

Beantwoording vragen en invulling toezeggingen voorbespreking van 2 juni 2021 (Jaarstukken gemeenschappelijke regelingen 2020 en begrotingen 2022)

GGD Gelderland-Zuid: toelichting op niet gerealiseerde doelstellingen

Antwoord:

In de zienswijze jaarrekening GGD 2020 is aangegeven dat de doelen die de GGD begin 2020 voor ogen had niet allemaal zijn behaald. Een nadere toelichting ontbrak. De GGD heeft in alle gevallen alle taken geprobeerd uit te voeren het zij in mindere of andere mate. Dit betrof onder andere:

Wettelijke verplichtingen (inspecties kinderopvang)

Door de sluiting van de kinderopvang en de grote inzet van toezichthouders in de coronacrisis, kon de GGD niet al haar wettelijke verplichtingen uitvoeren. Niet alle kindcentra konden bezocht worden en de gewenste ophogingen en intensivering van het toezicht konden niet worden gerealiseerd.

In de periodes waarin de kinderopvang geopend was, hebben zij hun reguliere inspecties uitgevoerd conform gemeentelijke afspraken.

Jeugdgezondheidszorg

Op de basisscholen zijn achterstanden opgelopen bij de preventieve gezondheidsonderzoeken. Dit kwam doordat veel JGZ-medewerkers vanwege de crisissituatie aan de slag moesten binnen het coronateam – waardoor zij hun reguliere taken beperkt konden uitvoeren – en doordat vanwege de schoolsluiting er minder fysieke contactmomenten mogelijk waren. Laatste kwartaal 2020 is een achterstanden inhaalplan voor het basisonderwijs uitgevoerd dat doorloopt tot in 2021 (voortgang 6-jarige verliep goed, 11-jarigen volgen in 2021).

De consultatiebureaus hebben minder fysieke contactmomenten gehad doordat niet alle locaties volgens de corona-richtlijnen ingericht konden worden. De contactmomenten zijn verplaatst naar digitale ontmoetingen, echter heeft dit niet de reguliere vaccinaties in de weg gezeten. Groepsvaccinaties zijn verplaatst tot na de zomer en individueel of in kleinere settings aangeboden.

Gezond Leven

Door corona kon het gros van preventieactiviteiten in de wijk niet doorgaan. Veel fysieke contactmomenten hebben de gezondheidsmakelaars omgezet naar digitale bijeenkomsten. Hieruit zijn ook weer initiatieven ontstaan zoals het 'Bewaarblik' voor ouderen in samenwerking met Welzijn Rivierstroom.

Aangepaste dienstverlening

In 2020 is de dienstverlening binnen de Bijzondere Zorg & Veilig Thuis aangepast. Zo was er vaker telefonisch contact met cliënten, hun naasten of ketenpartners. Werd voor de uitvoering van de Toegang Beschermd Wonen de focus gelegd op het primaire proces (onderzoeken) in plaats van huisbezoeken (die via beeldbellen of telefonisch uitgevoerd werden). En stelde Veilig Thuis nieuwe protocollen op om hun wettelijke taken en verplichtingen veilig en verantwoord uit te kunnen voeren.

Meerjarenbeleidsplan

De uitvoering van de meerjarenstrategie 2020 – 2030 liep vertraging op doordat medewerkers van de afdelingen Gezond Leven en de JGZ vooral tijdens de eerste golf ingezet werden in het coronateam (testen en uitvoeren bron- en contactonderzoek). De vertraging wordt vanaf 1 september 2020 ingelopen en de uitvoering zal in de loop van 2021 weer op schema liggen.

De vorderingen zijn te volgen via de website van de GGD:

<https://meerjarenstrategie.ggd gelderland zuid.nl/2020-2023/cover/>.

Indirecte zaken

Door de uitbraak van corona heeft de GGD het jaarlijkse plan voor opleidingen, trainen en oefenen (OTO) van medewerkers in opgeschaalde situaties niet volledig kunnen uitvoeren. Opgedane ervaring door de coronacrisis zal wel geëvalueerd worden en waar mogelijk wordt deze input gebruikt voor aanpassingen en verbeteringen in het integrale crisisplan en opleidingsplan 2021. Tevens zijn er niet of nauwelijks kosten gemaakt voor verbetering en implementatie van applicaties en bedrijfsprocessen omdat daar geen personeel voor beschikbaar was en kon de ambitie om het inkoopbeleid te herzien niet worden waargemaakt (verschoven naar 2021).

ODR: *verzoek bijeenkomst ODR/raadsfracties over toezicht en handhaving*

Antwoord:

Op 17 mei jl. is een regionale raadsbijeenkomst gehouden met de ODR over de omgevingsdienst, taken en producten, financiën, de Omgevingswet en de route naar een update van het VTH-beleid (vergunningverlening, toezicht en handhaving) gelet op de Omgevingswet. De komende periode wordt dat beleid met alle betrokkenen gezamenlijk ontwikkeld.

ODR: *overzicht van opgelegde en geïnde dwangsommen*

Antwoord:

In totaal staan €132.750,00 aan verbeurde dwangsommen open. Deze komen voor uit lasten onder dwangsom. De overtreder krijgt de opdracht een overtreding te beëindigen binnen een bepaalde tijd. Doet hij dat niet dan moet hij een dwangsom betalen.

- Van dat totaal is €10.000 voldaan en kan het dossier afgesloten worden. Voor €65.000,00 wordt een gedoogbeschikking overwogen bij naleving waarvan het college invordering kan heroverwegen. Voor het overige is met invordering aangevangen. Dat betekent dat ofwel een verbeurdverklaring is verzonden, een invorderingsbeschikking is genomen, een aanmaning is verzonden en/of tot feitelijke invordering is overgegaan.
- In het eerste kwartaal van 2021 zijn voor €45.000,00 aan dwangsommen verbeurd. In het tweede kwartaal van 2021 zijn nog geen verbeurdverklaringen geregistreerd.

Regio Rivierenland: *toelichting op de gedane investering in de lokale inkoopfunctie en de kostenstijging voor Buren bij het regionaal inkoopbureau*

Antwoord:

Schets van de situatie

- Gemeente Buren neemt, in het kader van de Gemeenschappelijke Regeling, diensten af van het regionaal Inkoopbureau Rivierenland sinds 2005.
- De dienstverlening betreft een structurele afname van 8 uur per week en tot 2021 een extra urenafname voor het begeleiden van inkooptrajecten en professionalisering.
- In 2019 is gemeente Buren gestart met een professionaliseringsslag van de inkoopfunctie. Aanleiding was een Rekenkamerrapport in 2018 waarbij diverse tekortkomingen waren geconstateerd.
- De gemeenteraad heeft voor het uitvoeren van de verbeterlagen incidenteel budget beschikbaar gesteld.
- De professionaliseringsslag vond plaats in 2019 en 2020. (Beschikbaar budget € 80.000,-).
- Tot 2021 huurden we extra uren in bij het Inkoopbureau Rivierenland voor begeleiding Europese en meervoudig onderhandse aanbestedingen.
- Om de inkoopfunctie te borgen in onze eigen organisatie is er vanaf 2021 budget beschikbaar voor een vaste formatieplaats. Deze is inmiddels ingevuld.
- Het grootste deel van de inkooptaken kunnen daarom vanaf 2021 in eigen huis worden uitgevoerd en maken we alleen nog maar gebruik van de basisafspraken uit de Gemeenschappelijke Regeling.
- Gemeente Buren wil meer sturen op de inzet van het Inkoopbureau, maakt jaarlijks werkafspraken hierover en voert hierover elk kwartaal accountgesprekken met het Inkoopbureau.
- In het kader van het ZBB-traject wordt op moment bezien of het mogelijk is om te stoppen met het afnemen van de basisafpraak van 8 uur per week. De dienstverlening betreft het uitvoeren van gezamenlijke (Europese) aanbestedingen met andere deelnemers aan de GR, helpdeskfunctie m.b.t. aanbestedingsrechtelijke vraagstukken en kennisdeling.

Toelichting op de kosten(verhoging)

- Het uurtarief van het Inkoopbureau is in de afgelopen jaren gestegen van € 84,- naar € 99,-.
- Ook zijn er extra kosten omdat de coördinatie van het Inkoopbureau aan de deelnemers in rekening wordt gebracht (sinds 2020).
- Het Inkoopbureau heeft de afgelopen jaren veel gebruik gemaakt van inhuur van externe inkoopadviseurs waardoor de kosten fors zijn gestegen. Daarom is het Inkoopbureau gestart met een verbetertraject.
- Vanaf 2021 betreffen de kosten voor gemeente Buren alleen de 8 uur basisafspraken uit de GR. We nemen dus geen extra uren meer af omdat we dit inmiddels in eigen huis hebben geregeld. Voor extra uren, buiten de basisafspraken, rekent het Inkoopbureau een nog hoger tarief (€ 110/uur).
- Vanaf 2021 is het extra budget (€ 80.000) niet meer nodig voor professionalisering en het uitvoeren van (Europese) aanbestedingstrajecten door een inkoopadviseur van het Inkoopbureau RR. Hier hebben we nu een eigen inkoopadviseur voor. De kosten voor de basisafpraak (€ 42.000) blijven van toepassing maar nemen we mee in het onderzoek naar mogelijkheden om voor het onderdeel inkoop uit de GR te stappen.

Veiligheidsregio Gelderland-Zuid: *nieuwe ontwikkelingen rondom rechtspositie vrijwillige brandweer worden gemeld via het raadsjournaal*

Antwoord:

De VRGZ heeft hiertoe een project VLAM opgericht. De verwachting is dat kort na het zomerreces via het raadsjournaal een eerste update kan worden gegeven via het raadsjournaal.

Avri: Beantwoording schriftelijke vragen VVD-fractie.

Hoe verhoudt de vorming van een weerstandsvermogen of reserve zich tot artikel 26 punt 5 uit de GR-Avri?

Antwoord:

Binnen de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Avri heeft artikel 26, lid 5, betrekking op de beschikbaarheid van financiële middelen conform de overeengekomen werkbegroting. Dit betekent dat de gemeenten, waaronder de gemeente Buren, financieren middels bevoorschotting zoals bedoeld in lid 6 van hetzelfde artikel.

Is het niet zo, dat Avri nu onrechtmatig een weerstandsvermogen aanlegt ten koste van de ASH? De ASH is om de kosten van het verwerken van huishoudelijk afval te bekostigen. Niet voor het afdekken van risico's. Daar is, naar het lijkt bij deze GR, de gemeente voor.

Antwoord:

Neen, van onrechtmatig vastleggen van weerstandsvermogen is geen sprake. In de nota reserves en voorzieningen 2017 (AB 17022016) zijn de kaders voor het weerstandsvermogen vastgelegd. Daarin is onder meer de minimale weerstandsratio voor het basispakket op 1,0 bepaald.

In lijn met de zienswijze van een meerderheid van de gemeenten bij de begroting 2021, werkt Avri aan het opbouwen van weerstandsvermogen. Dit is nodig voor een financieel gezonde basis om zo de bedrijfsvoering te kunnen uitvoeren. Financiële reserves zijn de afgelopen jaren ingezet om de tarieven afvalstoffenheffing te verlagen en risico's die zich voordeden op te vangen. In de jaarrekening 2020 was er geen financiële weerstand meer bij Avri en moesten we daarom terugvallen op de deelnemende gemeenten. Voor het opbouwen van het weerstandsvermogen wordt gerekend met €12,- per huishouden, die middels de afvalstoffenheffing in rekening wordt gebracht.

Zienswijze begroting:

De Avri ondersteunt in de gemeenten die binnen de GR vallen verenigingen en stichtingen. Ik kan in de GR-Avri nergens terugvinden dat het een taak van deze GR is dat er verenigingen en stichtingen worden ondersteund. Hiervoor zit een component van € 0,- tot 8,- per jaar per huishouden in de ASH.

Wordt deze taak ergens omschreven in een uitvoeringsovereenkomst?

Antwoord:

Door een bestuurlijk besluit uit het verleden (1999) zijn de verenigingen ingezet voor de inzameling van papier door Avri. Voor die tijd deden zij dat zelf buiten Avri om. Door het vormen van de GR Regio Rivierenland en later GR Avri is de papierinzameling gestart met de verenigingen. Dit zijn voor Avri, en daarmee ook voor de gemeente Buren, belangrijke ambassadeurs voor het bereiken van de duurzaamheidsdoelen en een schone leefomgeving.

Is deze ondersteuning door Avri van verenigingen rechtmatig en zo ja, waar blijkt dat uit?

Antwoord:

Deze ondersteuning kost Avri meer geld dan wanneer ze het werk zelf zou uitvoeren. Hiermee ontstaat een vorm van subsidiering die niet is toegestaan. Om die reden is het voorstel om te onderzoeken wat hierin mogelijke alternatieven zijn. Dit is als één van de vijf pm-posten opgenomen in de begroting 2022. Het totaal te verwachten besparingseffect is maximaal 8 euro per huishouden, zoals verrekend wordt binnen de afvalstoffenheffing. Niet alle pm-posten worden (gelijktijdig) onderzocht. Het is aan de gemeenten gezamenlijk om hierin tot keuzes te komen en te prioriteren.

Is de ASH het juiste middel om deze subsidiering van een aantal verenigingen en stichtingen vorm te geven?

Antwoord:

Zie het antwoord op voorgaande vraag. Dit is door Avri middels een pm-post aangedragen om verder te onderzoeken.

Kan iedere vereniging en stichting in onze gemeente gebruik maken van deze regeling en zo nee, waarom niet?

Antwoord:

Op dit moment is er een wachtlijst voor verenigingen die zich in het verleden hebben aangemeld. Er zijn op dit moment ook geen beschikbare routes. Mocht een vereniging zich melden, dan wordt deze in beginsel op de wachtlijst geplaatst.