

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer
22 februari 2022	D.105626 Z.037130

Voorstel ingebracht door R. B. Morshuis
Portefeuillehouder J. P. M. Meijers
Begrotingsprogramma en 5. Inwoners, bestuur en veiligheid
taakveld 0.1 Bestuur

Onderwerp **Zienswijze op kaderbrief 2023**
Regio Rivierenland

Voorgesteld besluit

1. Een zienswijze in te dienen op de kaderbrief van de Regio Rivierenland op de volgende onderwerpen:
 - a. Opmerking te maken over het ontbreken van beleidsmatige uitgangspunten in de kaderbrief.
 - b. Zorgen voor overzicht in het uitgebreide takenpakket van de Regio Rivierenland door het maken van een strategische agenda.
 - c. Het geven van inzicht in de wijze waarop Versis regiovervoer zal worden gefinancierd.
2. De zienswijzebrief vast te stellen (bijlage 4).

Samenvatting van het voorstel

Dit is het eerste jaar dat Regio Rivierenland een kaderbrief stuurt naar de deelnemende gemeenten. In de kaderbrief geeft de gemeenschappelijke regeling aan wat de beleidsmatige en financiële uitgangspunten zijn voor de begroting 2023. De gemeenteraad heeft de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op deze kaderbrief. Deze procedure is afgesproken in het regionale informatieprotocol. In dit voorstel wordt geadviseerd om een zienswijze in te dienen op de kaderbrief. Het bestuur van Regio Rivierenland dient bij het presteren van de conceptbegroting kenbaar te maken op welke manier de zienswijzen op de kaderbrief zijn verwerkt in de conceptbegroting.

HOOFDLIJNEN

1. Inleiding

Dit is het eerste jaar dat de Regio Rivierenland een kaderbrief stuurt naar de deelnemende gemeenten. In de kaderbrief geeft de gemeenschappelijke regeling (hierna GR) aan wat beleidsmatige en financiële uitgangspunten zijn voor de begroting 2023. Deze conceptbegroting wordt in april aan de gemeenten voorgelegd. De gemeenteraad heeft de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op deze kaderbrief. Het geven van een zienswijze is niet wettelijk verplicht. Echter, is het zeer wenselijk omdat de raad zo beter in positie kan worden gebracht.

2. Doel / meetbaar effect

Door het indienen van een zienswijze op de kaderbrief van de Regio Rivierenland kan de gemeente Buren kenbaar maken wat de wensen zijn voor de aankomende begroting voor 2023. Door een zienswijze in te dienen op de kaderbrief kunnen gemeenten meer invloed uitoefenen op de conceptbegroting. Bij het presenteren van de conceptbegroting dient het bestuur van Regio Rivierenland kenbaar te maken op welke manier de zienswijzen op de kaderbrief zijn verwerkt in de conceptbegroting.

3. Argumenten

1.1 Met het indienen van een zienswijze geeft de raad invulling aan zijn kaderstellende rol.

Het indienen van een zienswijze op de kaderbrief is niet wettelijk verplicht. Echter, is het zeer wenselijk omdat de raad zo beter in positie kan worden gebracht. Door een zienswijze in te dienen op de kaderbrief, heeft de raad meer invloed op de inhoud van de begroting 2023 van Regio Rivierenland. Hierin streeft de gemeente Buren ernaar om aansluiting te zoeken bij regionale initiatieven rondom grip op de gemeenschappelijke regelingen. Met het indienen van zienswijzen op de kaderbrief van Regio Rivierenland wordt invulling gegeven aan de wens van de raad om grip te krijgen op de gemeenschappelijke regelingen. Ook wordt er invulling gegeven aan het in 2020 vastgestelde regionale informatieprotocol.

1.2 Met het indienen van een zienswijze is er aansluiting bij regionale ontwikkelingen.

Buren streeft ernaar om aansluiting te zoeken bij regionale initiatieven rondom het krijgen van grip op de gemeenschappelijke regelingen. Met het indienen van zienswijzen op de kaderbrieven van GR'en wordt er invulling gegeven aan het in 2020 vastgestelde regionale informatieprotocol.

1.3 De zienswijze op de kaderbrief moet uiterlijk op 1 maart worden ingediend.

In het informatieprotocol is bepaald dat zienswijzen uiterlijk vóór 1 maart ingediend moeten worden bij de GR. Zo krijgt Regio Rivierenland de mogelijkheid om zienswijzen op de kaderbrief te betrekken bij het opstellen van de begroting 2023.

2.1 In de kaderbrief staat dat deze enkel financiële uitgangspunten bevat, dit terwijl de kaderbrief ook beleidsmatige uitgangspunten zou moeten bevatten.

In artikel 24b van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) staat dat de kaderbrief beleidsmatige uitgangspunten moet bevatten. Het is een gemiste kans dat de Regio Rivierenland zowel in de aanbestedingsbrief als in de inleiding van de kaderbrief aangeeft dat deze brief geen beleidsmatige uitgangspunten bevat. Zij stellen in de inleiding van de kaderbrief het volgende: "Wij continueren in de begroting het bestaande beleid." Met deze zin gaat de Regio Rivierenland voorbij aan de mogelijkheid die gemeenteraden hebben om hun kaderstellende rol vorm te geven met de kaderbrief. Daarnaast gaat de Regio Rivierenland voorbij aan belangrijke ontwikkelingen die invloed kunnen hebben op de begroting 2023. Het voorstel is om Regio Rivierenland erop te wijzen dat de kaderbrief voor volgend jaar zowel financiële als beleidsmatige uitgangspunten moet bevatten.

2.2 Overzicht aanbrengen in het uitgebreide takenpakket van de Regio Rivierenland door een strategische agenda.

Regio Rivierenland zet zich in voor verschillende onderwerpen om samenwerking binnen de regio te versterken. Het takenpakket van Regio Rivierenland wordt steeds omvangrijker. Rondom deze taken zijn ondertussen verschillende ambtelijke en bestuurlijke overleggen. Uiteindelijk komt dit alles samen bij de besluitvorming door het Algemeen Bestuur. Verschillende taken en projecten kunnen elkaar overlappen, waardoor het soms lastig is om als gemeente overzicht te houden. Daarnaast speelt de beperkte ambtelijke capaciteit een rol bij het aansluiting bij de verschillende overleggen en projecten. Het helpt de gemeenten als Regio Rivierenland een jaarplanning maakt van de producten die in ontwikkeling zijn of op ons af gaan komen. Deze planning kan indien nodig gedurende het jaar worden geactualiseerd. Met een strategische agenda houdt de gemeente het overzicht. Ook kan er aandacht worden besteed aan capaciteit en prioritering. Tot slot kan uit een strategische agenda worden afgeleid op welke momenten projecten worden voorgelegd aan speerpuntberaden, regionale portefeuillehoudersoverleggen, het algemeen bestuur en de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten.

2.3 Uitwerken van scenario's rondom het financieren van Versis regiovervoer.

De subsidie van de provincie voor dit programma wordt afgebouwd. In de kaderbrief is niet uitgewerkt welke consequenties dit heeft. In de kaderbrief konden verschillende scenario's worden uitgewerkt. Als Versis de taken blijft uitvoeren zoals nu het geval is en er minder subsidie is, dan betekent dit een extra bijdrage van de gemeenten. Een ander scenario is het afbouwen van het regionaal vervoer. Het is nu niet duidelijk welke keuzes er gemaakt gaan worden in de aanloop naar de begroting 2023. In de kaderbrief staat dat de subsidie van de provincie voor Versis wordt afgebouwd. Het voorstel is om in de zienswijze aan te geven dat we verwachten dat de financiële consequenties inzichtelijk zijn in de conceptbegroting 2023. Als het nog niet duidelijk is wat de financiële consequenties zijn, verzoeken wij Regio Rivierenland hierop een toelichting te geven.

4. Kanttekeningen

1.2 Het is nog onduidelijk hoe er wordt omgegaan met de ingediende zienswijzen.

Dit is het eerste jaar dat Regio Rivierenland een kaderbrief stuurt naar de gemeente. Het is daarom ook de eerste keer dat de raad een zienswijze geeft op de kaderbrief van Regio Rivierenland. Het is nog onduidelijk hoe Regio Rivierenland omgaat met de ingediende zienswijzen. Als meerdere gemeenten dezelfde zienswijzen indienen, is de kans groter dat een GR concreet invulling gaat geven aan de zienswijzen. In de aanbiedingsbrief van de conceptbegroting wordt aangegeven op welke wijze de zienswijze op de kaderbrief is verwerkt in de conceptbegroting. Dit is afgesproken in het informatieprotocol.

TOELICHTING EN UITVOERING

5. Financiën

De algemene financiële uitgangspunten in de kaderbrief wijken niet af op de uitgangspunten van de begroting 2022. Ook de systematiek van kostenverdeling en toerekening zijn conform de systematiek uit de begroting 2022. De indexeringsystematiek wijkt niet af t.o.v. van de begroting 2022 en is conform het percentage dat de overige Gemeenschappelijk Regelingen gebruiken (1.5% Prijsindex Nationale Bestedingen).

6. Communicatie

Nadat raad heeft ingestemd met de concept-zienswijzebrief wordt deze verstuurd naar het algemeen bestuur van Regio Rivierenland.

7. Uitvoering en planning

- Zienswijzen op de kaderbrief moeten uiterlijk vóór 1 maart worden ingediend, zodat deze betrokken kunnen worden bij het opstellen van de begroting.
- De concept begroting moet vóór 15 april worden verstuurd naar de gemeenteraden.
- Bij de aanbiedingsbrief van de conceptbegroting moet worden aangegeven op welke wijze de zienswijzen op de kaderbrief zijn verwerkt in de conceptbegroting.
- De gemeenteraad kan vervolgens in de zienswijze op de conceptbegroting aangeven of de raad tevreden is met de wijze waarop de Regio Rivierenland omgaat met de zienswijze op de kaderbrief.

8. Participatie

n.v.t.

9. Duurzaamheid

n.v.t.

Bijlagen:

1. Raadsbesluit
2. Aanbiedingsbrief kaderbrief Regio Rivierenland
3. Kaderbrief 2023 Regio Rivierenland
4. Zienswijzebrief gemeente Buren

Inlichtingen bij:

Naam	R. B. Morshuis
Domein	Bedrijfsvoering