

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer
22 februari 2022	D.105623 Z.037128

Voorstel ingebracht door R. B. Morshuis
Portefeuillehouder P. A. J. M. van den Hurk
Begrotingsprogramma en 1. Wonen, werken en recreatie
taakveld 8.3 Wonen en bouwen

Onderwerp **Zienswijze kaderbrief 2023**
Omgevingsdienst Rivierenland

Voorgesteld besluit

1. Een zienswijze in te dienen op de kaderbrief van de ODR op de volgende onderwerpen:
 - a. Complimenten voor de toegankelijkheid van de kaderbrief.
 - b. Aangeven dat communicatie en dienstverlening aandachtspunten zijn.
 - c. Een terugkoppeling te geven over bezuinigingsmogelijkheden.
 - d. Zorgen uiten over de personele bezetting en de gevolgen daarvan.
2. De zienswijzebrief vast te stellen (bijlage 4).

Samenvatting van het voorstel

Dit is het eerste jaar dat de Omgevingsdienst Rivierenland een kaderbrief stuurt naar de deelnemende gemeenten. In de kaderbrief geeft de gemeenschappelijke regeling aan wat de beleidsmatige en financiële uitgangspunten zijn voor de begroting voor 2023. De gemeenteraad heeft de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op deze kaderbrief. Deze procedure is afgesproken in het regionale informatieprotocol. In dit voorstel wordt aangegeven een zienswijze in te dienen op de kaderbrief. Het bestuur van de Omgevingsdienst Rivierenland dient bij het presenteren van de conceptbegroting kenbaar te maken op welke wijze de zienswijzen op de kaderbrief zijn verwerkt in de conceptbegroting.

HOOFDLIJNEN

1. Inleiding

Dit is het eerste jaar dat de Omgevingsdienst Rivierenland (hierna ODR) een kaderbrief stuurt naar de deelnemende gemeenten. In de kaderbrief geeft de gemeenschappelijke regeling (hierna GR) aan wat de beleidsmatige en financiële uitgangspunten zijn voor de begroting voor 2023. Deze conceptbegroting wordt in april aan de gemeenten voorgelegd. De gemeenteraad heeft de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op deze kaderbrief. Het geven van een zienswijze is niet wettelijk verplicht, maar wel zeer wenselijk omdat de gemeenteraad daarmee beter in positie kan worden gebracht.

2. Doel / meetbaar effect

Door het indienen van een zienswijze op de kaderbrief van de ODR kan de gemeente Buren kenbaar maken wat de wensen zijn voor de aankomende begroting voor 2023. Door een zienswijze in te dienen op de kaderbrief kunnen gemeenten meer invloed uitoefenen op de conceptbegroting. Het bestuur van de ODR dient bij het presenteren van de conceptbegroting kenbaar te maken op welke wijze de zienswijzen op de kaderbrief zijn verwerkt in de conceptbegroting.

3. Argumenten

1.1 *Met het indienen van een zienswijze geeft de raad invulling aan zijn kaderstellende rol.*

Het indienen van een zienswijze op de kaderbrief is niet wettelijk verplicht, maar het is wel wenselijk omdat de raad met het indienen van een zienswijze beter in positie kan worden gebracht. Door een zienswijze in te dienen op de kaderbrief, heeft de raad meer invloed op de inhoud van de begroting 2023 van de ODR. Hierin streeft de gemeente Buren ernaar om aansluiting te zoeken bij regionale initiatieven rondom grip op de gemeenschappelijke regelingen. Met het indienen van zienswijzen op kaderbrief van de ODR wordt invulling gegeven aan de wens van de raad om grip te krijgen op de gemeenschappelijke regelingen en wordt invulling gegeven aan het in 2020 vastgestelde regionale informatieprotocol.

1.2 *De gemeente Buren heeft een groot bestuurlijke en financieel belang bij de ODR.*

De gemeentelijke bijdrage aan de ODR is substantieel ten opzichte van de gemeentelijke begroting. Het financiële belang is groot. Daarnaast is de ODR verantwoordelijk voor een kerntaak van de gemeente, namelijk vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-beleid).

1.3 *De zienswijze op de kaderbrief moet uiterlijk op 1 maart worden ingediend.*

Om de ODR de mogelijkheid te geven om zienswijzen op de kaderbrief te betrekken bij het opstellen van de begroting, wordt in het informatieprotocol bepaald dat de gemeenteraden uiterlijk op 1 maart hun zienswijze kenbaar moet maken. Desalniettemin moet worden opgemerkt dat de ODR de zienswijzen op korte termijn moet verwerken, aangezien de conceptbegroting vóór 15 april naar de gemeenteraden moet worden gestuurd.

2.1 *De kaderbrief is duidelijk en overzichtelijk.*

De opzet van de eerste kaderbrief van de ODR is duidelijk en overzichtelijk. Het format, dat al wordt gebruik voor de andere P&C-stukken, is duidelijk en overzichtelijk. Dat de ODR nu vooral alle P&C-stukken, zoals de begroting, de jaarrekening en de bestuursrapportage, hetzelfde format gebruikt, komt de leesbaarheid ten goede. De opzet van de kaderbrief stemde de ODR af met de ambtelijke opdrachtgevers van de deelnemende gemeente.

2.2 *In de kaderbrief wordt aandacht besteed aan communicatie en dienstverlening.*

In de kaderbrief wordt aandacht besteed aan communicatie en dienstverlening. Wij zien dat hier nog een verbeterslag in is te maken door de ODR. Dit blijven ontwikkelen en hier continue aandacht aan geven, is belangrijk. Het is goed om te zien dat dit gebeurt en er aandacht is voor deze onderwerpen. Wij hopen dit dan ook terug te zien in de begroting 2023.

2.3 *Mogelijkheden om te bezuinigen.*

Voor de begroting 2023 wordt er door de ODR gekeken naar mogelijkheden om te bezuinigen. In de kaderbrief wordt nog niet duidelijk wat de denkrichting is. Het verzoek aan de ODR is om bij de begroting 2023 aan te geven aan welke bezuinigingsmogelijkheden wordt gedacht en waarom deze wel of niet zijn terug te zien in de conceptbegroting.

2.4 *Zorgen om personele bezetting bij de ODR en toenemende werkvoorraad*

De ODR geeft in de aanbestedingsbrief aan dat het werven van (tijdelijk) personeel op dit moment erg lastig is. Er is niet alleen sprake van het niet voorhanden zijn van gekwalificeerd personeel. Ook potentiële medewerkers die bijvoorbeeld via een scholingstraject kunnen worden opgeleid, zijn moeilijk te vinden. De ODR geeft aan zich zorgen te maken over de werkdruk en werkvoorraad met het huidige personeelsbestand. De ODR stelt dat zij verwachten dat de situatie in 2023 al sterk veranderd is. Ook de ambtelijke organisatie in Buren ervaart de gevolgen van de toenemende werkvoorraad bij de ODR. Het is goed om deze zorgen kenbaar te maken in de zienswijze.

4. Kanttekeningen

1.1 Het is nog onduidelijk hoe er wordt omgegaan met de ingediende zienswijzen.

Dit is het eerste jaar dat de ODR een kaderbrief stuurt naar de gemeente. Het is daarom ook de eerste keer dat de raad een zienswijze geeft op de kaderbrief van de ODR. Het is nog niet duidelijk hoe de ODR omgaat met de ingediende zienswijzen. Als meerdere gemeenten dezelfde zienswijzen indienen, is de kans groter dat een GR concreet invulling gaat geven aan de gegeven zienswijzen. Wel is in het informatieprotocol afgesproken dat in de aanbiedingsbrief van de conceptbegroting moet worden aangegeven op welke wijze de zienswijzen op de kaderbrief zijn verwerkt in de conceptbegroting.

1.2 De daadwerkelijke kosten voor de gemeente zijn op basis van outputfinanciering.

In een model van inputfinanciering weet je van tevoren exact wat de kosten zullen worden. Vanaf 2018 vindt de afrekening plaats op basis van het werkelijk aantal geleverde uren (outputfinanciering). Hierdoor kunnen de kosten mee- of tegenvallen. Deze overweging is belangrijk om mee te nemen in het beoordelen van zowel de kaderbrief als de conceptbegroting van de ODR.

1.3 De invoering van de Omgevingswet maakt het lastig om de werkzaamheden in te schatten.

Op 1 juli 2022 wordt naar verwachting de Omgevingswet ingevoerd. Hierdoor is het lastig om in te schatten wat dit gaat betekenen voor het aantal vergunningaanvragen. Rondom de Omgevingswet moeten nog veel keuzes worden gemaakt. Het is voor de ODR moeilijk om een begroting te maken voor 2023, aangezien nog niet geheel duidelijk is wat de invloed van deze wet is op de werkzaamheden.

TOELICHTING EN UITVOERING

5. Financiën

De algemene uitgangspunten wijken niet af van de uitgangspunten van de begroting 2022. Ook de systematiek van kostenverdeling en toerekening zijn volgens de systematiek uit de begroting 2022. De indexeringsystematiek wijkt niet af ten opzichte van de begroting 2022 en is volgens het percentage dat de overige gemeenschappelijke regelingen gebruiken (1.5% Prijsindex Nationale Bestedingen).

6. Communicatie

Nadat raad heeft ingestemd met de concept-zienswijzebrief wordt deze verstuurd naar het algemeen bestuur van de ODR.

7. Uitvoering en planning

- Zienswijzen op de kaderbrief moeten uiterlijk vóór 1 maart worden ingediend, zodat deze betrokken kunnen worden bij het opstellen van de begroting.
- De concept begroting moet vóór 15 april worden verstuurd naar de gemeenteraden.
- Bij de aanbiedingsbrief van de conceptbegroting moet worden aangegeven op welke wijze de zienswijzen op de kaderbrief zijn verwerkt in de conceptbegroting.
- De gemeenteraad kan vervolgens in de zienswijze op de conceptbegroting aangeven of de raad tevreden is met de wijze waarop de ODR omgaat met de zienswijze op de kaderbrief.

8. Participatie

n.v.t.

9. Duurzaamheid

n.v.t.

Bijlagen:

1. Raadsbesluit
2. Aanbiedingsbrief kaderbrief ODR
3. Kaderbrief ODR
4. Zienswijzebrief gemeente Buren

Inlichtingen bij:

Naam	R. B. Morshuis
Domein	Bedrijfsvoering