

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer
15 juni 2021	D.089090 Z.031811

Voorstel ingebracht door K.M. van Ginneken
 Portefeuillehouder P.A.J.M. van den Hurk
 Begrotingsprogramma en Diverse programma's
 taakveld Diverse taakvelden
**Onderwerp Jaarstukken Gemeenschappelijke
 Regelingen 2020 en begrotingen 2022**

Voorgesteld besluit

1. Met betrekking tot de GGD:
 - a. Een positieve zienswijze uit te brengen op de jaarrekening 2020.
 - b. Het positieve saldo over 2020 terug te storten naar de deelnemende gemeenten.
 - c. Een positieve zienswijze uit te brengen op de begrotingswijziging Veilig Thuis 2021, die wordt bekostigd door de gemeente Nijmegen vanuit de Decentrale Uitkering Vrouwenopvang (DUVO);
 - d. Een positieve zienswijze uit te brengen op de begroting 2022, m.u.v. het opnemen van extra middelen t.b.v. de Omgevingswet.
2. Met betrekking tot Werkzaak:
 - a. Een positieve zienswijze te geven op de jaarrekening 2020 van Werkzaak;
 - b. Een positieve zienswijze uit te brengen op de begroting 2022 van Werkzaak
3. Met betrekking tot de Regio Rivierenland:
 - a. Een positieve zienswijze uit te brengen op de jaarrekening 2020 van de Regio Rivierenland;
 - b. Een positieve zienswijze uit te brengen op de begroting 2022 van de Regio Rivierenland;
4. Met betrekking tot de RAR:
 - a. Een positieve zienswijze uit te brengen op de jaarrekening 2020 van de Regionaal Archief Rivierenland;
 - b. Een positieve zienswijze uit te brengen op de begroting 2022 van de Regionaal Archief Rivierenland;
5. Met betrekking tot de Omgevingsdienst Rivierenland:
 - a. Een positieve zienswijze uit te brengen op de jaarrekening 2020 van de Omgevingsdienst Rivierenland;
 - b. Een positieve zienswijze uit te brengen op de begroting 2022 van de Omgevingsdienst Rivierenland;
6. Met betrekking tot de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid:
 - a. Een positieve zienswijze uit te brengen over de jaarrekening 2020 van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid;
 - b. Een positieve zienswijze uit te brengen over de begroting 2022 van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid;
7. Met betrekking tot de Avri:
 - a. Een positieve zienswijze uit te brengen op de jaarrekening 2020 van Avri;
 - b. Een negatieve zienswijze uit te brengen op de begroting 2022 van Avri.

Samenvatting van het voorstel

Elk jaar verantwoorden de gemeenschappelijke regelingen zich over het gevoerde beleid van het voorgaande jaar. Buren is deelnemer in 7 gemeenschappelijke regelingen die op deze manier verantwoording afleggen. Ook bieden zij de begroting voor aankomend jaar aan.

Voor Buren zijn dit:

- GGD Gelderland-Zuid
- Werkzaak
- Regio Rivierenland
- Regionaal Archief Rivierenland
- Veiligheidsregio Gelderland-Zuid
- Omgevingsdienst Rivierenland
- Avri

Gemiddeld genomen nemen de lasten van onze Gemeenschappelijke regelingen toe vanwege inflatie of autonome ontwikkelingen. Deze staan verder beschreven in de zienswijzen.

HOOFDLIJNEN

1. Wat is de aanleiding van dit voorstel en wat is het (wettelijk) beleidskader?

Gemeenteraden hebben het recht om jaarlijks een reactie (zienswijze) in te dienen op de begrotingen en jaarrekeningen van gemeenschappelijke regelingen. Gemeenten zijn gezamenlijk eigenaar van de gemeenschappelijke regelingen waarvan zij deel uitmaken. Het is in het belang van de gemeente dat gemeenschappelijke regelingen hun taken goed kunnen uitvoeren.

Gemeenschappelijke regelingen moeten daarom financieel gezond zijn. Ook is het van belang te kijken of een gemeenschappelijke regeling de taken van de gemeente goed uitvoert en of die taken goed zijn opgenomen in de begroting.

Daarnaast heeft de huidige situatie met het coronavirus impact op de taken en financiën van gemeenten en gemeenschappelijke regelingen. Alle effecten samen leiden tot oplopende uitgaven en dat zien we terug in een aantal gemeenschappelijke regelingen.

In de bijlagen vindt u de voorstellen voor de zienswijzen voor alle gemeenschappelijke regelingen.

2. Wat is het beoogde effect; wat willen we bereiken? En waarom op deze manier?

Het doel van dit voorstel is GR-en te beoordelen op geleverde prestaties en te voeren beleid, waarbij de gemeente haar eigen visie geeft, zodat de GR-en daar rekening mee kunnen houden.

Op 14 november 2020 heeft onze raad een motie aangenomen waarin de Gemeenschappelijke Regelingen in Rivierenland een taakstellende bezuiniging van minimaal 2% wordt opgelegd. Deze motie is in de besturen van de GR-en geagendeerd. Deze motie, of een motie van vergelijkbare aard, wordt niet door de meerderheid van de raden in Rivierenland gesteund. Daarom is er in de begrotingen van de GR-en geen rekening gehouden met een bezuiniging van 2%. Wel zijn er op initiatief van de gemeente Buren overleg met de wethouders financiën georganiseerd om te verkennen hoe we regionaal op de financiën van GR-en kunnen sturen.

3. Wat zijn de nadelen en/of mogelijke risico's als de raad het voorstel overneemt?

Het effect als u de voorstellen overneemt, is dat over de hele linie de kosten voor de Gemeenschappelijke Regelingen stijgen. Deels komt dit door de raming van het percentage voor de lonen en prijzen voor het jaar 2022. Deze prijzen worden gebaseerd op de percentages van het CPB genoemd in de septembercirculaire 2020: Hierbij heeft afstemming plaats gevonden met alle regionale gemeenschappelijke regelingen. Voor een ander deel kan de prijsstijging het gevolg zijn van toename van de hoeveelheid werk. Dit kan verschillende oorzaken hebben en wordt per GR in de zienswijze toegelicht.

Hieronder kunt u een compacte weergave van de meer uitgebreide toelichtingen in de diverse bijlagen vinden.

Ad.1. GGD

Bijlage 1: zienswijze jaarrekening 2020 GGD:

De jaarrekening van de GGD geeft een goed beeld van de uitgevoerde werkzaamheden. Met een positief saldo wordt afgesloten. Voorgesteld wordt het rekeningresultaat toe te voegen aan de algemene reserve van de GGD. De gemeente Buren stelt voor dit terug te storten naar de gemeenten.

Bijlage 2: zienswijze begroting 2022 GGD:

Wij adviseren om een positieve zienswijze uit te brengen op de begroting 2022, met uitzondering van het opnemen van extra middelen ten behoeve van de Omgevingswet. De reden hiervoor is dat het op dit moment nog te vroeg is om akkoord te kunnen gaan met het inzetten van deze extra middelen.

Ad.2. Werkzaam

Bijlage 3. zienswijze jaarrekening 2020 Werkzaam:

Werkzaam heeft in 2020 de meeste van de vooraf gestelde doelen behaald. Uit zowel het jaarverslag als de jaarrekening blijkt dat 2020, ondanks COVID-19, een goed jaar was voor Werkzaam. De gemeentelijke bijdrage was uiteindelijk 3% lager dan begroot

Bijlage 4 zienswijze begroting 2022 Werkzaam:

De begroting 2022 laat een daling zien van €365.000,- ten opzichte van de begroting van 2021. Dit komt omdat de Rijksvergoeding voor de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) naar boven is bijgesteld. En ook in 2021 stromen er (weer) enkele mensen uit de Wsw omdat ze de pensioengerechtigde leeftijd bereiken. Er is sprake van het vaststellen van een nieuwe financiële verdeelsleutel voor alle deelnemers vanaf 2022. Deze nieuwe verdeelsleutel pakt gunstig uit voor Buren. Zodra de gemeenteraden hiermee hebben ingestemd zal er een nieuwe begroting worden voorgelegd.

Ad.3. Regio Rivierenland

Bijlage 5. zienswijze jaarrekening 2020 Regio Rivierenland:

De Regio heeft binnen de vooraf geraamde budgetten haar werk kunnen doen. Er is een voordeel van € 304.000,-. Voorgesteld wordt dit uit te keren aan de gemeenten. Dat betekent een voordeel voor gemeente Buren € 33.000, -.

Bijlage 6. zienswijze begroting 2022 Regio Rivierenland:

De begroting laat zien dat de regio zich richt op de koers voor de komende jaren, vast te leggen in een nieuw visiedocument. Verder veel inzet voor de uitvoering van de regio in de regiodeal en regionale strategievisies, zoals Fruitdelta en de energietransitie. Punt van aandacht zijn de kosten van de contract gestuurde dienstverlening.

Ad.4. Regionaal Archief Rivierenland

Bijlage 7. zienswijze jaarrekening 2020 RAR:

Er is een positief resultaat 2020 van groot € 116.877. Naast een aantal toevoegingen aan de reserves bedrijfsvoering bedrijfsvoering/digitalisering, wordt er per inwoner 0,18 terugbetaald aan de deelnemende gemeenten. Hierdoor ontvangen wij nog € 4.745 terug van het RAR.

Bijlage 8. zienswijze begroting 2022 RAR:

De bijdrage voor 2022 van het RAR bedraagt € 296.969. Dit is € 2.090 hoger t.o.v. van onze huidige begroting.

Ad.5. Omgevingsdienst Rivierenland

Bijlage 9. zienswijze jaarrekening 2020 ODR:

De ODR eindigt het jaar 2020 met een positief rekeningssaldo van € 1.269.227. Het bestuur van de ODR stelt voor om € 191.000 van dit resultaat beschikbaar te stellen voor het toegankelijk maken bodeminformatie. Het restant van € 1.078.227 wordt uitgekeerd aan de deelnemers conform de afgesproken verdeelsleutel. Voor de gemeente Buren betekent dit een teruggave van € 154.781.

De ODR heeft voor de gemeente Buren in 2020 meer uren gemaakt dan begroot. Het aantal afgegeven bouwvergunningen is bijvoorbeeld bijna 30% meer. Dit heeft tot gevolg dat we € 35.000,- overschrijding op de begroting hebben.

Bijlage 10. zienswijze begroting 2022 ODR:

Voor 2022 stijgen de kosten naar € 2.594.719. Hiermee zitten we op hetzelfde niveau als 2020. De stijging is te verklaren door de loonstijging van 1,5% en de prijsontwikkeling van 1,4%. Deze bedragen zijn conform de septembercirculaire 2020 en zijn afgestemd met de andere Gemeenschappelijke Regelingen in Rivierenland.

Ad.6. Veiligheidsregio Gelderland-Zuid

Bijlage 11. Zienswijze jaarrekening 2020 VRGZ:

In 2020 is er een gezond financieel beleid gevoerd binnen de VRGZ. Wij stellen dan ook voor om een positieve zienswijze uit te brengen op de jaarrekening 2020 en in te stemmen met de resultaatbestemming met uitzondering van enkele toevoegingen aan bestemmingsreserves.

Bijlage 12. zienswijze begroting 2022 VRGZ:

De gemeentelijke bijdrage stijgt met € 48.360. Dit komt voornamelijk door loon- en prijscompensatie. Wij brengen een positieve zienswijze op de begroting uit, maar stemmen niet in met de voorgestelde bezuinigingsopties. De bezuinigingsopties gaan ten koste van de repressieve dekking en dienstverlening. Het doorvoeren van de bezuinigingsopties zouden gevolgen hebben voor operationele prestaties en dienstverlening en merkbaar zijn voor onze inwoners.

Ad.7. Avri

Bijlage 13 zienswijze jaarrekening 2020 Avri:

Beleidsmatig heeft de Avri haar doelstellingen bereikt. De hoeveelheid restafval per huishouden daalde van 100 kg in 2019 naar 82 kg in 2020. Avri heeft het boekjaar 2020 afgesloten met een tekort van € 3 miljoen. Van dit bedrag kan Avri zelf € 1,8 miljoen dekken. Dit betekent dat een bedrag van € 1,2 miljoen ten laste komt van de gemeenten in Rivierenland. Voor de gemeente Buren betekent dit een bijdrage van € 132.889,-. Deze is al verwerkt in 2020. De financiering van de IBOR taken lopen niet via de GR-begroting maar via een bilaterale dienstverleningsovereenkomst tussen de gemeente Buren en Avri. De overheadkosten worden al wel vastgesteld in de begroting Avri. De uitvoering van de IBOR-taken door de Avri was van voldoende kwaliteit.

Bijlage 14 zienswijze begroting 2022 Avri:

Avri ontplooit initiatieven om een financieel gezonde organisatie te worden. De komende jaren zijn er echter nog zorgen over de weerstandsvormen. Vanwege de toename van de overheadkosten bij de IBOR taken stellen wij voor een negatieve zienswijze op de begroting te geven. Deze taken stijgen met 5,6%.

4. Wat betekent het als de raad dit voorstel *niet* overneemt?

De raad kan besluiten niet in te stemmen met de adviezen en een extra reactie of zienswijze toe te voegen. Deze worden dan verwerkt en toegezonden aan het betreffende Algemeen Bestuur. Het uiteindelijk effect van de zienswijze is afhankelijk van de behandeling in het Algemeen Bestuur van de desbetreffende regeling. De meerderheid van het Algemeen Bestuur besluit welke zienswijzen worden overgenomen en welke niet.

5. Is het een begrotingswijziging?

Nee.

TOELICHTING EN UITVOERING

6. Beleidskader

De Wet gemeenschappelijke regelingen stelt regels over de inrichting etc. van de jaarstukken en de begrotingen.

7. Effectmeting, planning en evaluatie

De Algemeen Besturen van de GR-en hebben verschillende vergaderdata waarop de jaarrekening 2020 en de begroting 2022 worden behandeld. Wij sturen de concept-zienswijze/concept-reactie aan hen toe met de mededeling dat uw raad hierover op 15 juni 2021 een besluit heeft genomen.

8. Financiën

In onderstaande tabellen zijn de financiële consequenties opgenomen vanuit de jaarstukken 2020 en de begrotingen 2022 van de GR-en. Het overzicht geeft de werkelijke financiële effecten aan voor onze jaarrekening 2020 en begroting 2022. De afrekening van de jaarcijfers van de GR-en worden verwerkt in de tweede bestuursrapportage 2021 zodra de algemene besturen de jaarrekeningen hebben vastgesteld. Een uitgebreide tekstuele toelichting van de financiën treft u in de zienswijzen in de bijlagen.

Gemeenschap- pelijke regeling	Jaarrekening 2020		
	Begroting Buren 2020	Werkelijke bijdrage GR 2020	Voor/nadeel jaarrekening 2020
G.G.D.	€ 937.693	€ 957.561	-€ 19.900
Werkzaam	€ 2.590.500	€ 2.508.407	€ 82.000
Regio Rivierenland	€ 223.470	€ 223.470	€ 0
Regionaal Archief	€ 294.418	€ 284.789	€ 9.600
Omgevingsdienst	€ 2.594.902	€ 2.629.946	-€ 35.000
Veiligheidsregio	€ 2.088.465	€ 2.086.599	€ 1.866
Avri #	#		-€ 34.889
Totaal (afgerond)			-€ 3.677

Gemeenschap- pelijke regeling	Begroting 2022		
	Begroting Buren 2022	Begroting GR 2022	Voor/nadeel mjb 2022
G.G.D.	€ 1.072.813	€ 1.072.813	€ 0
Werkzaam	€ 2.513.904	€ 2.105.500	€ 408.403
Regio Rivierenland	€ 233.036	€ 242.098	-€ 9.053
Regionaal Archief	€ 294.879	€ 296.969	-€ 2.090
Omgevingsdienst	### € 2.590.750	€ 2.594.589	-€ 3.839
Veiligheidsregio	€ 2.211.320	€ 2.259.680	-€ 48.360
Avri #	€ 354.731	€ 374.926	€ 20.195
Totaal (afgerond)			€ 365.256

Opmerkingen:

- # Avri begroting wordt betaald via de afvalstoffenheffing. In de begroting van de gemeente Buren wordt alleen de BTW compensatie opgenomen. De BTW compensatie is in 2020 € 74.000 hoger dan begroot. We hebben hier dus een meevaller van € 74.000. Daar staat tegenover dat Avri het jaar afsluit met een nadeel van € 132.889 voor de gemeente Buren. We hebben reservebudget van € 24.000 in onze begroting opgenomen. In totaal komt dit neer op een nadeel van € 34.889. Zie de zienswijze in de bijlage voor meer gedetailleerde informatie.
- ## Het betreft hier een bedrag van € 2.544.719 bijdrage ODR + reservebudget ODR van € 46.031,-.

Naast bovenstaande afrekeningen, krijgen we van verschillende GR-en de resultaat van de afrekening 2020 terug gestort. Het gaat hier om het restant bedrag dat een GR aan het einde van het jaar over houdt. Deze bedragen worden in de begroting 2021 verrekend en zijn in de zienswijzen toegelicht.

9. Communicatie

De betreffende gemeenschappelijke regeling communiceert zelf over de vastgestelde jaarrekening en begroting.

10. Burgerparticipatie

Burgerparticipatie is niet van toepassing.

11. Deregulering

Met dit voorstel worden er geen nieuwe regels gemaakt of afgeschaft.

12. Achtergrondinformatie

Er is geen achtergrondinformatie bijgevoegd.

Bijlagen:

1. Zienswijze jaarstukken 2020 GGD
2. Zienswijze begroting 2022 GGD
3. Zienswijze jaarstukken 2020 Werkzaam
4. Zienswijze begroting 2022 Werkzaam
5. Zienswijze jaarstukken 2020 Regio Rivierenland
6. Zienswijze begroting 2022 Regio Rivierenland
7. Zienswijze jaarstukken 2020 RAR
8. Zienswijze begroting 2022 RAR
9. Zienswijze jaarstukken 2020 ODR
10. Zienswijze begroting 2022 ODR
11. Zienswijze jaarstukken 2020 VRGZ
12. Zienswijze begroting 2022 VRGZ
13. Zienswijze jaarstukken 2020 Avri
14. Zienswijze begroting 2022 Avri
15. Raadsbesluit jaarstukken GR-en

Inlichtingen bij:

Naam	K.M. van Ginneken
Team	Bedrijfsvoering