

BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED, PROVINCIALEWEG 56, INGEN





BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED, PROVINCIALEWEG 56, INGEN GEMEENTE BUREN

Planstatus	Vastgesteld
Datum	08 - 10 - 2021
Plan identificatie	NL.IMRO.0214.INGPProvincialew56-BVA1
Auteur(s)	Zoe Zeegers



Ordito b.v.
Postbus 94
5126 ZH
Gilze

E info@ordito.nl
T 0161 801 022
I www.ordito.nl
KVK 54811554



TOELICHTING



1.	Inleiding	2
1.1	Aanleiding	2
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	2
1.3	Vigerend bestemmingsplan	3
1.4	Bij het plan behorende stukken	5
1.5	Leeswijzer	5
2.	Bestaande situatie	6
2.1	Historie en ruimtelijke structuur omgeving plangebied	6
2.2	Landschappelijke waarden omgeving plangebied	7
2.3	Bestaande situatie	7
3.	Toekomstige situatie	9
3.1	Planvoornemen	9
3.2	Landschappelijke inpassing	10
3.3	Verkeer en parkeren	13
4.	Beleidskader	17
4.1	Rijksbeleid	17
4.2	Provinciaal beleid	19
4.3	Gemeentelijk beleid	22
5.	Randvoorwaarden	25
5.1	Archeologie	25
5.2	Cultuurhistorie	27
5.3	Bedrijven en milieuzonering	29
5.4	Bodemkwaliteit	32
5.5	Externe veiligheid	33
5.6	Geluid	34
5.7	Geur	35
5.8	Luchtkwaliteit	37
5.9	Natuurwetgeving	39
5.10	Spuithinder	43
5.11	Water	46
6.	Juridische aspecten	50
6.1	Verbeelding	50
6.2	Planregels	50
6.3	Toelichting op de bestemmingen	50
7.	Uitvoerbaarheid	52
7.1	Economisch uitvoerbaarheid	52
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	52
Bijlagen:		
1.	Landschappelijk inpassingsplan	
2.	Akoestisch onderzoek industrielawaai	
3.	Verkennd bodemonderzoek	
4.	Verkennd asbestonderzoek	
5.	Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï	
6.	Quicksan natuurwetgeving	
7.	Berekening stikstofdepositie	

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De aanleiding voor het opstellen van een bestemmingsplan is de wens om op de locatie Provincialeweg 56 te Ingen een agility-hondensportschool met bijbehorende voorzieningen te realiseren. Onder de bijbehorende voorzieningen vallen kleinschalig kamperen, sanitaire voorzieningen, parkeervoorzieningen, ondersteunende horeca en gebouwen ten behoeve van de agility-hondensportschool.

Op grond van het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Buren', vastgesteld op 29 september 2009, heeft het plangebied de enkelbestemming 'Agrarisch – Oeverwalgebied'. Binnen deze bestemming is het oprichten van een agility-hondensportschool met bijbehorende voorzieningen niet toegestaan.

Op 23 juli 2020 heeft de gemeente Buren laten weten in principe medewerking te verlenen aan een bestemmingsplanprocedure onder andere:

- Omdat het initiatief bij voorkeur in het buitengebied wordt gerealiseerd;
- De gemeente op basis van de eerder opgestelde startnotitie het vertrouwen heeft dat een voldoende woon- en leefklimaat kan worden gewaarborgd.

Middels onderhavig bestemmingsplan wordt de beoogde ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk gemaakt. De eerder opgestelde startnotitie vormt daarbij het uitgangspunt.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied betreft het perceel gelegen aan de Provincialeweg 56 te Ingen. Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Buren, tussen de kernen Ingen en Maurik in. Het perceel is kadastraal bekend als gemeente Ingen, sectie F, perceelnummer 460 en heeft een totale oppervlakte van circa 9.925 m².

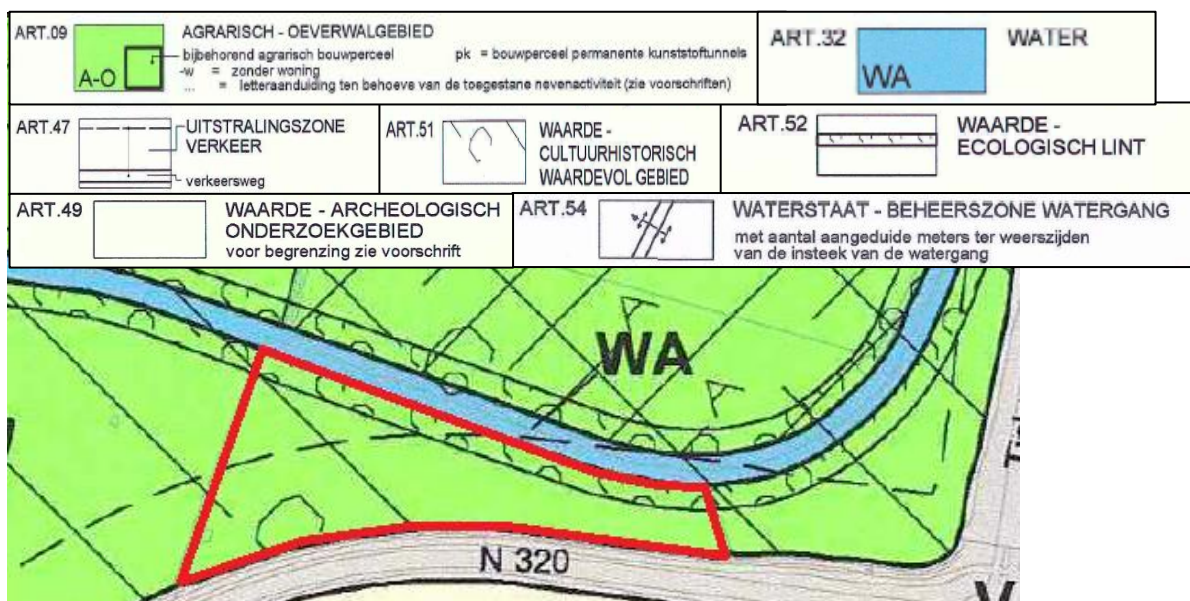
Het plangebied wordt aan de noordzijde begrensd door de Mauriksche Wetering met daarachter agrarische gronden. Aan de zuidzijde wordt het gebied begrensd door de Provincialeweg (N320) met daarachter agrarische gronden met verschillende (bedrijfs)woningen. De westzijde wordt begrensd door een waterloop met daarachter agrarisch grondgebied. Aan de oostzijde wordt het plangebied eveneens begrensd door een waterloop met daarachter agrarische gronden.



Ligging en begrenzing plangebied (plangebied rood omlijnd)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied Buren', vastgesteld op 29 september 2009. Op grond van dit bestemmingsplan kent het plangebied de enkelbestemming 'Agrarisch – Oeverwalgebied' zonder bijbehorend agrarisch bouwperceel. Verder kent het plangebied de dubbelbestemmingen 'Uitstralingszone verkeer', 'Waarde – Cultuurhistorisch waardevol gebied', 'Waarde – Ecologisch lint', 'Waarde – Archeologisch onderzoeksgebied' en 'Waterstaat – Beheerszone watergang'. Daarnaast is op basis van het overgangsrecht een gebouw van 52 m² aanwezig.



Uitsnede vigerend bestemmingsplan (plangebied rood omlijnd)

De voor ‘Agrarisch – Oeverwalgebied’ aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. Grondgebonden agrarische productie;
- b. Het weiden van dieren;
- c. Bijbehorende voorzieningen, huiserven, gaarden en opslag;
- d. Instandhouding, dan wel herstel en ontwikkeling, van de landschappelijke waarden en de natuurwaarden die eigen zijn aan een agrarische oeverwalgebied;
- e. Watergangen en daarbij behorende voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, de waterberging daaronder mede begrepen;
- f. Extensief dagrecreatief medegebruik.

Op de gronden met de bestemming ‘Agrarisch – Oeverwalgebied’, voor zover gelegen buiten de agrarische bouwpercelen, mogen uitsluitend molens ten behoeve van de waterhuishouding en overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van de bestemming worden gebouwd.

De bestemming ‘Uitstralingszone verkeer’ is toegekend aan zones aan weerszijdes van de als ‘Verkeersweg’ bestemde wegen. De dubbelbestemming is gericht op het tegengaan van ontwikkelingen die een belemmering kunnen vormen voor het verkeer op de aangrenzende wegen. Hiertoe moet voor het verlenen van vrijstellingen en voor het wijzigen van het plan, de wegbeheerder worden gehoord. Voor het overige mogen de gronden worden gebruikt en bebouwd volgens de onderliggende bestemmingen.

De bestemming ‘Waarde – Cultuurhistorisch waardevol gebied’ is toegekend aan de als zodanig geïnventariseerde terreinen van cultuurhistorische waarde. De dubbelbestemming is gericht op het behoud en het herstel van de hier voorkomende cultuurhistorische waarden.

Op dergelijke gronden mogen uitsluitend worden gebouwd bouwwerken, voor zover deze zijn toegestaan voor de in de bestemmingsomschrijving bedoelde, eveneens op de verbeelding voor deze gronden aangegeven, overige bestemmingen, mits hierbij de cultuurhistorische waarden die eigen zijn aan de desbetreffende gronden, of de mogelijkheid tot het herstel van deze waarden, niet blijvend onevenredig worden geschaad.

De bestemming ‘Waarde – Ecologisch lint’ is toegekend aan gronden in 10 meter brede stroken langs enkele doorgaande A-watergangen (o.a. de Mauriksche Wetering). De dubbelbestemming is gericht op het bieden van mogelijkheden voor de ontwikkeling van ecologische linten via een vrijstellingsbevoegdheid. Tevens is de dubbelbestemming gericht op de realisatie van extra waterberging ten behoeve van het oppervlaktewaterbeheer. De realisatie van de ecologische linten is vrijblijvend. De gronden mogen worden gebruikt en bebouwd volgens de onderliggende bestemmingen.

De voor ‘Waarde – Archeologisch onderzoeksgebied’ aangewezen gronden zijn, voor zover deze gronden op de bij het plan behorende “Kaart archeologie” zijn aangeduid met “archeologische verwachting middelhoog”, “archeologische verwachting hoog” en “archeologische verwachting hoog, historische kern”, bestemd voor het behoud van de archeologische waarden, met dien verstande dat de gronden tevens zijn bestemd voor de op de verbeelding eveneens aangegeven overige bestemmingen. Het plangebied is op de “Kaart archeologie” aangeduid als “archeologische verwachting hoog”.

Op de gronden met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologisch onderzoekgebied' mogen uitsluitend worden gebouwd: bouwwerken, voor zover deze zijn toegestaan voor de in het bovenstaande bedoelde, eveneens op de verbeelding voor deze gronden aangegeven, overige bestemmingen, indien bij de bouw hiervan geen grondwerkzaamheden worden uitgevoerd die dieper reiken dan 30 cm beneden het bestaande maaiveld, het bouwwerk dient ter vervanging van een bestaand bouwwerk, waarbij de oppervlakte niet wordt uitgebreid, het bouwwerk is gesitueerd binnen 3 m uit de fundering van een bestaand gebouw, of indien het bouwwerken betreft met geen grotere oppervlakte dan 1000 m² voor zover de gronden op de bij het plan behorende "Kaart archeologie" zijn aangeduid met "archeologische verwachting hoog" en voor zover de bouw van de bouwwerken plaats vindt op een grotere afstand dan 50 m van gronden die op de kaart zijn bestemd als 'Waarde - Archeologisch waardevol gebied'. Een vrijstelling kan worden verkregen door nader onderzoek (art. 49 lid 4 sub c).

De voor 'Waterstaat – Beheerszone Watergang' aangewezen gronden zijn bestemd voor de bescherming en beheer van naastgelegen watergangen en werkzaamheden in het kader van de verbetering van de naastgelegen watergangen. Op dergelijke gronden mogen geen bouwwerken worden gebouwd.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is het realiseren van een agility-hondensportschool met bijbehorende voorzieningen niet rechtstreeks mogelijk. Binnen de vigerende bestemming is het niet toegestaan om te bouwen buiten een agrarisch bouwperceel. Om de beoogde ontwikkeling te realiseren, dient een nieuw bestemmingsplan opgesteld te worden. Daarbij wordt tevens het bestaande gebouw planologisch vastgelegd.

1.4 Bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- Verbeelding: op de verbeelding zijn de bestemmingen in het plangebied weergegeven. Deze bestemmingen zijn gerelateerd aan de in de planregels opgenomen juridische regeling.
- Planregels: in de planregels is het gebruik van binnen het plangebied aangegeven gronden, opstellen en ander gebruik van gronden juridisch geregeld. Per bestemming is aangegeven wat er binnen de bestemmingen mogelijk en/of toegestaan is.
- Toelichting: in de toelichting zijn de aan het plan ter grondslag liggende gedachten en de uitkomsten van eventueel uitgevoerde onderzoeken opgenomen.

1.5 Leeswijzer

De toelichting is opgebouwd uit verschillende hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt allereerst ingegaan op de ruimtelijke structuur en de bestaande situatie van het plangebied, waarna de toekomstige situatie wordt weergegeven in hoofdstuk 3. Een beschrijving en toetsing van het relevante beleidskader op nationaal, provinciaal en gemeentelijke niveau staat in hoofdstuk 4. Vervolgens komen in hoofdstuk 5 de milieukundige randvoorwaarden en onderzoeken aan de orde. De juridische opzet van het plan staat in hoofdstuk 6. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid worden in hoofdstuk 7 beschreven.

2. BESTAANDE SITUATIE

2.1 Historie en ruimtelijke structuur omgeving plangebied

Het landschap waarin de gemeente Buren is gelegen, is voor een belangrijk deel gevormd door rivieren (Rijn, Waal, Linge). De huidige landschapsstructuur is een gevolg van de vroegere gletsjer en regenrivieren, die aan het einde van de IJstijd het Salien tot in het begin van het Holocene dikke pakketten, grindrijke, grove zonden hebben afgezet. Hierbij werden de grovere bestanddelen, zand en grind, dicht bij de oever afgezet. Aan beide zijden van de rivier ontstonden op deze manier oeverwallen. De oeverwallen langs de rivieren zijn hoger en droger gelegen en hebben een karakteristiek kleinschalig en besloten landschap met afwisseling van fruitgaarden, laanbeplanting, bosschages en landgoederen. Verder van de rivier af konden de lichtere (klei)deeltjes bezinken waardoor komkleigebieden ontstonden. Deze kennen een veel opener karakter.

Tot het moment dat gestart werd met de aanleg van kaden en dijken waren bewoning en landbouwkundig gebruik slechts in beperkte mate mogelijk. Reeds in de Vroege Middeleeuwen (500-1000-AD) zullen de eerste, lage kaden zijn opgeworpen om de verspreid liggende nederzettingen en het hierbij behorende akkerland te beschermen tegen wateroverlast. Van een regionaal georganiseerd dijk- en waterschapsbeheer of een gesloten dijkkring was echter nog geen sprake. Dit was voor het eerst het geval in de 13^e, of mogelijk zelfs pas in de vroege 14^e eeuw. Het jaar 1327, toen de heren van Gelre de eerste landrechten verleenden aan de ambten Over- en Neder-Betuwe, wordt wat dit betreft vaak als uitgangspunt genomen. De doorgaande bedijking werd aangelegd over de hoger gelegen delen van de oeverwallen. In veel gevallen volgde de dijktracés (oude) rivierlopen, 'strangen' geheten, die werden buitengedijkt.

De uiterwaarden waren, door het risico van overstromingen in het groeiseizoen, slechts geschikt voor een agrarisch gebruik als wei- of hooiland. Bewoning in de uiterwaarden bleef beperkt tot enkele, op huisterpen gebouwde boerderijen na. De baksteenfabricage, die vanouds op kleinschalige en ambachtelijke wijze werden bedreven, ontwikkelde zich in de 19^e eeuw tot een grote, industriële bedrijfstak. Geschikt grondstof werd gevonden in de hoog opgeslibde uiterwaarden, die over grote oppervlakte werden afgeticheld. Steenovens en tichelgaten bepaalde omstreeks 1990 het beeld van vrijwel alle Neder-Betuwe uiterwaarden. Omstreeks 1900 waren in het Eiland van Maurik vier steenfabrieken aanwezig. De hoogwatervrije terpen van deze fabrieken zijn nog steeds te zien.

Een aantal gebieden binnen de gemeente Buren wordt gekenmerkt door bijzondere, met elkaar samenhangende sporen van de eeuwenoude bewoningsgeschiedenis van het gebied. Deze gebieden bevatten met name relictten van rivierlopen, dijken, kaden, dijkdoorbraakkolken, huisterpen, donken, woerden (hoger gelegen oude woongronden) en kenmerkende verkavelingen. Daarnaast betreft het gebieden waar vanouds weinig bewoning voorkomt of waar deze is gerangschikt volgens een kenmerkend bewoningspatroon.

Het plangebied is gelegen binnen het cultuurhistorisch waardevolle gebied 'langs de Maurikse Wetering ten zuiden van Maurik', met relictten van oude rivierlopen en waar vanouds weinig bewoning voorkomt. Dit heeft zich vertaald naar de dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorisch waardevol gebied' (zie ook paragraaf 5.2).

2.2 Landschappelijke waarden omgeving plangebied

In de loop der tijd zijn in het Burense buitengebied, als gevolg van de voortdurende wisselwerking tussen natuurlijke gegevenheden, zoals reliëf, waterhuishouding en bodem enerzijds en het, met name agrarische, gebruik door de mens anderzijds, cultuurhistorische landschappen ontstaan die worden beschouwd als streekeigen. Het betreft hier het oeverwallandschap en het komlandschap.

Het plangebied is gelegen binnen het oeverwallandschap. Dit landschap heeft zich ontwikkeld op de hoger gelegen oeverwallen en wordt van oudsher gekenmerkt door:

- Reliëf: geulen, ruggen en huisterpen;
- Waterhuishouding: een relatief laag grond- en oppervlaktewaterpeil;
- Grondgebruik: een divers agrarisch gebruik, onder meer als grasland, akkerland en boomgaard, waarbij de diverse gebruiksvormen door elkaar heen voorkomen;
- Verkaveling: een kleinschalige verkaveling, waarbij zowel regelmatige als onregelmatige en zowel strookvormige als blokvormige percelen voorkomen en die voor een deel het reliëf volgt;
- Beplanting: relatief veel erf-, kavelgrens- en wegbeplantingen, boomgaarden en bosjes, met als meest kenmerkende boomsoorten eiken, essen, iepen, lindes, fruit-, noten- en kastanjebomen;
- Bebouwing: relatief veel bebouwing, waarbij deze zowel kan voorkomen in de vorm van geconcentreerd liggende buurtschappen en lintbebouwing als in de vorm van verspreid liggende bebouwing.

2.3 Bestaande situatie plangebied

Het perceel Provincialeweg 56 te Ingen wordt aan de noordzijde begrensd door de Maurikse Wetering. Aftakkingen van de watergang vormen de oostelijke en westelijke begrenzing van het plangebied. Op het terrein zelf is een 'halve-maan'-vormige waterpartij aanwezig. Aan de zuidzijde wordt het plangebied middels een bestaande bomenrij gescheiden van de Provincialeweg. Achter deze bomenrij staat een transparant hekwerk met Hedra (onvergund). De directe omgeving van het plangebied bestaat uit agrarische gronden, met hier en daar verschillende (bedrijfs)woningen.

Halverwege het perceel is het plangebied via een eigen, bestaande inrit vanaf de Provincialeweg te betreden. Momenteel is het plangebied ingericht als siertuin.

Op het perceel is een gebouw van 52 m² en een bouwhoogte van circa 6 meter aanwezig. Het gebouw is op basis van het overgangsrecht toegestaan. Daarnaast bevindt zich binnen het plangebied een zeecontainer met een oppervlakte van 27 m² en een houten schuurtje van 22 m². Verder kent het terrein een groene invulling met grasvelden omzoomd door verschillende bomen en bosschages. Daarnaast is een (legale) waterpartij aanwezig in een 'halve-maan'-vorm.



Bestaande situatie



foto 1



foto 2



foto 3



foto 4

3. TOEKOMSTIGE SITUATIE

3.1 Planvoornemen

Het planvoornemen betreft het realiseren van een agility-hondensportschool met bijbehorende voorzieningen. Het gaat hierbij om een specifieke vorm van hondentraining op nationaal en internationaal niveau, de zogenaamde agility-training. Hierbij worden de honden opgeleid voor het uitvoeren van bijzondere vaardigheden. De trainingen worden voornamelijk 's avonds gegeven. Per training worden circa 15 deelnemers verwacht. Per week worden drie trainingen gegeven (circa 150 trainingen op jaarbasis). Incidenteel worden op het terrein ook seminars en wedstrijden georganiseerd in de agility-hondensport, circa 10 á 15 keer per jaar met maximaal 150 bezoekers per event.

Ten behoeve van de zogenaamde agility-trainingen wordt op de achterzijde van het terrein, grenzend aan de Maurikse Wetering, een trainingsveld van 40 bij 25 meter aangelegd. Door een volgroeide bosschages wordt het trainingsveld aan het zicht onttrokken vanaf de Provincialeweg. Achter de volgroeide bosschage, gezien vanuit de Provincialeweg, worden twee lichtmasten geplaatst. Deze lichtmasten zullen niet hoger reiken dan het hoogste blaadje van de bomen (maximaal 12 meter). Doordat de lichtmasten achter de bosschage worden geplaatst, blijven de lampen onder de bomen en is er geen sprake van lichtoverlast voor de omgeving. De lichtmasten zullen daarnaast enkel aanstaan tijdens de trainingen in de avondperiode.

De reeds aanwezige zeecontainer en houten schuurtje worden verwijderd. Ter vervanging hebben de initiatiefnemers de wens om een kapschuur te realiseren met een oppervlakte van 198 m² met een goothoogte van 4 meter en een bouwhoogte van maximaal 6 meter, waarin zij toestellen, grasmaaiers, een tractor en andere gebruiksartikelen kunnen stallen. In de onderstaande tabel is weergegeven hoeveel vierkante meter voor welke functie gebruikt zal worden.

Ruimtebehoefte	Aantal m ²	Opmerkingen
Toestellen voor de hondentraining	25 m ²	
Camper – aanhangwagens met parcoursen en tractor	98 m ²	Op de aanhangwagens (2 st) staan de parcoursen die initiatiefnemers verhuren aan derden. Deze parcoursen kennen een behoorlijk prijskaartje. Stalling op het terrein is derhalve niet wenselijk, ook gezien de invloed van de weersomstandigheden.
Sanitaire voorzieningen	40 m ²	2 douches/2 wc per dames en heren
Receptie	35 m ²	
Totaal	198 m²	

De nieuwe schuur wordt tegen het bestaande gebouwtje van 52 m² aangebouwd. De totale oppervlakte aan bebouwing komt daarmee op 250 m². Gezien de schuur binnen de bestemming 'Uitstralingszone Verkeer' wordt gerealiseerd, dient het plan overlegd te worden met de wegbeheerder. Het bestaande gebouw van 52 m² zal omgezet worden naar een kantine en opleidingsruimte ten behoeve van de agility-hondensportschool. De kantine (ondergeschikte horeca) is alleen voor deelnemers en bezoekers van de hondensportactiviteiten, niet voor derden.

Gedurende de seminars en de wedstrijden zal een deel van het terrein in gebruik worden genomen als tijdelijke overnachtingsmogelijkheid voor de deelnemers. Hiertoe wordt een voorziening voor kleinschalig kamperen, met maximaal 15 standplaatsen gerealiseerd. De verblijfsduur bedraagt circa 2 tot 4 dagen, gedurende de 10 á 15 seminars en/of wedstrijden op jaarbasis. De sanitaire voorzieningen ten behoeve van de kampeervoorziening worden gerealiseerd in de eerder genoemde kapschuur.

Onderdeel van de voorgestane ontwikkeling is een opwaardering van het perceel. De ontwikkeling wordt daartoe binnen het bestaande landschappelijke kader, zoals genoemd in paragraaf 2.2, gerealiseerd. In de navolgende paragraaf wordt hier nader op ingegaan.

3.2 Landschappelijke inpassing

Landschappelijke inpassingsplan (LOP)

Om aan te sluiten bij de omliggende gronden, wordt het plangebied landschappelijk ingepast (zie afbeelding volgende pagina). Daarbij is aangesloten bij het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) van de gemeente Buren. Het LOP is een uitwerking van de Structuurvisie Buren 2009-2019. Het landschapsontwikkelingsplan biedt instrumenten en houvast om ontwikkelingen in het landschap in de gewenste richting te begeleiden. Dit plan bestaat uit een visiedeel, een uitvoeringsprogramma met (voorbeeld)projecten alsmede vier praktisch werkboeken voor vier verschillende landschappen en een aanvullende beleidsnotitie over de landschapsversterkingszones zoals die zijn aangegeven in de structuurvisie.

Binnen de gemeente Buren zijn – op basis van de historie en het huidige gebruik – verschillende varianten van het rivierenlandschap te herkennen.

1. **Buren's historische rivierenlandschap** met zes dubbellintdorpen op smalle stroomruggen en het stadje Buren aan de Korne, met een afwisseling van burgerlijk verpozen en grootschalige boeren;
2. **Rijswijk's weidse rivierenlandschap** van de binnen- en buitendijkse agrarische polders in en om het Rijkswijkse Veld waar verhalen over de verdwenen en verschenen rivieren te lezen zijn;
3. **Maurik's dynamische rivierenlandschap** van het Eiland van Maurik naar De Beldert met van noord naar zuid de reeks: (vergraven) uiterwaarden – dijk – oeverwal (met Maurik) – komgebied het Broek en het Hornixveld – ontgrondende oeverwal langs de Linge;
4. **Lienden's lommerrijke rivierenlandschap** met lintbebouwing op het brede stroomruggencomplex van Lienden-Ommen-Ingen – tegenover de Utrechtse Heuvelrug – met de uiterwaarden van de Nederrijn en de Marspolder in het noorden en de dorpspolder van Aalst, Meerten, Ommen en Ingen in het zuiden.

Het plangebied valt onder het landschapsensemble ‘Mauriks dynamische rivierenlandschap’. In dit landschapsensemble is duidelijk het standaardbeeld van het historische rivierenlandschap te herkennen. Dit ensemble kent een grootschalige zonering van functies in 4 zones, van noord naar zuid:

- Het rivierbeheer is natuurlijk de belangrijkste functie van de uiterwaarden. De uiterwaarden worden verder deels gebruikt als extensieve weidegrond en voor natuurontwikkeling. Verder prominent aan rivier gekoppelde recreatie: het Eiland van Maurik en de aanliggende dijkzone;
- Wonen in woonwijken bij Maurik nabij de snelweg en werken op bedrijventerrein. Verder kent het gebied boomgaarden, afgewisseld met glastuinbouw, weilanden, akkers en paardenweitjes. Op de oeverwal overheerst naast het wonen, de boom- en fruitteelt en de akkerbouw. Verder natuurlijk bedrijvigheid in het dorp. Aan de zuidkant wordt de oeverwal afgezoomd met de Mauriksche Wetering die naast een waterhuishoudkundige ook een ecologische en recreatieve functie heeft en nog meer zal krijgen;
- Grootschalig landbouwgebied van Park, Hornixveld en De Broek;
- Ontgrondingen langs de Linge die daarna omgevormd worden tot een grootschalig (water)recreatiegebied.

Het plangebied is gelegen op een zogenaamde oeverwal. Zoals eerder benoemd in paragraaf 2.2 kenmerkt het oeverwallandschap zich op zijn beurt weer door:

- Reliëf: geulen, ruggen en huisterpen;
- Waterhuishouding: een relatief laag grond- en oppervlaktewaterpeil;
- Grondgebruik: een divers agrarisch gebruik, onder meer als grasland, akkerland en boomgaard, waarbij de diverse gebruiksvormen door elkaar heen voorkomen;
- Verkaveling: een kleinschalige verkaveling, waarbij zowel regelmatige als onregelmatige en zowel strookvormige als blokvormige percelen voorkomen en die voor een deel het reliëf volgt;
- Beplanting: relatief veel erf-, kavelgrens- en wegbeplantingen, boomgaarden en bosjes, met als meest kenmerkende boomsoorten eiken, essen, iepen, lindes, fruit-, noten- en kastanjebomen;
- Bebouwing: relatief veel bebouwing, waarbij deze zowel kan voorkomen in de vorm van geconcentreerd liggende buurtschappen en lintbebouwing als in de vorm van verspreid liggende bebouwing.

Landschappelijke inpassing

Om aan te sluiten bij het gestelde landschappelijke kader wordt de bestaande erf-, kavelgrens- en wegbeplanting behouden en versterkt. In het plangebied komen reeds de volgende boom- en plantensoorten voor: (haag)beuken, eiken, elzen, kornoeltjes, diverse taxodiums, gouden regen, hazelaars, hazelnoot, heesters, hortensia's (klim), hulst, lep treur, kamperfoelie, krentenboom, krulhazelaars, laurier, moerbeibomen, olijfbomen, platanen, prunus, Rode en rose dendrons, seringen, sierconiferen, sierkers, tamme en wilde kastanje, topifera, treurberk, treur- en boswilgen, tulpenbomen, vlinderstruiken. De bestaande bosschages worden aangevuld met gebiedseigen soorten. Dit geldt tevens voor de locatie van de te slopen gebouwen, waar een nieuwe bosschage wordt aangebracht van gebiedseigen soorten.

Er worden in deze bosschages soorten toegepast zoals:

- Tilia platyphyllos – Zomerlinde;
- Acer campestre – Veldesdoorn;
- Viburnum opulus – Gelderse roos;
- Cornus – sanguinea – Rode kornoelje.

Aan de zuidzijde wordt het plangebied middels een bestaande bomenrij (walnootbomen) gescheiden van de Provincialeweg. Achter de walnootbomen is een transparant hekwerk met Hedra aanwezig (onvergund). De aanwezige Hedra wordt vervangen door een (wintergroene)haag. De haag wordt circa 1 meter breed in een losse structuur met los plantverband. De toe te passen soorten zijn een menging van bladhoudend laurier (40%), sleedoorn (10%), meidoorn (10%), haagbeuk (20%) en hazelaar (20%). Aan de oost- en westzijde wordt de haag doorgetrokken in een soort U-vorm. Door het aanplanten van de haag wordt het zicht vanaf de Provincialeweg naar het plangebied, en vise versa, beperkt. Door het aanplanten van de haag wordt daarnaast de kans op schadelijke drift ter plaatse van het plangebied beperkt. De haag wordt tevens juridisch-planologisch gewaarborgd middels de aanduiding 'specifieke vorm van groen – windhaag'.

Aan de noordzijde van het perceel daarentegen, is met name het creëren van een groen kader tussen het open agrarische landschap en het perceel van belang. Om deze reden is hier gekozen voor een meer open karakter, met open zichtlijnen vanaf de bebouwing, het trainingsveld en de voorziening voor kleinschalig kamperen naar het achterliggende, open agrarische gebied. Langs de Maurikse Wetering zijn in 2019 een aantal bomen aangeplant. Het betreffen Mispelbomen (Mespilus Gemanica 'Westerveld'). Deze bomen bevinden zich buiten de beschermingszone van de watergang, waardoor de watergang bereikbaar is voor onderhoud.

Daarnaast worden de bestaande zeecontainer en het houten schuurtje gesloopt en vervangen voor een groter, multifunctioneel gebouw. Dit gebouw zal tegen het bestaande gebouw worden gerealiseerd. Door de plaatsing van het gebouw in deze hoek wordt de bebouwing (het bestaande bijgebouw van 52 m² en de nieuwe kapschuur) geclusterd aan één zijde van het perceel.

Door de aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing kan gesteld worden dat sprake is van een passende landschappelijke inpassing binnen het gestelde landschappelijk kader. Het landschappelijk inpassingsplan is als bijlage 1 bij de toelichting opgenomen. In de planregels wordt het landschappelijk inpassingsplan juridisch gewaarborgd.



Landschappelijk inrichtingsplan (zie bijlage voor grotere uitsnede)

3.3 Verkeer en parkeren

Ontsluiting

Het plangebied is gelegen aan de Provincialeweg (N320). Via een eigen inrit vanaf de Provincialeweg is het plangebied te bereiken. Via de Provincialeweg is het plangebied verbonden met de kernen Ingen en Maurik.

Voor het planvoornemen is een omgevingsvergunning voor het wijzigen van de bestemming van de in-/uitrit van siertuin naar sportaccommodatie op het adres Provincialeweg 56 in Ingen aangevraagd. Burgemeester en wethouders van de gemeente Buren hebben besloten dat de omgevingsvergunning verleend wordt. De uitweg moet daarbij voldoen aan de volgende voorwaarden:

- De opstelruimte tussen de bestaande toegangspoort en (brom)fietspad moet vergroot worden zodat een afstand van 5 meter ontstaat tussen de toegangspoort en het (brom)fietspad;
- Er moet bij het verlaten van het terrein, gezien vanuit een voertuig tussen hek en (brom)fietspad, voldoende zicht zijn op het verkeer op (brom)fietspad en hoofdrijbaan;
- Voertuig voorwaarts vanaf de N320 het perceel oprijdt en het voertuig voorwaarts vanaf het perceel de N320 weer oprijdt;
- De bestuurders van de voertuigen mogen niet parkeren of stilstaan op de fietspaden en/of bermen;
- Tot slot wordt geadviseerd om bij de entree op eigen terrein enige (lage) verlichting aan te brengen zodat de entree vanaf de N320 ook 's avonds beter zichtbaar en herkenbaar is.

Met het realiseren van de in-/uitrit wordt rekening gehouden met de gestelde voorwaarden.

Verkeer

Bij ruimtelijke ontwikkelingen met een verkeersaantrekkende werking is het, in het kader van een goede ruimtelijke ordening, van belang dat de verkeersgeneratie in beeld wordt gebracht. Aan de hand van deze gegevens kan geconcludeerd worden of de bestaande ontsluitingsweg het toenemend aantal verkeersbewegingen kan verwerken.

In de huidige situatie heeft het plangebied een agrarische bestemming en hierdoor al een bepaalde verkeerstrekkende werking. Door de realisatie van een agility-hondensportschool met bijbehorende voorzieningen zal het aantal verkeersbewegingen ter plaatse toenemen. In de navolgende tabellen is de toename van het aantal verkeersbewegingen weergegeven. Daarbij is uitgegaan van de volgende punten:

- De verkeersbewegingen voor de deelnemers van trainingen, seminars en wedstrijden, medewerkers en bezoekers is gebaseerd op ervaringscijfers;
- Drie avonden per week worden trainingen gehouden. Elke training heeft maximaal 15 deelnemers (maximaal 150 trainingen op jaarbasis);
- Per training wordt gerekend op 5 auto's voor overig bezoek in de vorm van trainers, leveranciers en bezoekers;
- Bij seminars en/of wedstrijden worden maximaal 150 bezoekers verwacht. Daarbij wordt uitgegaan van een bezetting van 3 personen per auto.

Trainingen

Op reguliere dagen, dagen waarop enkel trainingen plaatsvinden, komen 20 auto's naar het plangebied. 15 auto's voor de deelnemers van de trainingen en 5 auto's voor overig bezoek. Dit betekent dat op een gemiddelde werkdag sprake is van een verkeersgeneratie van 40 mvt/ etmaal.

Beschrijving aanleiding	Aantal auto's	Verkeersbewegingen
<i>Deelnemers/ bezoekers trainingen</i>	20	40

Uit de telresultaten van de provincie blijkt dat er bijna 7000 motorvoertuigen per etmaal per werkdag zijn geregistreerd op de Provincialeweg. De verkeersgeneratie op reguliere dagen heeft nagenoeg geen invloed op de verkeersgeneratie van bijna 7000 motorvoertuigen per etmaal op de Provincialeweg. Verwacht wordt dat de Provincialeweg (N320) vanwege zijn huidige verkeersintensiteit en capaciteit de verkeersbewegingen zonder problemen kan verwerken.

Seminar- en/of wedstrijddagen (maatgevende dag)

De verkeersintensiteit zal op seminar- en/of wedstrijddagen echter hoger liggen. Op dergelijke dagen (15 keer per jaar) worden maximaal 150 bezoekers verwacht, verspreid over 50 auto's. Gedurende deze dagen wordt ook de voorziening voor kleinschalig kamperen in gebruik genomen (15 standplaatsen). Ten gevolge van de kampeervoorziening neemt het aantal verkeersbewegingen niet extra toe, aangezien deze in principe al zijn meegerekend bij de deelnemers/bezoekers van de seminars en/of wedstrijden.

Voor de worst-case scenario wordt het aantal verkeersbewegingen ten behoeve van de kampeervoorziening wel apart meegerekend. Daarbij wordt aangesloten bij de norm uit de CROW-publicatie. Op basis hiervan geldt een norm van 0,4 verkeersbewegingen per standplaats.

Beschrijving aanleiding	Aantal auto's	Verkeersbewegingen
<i>Deelnemers/ bezoekers seminars en/ of wedstrijden</i>	50	100
<i>Kampeerders</i>		0,4 x 15 = 6
Totaal		106

Het aantal verkeersbewegingen bedraagt op wedstrijddagen 106 verkeersbewegingen. Verwacht wordt dat de Provincialeweg (N320) vanwege zijn huidige verkeersintensiteit en capaciteit de verkeersbewegingen als gevolg van de seminars en wedstrijden zonder problemen kan verwerken.

Parkeren

De gemeente Buren hanteert de kencijfers van kennisorgaan CROW als leidraad voor het bepalen van de parkeereisen bij ruimtelijke ontwikkelingen. Deze kencijfers worden landelijk geaccepteerd als leidende adviesnormen voor parkeersituaties. De meest recente publicatie van het CROW betreft publicatie 381 Toekomstbestendig parkeren.

De CROW-kencijfers bieden adviesnormen voor verschillende functies, en met verschillende bandbreedtes. De gemeente Buren hanteert in beginsel de maximale bandbreedte met de strengste norm. Dit vanwege het feit dat de gebieden niet goed zijn ontsloten met het openbaar vervoer; de NS/busstations zijn buiten de gemeente Buren gelegen.

Parkeerberekening

Bij de berekening van de parkeereis wordt altijd van de bestaande situatie uitgegaan als zijnde de nulsituatie waarbij het uitgangspunt geldt dat de parkeersituatie niet mag verslechteren. Ook in gebieden waar de parkeersituatie al slecht is kunnen ruimtelijke ontwikkelingen plaats vinden zolang aan dit uitgangspunt wordt voldaan. Daarom is het verschil in de parkeerbehoefte in de oude situatie vergeleken met de parkeerbehoefte in de toekomstige situatie. Dit verschil betreft de parkeereis.

1. Huidige situatie

Het perceel is in de huidige situatie in gebruik als grasland, landbouwgrond. In de CROW-publicatie 381 Toekomstbestendig parkeren is voor dit gebruik geen parkeercijfer opgenomen. De parkeerbehoefte in de huidige situatie bedraagt derhalve nul.

2. Toekomstige situatie

De CROW-publicatie 381 Toekomstbestendig parkeren kent geen kencijfers voor een hondensportschool. De parkeerbehoefte in de toekomstige situatie wordt derhalve bepaalt aan de hand van ervaringscijfers. Voor het benodigde aantal parkeerplaatsen ten behoeve van de voorziening voor kleinschalig kamperen wordt aangesloten bij de recente parkeerkegetallen uitgegeven door het CROW. Op basis van de CROW-publicatie geldt voor de kampeervoorzieningen een parkeernorm van 1,2 parkeerplaatsen per standplaats.

In de onderstaande tabel is de parkeerbehoefte schematisch weergegeven.

Type	Aantal	Kengetal	Aantal parkeerplaatsen
Deelnemers trainingen	15	1 pp	15 parkeerplaatsen
Overige bezoekers trainingen	5	1 pp	5 parkeerplaatsen
<i>Seminar- en/of wedstrijddagen max. 150 deelnemers/bezoekers</i>	<i>50 auto's</i>	<i>50 pp</i>	<i>50 parkeerplaatsen*</i>
<i>Kampeerpplaatsen</i>	<i>15</i>	<i>1,2 pp</i>	<i>18 parkeerplaats**</i>
Totaal			38 parkeerplaatsen

** Bij seminar- en/of wedstrijddagen zijn er geen trainingen. De deelnemers parkeren dan op de 20 aanwezige parkeerplaatsen. De ontbrekende 48 parkeerplaatsen worden ingevuld aan de oost zijde van het terrein.*

*** Het gebruik van de kampeerpplaatsen hangt samen met de seminar- en/of wedstrijddagen. Op reguliere trainingsdagen zullen de kampeerpplaatsen niet gebruikt worden.*

Op de reguliere trainingsdagen is er sprake van een parkeerbehoefte van 20 parkeerplaatsen. Om in de benodigde parkeerbehoefte te voorzien, worden langs het bestaande pad tussen de entree en de kapschuur 20 parkeerplaatsen aangelegd. De parkeerbehoefte op reguliere dagen wordt daarmee volledig op eigen terrein afgewikkeld.

Op seminar- en/of wedstrijddagen zal de benodigde parkeerbehoefte hoger liggen. Voor de deelnemers en/of bezoekers wordt uitgegaan van maximaal 150 deelnemers/bezoekers per seminar en/of wedstrijd. Uitgaande van een bezetting van 3 personen per auto, betekent dit een benodigde parkeerbehoefte van 50 parkeerplaatsen. Zoals eerder genoemd worden ten behoeven van de agility-hondensportschool reeds 20 parkeerplaatsen aangelegd. Gedurende de seminar- en/of wedstrijden kunnen deze parkeerplekken eveneens worden ingezet. De overige 30 parkeerplaatsen worden op deze dagen tijdelijk opgevangen op een open grasvelden aan de oostzijde van terrein. Deze parkeervoorzieningen worden geheel onverhard. Ten aanzien van de kampeervoorziening is tevens behoefte aan 18 parkeerplaatsen. Per standplaats is voldoende ruimte om in de benodigde parkeerbehoefte te voorzien. De parkeerbehoefte op seminar- en wedstrijddagen wordt daarmee volledig op eigen terrein afgewikkeld.

De incidentele parkeervoorzieningen worden gedeeltelijk beoogd binnen de vrijwaringszone van de Maurikse Wetering. Aangezien het incidentele situaties betreft en de parkeervoorzieningen niet worden verhard, vormen de parkeervoorzieningen geen belemmering voor de bescherming en het beheer van de naastgelegen watergang.

Gesteld kan worden dat binnen het plangebied voldoende ruimte is om de parkeerbehoefte op eigen terrein op te vangen, zowel op reguliere dagen als op seminar- en/of wedstrijddagen (worstcase scenario).

4. BELEIDSKADER

4.1 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is geheel opgenomen in deze nieuwe visie.

De Nationale Omgevingsvisie biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving. Hiermee kan het Rijk inspelen op de grote uitdagingen die voor hen liggen. Allerlei trends en ontwikkelingen hebben invloed op de leefomgeving. Veranderende en groeiende steden, de overgang naar een duurzame en circulaire economie en het aanpassen aan de gevolgen van de klimaatverandering vormen slechts een deel van de opgaven. Dit biedt kansen, maar vraagt wel om zorgvuldige keuzes. Want ruimte, zowel boven-, als ondergronds, is een schaars goed. Het combineren van al die opgaven vraagt een nieuwe manier van werken. Niet van bovenaf opgelegd, maar in goede samenwerking tussen overheden, bedrijven, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties en burgers. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet het Rijk een proces in gang waarmee keuzes voor de leefomgeving sneller en beter kunnen worden gemaakt.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Deze belangen komen samen in vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Door het nationale karakter van de NOVI en de kleine schaal van onderhavig plan, heeft het voornemen nauwelijks raakvlak met dit nationale kader. Met onderhavig planvoornemen zijn geen nationale belangen in het geding.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening stelt het Rijk een aantal regels die zijn bedoeld om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, d.w.z. door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen. Het Barro is op 30 december 2011 in werking getreden en op 1 oktober 2012 verder aangevuld.

Door het nationale karakter van het Barro en de kleine schaal van onderhavig plan, heeft dit voornemen nauwelijks raakvlak met dit nationaal juridisch kader. Het Barro bevat geen voor het plan relevante bepalingen.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Met de inwerkingtreding op 1 oktober 2012 van artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) – de ladder voor duurzame verstedelijking – geldt voor alle juridisch verbindende ruimtelijke plannen van decentrale overheden die (planologisch) nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken een bijzonder procesvereiste.

Dit nationale belang houdt in dat, ten behoeve van een goed systeem van ruimtelijke ordening, een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij besluiten plaats dient te vinden. Deze zorgvuldige afweging heeft tot doel om, vanuit een oogpunt van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik, planologisch ongewenste versnippering en een onaanvaardbare leegstand te voorkomen. De ladder voor duurzame verstedelijking is herzien en per 1 juli 2017 is de nieuwe ladder voor duurzame verstedelijking in werking getreden.

Het begrip ‘stedelijke ontwikkeling’ is in artikel 1.1.1, lid 1 sub i van het Bro gedefinieerd als: “ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.”

Een aantal aspecten zijn van belang om te bepalen of en hoe de ladder moet worden toegepast, waaronder de vraag of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling en of de stedelijke ontwikkeling ‘nieuw’ is.

Uit de jurisprudentie, die is verschenen sinds de inwerkingtreding van de ladder, blijkt dat de afdeling bestuursrechtspraak een zekere ondergrens stelt aan ontwikkelingen wanneer het gaat om de beoordeling of sprake is van een stedelijke ontwikkeling.

Toetsing plangebied

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in een wijziging van de bestemming ‘Agrarisch – Oeverwalgebied’ naar ‘Recreatie’ ten behoeve van een agility-hondensportschool met bijbehorende voorzieningen. Bepaald dient te worden of deze wijziging een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt. In artikel 1.1.1. van het Bro is gedefinieerd wat onder een ‘stedelijke ontwikkeling’ dient te worden verstaan. Onder ‘stedelijke ontwikkeling’ wordt onder meer verstaan de realisatie van ‘andere stedelijke voorzieningen’. Uit de Nota van Toelichting (2017) blijkt dat onder ‘andere stedelijke voorzieningen’ ook ‘leisure’ moet worden verstaan. Een agility hondensportschool is een vorm van leisure en is aldus aan te merken als een ‘stedelijke ontwikkeling’.

In de ‘overzichtsuitspraak’ van de Raad van State is gedetailleerd uiteengezet wanneer een stedelijke ontwikkeling vervolgens als ‘nieuw’ is aan te merken en aldus sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Uit de uitspraak volgt dat een voorziene ontwikkeling voldoende ‘substantieel’ moet zijn om als nieuwe stedelijke ontwikkeling te classificeren. Om te bepalen of een voorziene ontwikkeling voldoende ‘substantieel’ is, wordt in onderlinge samenhang bezien of sprake is van een substantiële toename van het ruimtebeslag en/of een substantiële functiewijziging.

Uit de rechtspraak volgt dat voor de realisatie van een nieuw gebouw met een bruto vloeroppervlak kleiner dan 500 m² er in beginsel geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Voor bestaande gebouwen kan naar de toename in bruto vloeroppervlakte ten opzichte van de bestaande bruto vloeroppervlakte worden gekeken.

Als een toename van de bedrijfsbebouwing met minder dan 500 m² wordt toegestaan, hoeft er geen sprake te zijn van een substantiële toename van het ruimtebeslag en dus ook niet van nieuwe stedelijke ontwikkeling. In onderhavig plan is sprake van een functiewijziging van een bestaand gebouw van 52 m² en het realiseren van een nieuwe gebouw van circa 198 m². De toename aan bebouwing blijft onder de gestelde grens van 500 m². Gesteld kan worden dat er geen sprake is van een substantiële toename van het ruimtebeslag. Dit blijkt ook uit een uitspraak van de Raad van State van 24 augustus 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2319), waar een uitbreiding van bedrijfsbebouwing met 280 m² ook niet als substantieel ruimtebeslag werd gekwalificeerd.

Het planvoornemen voorziet daarmee in extra ruimtebeslag ten opzichte van de vigerende situatie. Er is echter geen sprake van een ‘nieuwe stedelijke ontwikkeling’ als bedoeld in de laddertoets. Wel is een motivering nodig waaruit blijkt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening, waarbij aandacht wordt besteed aan de behoefte van het plan.

Behoefte

In heel Nederland zijn er maar een beperkt aantal agility-hondensportscholen. Een agility-hondensportschool in combinatie met een kampeerterrein is uniek vanwege de mogelijkheid om tijdens een evenement te kunnen verblijven. Daarnaast draagt de omzetting van agrarisch naar leisure (‘Recreatie – Agility hondensportschool’) bij aan het versterken van de vitaliteit van het landelijk gebied. Een agility-hondensportschool trekt meer toeristen aan en de kwaliteit van de omgeving, ten opzichte van de bestaande situatie, wordt fors verbeterd. De kwaliteit van het plangebied wordt behouden, doordat het perceel goed onderhouden wordt. Gesteld kan worden dat er voldoende behoefte is aan het planvoornemen, zowel kwantitatief als kwalitatief.

Conclusie

Uit het bovenstaande blijkt dat het planvoornemen past binnen het rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

Op 19 december 2018 is de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. Deze Omgevingsvisie gaat over ‘Gaaf Gelderland’. ‘Gaaf’ is een woord met twee betekenissen. ‘Gaaf’ betekent ‘mooi’ en gaat over wat – historisch en landschappelijk gezien – heel mooi en ongeschonden is. Het beschermen waard! Maar ‘gaaf’ verwijst ook naar dat wat ‘cool’ en nieuw en vernieuwend is; aantrekkelijk voor nieuwe generaties. Het ontwikkelen waard! Beide kanten zijn van toepassing op Gelderland en onlosmakelijk verbonden met de Gelderlanders. Beide aspecten zijn dan ook opgenomen in de Gelderse Omgevingsvisie.

In de Omgevingsvisie staat een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal.

- **Gezond en veilig:**
 - Een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna;
 - Voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen;
 - Aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.
- **Schoon en welvarend:**
 - Een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijs instellingen;
 - Het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen;
 - Het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland bevat de hoofdlijnen van het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland beschrijft de strategische hoofdpunten voor de lange termijn. Deze zijn onderverdeeld in zeven thema's, te weten energietransitie, klimaatadaptie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, vestigingsklimaat en woon- en leefomgeving. In de Omgevingsverordening wordt uitvoering gegeven aan de Gelderse Omgevingsvisie en het realiseren van het wensbeeld van de provincie.

Gelderse Ladder voor duurzame verstedelijking

De provincie verwacht van gemeenten dat zij bij grotere initiatieven nagaan of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling die afgewogen moet worden. Als de nieuwe situatie qua omvang (aantallen woningen of oppervlaktes) of qua effecten (milieuhinder, verkeersaantrekkende werking e.d.) dusdanig is dat de aard van het betreffende buitengebied qua karakter verandert, is er sprake van een grootschalige ontwikkeling. In die gevallen is een afweging op grond van de Gelderse Ladder voor duurzaam ruimtegebruik aan de orde en dient de behoefte voor de ontwikkeling aangetoond te worden. In onderhavige planvoornemen is geen sprake van een grootschalige ontwikkeling (zie ook paragraaf 4.1 Ladder voor duurzame verstedelijking).

Omgevingsverordening Gelderland

De Omgevingsverordening is een van de instrumenten om de ambities uit de Omgevingsvisie te realiseren. Om samen een gaaf Gelderland te bereiken, wordt de focus gelegd op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. In de verordening wordt richting gegeven aan de zeven samenhangende thema's/ambities uit de Omgevingsvisie.

Het plangebied valt volgens de Omgevingsverordening onder de volgende gebieden:

- **Plussenbeleid**
(Regels Landbouw)
- **Overig gebied glastuinbouw**
(Regels Glastuinbouw)
- **Tijdelijk verbodsgebied uitbreiding bestaande glastuinbouw**
(Regels Glastuinbouw)
- **Tijdelijk verbodsgebied nieuwvestiging glastuinbouw**
(Regels Glastuinbouw)

- **Tijdelijk verbodsgebied hervestiging glastuinbouw**
(Regels Glastuinbouw)
- **Nationaal landschap buiten Gelders natuurnetwerk, Groene ontwikkelingszone en Nieuw Hollandse Waterlinie**
(Regels Landschap)
- **Intrekgebied**
(Regels Water en Milieu)

Landbouw

Het plussenbeleid is van toepassing op niet-grondgebonden veehouderijbedrijven en –takken. Met het plussenbeleid wordt het ontstaan van een niet-grondgebonden bedrijf onderdeel van een bestaand bedrijf een uitbreiding van een niet-grondgebonden bedrijf of onderdeel van een bedrijf groter dan 500 vierkante meter gebonden aan de kwalitatieve eisen van het Plussenbeleid. Onderhavig planvoornemen heeft geen betrekking op een veehouderijbedrijf en/of –tak.

Glastuinbouw

De Omgevingsverordening bevat een drietal tijdelijke verboden op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening. In het plangebied geldt een verbod voor de uitbreiding, hervestiging en nieuwvestiging van glastuinbouwbedrijven. Onderhavig planvoornemen heeft geen betrekking op een glastuinbouwbedrijf.

Nationaal landschap buiten Gelderse natuurnetwerk, Groene ontwikkelingszone en Nieuw Hollandse Waterlinie

Het plangebied is gelegen binnen een Nationaal landschap maar buiten de Groene ontwikkelingszone, het Gelders natuurnetwerk en de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Voor het Nationaal landschap is het uitgangspunt dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in Nationale landschappen de kernkwaliteiten van dat specifieke deel van het Nationaal landschap niet aantasten, d.w.z. daar geen afbreuk aan doen. Door een goed ontwerp op een goede landschappelijke inpassing is het zelfs mogelijk om soms een bijdrage aan de kernkwaliteiten te leveren. Voor het plangebied is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, waarbij aansluiting is gezocht bij de kernkwaliteiten van het gebied. Gesteld kan worden dat in voldoende mate rekening is gehouden met de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap ter plaatse. De provincie Gelderland heeft op 2 februari 2021 tevens geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling op deze locatie geen gevolgen heeft voor het Nationaal Landschap.

Intrekgebied

De provincie streeft er naar het grondwater als bron voor de drinkwatervoorziening te beschermen. Voor een effectieve en duurzame veiligstelling van de openbare drinkwatervoorziening maakt de provincie onder andere gebruik van regelgeving en vergunningverlening. De provincie wil niet dat fossiele energie (aardgas, aardolie, schaliegas of steenkoolgas) gewonnen wordt in de intrekgebieden voor de drinkwatervoorziening. De Omgevingsverordening regelt dan ook dat een bestemmingsplan ter plaatse van een intrekgebied niet mag voorzien in een bestemming die de winning van fossiele energie mogelijk maakt. Onderhavig plan voorziet niet in een bestemming die de winning van fossiele energie mogelijk maakt.

Overige gebieden

De overige gebieden waar het plangebied onder valt, zijn niet direct van toepassing op het plangebied en/of voornemen en vormen daarmee geen beperking op het planvoornemen.

Conclusie

Uit het bovenstaande blijkt dat het planvoornemen past binnen het provinciaal beleid.

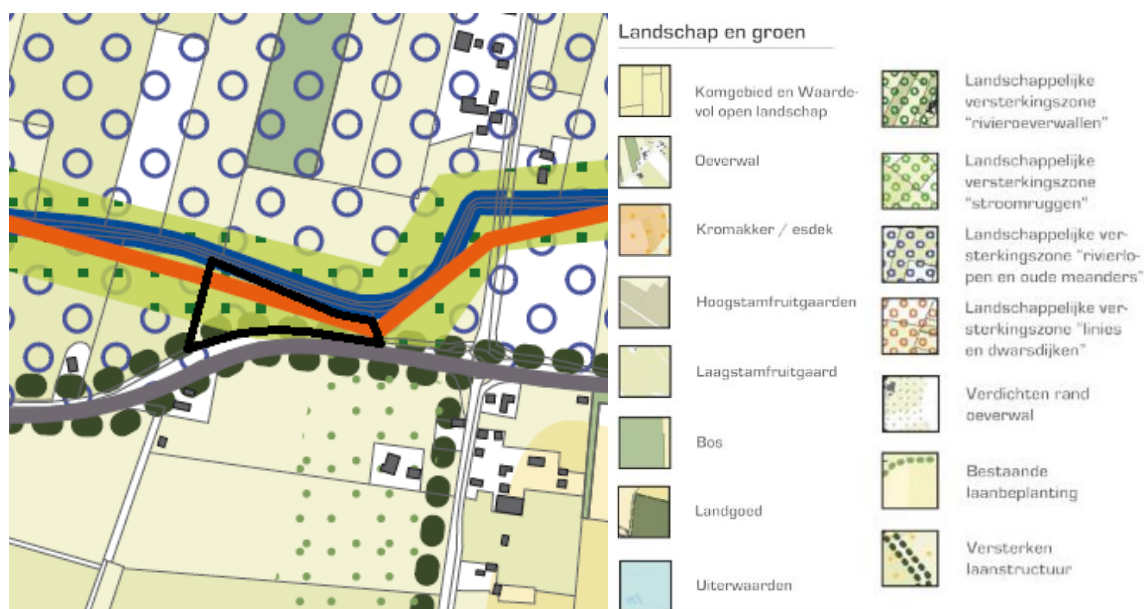
4.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie 2009-2019

De Structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van de gemeente Buren, alsmede de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren ruimtelijk beleid.

De structuurvisie bevat voor iedere kern kenmerken die waardevol en behoudenswaardig zijn. Ook zijn per kern de bijzondere kwaliteiten van de omliggende buitengebieden aangeduid, waaronder waardevolle gebieden, landschappelijke grenzen, bufferzones, waardevolle landschapselementen, kenmerkende kleinschaligheid en waardevolle ruimtelijke relaties. De structuurvisie vormt een leidraad voor de beoordeling van nieuwe plannen en initiatieven.

De gemeente kent weinig verstedelijking, waardoor kwaliteiten als rust, ruimte en een schoon milieu nog ruimschoots aanwezig zijn. Het ruimtelijk beleid van de gemeente is er op gericht deze kwaliteiten te behouden en verder uit te bouwen, zodanig dat deze kwaliteiten bepalend worden voor het imago van de gemeente. Nieuwe ontwikkelingen dienen aan te sluiten bij de karakteristiek van het landschap en respect te tonen naar het cultuurhistorisch verleden.



Uitsnede structuurvisie Buren 2009-2019 (plangebied zwart omlijnd)

Het plangebied is gelegen op een oeverwal. Op de oeverwallen en stroomruggen wordt gestreefd naar een verdere ontwikkeling van het grondgebonden landbouwkundig gebruik, in samenhang met behoud, herstel en ontwikkeling van de specifieke landschappelijke, cultuurhistorische en natuurwaarden, welke de besloten, kleinschalige karakteristiek van de oeverwallen en stroomruggen ondersteunen. Het behoud van hoogstamfruitgaarden wordt gestimuleerd. Evenals nieuwe ontwikkeling hiervan. Het streven is om de laanbeplanting langs de Provincialeweg te versterken.

Daarnaast is het plangebied aangewezen als landschappelijke versterkingszone 'rivieroeverwallen'. Ter plaatse van deze zone worden nieuwe landgoederen, buitenplaatsen, ruime erven en groene kavels gestimuleerd.

Het realiseren van een agility-hondensportschool met bijbehorende voorzieningen inclusief landschappelijke inpassing, sluit aan bij het gestelde in de structuurvisie. In het landschappelijk inpassingsplan is in voldoende mate aansluiting gezocht bij de specifieke landschappelijke, cultuurhistorische en natuurwaarden van het gebied.

Landschapsontwikkelingsplan (LOP)

De gemeente Buren heeft haar landschappelijke ambities uit de Structuurvisie Buren 2009-2019 nader uitgewerkt in het Landschapsontwikkelingsplan (vastgesteld 30 oktober 2012). Het Landschapsontwikkelingsplan biedt instrumenten en houvast om ontwikkelingen in het landschap in de gewenste richting te begeleiden. In dit plan beschrijft de gemeente wat ze in het landschap willen versterken en hoe ze dit willen doen. Het plan bestaat uit een visiedeel, een uitvoeringsprogramma met (voorbeeld)projecten, alsmede vier praktische werkboeken voor vier verschillende landschappen en een aanvullende beleidsnotitie over de landschapsversterkingszones zoals die zijn aangegeven in de structuurvisie.

Binnen de gemeente Buren zijn – op basis van de historie en het gebruik – verschillende varianten van het rivierenlandschap te herkennen.

- **Buren's historische rivierenlandschap** met zes dubbellintdorpen op smalle stroomruggen en het stadje Buren aan de Korne, met een afwisseling van burgerlijk verpozen en grootschalig boeren;
- **Rijswijk's weidse rivierenlandschap** van de binnen- en buitendijkse agrarische polders in en om het Rijswijkse Veld waar verhalen over de verdwenen en verschenen rivieren te lezen zijn;
- **Maurik's dynamische rivierenlandschap** van het Eiland van Maurik naar De Beldert met van noord naar zuid de reeks: (vergraven) uiterwaarden – dijk – oeverwal (met Maurik) – komgebied het Broek en het Hornixveld – ontgrondende oeverwal langs de Linge;
- **Lienden's lommerrijke rivierlandschap** met lintbebouwing op het brede stroomruggencomplex van Lienden – Ommeren – Ingen – tegenover de Utrechtse Heuvelrug – met de uiterwaarden van de Nederrijn en de Marspolder in het noorden en de dorpspolders van Aalst, Meerten, Ommeren en Ingen in het zuiden.

Vervolgens is de visie nader uitgewerkt en per onderscheiden deelgebied (27 stuks) binnen de vier verschillende landschapsensembles geconcretiseerd. Het plangebied maakt onderdeel uit van het Maurik's dynamisch rivierenlandschap, deelgebied 'Oeverwal ten westen van Maurik met de dijkzone: laan van erven'.

Te stimuleren landschapselementen zijn:

- Pad met singel van Hondсроos en Sleedoorn;
- Pad langs singel van Hondсроos en Sleedoorn tussen flauwe oever van waterloop;
- Voorpootbomen in wegberm als deel van de Betuwse laantjes;
- Dorpsomgaard: pad met enkele fruitbomen vanaf dijk naar Parkstraat.

Bij de herontwikkeling is in voldoende mate rekening gehouden met de landschapsensembles van het gebied. Zie paragraaf 3.2.

Conclusie

Uit het bovenstaande blijkt dat het planvoornemen past binnen het gemeentelijke beleid.

5. RANDVOORWAARDEN

5.1 Archeologie

Verdrag van Malta

In 1992 ondertekende een aantal Europese lidstaten, waaronder Nederland, in Valletta het Verdrag van Malta. Dit Europese verdrag is erop gericht het archeologisch erfgoed beter te beschermen (officieel heet het verdrag dan ook ‘Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed’). Door het aantal grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen wordt het archeologisch erfgoed in toenemende mate bedreigd. De uitgangspunten van het Verdrag van Malta luiden:

- Streven naar behoud ter plaatse (‘in situ’) van archeologische waarden. Conservering van archeologische resten kan het beste in de bodem;
- Het tijdig rekening houden met aanwezige of te verwachten archeologische resten bij ruimtelijke ontwikkelingen;
- De verstoorder betaalt de kosten voor archeologisch onderzoek als in situ behoud niet mogelijk is. De verstoorder wordt hiermee gestimuleerd om naar alternatieven te zoeken voor de ontwikkeling.

Het Nederlandse parlement bekrachtigde middels een goedkeuringswet in 1998 het verdrag.

Erfgoedwet en ruimtelijke plannen

De bekrachtiging van het Verdrag van Malta maakte de weg vrij om archeologisch erfgoed in wetgeving te verankeren. In oktober 2003 ging een eerste wijzigingsvoorstel naar de Tweede Kamer. Dit leidde uiteindelijk tot de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) per 1 september 2007. Deze wijzigingswet maakte het mogelijk onder meer delen van de toenmalige Monumentenwet 1988 aan te passen zodat overheden bij hun ruimtelijke plannen in het vervolg rekening houden met erfgoed in de bodem en alleen opgraven als behoud in de bodem niet mogelijk is. Aangezien een belangrijk deel van de ruimtelijke ontwikkeling via bestemmingsplannen en verordeningen bij gemeenten is neergelegd, zijn gemeentelijke overheden grotendeels belast met de zorgplicht voor het archeologische erfgoed op haar grondgebied. Inmiddels is per 1 juli 2016 de Erfgoedwet van kracht. Hierin wordt het behoud en beheer van Nederlands erfgoed in één integrale wet geregeld.

Gemeentelijk beleid

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wamz zijn Nederlandse gemeenten, waaronder Buren, hun (potentiële) archeologisch erfgoed in kaart gaan brengen en van een waardering voorzien. Buren deed dat in de periode 2007-2008 middels het opstellen van een archeologische waarden- en verwachtingskaart welke als basis diende voor de gemeentelijke beleidsadvieskaart. De beleidsadvieskaart dient nog steeds als basis voor bestemmingsplannen (inmiddels wordt gewerkt aan een tweede generatie waarden- en verwachtingskaart die zal uitmonden in een aangepaste beleidskaart; vaststelling voorzien eind 2020).

Binnen de gemeente zijn de volgende categorieën te onderscheiden:

Cat. 0	Archeologisch Rijksmonument	Wettelijk beschermd, par. 3.1 Erfgoedwet
Cat. 1	AMK-terrein (archeologisch waardevol gebied)	Planologisch beschermd, dubbelbestemming (grenswaarde 30 cm)
Cat. 2	Hoge verwachting, historische kern (archeologisch onderzoeksgebied)	Planologisch beschermd, dubbelbestemming (grenswaarde 30 cm en 100 m ²)
Cat. 3	Hoge verwachting ondieper dan 1,5 m (archeologisch onderzoeksgebied)	Planologisch beschermd, dubbelbestemming (grenswaarde 30 cm en 1.000 m ²)
Cat. 4	Middelhoge verwachting (archeologisch onderzoeksgebied)	Planologisch beschermd, dubbelbestemming (grenswaarde 30 cm en 2.000 m ²)
Cat. 5	Lage verwachting (archeologisch onderzoeksgebied)	Planologisch beschermd, dubbelbestemming (grenswaarde 100.000 m ²)

Voor de waarborging van de archeologische waarden zijn in het vigerende bestemmingsplan regelingen opgenomen, waarbij de beleidsadvieskaart als uitgangspunt dient. Voor alle genoemde categorieën geldt in principe als doelstelling: behoud in de huidige staat van eventuele resten.

Onderzoek



Uitsnede archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart gemeente Buren (plangebied rood omlijnd)

Op de archeologische beleidsadvieskaart van de gemeente Buren heeft het plangebied een hoge archeologische verwachtingswaarden, waarbij resten ondieper dan 1,5 meter beneden maaiveld of dieptelegging voorkomen. Voor dergelijke gebieden gelden de volgende voorwaarden: *plangebied in de historische kern groter dan 100 m² en in overig gebied groter dan 1.000 m² en/of gelegen binnen een straal 50 m van AMK-terrein; geen bodemingrepen dieper dan 30 cm-maaiveld.*

Aan de overzijde ligt een behoudenswaardige ijzertijd-nederzetting met inheems Romeinse componenten (AMK-terrein). De vraag is of ook aan deze zijde een vindplaats is te verwachten of dat deze doorloopt, aangezien het planvoornemen plaatsvindt binnen 50 meter van het AMK-terrein. Gezien de ligging binnen 50 meter van het AMK-terrein zou een archeologisch onderzoek noodzakelijk zijn bij bodemingrepen dieper dan 30 cm-maaiveld, ongeacht het oppervlakte.

De beoogde nieuwbouw (kapschuur) zal gerealiseerd worden middels een vloer met vorstrand. Onder de buitengevels wordt een balk gerealiseerd die een hoogte van 500 mm heeft, het overige vloerveld bestaande uit een betonvloeren en isolatie heeft een dikte van 270 mm. Voor het overgrote deel voldoet het planvoornemen aan de grens van 30 cm-maaiveld, enkel de vorstrand overschrijdt deze diepte.

Daarnaast is het terrein in de afgelopen jaren dusdanig geroerd. Zo is door de vorige eigenaar de 'halve-maan'-vormige waterpartij aangelegd (2002) en het bestaande gebouw gebouwd (2008). Bij de aanleg van deze waterpartij (met een diepte van bijna 1,5 meter) en de bouw van het gebouw zijn geen archeologische vondsten aangetroffen.

Advies Omgevingsdienst

Het planvoornemen is ten aanzien van het aspect archeologie voorgelegd aan de Omgevingsdienst Rivierenland. Zij stellen dat gezien de minimale bodemingrepen (enkel de vorstrand overschrijdt de grenswaarden), de plaatsing van het gebouw (achter het bestaande gebouw, verder van het AMK-terrein af) en de werkzaamheden die reeds op het perceel hebben plaatsgevonden (waarbij geen archeologische resten zijn aangetroffen), dat de trefkans op archeologische vondsten ter plaatse van de beoogde bodemingrepen dusdanig laag is dat een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk wordt geacht.

Wel wordt ten aanzien van toekomstige werkzaamheden de archeologische waarden van het gebied gewaarborgd middels de dubbelbestemming 'Waarde - archeologisch onderzoeksgebied 1'. Voor deze gronden geldt een onderzoeksgrens bij bodemingrepen van meer dan 1.000 m² van 30 cm diep en voor zover de bouw van de bouwwerk(en) plaatsvindt op een kleinere afstand van 50 m van gronden die zijn bestemd als 'Waarde - Archeologisch waardevol gebied'.

Conclusie

Gezien de minimale bodemingrepen (enkel de vorstrand overschrijdt de grenswaarden), de plaatsing van het gebouw (achter het bestaande gebouw, verder van het AMK-terrein af) en de werkzaamheden die reeds op het perceel hebben plaatsgevonden (waarbij geen archeologische resten zijn aangetroffen), dat de trefkans op archeologische vondsten ter plaatse van de beoogde bodemingrepen dusdanig laag is, dat het aspect archeologie geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen. In het bestemmingsplan wordt wel dubbelbestemming 'Waarde – Archeologisch zoekgebied - 1' opgenomen ter bescherming van archeologische waarden bij toekomstige werkzaamheden.

5.2 Cultuurhistorie

Beleidskader

Onder de noemer Modernisering Monumentenzorg (MoMo) heeft het Rijk in 2009 een aanzet gegeven voor een goede afweging van het belang van cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening. Gepleit wordt voor een verantwoorde verankering van de integrale cultuurhistorie in structuurvisies, bestemmingsplannen en milieueffectrapportages. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken.

Op 5 juli 2011 is een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gepubliceerd. Vanaf 1 januari 2012 moet ieder nieuw bestemmingsplan een analyse van cultuurhistorische waarden bevatten. In aansluiting op de Wet tot wijziging van de Monumentenwet 1998 en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in mei 2011, zijn op 17 juni 2011 het Bro, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en het Besluit archeologische monumentenzorg (Bamz) aangepast. Door een wijziging van het Bro moeten cultuurhistorische waarden voortaan vooraf in het proces van ruimtelijke ordening worden meegenomen, met name bij de voorbereiding en vaststelling van bestemmingsplannen. Het Bro bevat eisen waaraan de voorbereiding van een bestemmingsplan moet voldoen. Zo wordt onder meer een beschrijving verlangd van de manier waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten wordt omgegaan. De wetgever wil hiermee bereiken dat aandacht voor cultuurhistorische waarden voortaan in het planproces naar voren worden gehaald.

In de toelichting van een bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen over hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. De opsteller en vaststeller van het bestemmingsplan is daarmee dus verplicht om verder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie dienen meegenomen te worden in de belangenafwegingen. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Gemeentelijk beleid

Een aantal gebieden binnen de gemeente wordt gekenmerkt door bijzondere, met elkaar samenhangende sporen van de eeuwenoude bewoningsgeschiedenis van het gebied. Deze gebieden bevatten met name relictten van rivierlopen, dijken, kaden, dijkdoorbraakkolken, huisterpen, donken, woerden (hoger gelegen oude woongronden) en kenmerkende verkavelingen. Daarnaast betreft het gebieden waar vanouds weinig bewoning voorkomt of waar deze is gerangschikt volgens een kenmerkend bewoningspatroon.

In het kader van een verdere ontwikkeling van landschappelijke waarden, natuurwaarden en cultuurhistorische waarden (LNC-waarden) en het recreatief medegebruik, wordt gestreefd naar het behoud en eventueel naar het herstel van de cultuurhistorische waarden van deze gebieden. Ontwikkelingen die deze waarden aantasten worden tegengegaan.

Onderzoek

Het plangebied is gelegen binnen het cultuurhistorisch waardevolle gebied 'langs de Mauriksche Wetering ten zuiden van Maurik', met relictten van oude rivierlopen en waar vanouds weinig bewoning voorkomt. Dit heeft zich vertaald naar de dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorisch waardevol gebied'.

De dubbelbestemming is gericht op het behoud en het herstel van de hier voorkomende cultuurhistorische waarden. Hiertoe maakt de dubbelbestemming werkzaamheden gericht op het herstel van verloren gegane cultuurhistorische waarden mogelijk.

Onder cultuurhistorische waarden wordt gerekend:

- Reliëf: de ruggen, geulen, dijken, kaden en huisterpen;
- Waterhuishouding: de contouren van de waterpartijen;
- Verkaveling: de tracés en patronen van de kavelgrenzen, wegen en waterlopen;
- Bebouwing: de locaties van de bebouwing, zoals deze op de desbetreffende gronden voorkomen, dan wel uit historische bronnen bekend zijn.

Op gronden met de dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorisch waardevol gebied' mag uitsluitend worden gebouwd, mits hierbij de cultuurhistorische waarden die eigen zijn aan de desbetreffende gronden, of de mogelijkheid tot het herstel van deze waarden, niet blijvend onevenredig worden geschaad.

In hoofdstuk 2 is beschreven welke cultuurhistorische waarden het oeverwallandschap kenmerkt. Bij het landschappelijke inpassingsplan is in voldoende mate rekening gehouden met voorkomende cultuurhistorische waarden van het plangebied.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.3 Bedrijven en milieuzonering

Wet milieubeheer

De Wet milieubeheer zorgt er voor dat milieuoverlast in woongebieden zo veel mogelijk wordt beperkt. Alle voorzieningen en bedrijven die overlast veroorzaken, moeten daarom een vergunning hebben in het kader van de Wet milieubeheer. In aanvulling op een milieuvergunning worden er in voorkomende gevallen ook afstanden vastgelegd tussen bedrijven en woonbuurten.

De benodigde afstand tussen bedrijven en woonbuurten is afhankelijk van de aard en omvang van het bedrijf en de omgeving. De richtafstanden zijn vastgelegd in de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG (Vereniging Nederlandse Gemeenten). Voor een rustige woonomgeving gelden andere eisen dan voor drukke woonwijken, gemengde gebieden en landelijk gebieden.

Milieucategorie	t.o.v. rustige woonwijk	t.o.v. gemengd gebied
1	10 meter	0 meter
2	30 meter	10 meter
3.1	50 meter	30 meter
3.2	100 meter	50 meter
4.1	200 meter	100 meter
4.2	300 meter	200 meter
5.1	500 meter	300 meter
5.2	700 meter	500 meter
5.3	1.000 meter	700 meter
6	1.500 meter	1.000 meter

Onderzoek

Voor onderhavig planvoornemen dient rekening gehouden te worden met zowel de milieuf afstand van de agility-hondensportschool met bijbehorende voorzieningen ten opzichte van milieugevoelige functies (woningen), alsmede de milieuf afstand van de omliggende bedrijven ten opzichte van de kampeervoorziening (milieugevoelige functies op basis van de Wet milieubeheer).

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Buren. Derhalve wordt aangesloten bij de richtafstanden t.o.v. rustige woonwijk.

Afstand milieubelastende bedrijven t.o.v. het plangebied

In de omgeving van het plangebied komen de volgende milieubelastende bedrijven voor:

Locatie	Soortbedrijf	Milieucat.	Richtafstand	Werkelijke afstand
Provincialeweg 4	Groothandel in groente en fruit	2	30 meter	400 meter
Provincialeweg 49	Autosloperij	3.2	100 meter	350 meter
Zwarter Paard 17	Transportbedrijf	3.2	100 meter	190 meter

Uit de bovenstaande tabel blijkt dat ruimschoots voldaan wordt aan de vereiste richtafstanden tot de omliggende bedrijven.

Afstand plangebied t.o.v. milieugevoelige functies

Volgens de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' geldt voor een goede ruimtelijke ordening een stappenplan (zie bijlage 5 in de publicatie van de VNG). Stap 1 is toetsen of binnen de richtafstand gevoelige objecten liggen. Indien binnen de richtafstand een gevoelig object ligt, dan volgt nader onderzoek (akoestisch onderzoek).

Voor een hondendresseurterrein geldt een richtafstand van 50 meter en voor een Dierenasiel en – pension een richtafstand van 100 meter. De voorziening voor incidenteel kamperen valt op basis van de VNG-brochure eveneens onder milieucategorie 3.1 op basis van geluid. Dit betekent dat de bedrijfsactiviteiten op minimaal 50 meter afstand van milieugevoelige objecten plaats dienen te vinden.

In de omgeving van het plangebied komen de volgende milieugevoelige functies voor:

Locatie	Functie	Werkelijke afstand
Zwarte Paard 2a	Woning	45 meter
Zwarte Paard 2b	Woning	95 meter
Zwarte Paard 2	Woning	120 meter
Zwarte Paard 7	Woning	155 meter
Tielseweg 5	Woning	215 meter
Tielseweg 28	Woning	255 meter
Tielseweg 30	Woning	235 meter

Uit de bovenstaande tabel blijkt dat slechts één (bedrijfs)woning zich binnen de richtafstand van 50 meter bevindt, woning Zwarte Paard 2a. Daar bovenop geldt dat blafgeluid als een impulsgeluid moet worden beschouwd en voor de omgeving als extra hinderlijk wordt beschouwd. Om een voldoende woon- en leefmilieu ter plaatse van omliggende milieugevoelige functies te kunnen garanderen, is een akoestisch onderzoek t.b.v. de agility-trainingen uitgevoerd.

Akoestisch onderzoek industrielawaai

In opdracht van Aeres Milieu, is door K+ Adviesgroep een akoestisch onderzoek verricht naar de geluiduitstraling van een agility-hondensportschool met minicamping, aan de Provincialeweg 56, te Ingen. Aanleiding van het onderzoek is om aan te tonen dat de agility-hondensportschool vanuit akoestisch oogpunt inpasbaar is. Het volledige rapport is opgenomen als bijlage 2 bij deze toelichting.

Langtijdgemiddelde geluidbelastingen

Bij alle waarneempunten op de woningen in de directe omgeving wordt voldaan aan de eisen van stap 2 van de VNG ten aanzien van de langtijdgemiddelde geluidbelasting.

Maximale geluidbelastingen

De optredende geluidbelastingen ten aanzien van het blaffen van honden voldoen ter plaatse van de woning aan de Provincialeweg 2A niet aan de geluideisen van stap 2 van de VNG. Er wordt wel voldaan aan stap 3 en aan de eisen uit het Activiteitenbesluit.

Gezien de ligging van de woningen nabij de Provincialeweg (met een intensiteit van ongeveer 7000 motorvoertuigen per etmaal) is het de vraag of het omgevingstype 'rustige woonwijk' hier wel zo gepast is. Zou worden getoetst aan het omgevingstype 'gemengd gebied' dan zou worden voldaan aan de bijbehorende eisen van stap 2. Gezien de geringe overschrijding van stap 2 (regime rustige woonwijk) met maximaal 3 dB(A) in de avondperiode (en tot 22 uur) wordt voorgesteld deze overschrijding te accepteren.

Ten aanzien van de overige (mobiele) bronnen wordt bij alle waarneempunten voldaan aan de maximale geluidniveaus volgens stap 2 van de VNG.

Indirecte hinder

De motorvoertuigen die vanuit de parkeerplaats naar het westen rijden zullen ter plaatse van de woningen reeds de juiste snelheid hebben bereikt en zijn niet meer te onderscheiden van het overige verkeer. Derhalve is de indirecte hinder in onderhavig onderzoek niet beschouwd.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.4 Bodemkwaliteit

Besluit bodemkwaliteit

Om te zorgen voor een balans tussen de bescherming van de bodemkwaliteit voor mens en milieu én gebruik van de bodem voor maatschappelijke ontwikkeling, zoals woningbouw of de aanleg van wegen, is in 2008 het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) in werking getreden. Het doel van het Bbk is duurzaam bodembeheer.

Op grond van artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening moet een bodemonderzoek worden verricht om de realiseerbaarheid van een bestemmingswijziging te beoordelen. Voor alle bestemmingen waar een functiewijziging of herinrichting mogelijk is, moet ten minste een verkennend bodemonderzoek verricht worden.

Verkennd bodemonderzoek

Door Aeres Milieu is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Het volledige rapport is opgenomen als bijlage 3 bij de toelichting. Uit het rapport volgen de volgende conclusies en aanbevelingen.

Tijdens de veldinspectie op de locatie zijn geen waarnemingen gedaan die wijzen op de aanwezigheid van bodemverontreiniging of bronnen van verontreiniging.

In het opgeboorde bodemmateriaal zijn zintuigelijk in bij een tweetal boringen bijmengingen met baksteen en puin waargenomen; onder de klinkerverharding. Omdat er puin is aangetroffen zou het per definitie asbesthoudend kunnen zijn. Aangezien onbekend is waar deze grond van afkomstig is, kan geen uitspraak worden gedaan of deze grond onverdacht is op het voorkomen van asbest. Om asbest uit te sluiten is een verkennend bodemonderzoek conform NEN 5707 uitgevoerd (zie navolgende paragraaf).

Uit de analyseresultaten blijkt dat de bovengrond plaatselijk licht verhoogd is met nikkel. De bovengrond onder de klinkerverharding is licht verhoogd met PAK en som PCB. In de ondergrond zijn geen gehalten gemeten verhoogd ten opzichte van achtergrondwaarden. Het freatisch grondwater is licht verhoogd met barium.

De resultaten van dit bodemonderzoek geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een nader bodemonderzoek. De milieuhygiënische conditie van de bodem vormt geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling (minicamping, hondensportschool en kapschuur).

Indien er werkzaamheden plaatsvinden, waarbij grond vrijkomt, kan de grond mogelijk niet zonder meer worden afgevoerd of elders worden toegepast. Ten aanzien van hergebruik van deze grond elders is het Besluit bodemkwaliteit van toepassing.

Het grondwater ter plaatse van de onderzoekslocatie is niet multifunctioneel toepasbaar. Het wordt daarom afgeraden het freatisch grondwater te gebruiken voor consumptie, besproeiing of proceswater.

Verkennd asbestonderzoek (NEN 5707)

Door Aeres Milieu is een verkennd asbestonderzoek uitgevoerd ter plaatse van de klinkerverharding aan de Provincialeweg 56 te Ingen. Het volledige rapport is opgenomen als bijlage 4 bij de toelichting.

Uit de resultaten van het uitgevoerd onderzoek asbest in bodem blijkt dat op het maaiveld en in de grove fractie van het uitgegraven bodemmateriaal visueel geen asbestverdacht materiaal is waargenomen. In het geanalyseerde mengmonster van de fijne fractie zijn geen verhoogde concentraties aan asbest aangetoond.

De locatie kan derhalve als onverdacht op het voorkomen van asbest in de bodem beschouwd worden. De onderzoeksresultaten vormen geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling op de locatie.

Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.5 Externe veiligheid

Inleiding

Externe veiligheid heeft betrekking op locaties waar een ongeval met gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden, waardoor personen die geen directe relatie hebben tot de risicovolle activiteit zouden kunnen komen te overlijden. Bij een ruimtelijk besluit voor het toelaten van (beperkt) kwetsbare objecten moet worden getoetst aan risiconormen en veiligheidsafstanden. Dit is met name relevant op korte afstand van risicobronnen. Indien een (beperkt) kwetsbaar object wordt toegelaten binnen het invloedsgebied van een belangrijke risicobron, moet ook het groepsrisico worden verantwoord. Bovendien is het van belang om af te wegen in hoeverre nieuwe risicobronnen binnen een plangebied worden toegestaan.

Voor de beoordeling van een ruimtelijk plan moet voor externe veiligheid worden vastgesteld of het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van specifieke risicovolle inrichtingen, relevante transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen of relevante buisleidingen.

Toetsingskaders zijn het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi), het 'Besluit externe veiligheid transportroutes' (Bevt) en het 'Besluit externe veiligheid buisleidingen' (Bevb). Daarnaast zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit milieubeheer veiligheidsafstanden genoemd die rond stationaire risicobronnen, niet zijnde een Bevi-inrichting, moet worden aangehouden. Ook zijn in de gemeentelijke beleidsvisie externe veiligheid ambities opgenomen over het toelaten van nieuwe risicobronnen en 'bijzonder kwetsbare objecten'.

Risicovolle bedrijven

Binnen de bestemming 'Recreatie – Agility hondensportschool' van het plangebied worden geen risicovolle activiteiten zoals Bevi-activiteiten, beoogd. De vestiging van een Bevi-inrichting binnen het plangebied is daarmee niet aannemelijk/uitgesloten. Daarmee kan er dus ook geen strijd met de EV-visies van Buren ontstaan.

Uit de regionale signaleringskaart externe veiligheid blijkt dat het plangebied niet ligt binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting of de veiligheidsafstanden van andere stationaire risicobronnen.

Vervoer gevaarlijke stoffen

Uit de regionale signaleringskaart externe veiligheid blijkt dat het plangebied niet ligt binnen het invloedsgebied van transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Buisleidingen

Uit de regionale signaleringskaart externe veiligheid blijkt tenslotte dat het plangebied niet is gelegen binnen het invloedsgebied van relevante buisleidingen voor aardgas en vloeibare brandstoffen.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.6 Geluid

Wet geluidhinder

Het aspect geluid speelt een belangrijk rol in de omgevingskwaliteit. Er bestaan verschillende geluidsbronnen die van invloed kunnen zijn op deze omgevingskwaliteit. Overlast van geluid op geluidsgevoelige functies dient te worden voorkomen.

In de Wet geluidhinder wordt onderscheid gemaakt tussen verkeers-, industrie- en spoorweglawaaï. De wet bevat geluidsnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidsniveau als gevolg van deze bronnen. Indien het ruimtelijke plan een geluidsgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidzone van een van deze bronnen, of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt, dient akoestisch onderzoek plaats te vinden bij het voorbereiden van de vaststelling van het ruimtelijk plan.

In artikel 1 van de Wet geluidhinder wordt een beperkt aantal typen objecten aangemerkt als geluidsgevoelig object. Dit zijn: woningen, geluidsgevoelige terreinen en andere geluidsgevoelige gebouwen.

Onderzoek

In opdracht van Aeres Milieu is door K+ Adviesgroep een akoestisch onderzoek verricht naar de te verwachten optredende geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaaï ter plaatse van de nieuwe situatie in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Het volledige rapport is opgenomen als bijlage 4 bij deze toelichting.

De Provincialeweg N320, Zwarte Paard N835 en Tielseweg zijn opgenomen in het akoestisch onderzoek. De Zwarte Paard en Tielseweg zijn in onderhavig onderzoek als één bron beschouwd.

De Wet geluidhinder geeft uitsluitend grenswaarden ten aanzien van de geluidbelasting op de gevels van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. De definitie van een gevel luidt: “de bouwkundige constructie die een ruimte in een woning of gebouw scheidt van de buitenlucht, daaronder begrepen het dak, met uitzondering van een constructie zonder te openen delen en met een in NEN 5077 bedoelde karakteristieke geluidwering die tenminste gelijk is aan het verschil tussen de geluidbelasting van die constructie en 33 dB (bij verkeerslawaaï)”.

Provincialeweg N320

De minicamping hoeft formeel niet te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt de weg wel beschouwd en wordt ook het toetsingskader van de Wet geluidhinder gehanteerd.

De voorkeursgrenswaarde en maximale ontheffingswaarde worden overschreden. De geluidbelasting ten gevolge van de Provincialeweg N320 op het plangebied is maximaal 60 dB. Omdat formeel niet hoeft te worden getoetst aan de Wet geluidhinder hoeft ook geen hogere waarden ten aanzien van deze weg te worden aangevraagd.

Gezien de korte verblijfsduur op de minicamping wordt verondersteld dat een voldoende woon- en leefklimaat is gewaarborgd.

Zwarte Paard N835/ Tielseweg

De minicamping hoeft formeel niet te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt deze bron wel beschouwd en wordt ook het toetsingskader van de Wet geluidhinder gehanteerd.

De geluidbelasting ten gevolge van deze wegen op het plangebied is maximaal 43 dB, incl. aftrek artikel 110g. Deze waarde ligt onder de voorkeursgrenswaarde. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.7 Geur

Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven en veehouderijen. Deze wet bevat normen en afstanden die bedrijven aan moeten houden ten opzichte van geurgevoelige objecten, zoals een woning. De Wgv biedt de gemeente de mogelijkheid om tot op zeker hoogte af te wijken van de wettelijke normen en vaste afstanden als het gaat om geurhinder.

Het doel is een goede balans te vinden tussen de ontwikkelingsmogelijkheden voor veehouderijen enerzijds en het behoud van een goed woon- en leefklimaat anderzijds. Middels een gemeentelijke verordening moet dit lokale beleid worden vastgelegd.

Bij de beoordeling of sprake is van een goed woon- en leefklimaat, wordt onderscheid gemaakt tussen de voorgrondbelasting en achtergrondbelasting. De voorgrondbelasting betreft de geurbelasting van een individuele veehouderij op een geurgevoelig object. De achtergrondbelasting betreft de gebiedsbelasting: cumulatieve geurbelasting in een gebied als gevolg van de aanwezige veehouderijen.

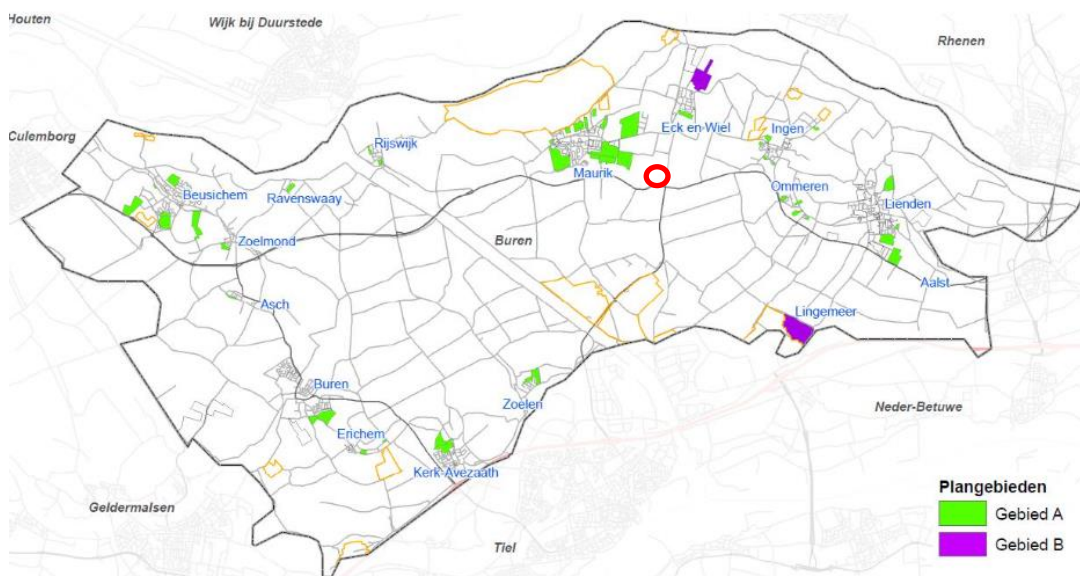
Geurverordening gemeente Buren

Op 14 december 2010 is daarom de Verordening geurhinder een veehouderij gemeente Buren (geurverordening) vastgesteld. In deze geurverordening zijn geurnormen opgenomen waarmee wordt afgeweken van de wettelijke normen uit de Wgv.

In de geurverordening staat hoeveel geurhinder omwonende maximaal van dierenverblijven mogen ervaren. Dit wordt uitgedrukt in $\text{OU}_\text{E}/\text{m}^3$ (odeur units per m^3). Ook staat hierin welke afstand minimaal moet worden aangehouden tussen dierenverblijven die geurhinder veroorzaken en zogenaamde geurgevoelige objecten, zoals woningen. Voor een aantal gebieden in en rondom de kernen zijn afwijkende normen vastgesteld. In de geurverordening staan de volgende normen:

- Voor bestaande bebouwde komen ongewijzigd op $2 \text{ OU}_\text{E}/\text{m}^3$;
- In plangebieden binnen de bebouwde kom op 4 i.p.v. $\text{OU}_\text{E}/\text{m}^3$ (gebied A);
- In de gebieden het Lingemeer en Kalverland een geurnorm van 5 i.p.v. $2 \text{ OU}_\text{E}/\text{m}^3$ (gebied B);
- In het buitengebied op 10 i.p.v. $8 \text{ OU}_\text{E}/\text{m}^3$ (gebied C).

De wettelijke vaste afstanden uit de Wgv van 100 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten in de bebouwde kom en 50 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten in het buitengebied blijven ongewijzigd.



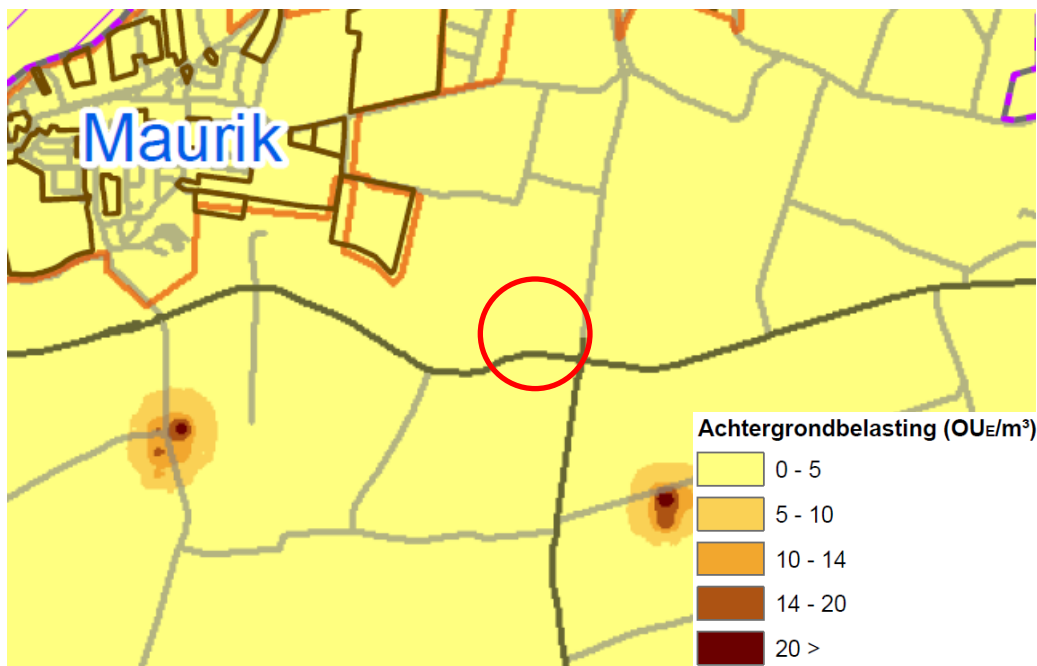
Uitsnede Geurverordening gemeente Buren (plangebied rood omcirkeld)

Onderzoek

Het planvoornemen betreft het realiseren van een agility-hondensportschool met bijbehorende voorzieningen. Het kleinschalig kamperen is daarbij aangewezen als geurgevoelig object.

De dichtstbijzijnde (melkrund)veehouderij (Zwarte Paard 17) is gelegen op circa 300 meter. De overige veehouderijen liggen allen op ruim 1.000 meter. Hierbij gaat het voornamelijk om veehouderijen met melkrundvee waarvoor een vaste afstand van meer dan 50 meter geldt tussen de veehouderij en een geurgevoelig object. Aan de gestelde afstand van 50 meter wordt ruimschoots voldaan. Gezien de afstand tussen de veehouderijen en het plangebied, zal de aanwezigheid van veehouderijen niet leiden tot een onacceptabel woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied.

In enkel gevallen worden ook schappen gehouden waarvoor geuremissiefactoren zijn vastgesteld. Gelet op de grote afstand en de lage emissienorm van schappen heeft dit geen effect op het plangebied.



Uitsnede kaart huidige achtergrondbelasting uit de verordening geurhinder en veehouderijen gemeente Buren

Uit bovenstaande uitsnede kan tevens worden geconcludeerd dat de achtergrondbelasting ter plaatse voldoende is. Gesteld kan worden dat het woon- en leefklimaat in relatie tot de achtergrondbelasting, mede gelet op de lage veedichtheid in de omgeving, geen belemmering vormt. Andersom vormt het planvoornemen geen belemmering voor de bedrijfsvoering van veehouderijen.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.8 Luchtkwaliteit

Beleidskader

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Artikel 5.16 Wm geeft weer onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt

voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. Er is geen sprake van een feitelijke over dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. Een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. Een project draagt ‘niet in betekende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. Een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd).

De Wet luchtkwaliteit bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijnstof, lood en koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in Nederland met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₂ en PM₁₀) van belang. De vigerende grenswaarde voor stikstofdioxide en fijnstof zijn in de navolgende tabel weergegeven.

Stof	Toetsing van	Grenswaarde
Stikstofdioxide (NO ₂)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
Fijn stof (PM ₁₀)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
Fijn stof (PM _{2,5})	Jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³

Onderzoek

Luchtkwaliteit ter plaatse binnen het plangebied

Volgens de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu – RIVM) is de concentratie PM_{2,5} in 2020 ter plaatse minder dan 10 µg/m³, is de concentratie PM₁₀ in 2020 minder dan 18 µg/m³ en de concentratie NO₂ in 2020 gelegen tussen de 10 en 15 µg/m³. Op basis van de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit hiermee ruimschoots voldoende. Daarnaast zal naar verwachting de luchtkwaliteit in de toekomst nog verder verbeteren.

Luchtkwaliteit t.b.v. toename aantal verkeersbewegingen

De realisatie van een agility-hondensportschool met bijbehorende voorzieningen draagt ‘in betekende mate’ (IBM) aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Voor de ontwikkeling is een worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer op de luchtkwaliteit gemaakt. Bij de berekening is uitgegaan van extra motorvoertuigen per etmaal op basis van de berekende verkeersgeneratie in paragraaf 3.2. De berekende extra voertuigbewegingen bedraagt in het worstcase scenario (seminar- en/of wedstrijddagen) 106 per dag.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2021
Extra verkeer als gevolg van het plan	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	106
	Aandeel vrachtverkeer	0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,09
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,02
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Het planvoornemen blijft onder NIBM-grens. De beoogde ontwikkeling draagt daarmee 'niet in betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.9 Natuurwetgeving

Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. De Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Boswet zijn opgegaan in deze wet. De Wet natuurbescherming bestaat uit minder regels en is overzichtelijker dan de drie voorgaande wetten. De uitvoering van de Wet natuurbescherming ligt grotendeels in handen van de provincies. De wet bevat regels voor de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten en de belangrijkste natuurgebieden in Nederland.

Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit een Europees perspectief. Per Natura 2000-gebied zijn (instandhoudings)doelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken.

Met de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming is de bescherming van beschermde Natuurmonumenten uit de Natuurbeschermingswet vervallen. Deze vallen echter vrijwel altijd (op enkele kleine gebieden na) binnen Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Nederland en worden dus indirect beschermd.

De provincies hebben daarnaast de bevoegdheid om bijzondere provinciale landschappen of natuurgebieden aan te wijzen. Zij kunnen in een later stadium door de minister worden toegevoegd aan de Natura 2000-gebieden.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN), voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) genaamd, is het Nederlandse netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter met elkaar en het omringende agrarische gebied verbinden. Het NNN is gebaseerd op provinciale regelgeving die met ingang van de Wnb niet is veranderd. In het Natuurnetwerk Nederland liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder 20 nationale parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebied, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren, meren, rivieren, de kustzone van de Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijk voor de begrenzing en ontwikkeling van dit natuurnetwerk. Tot die tijd was de Rijksoverheid verantwoordelijk.

In het Natuurpact hebben de provincies met de gemeenten afgesproken om tot 2027, 80.000 hectare natuur in te richten. Het NNN moet uiteindelijk samen met de natuurgebieden in andere Europese landen een aaneengesloten Pan Europees Ecologisch Netwerk (PEEN) vormen.

Beschermde planten en dieren

De lijst met beschermde soorten is veranderd. Er zijn soorten die voorheen beschermd waren en onder de Wet natuurbescherming niet meer en andersom. De Wnb kent drie algemene beschermingsregimes waarin de voorschriften van de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn en twee verdragen (Bern en Bonn) zijn geïmplementeerd en waarin aanvullend voorschriften zijn gesteld voor dier- en plantensoorten die niet onder die specifieke voorschriften vallen, maar wel beschermd worden:

- Vogels: alle vogels in de zin van de Vogelrichtlijn (paragraaf 3.1 van de Wnb). Verder nemen de meeste provincies de onder de Flora- en faunawet benoemde vogelsoorten over waarvan het nest jaarrond werd beschermd. Voor een aantal soorten geldt dat hun nest jaarrond beschermd zijn, ook als de soort op het moment van de handeling geen gebruik maakt van het nest.
Dit is het geval wanneer een vogelsoort jaarlijks terugkeert naar zijn nest en niet of nauwelijks in staat is om elders in zijn leefgebied een vervangend nest te vinden of te maken.
- Internationaal beschermde soorten: alle dieren en planten, genoemd in de bijlagen bij de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn (paragraaf 3.2 van de Wnb).
- Overige beschermde soorten: soorten genoemd in de bijlagen bij de Wn, die niet onder de reikwijdte van paragraaf 3.2 vallen (paragraaf 3.3 van de Wnb). Hieronder vallen onder meer de 'algemene' soorten die onder de Flora- en faunawet bij ruimtelijke ingrepen waren vrijgesteld. Vrijwel al deze soorten zijn door de provincies eveneens voor ruimtelijke ingrepen vrijgesteld.

De beschermde status van soorten kan echter per provincie verschillen. Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten. Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden.

Voor soorten die ook niet in de bijlagen van de Wnb worden genoemd, fungeert de zorgplichtbepaling (artikel 1.11 Wnb) als vangnet. Op grond van deze bepaling moeten schadelijke handelingen voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in beginsel achterwege worden gelaten, dan wel moeten maatregelen worden genomen om schadelijke gevolgen (zo veel mogelijk) te voorkomen.

Quickscan natuurwetgeving

Door Aeres Milieu is een quickscan natuurwetgeving uitgevoerd. Het volledige rapport is opgenomen als bijlage 5 bij de toelichting.

Natura 2000

De plannen zullen naar verwachting geen effect op de Natura 2000-gebieden hebben. Om elk risico uit te sluiten, is het echter te overwegen de te verwachten stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te laten bepalen. Indien daaruit blijkt dat er een significante toename is te verwachten, is er een vergunning nodig op grond van de Wnb. In de navolgende paragraaf 'Stikstof' is hier nader op ingegaan.

Gelders Natuurnetwerk (GNN)

De bouw van de schuur, het gebruik van de hondensportschool en de toenemende verkeersbewegingen hebben waarschijnlijk geen negatieve effecten op het GNN. Omdat er geen negatieve effecten op het GNN zijn te verwachten, zijn er op dit punt geen bezwaren vanuit het provinciale natuurbeleid.

Beschermde planten en dieren

Algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren en amfibieën

In het plangebied komen mogelijk zoogdieren voor, die onder de Wnb zijn beschermd. Het gaat om algemeen voorkomende soorten (zogenaamde A-soorten), waarvoor in de provincie Gelderland een algemene vrijstelling geldt in geval van ruimtelijke ontwikkeling en beheer en onderhoud. Dit houdt in dat deze soorten verstoord mogen worden, zonder dat daar vooraf een ontheffing voor is verkregen. Wel geldt altijd de Zorgplicht (artikel 1.11 Wnb); deze houdt in dat nadelige gevolgen voor dieren en planten altijd zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Om aan de algemene zorgplicht te voldoen, moeten dieren die tijdens de werkzaamheden worden aangetroffen, zo snel mogelijk naar een aangrenzende locatie buiten het plangebied worden verplaatst.

Vleermuizen

Omdat er niets aan de Maurikse wetering wordt gewijzigd, zijn er geen aantastingen van een eventuele vaste vliegroute en foerageergebied voor vleermuizen te verwachten. In het plangebied worden twee lichtmasten geplaatst op het trainingsveld naast de Maurikse wetering. Om verstoring van vleermuizen te voorkomen, mag er tot op een afstand van 10 meter van deze wetering alleen vleermuisvriendelijke buitenverlichting worden geplaatst; van de wetering af omlaag gerichte straatverlichting, met een scherpe bundel, zoals ledlampen. Hierbij kan worden gekozen voor amberkleurige UV-vrije led armaturen (Zoogdiervereniging, 2011) of rood licht (Spoelstra et al, 2017).

Daarnaast is het voor vleermuizen aan te bevelen inlands loofboomsoorten in de nieuwe situatie aan te planten (er worden nog enkele bomen op het trainingsveld aangeplant). Zij vormen een geschikte voedselbron voor insecten, die op hun beurt weer als voedsel voor vleermuizen kunnen dienen.

Vogels

In de opgaande vegetatie in het plangebied komen mogelijk beschermde vogelnesten voor tijdens het broedseizoen. Het gaat om vogels waarvan het nest niet jaarrond wordt beschermd of als strenger beschermd wordt beschouwd. Hiervoor zijn maatregelen die negatieve effecten voorkomen wel verplicht. Verstoring van broedvogels en vernietiging van vogelnesten kan worden voorkomen door de bomen te verplaatsen buiten de periode 15 maart – 15 juli (het broedseizoen van de meeste vogels). Door naleving van deze maatregel worden ten aanzien van vogels geen overtredingen op de Wet natuurbescherming begaan.

Stikstof

Met de uitspraak van de Raad van State (29 mei 2019) is het Programma Aanpak Stikstof komen te vervallen. Ieder project zal daarom moeten aantonen dat er geen sprake is van negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstelling voor de kwalificerende soorten en habitattypen uit de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied.

Voor het planvoornemen omtrent de beoogde realisatie van een agility-hondensportschool met bijbehorende voorzieningen is een berekening gemaakt met behulp van de Aerius calculator 2020. Het volledige rapport is opgenomen als bijlage 6 bij de toelichting. Deze berekening maakt inzichtelijk wat de stikstofdepositie is gedurende de aanleg- en gebruiksfase.

Bij de bouwperiode van het planvoornemen worden enkele mobiele werktuigen (en de daarbij behorende verkeersgeneratie) ingezet welke stikstof uitstoten. Bij de gebruiksfase wordt afhankelijk van de functie, oppervlakte en verkeersgeneratie ook een bepaalde hoeveelheid stikstof uitgestoten. Uit de rekenresultaten blijkt dat bij een overschatting van de in te vullen gegevens geen rekenresultaat hoger is dan 0,00 mol/ha/j.

Gezien de relatief grote afstand tot het plangebied, het gebruik van de tussenliggende gebieden, aard en omvang van de beoogde ontwikkeling en de uitkomst van de Aerius berekening, zijn geen negatieve effecten te verwachten op de Natura 2000-gebieden.

Conclusie

Mits aan de bovengenoemde voorwaarden wordt voldaan, vormt het aspect natuurwetgeving geen belemmering voor het planvoornemen.

5.10 Spuithinder

Beleidskader

In de vollegronds- en sierteelt ontkomt men niet aan het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen tegen schimmels, luizen en andere vormen van ongedierte. In relatie tot omliggende gronden heeft de locatie derhalve mogelijk te maken met spuitzones. In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet een afweging worden gemaakt tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en de volksgezondheid.

Uit jurisprudentie blijkt dat de Raad van State een afstand van 50 meter, tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk vindt. Volgens vaste rechtspraak kan een kortere afstand ook aanvaardbaar zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt. Daarnaast kan het zijn dat gepaste maatregelen genomen moeten worden om drift te voorkomen of overdrachtsmaatregelen zoals bijvoorbeeld een dichte haag.

Vanwege de grote hoeveelheid fruitteelt bedrijven in de gemeente Buren, houdt de gemeente vast aan de mogelijkheid tot spuiten op elk perceel met een agrarische bestemming. Bij het beoordelen van een spuitzone dient te worden uitgegaan van het planologische maximaal toegestane gebruik. Ook indien de teeltactiviteiten op het perceel zijn gestaakt of planmogelijkheden ongebruikt zijn gelaten, dient onderzocht te worden of een spuitzone nodig is.

Onderzoek

Een agility-hondensportschool betreft geen drift-gevoelige functie. De voorziening voor kamperen is echter wel drift-gevoelig. Deze verblijfsrecreatieve functie kan derhalve niet zondermeer worden uitgeoefend binnen spuitzones.

Het plangebied is direct aansluitend aan landbouwgronden gelegen. Er wordt dus niet voldaan aan de richtafstand van 50 meter. Geen van deze gronden is momenteel echter in gebruik ten behoeve van teeltactiviteiten; in de omgeving van het plangebied komen geen boomgaarden voor. De agrarische gronden rondom het plangebied zijn in gebruik als akkerland. Er zijn geen plannen bekend om deze gronden om te zetten naar (fruit)boomteelt. Uitgaande van de maximale planologische situatie geldt op deze gronden wel de mogelijkheid om teeltactiviteiten uit te oefenen.

Voor het plan is advies gevraagd bij de adviseur spuitzonering van de Omgevingsdienst Rivierenland. Uit dit advies is naar voren gekomen dat het mogelijk is om af te wijken van de vereiste afstand van 50 meter. De afstand wordt bepaald op basis van het onderzoek van Plant Research International (Wageningen UR): 'Onderzoek naar driftblootstellingen van omstanders en omwonenden door boomgaard bespuitingen (maart 2015)'. Middels dit onafhankelijke onderzoek is gezocht naar situaties en resultaten waarmee een kleinere afstand (dan 50 meter) kan worden onderbouwd. Door de uitspraak van 6 juni 2018 (201702431/R1), waarin wordt duidelijk gemaakt dat rapport 609 van Plant Research International (PRI) niet als basis kan dienen voor locatiespecifiek onderzoek spuitzone, dient terug te worden gevallen op de driftcurves van 2008 t/m 2012. Die driftcurves zijn meer gebruikt en geven hogere driftpercentages en blootstelling dan PRI rapport 609.

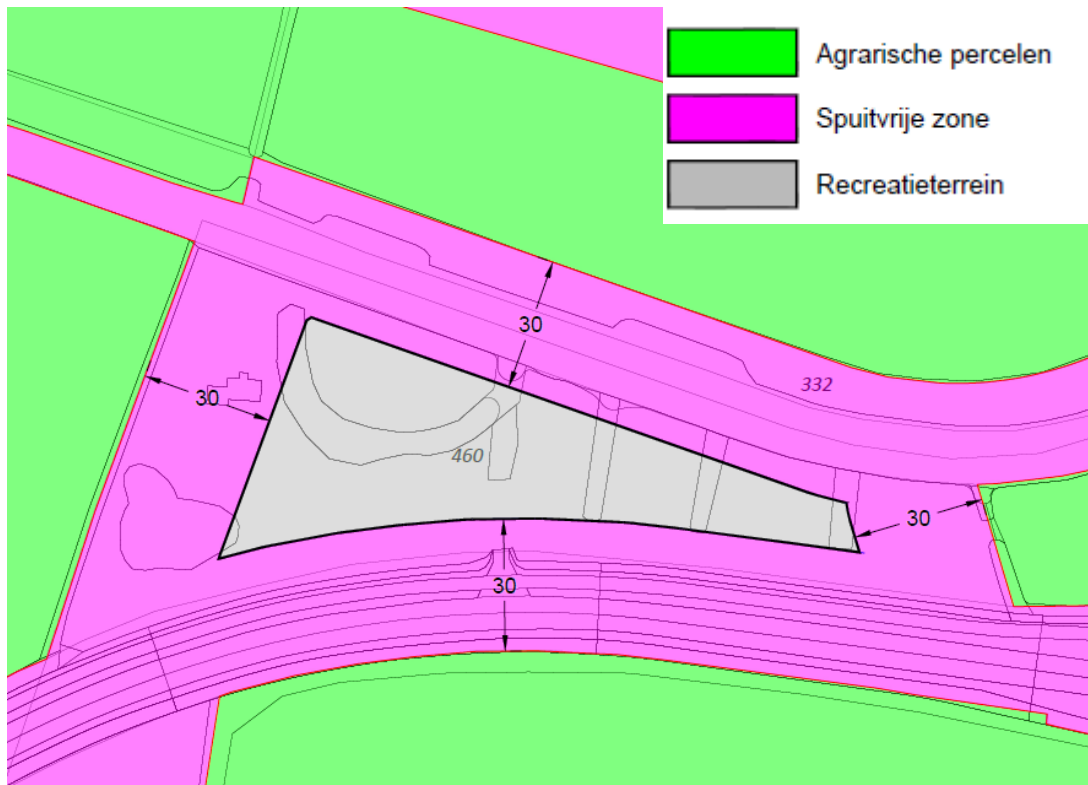
Met driftcurves wordt berekend welke blootstelling aan gewasbeschermingsmiddelen mogelijk is en welk gezondheidsrisico daar aan verbonden is. De kortste afstand waarbij de blootstelling onder de gezondheidsnorm blijft, bepaalt de minimale omvang van de spuitzone. Vanaf die afstand is er sprake van een voor de volksgezondheid aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor de ruimtelijke ordening betekent deze uitspraak dat de aan te houden afstand voor spuitzones 5 tot 10 meter groter wordt, als de afstand kleiner is dan 30 meter, dan in 2015 het geval was.

Uit de resultaten van deze driftcurves en een formule die SPA WNP heeft ontwikkeld blijkt dat op een afstand van 30 meter voldaan kan worden aan het blootstellingsrisico en daarmee sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Kijkend naar de resultaten van het onderzoek van Plan Research International van maart 2015, dient bij toepassing van de standaard spuittechniek, zonder windhaag, uit te worden gegaan van een spuitzone van 35 meter (tabel uit bovengenoemd onderzoek). Sinds 1 januari 2018 geldt voor alle opengrond (fruit)teelt de verplichting om de DRT75 spuittechniek toe te passen, in veel gevallen wordt er zelfs al met 90% driftreductie gespoten.

In lijn met deze wettelijke eis is het redelijk om in deze situatie uit te gaan van deze spuittechniek. Met toepassing van deze spuittechniek, zonder toepassing van windhagen, kan op basis van de driftcurves 2008 t/m 2012, tabel uit onderzoek 2015 en de formule van SPA WNP een afstand van 30 meter rondom open grond (fruit)teelt aangehouden wordt.

De beoogde kampeervoorziening wordt gerealiseerd buiten de spuitzones van de omliggende agrarische gronden. Hierdoor wordt voldaan aan het afstandscriterium van 30 meter. Ter plaatse van de kampeervoorziening is derhalve sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect spuihindernis.



Spuitvrije zone

Door de landschappelijke inpassing is daarnaast minder kans op schadelijke drift van gewasbeschermingsmiddelen – mocht deze al ontstaan. Langs de oost-, zuid- en westzijde van het perceel wordt een (wintergroene)haag gepland van circa 1 meter breed. De toe te passen soorten zijn een menging van bladhoudend laurier (40%), sleedoorn (10%), meidoorn (10%), haagbeuk (20%) en hazelaar (20%). Door het aanplanten van de haag wordt de kans op schadelijke drift ter plaatse van het plangebied beperkt. De haag wordt gewaarborgd middels de aanduiding ‘specifieke vorm van groen – windhaag’.

Om het woon- en leefklimaat op ter plaatse van de verblijfsrecreatieve functie te garanderen, is op eigen terrein een zone van 30 meter opgenomen met de aanduiding ‘milieuzone - spuitvrije zone’. Binnen deze zone is het gebruik van chemische gewasbeschermingsmiddelen niet toegestaan. De aanduiding komt overeen met hetgeen in bovenstaande afbeelding in roze aangegeven.

Conclusie

Indien de beschreven maatregelen, zijnde de aanplant van wintergroene windhagen en de spuitvrije zones worden geborgd in het bestemmingsplan, is er geen aanleiding te veronderstellen dat sprake is van een onvoldoende woon- en leefklimaat ter plaatse van de beoogde drift-gevoelige functie.

5.11 Water

Beleid

Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn Water (KRW) is een Europese richtlijn die moet leiden tot een verbetering van de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. De Kaderrichtlijn moet in landelijke wet- en regelgeving worden omgezet. Met de komst van de Implementatiewet EG-Kaderrichtlijn Water is de KRW vertaald in de Nederlandse wetgeving. De Europese Kaderrichtlijn heeft gevolgen voor de gemeente op het gebied van riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid. Er worden ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 (NWP2) is opgesteld op basis van de Waterwet. Het NWP2 geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050.

Met dit NWP2 zet het Rijk een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit, een duurzaam beheer en goede milieutoestand van de Noordzee en een gezond ecosysteem als basis van welzijn en welvaart.

Hierbij streeft het Rijk naar een integrale benadering, door economie (inclusief verdienvermogen), natuur, scheepsvaart, landbouw, energie, wonen, recreatie en cultureel erfgoed zo veel mogelijk in samenhang met de wateropgaven te ontwikkelen. Het beleid en de maatregelen in dit Nationaal Waterplan dragen bij aan het vergroten van het waterbewustzijn in Nederland.

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten tevens een structuurvisie. Het NWP is zelfbindend voor het Rijk. Het Rijk is verantwoordelijk voor het hoofdwatersysteem. In het Nationaal Waterplan legt het Rijk onder meer de strategische doelen voor het waterbeheer vast.

Rijkswaterstaat (RWS) neemt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren (Bprw) de condities en maatregelen op voor het operationeel beheer om deze strategische doelen te bereiken. Het NWP is kaderstellend voor het Bprw. Het kabinet vraagt andere overheden het NWP te vertalen in hun beleidsplannen.

Bestuursakkoord Water

Het Bestuursakkoord Water volgt op het Nationaal Bestuursakkoord Water en bevat hernieuwde afspraken over bestuur, financiën en richtinggevende kaders voor onder andere water.

De maatregelen uit het Bestuursakkoord Water zijn gericht op:

- Heldere verantwoordelijkheden, minder bestuurlijke drukte;
- Beheersbaar programma over de waterkeringen;
- Doelmatig beheer van de waterketen;
- Werkzaamheden slim combineren;
- Het waterschapsbestuur.

De doelstellingen van het 'oude' Nationaal Bestuursakkoord blijven van kracht.

Waterbeheerprogramma 2016-2021 'Koers houden, kansen benutten'

Met ingang van 27 november 2015 is het Waterbeheerprogramma 2016-2021 'Koers houden, kansen benutten' bepalend voor het waterbeleid. Met dit programma blijft het waterschap Rivierenland op koers om het rivierengebied veilig te houden tegen overstromingen, om voldoende en schoon water te hebben en om afvalwater effectief te zuiveren. De speerpunten hierin zijn:

- Een veilig rivierengebied: verbeteren en versterken dijken en boezemkades. Met daarnaast oog voor oplossingen door een aangepaste ruimtelijke inrichting door risicobeheersing (bijv. evacuatie);
- Anticiperen op klimaatveranderingen: een robuust en ecologisch gezond watersysteem dat voldoende water van goede kwaliteit biedt aan landbouw, natuur, stedelijke gebieden en recreatie;
- Het duurzaam en doelmatig zuiveren van afvalwater door o.a. centralisatie van zuiveringen en slibverwerkingen.

Keur 2014

De Keur is bedoeld om watergangen, wateren, onderhoudspaden, kaden en dijken te beschermen tegen beschadiging. In de Keur is geregeld dat langs A- en B-waterlopen een beschermingszone in acht dient te worden genomen. Dit houdt in dat binnen de beschermingszone van A- of B-waterlopen niet zonder toestemming van het waterschap Rivierenland werkzaamheden mogen plaatsvinden die schade kunnen aanbrengen aan de watergang. De genoemde bepaling beoogt te voorkomen dat de stabiliteit van het profiel en/of veiligheid wordt aangetast, de aan- en/of afvoer en/of berging van water wordt gehinderd, dan wel het onderhoud wordt gehinderd. Ook voor het onderhoud gelden bepalingen uit de Keur. Het onderhoud en de toestand van de waterlopen worden tijdens de jaarlijkse schouw gecontroleerd en gehandhaafd.

Watertoets

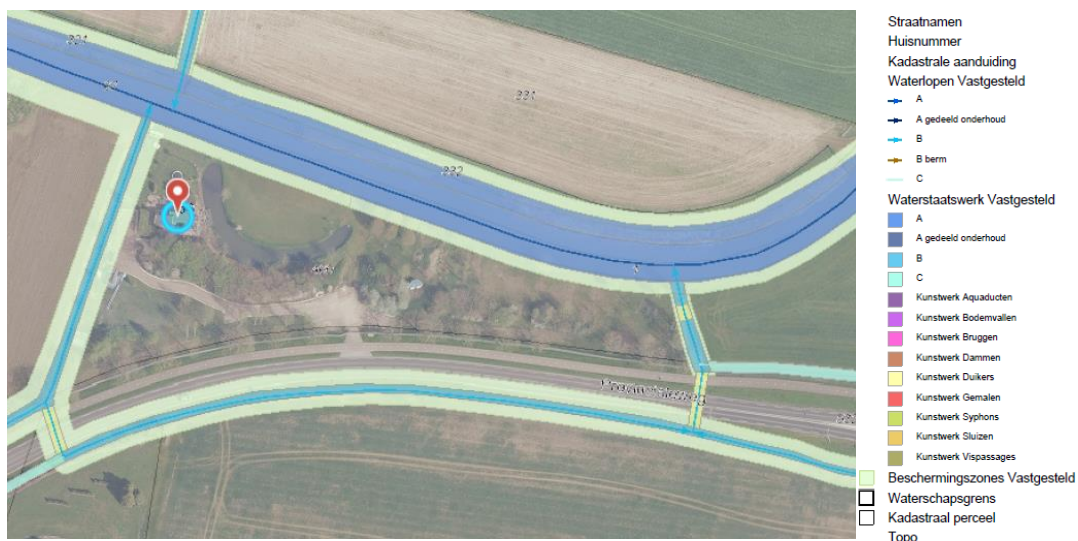
Sinds 1 november 2003 is het wettelijk verplicht, in het kader van het Besluit Ruimtelijke Ordening, een watertoets te verrichten. In de toelichting bij ruimtelijke besluiten en plannen, waarop bovengenoemd besluit van toepassing is, is het noodzakelijk een beschrijving te geven van de manier waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Ten behoeve van de watertoets is voor het plangebied de waterhuishoudkundige situatie onderzocht.

Oppervlaktewater

Aan de noordzijde wordt het plangebied begrensd door de Mauriksche Wetering. Deze watergang is aangeduid als een A-waterloop. Dergelijke waterlopen zijn van primair belang voor het waterbeheer en worden daarom door het waterschap onderhouden. Voor de Mauriksche Wetering geldt ter plaatse van het plangebied een beschermingszone van 4 meter aan beiden zijdes van de waterloop.

De Mauriksche Wetering heeft daarnaast ook nog een bijzondere functie als ecologisch lint. Derhalve is de bestemming 'Waarde – Ecologisch lint' toegekend aan gronden in 10 meter brede stroken langs de waterloop. De dubbelbestemming is gericht op het bieden van mogelijkheden voor de ontwikkeling van ecologische linten via een vrijstellingsbevoegdheid. Tevens is de dubbelbestemming gericht op de toegankelijkheid van de waterbeheerder voor het uitvoeren van inspecties en onderhoud alsmede de realisatie van extra waterberging ten behoeve van het oppervlaktewaterbeheer.

Aan de oost- en westzijde wordt het plangebied begrensd door B-waterlopen. Dit betreffen waterlopen van secundair belang voor het waterbeheer en dienen door de aangrenzende eigenaren te worden onderhouden. Ten behoeve van het onderhoud geldt voor B-waterlopen een beschermingszone van minimaal 1 meter breed aan beide zijdes van de waterloop.



Uitsnede Legger Waterschap Rivierenlandschap

In de beschermingszones van de watergang(en) vinden geen werkzaamheden plaats. De beoogde bomen komen buiten deze zone(s) te liggen.

Hemelwater

In de huidige situatie wordt de neerslag die op het plangebied valt, via inzijging, afstroming naar lagere terreindelen en/of de nabijgelegen sloten, en via verdamping afgevoerd. De afvoer van neerslag, afkomstig van de huidige daken, verloopt op traditionele wijze door afstroom op het erf.

Afvalwater

Binnen het plangebied is reeds een gemengd stelsel aanwezig waarbij zowel het hemelwater als vuilwater op wordt afgevoerd. Het vuilwater (dwa) is reeds aangesloten op dit rioolstelsel.

Toekomstige situatie

Met het planvoornemen wordt het plangebied ingericht ten behoeven van een agility-hondensportschool met bijbehorende voorzieningen. Ten behoeven van de voorgenoemde bedrijfsactiviteiten blijft het bestaande gebouw van 52 m² behouden, en worden de zeecontainers (27 m²) en het houten schuurtje (22 m²) gesloopt.

Hiervoor in de plaats wordt een nieuwe gebouw met een oppervlakte van 198 m² gerealiseerd, waarin opslag ten behoeve van de hondensportschool plaatsvindt en de facilitaire voorzieningen ten behoeve van de kampeervoorziening worden gerealiseerd. In de onderstaande tabel zijn de veranderingen in toe- en/of afname van het verharde oppervlakte in het plangebied weergegeven.

Bruto (verhard) oppervlak	Huidige situatie	Toekomstige situatie
<i>Totaal oppervlak plangebied</i>	9.925 m ²	9.925 m ²
<i>Dakoppervlak</i>	101 m ²	250 m ²
<i>Verhard oppervlakte (erf, parkeren, etc)</i>	160 m ²	200 m ²
<i>Totaal verhard oppervlak</i>	261 m ²	450 m ²
<i>Onverhard oppervlak</i>	9.664 m ²	9.475 m ²
Toename verhard oppervlak		189 m²

Middels onderhavig planvoornemen neemt het aandeel verhard oppervlak met 189 m² toe. Hiermee blijft het planvoornemen onder de gestelde vrijstelling voor 1.500 m² toename van verhard oppervlak, waardoor compensatie door middel van waterberging op basis van het waterschapsbeleid niet verplicht is. Het hemelwater dient wel binnen het plangebied te worden verwerkt.

Afvalwater

Voor het huishoudelijke afval wordt (in afstemming met de gemeente Buren) aangesloten op het bestaande rioleringsstelsel.

Waterkwaliteit

Om verontreiniging van afstromend hemelwater, oppervlaktewater en grondwater te voorkomen wordt geadviseerd duurzaam te bouwen. Dit houdt in dat het gebruik van uitlogende materialen zoals lood, zink, koper, bitumineuze materialen en geïmpregneerd hout voorkomen dienen te worden.

Conclusie

Door het nemen van de juiste maatregelen levert het planvoornemen geen knelpunten op voor de waterhuishouding.

6. JURIDISCHE ASPECTEN

6.1 Verbeelding

Op de verbeelding is, met behulp van de in de SVBP 2012 bepaalde methode, de bestemming van de grond aangegeven. De bijbehorende bepalingen zijn vervolgens opgenomen in de planregels. De verbeelding visualiseert de planregels.

De omliggende agrarische gronden maken tevens deel uit van de verbeelding, omdat binnen de agrarische gronden een, tot nu toe onbenutte, mogelijkheid bestaat voor een gebruik als bijvoorbeeld boomgaard en de hierbij behorende spuitzone.

6.2 Planregels

De planregels bestaan uit de volgende vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels: dit hoofdstuk bestaat uit twee delen. Het eerste deel betreft het artikel 'begrippen' waarin wordt toegelicht wat onder bepaalde begrippen wordt verstaan. Het tweede artikel is 'wijze van meten' waarin wordt toegelicht hoe de benoemde maatvoering moet worden gemeten.
2. Bestemmingsregels: in dit hoofdstuk worden de op de verbeelding aangegeven bestemmingen nader verklaard. De gehanteerde bestemmingen worden in paragraaf 6.3 van dit hoofdstuk verder uitgewerkt.
3. Algemene regels: in dit hoofdstuk worden regelingen opgenomen die zijn bedoeld voor meer dan één bestemming.
4. Overgangs- en slotregels: binnen de overgangsbepalingen wordt geregeld dat met het bestemmingsplan strijdige bouwwerken en plannen welke bestaan ten tijde van de inwerkingtreding van het bestemmingsplan mogen worden uitgevoerd, mits er geen veranderingen plaatsvinden in aard en omvang. De slotregels benoemt de officiële naam van het bestemmingsplan, welke moet worden gebruikt om te verwijzen naar het plan.

6.3 Toelichting op de bestemmingen

Artikel 3 Recreatie – Agility hondensportschool

De voor 'Recreatie – Agility hondensportschool' aangewezen gronden zijn bestemd voor een agility hondensportschool met bijbehorende voorzieningen, kleinschalig kamperen tot een maximum van 15 standplaatsen, parkeervoorzieningen, sanitaire voorzieningen, speelvoorzieningen, groen, water, voetpaden, verkeersvoorzieningen en ontsluitingswegen. Daarnaast zijn voor zover de gronden op de verbeelding zijn aangeduid als 'bouwvlak' tevens bestemd voor centrale voorzieningen ten behoeve van het kleinschalig kamperen, kleinschalige ondersteunende horeca, uitsluitend ten dienste van en onderschikt aan het gebruik van de agility hondensportschool en gebouwen ten behoeve van de agility hondensportschool.

De oppervlakte van gebouwen binnen het bouwvlak mag niet meer bedragen dan 250 m² met een maximale goot- en bouwhoogte van respectievelijk 4 en 6 meter. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van groen - windhaag' zijn de gronden tevens bestemd voor de aanleg en instandhouding van een (wind)haag.

Daarnaast is het landschappelijk inpassingsplan (inclusief de aanleg van de windhaag) middels een voorwaardelijke verplichting gewaarborgd.

Artikel 4 Waarde – Archeologisch onderzoeksgebied – 1

De voor 'Waarde - Archeologisch onderzoeksgebied – 1' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud van de archeologische waarden.

Artikel 5 Waarde – Cultuurhistorie

De voor 'Waarde - Cultuurhistorie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor behoud en herstel van de cultuurhistorische waarden die eigen zijn aan de desbetreffende gronden.

Tot deze cultuurhistorische waarden worden gerekend:

- a. reliëf: de ruggen, geulen, dijken, kaden en huisterpen;
- b. waterhuishouding: de contouren van de waterpartijen;
- c. verkaveling: de tracés en patronen van de kavelgrenzen, wegen en waterlopen;
- d. bebouwing: de locaties van de bebouwing, zoals deze op de desbetreffende gronden voorkomen, dan wel uit historische bronnen bekend zijn.

Artikel 6 Waarde – Ecologie

De voor 'Waarde - Ecologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor ecologische linten.

Artikel 7 Waterstaat – Beheerszone waterkering

De voor 'Waterstaat - Beheerszone watergang' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming en beheer van de naastgelegen watergangen en werkzaamheden in het kader van de verbetering van de naastgelegen watergangen.

Algemene aanduidingen

Milieuzone – spuitvrije zone

Ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone - spuitvrije zone' is het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen niet toegestaan, tenzij sprake is van het gebruik van (biologische) middelen die geen nadelig effect hebben op de directe omgeving.

Vrijwaringszone – weg

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - weg' zijn de gronden, naast de voor die gronden aangewezen bestemmingen, tevens aangeduid voor de bescherming van het gebruik van de naastgelegen verkeerswegen.

7. UITVOERBAARHEID

7.1 Economisch uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 3.1.6 lid 1 onder f van het Bro dient de uitvoerbaarheid van ruimtelijke plannen te worden aangetoond. De ontwikkeling betreft een particulier initiatief en bevindt zich op particulier terrein.

De initiatiefnemer zal met de gemeente en anterieure overeenkomst sluiten om de kosten voor de begeleiding van het bestemmingsplan en de daarbij behorende procedures te verzekeren. Hiermee wordt het verhaal van kosten van de grondexploitatie over in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd en hoeft geen exploitatieplan conform de Wro te worden opgesteld.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Omgevingsdialoog

Om de omwonenden/belanghebbende op de hoogte te stellen van de plannen voor het perceel Provincialeweg 56 te Ingen is op 3 februari 2021 een advertentie geplaatst in de Zakengids. In de advertentie is aan een ieder de mogelijkheid geboden om te reageren en/of vragen te stellen ten aanzien van het planvoornemen. Op de advertenties zijn geen reacties ontvangen.

Procedure

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient de gemeente bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te voeren met betrokken instanties, zoals het waterschap en diensten van Rijk en provincie, de betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

Het bestemmingsplan is naar diverse instanties toegezonden in het kader van het wettelijk vooroverleg (waterschap en provincie). De provincie heeft aangegeven dat het plan er in principe goed uit ziet. Het gaat om kleine bebouwing binnen Nationaal Landschap, maar aangezien er goed naar het gemeente LOP is gekeken, vormt dit geen belemmering. De ontwikkeling op deze locatie heeft geen gevolgen voor het Nationaal Landschap. Het Waterschap Rivierenland heeft aangegeven dat zij één opmerking hebben met betrekking tot het al dan niet plaatsen van bomen in de beschermingszone van de watergang. In de beschermingszones van de watergang(en) vinden geen werkzaamheden plaats. De beoogde bomen komen buiten deze zone(s) te liggen.

De procedure als bedoeld in afdeling 3.4 Awb wordt verder voor dit bestemmingsplan gevolgd.