiding van adviesbureau Berenschot. Deze zienswijze staat volledig los van dit traject.

2. Wat is het beoogde effect; wat willen we bereiken? En waarom op deze manier?

We willen de raad in de gelegenheid stellen haar zienswijze aan Werkzaam Rivierenland kenbaar te maken.

1. *We stemmen in met de bestuursrapportage (en de begrotingswijziging)*

Werkzaam verwacht een voordeel van ruim 4,4 miljoen ten opzichte van de begroting 2020. Het te verwachten voordeel is (op hoofdlijnen) een optelsom van meevallers (1, 2 en 3), een tegenvaller (4) en noodzakelijke investeringen (5). Namelijk:

- 1) De bijdrage voor bijstandsuitkeringen is door het Rijk verhoogd
- 2) Werkzaam verwacht minder geld uit te geven aan bijstandsuitkeringen dan begroot
- 3) Werkzaam voerde de Tozo regeling (tijdelijke overbruggingsregeling voor zelfstandig ondernemers) goedkoper uit dan de Rijksbijdrage die gemeenten hiervoor kregen. Hierdoor dalen de begrote bedrijfsvoeringskosten.
- 4) Er wordt een groter tekort op de Sociale werkvoorziening (SW) verwacht dan begroot. Maar het totale SW tekort van Werkzaam is echter relatief klein. Het bedraagt een derde van het landelijk gemiddelde.
- 5) Werkzaam doet investeringen voor onder andere kosten:
 - van extra inhuur voor het wegwerken van achterstanden. Die zijn ontstaan omdat Werkzaam de Tozo regeling heeft uitgevoerd met personeel in eigen dienst
 - van het (verder) coronaproof maken van Werkzaam
 - voor het optimaliseren van processen.

2. *In de zienswijze merken we op dat de bedrijfsvoeringskosten minder zijn dan begroot.*

Sinds de oprichting van Werkzaam stijgen jaarlijks de bedrijfsvoeringskosten. In eerdere zienswijzen sprak de raad daar herhaaldelijk haar zorg over uit. Nu is de verwachting dat de bedrijfsvoeringskosten minder zijn dan begroot. In deze zienswijze spreken we hiervoor onze waardering uit.

3. Wat zijn de nadelen en/of mogelijke risico's als de raad het voorstel overneemt?

1. *Het AB besluit van 12 november 2019 over de inleenvergoeding wordt geformaliseerd.*

In 2019 ontstond commotie over de zogeheten inleenvergoeding. De inleenvergoeding heeft betrekking op de Participatiewetters die (formeel) in dienst zijn bij Werkzaam. Bij de toen bestaande kostenverdeling betaalde gemeente Tiel onevenredig veel. Mede ook hierdoor overwoog gemeente Tiel om uit de GR te treden. Er werd afgesproken om een andere manier van kostenverdeling te onderzoeken. Dit traject loopt nog (met begeleiding van adviesbureau Berenschot).

Voor het begrotingsjaar 2020 werd een tijdelijke oplossing gezocht. Het Algemeen Bestuur (AB) besloot eind 2019 om de inleenvergoeding aan te merken als kosten bedrijfsvoering. Hierdoor betalen ook gemeenten die niet deelnemen in de GR aan de Participatiewet (Neder-Betuwe en Buren) mee aan de inleenvergoeding. In deze bestuursrapportage wordt dit tijdelijke besluit formeel verwerkt in de begroting van Werkzaam. In de begroting 2020 van Buren is hier al rekening mee gehouden.

2. *De zienswijze beperkt zich tot het kennis nemen van de investeringen.*

In de bestuursrapportage wordt op diverse punten een begrotingswijziging gepresenteerd (evenals in de bestuursrapportage 2019). Het is een opsomming van 35 aanpassingen. Deels zijn dit wijzigingen waar zowel Werkzaam als de deelnemende gemeenten geen invloed op hebben (zoals Rijksbijdragen). Maar er worden ook investeringen op het gebied van huisvesting en ICT gepresenteerd. Het is niet duidelijk in hoeverre gemeenteraden gevraagd wordt met deze investeringen in te stemmen, of er kennis van te nemen. In onze zienswijze geven we aan kennis te nemen van de investeringen. We spreken de hoop en verwachting uit dat deze investeringen leiden tot een structurele daling van de bedrijfsvoeringskosten.

4. Wat betekent het als de raad dit voorstel *niet* overneemt?

De raad kan besluiten niet in te stemmen met het advies en een extra reactie en/of zienswijze toevoegen. Dit wordt dan verwerkt en toegezonden aan het AB van de Werkzaam. Het uiteindelijke

effect van de zienswijze is afhankelijk van de behandeling in het AB van de Werkzaam. De meerderheid besluit welke zienswijzen worden overgenomen en welke niet.

5. Is het een begrotingswijziging?

Dit voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting 2020. In de begroting 2021 wordt een eventueel effect van dit voorstel meegenomen.

TOELICHTING EN UITVOERING

6. Beleidskader

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de begroting 2020 is het kader van de Werkzaam Rivierenland.

7. Effectmeting, planning en evaluatie

De zienswijzen van de deelnemende gemeenten aan de GR Werkzaam worden behandeld in het Algemeen Bestuur (AB) van Werkzaam Rivierenland.

Werkzaam Rivierenland stuurde op 1 oktober 2020 hun concept bestuursrapportage 2020 aan de deelnemende gemeenten met de vraag een zienswijze uit te brengen. Dit binnen de (wettelijk bepaalde) termijn van 8 weken.

Gezien onze bestuurlijke planning kon / kan uw raad niet eerder dan 15 december haar definitieve zienswijze uitbrengen. Wij sturen Werkzaam Rivierenland onze concept zienswijze toe met de mededeling en onder het voorbehoud dat uw raad hierover op 15 december een besluit neemt.

8. Financiën

Op basis van de bestuursrapportage wordt er nu over 2020 een bijdrage van € 2.560.900,-- van Buren verwacht. In onze begroting 2020 hebben we hiervoor € 2.590.500,-- gereserveerd. Dat is een overschot op onze begroting van € 29.600,--.

We ontvingen van het Rijk dit jaar nog een extra bijdrage van € 170.500,--. Deze bijdrage was bedoeld als compensatie voor (mogelijk extra) kosten (door productieverlies) van de Sociale Werkvoorziening door de corona-beperkende maatregelen. Dit bedrag is al in onze begroting verwerkt (bij onze tweede bestuursrapportage).

Bij de jaarrekening 2020 maken we één begrotingswijziging voor het uiteindelijke, definitieve verschil. Want de kans bestaat dat de bijdrage over 2020 die Werkzaam na afloop van 2020 van ons vraagt, nog wijzigt.

9. Communicatie

Na vaststelling door college en raad van dit voorstel, wordt de zienswijze toegezonden aan het Dagelijks Bestuur van de GR Werkzaam Rivierenland.

10. Burgerparticipatie

Dit onderwerp leent zich niet voor burgerparticipatie.

11. Deregulering

Het aantal regels wijzigt niet.

12. Achtergrondinformatie

De achtergrondinformatie vindt u in de bijlagen.

Bijlagen:

- Raadsbesluit
- Aanbiedingsbrief Werkzaam Rivierenland dd 01-10-2020
- Concept bestuursrapportage 2020 Werkzaam Rivierenland (inclusief begrotingswijziging).
- Concept zienswijzebrief

Inlichtingen bij:

Naam	J.M.B. Terberg
Team	Sociaal domein