

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer
22 februari 2022	D.109640 Z.038091

Voorstel ingebracht door H. Luiten
Portefeuillehouder J.P. Neven
Begrotingsprogramma en 29. Afval
taakveld

Onderwerp **Zienswijze kadernota 2023 AVRI**

Voorgesteld besluit

1. Een zienswijze in te dienen op de kaderbrief van Avri op de volgende onderwerpen:
 - a. Communicatie en verbeterkansen.
 - b. Programma GRIP, doelstellingen en besparingen.
 - c. Uitgebreide Producentenverantwoordelijkheid.
 - d. Ontwikkelingen afval- en grondstoffenmarkt.
 - e. Milieustraten in ontwikkeling.
 - f. Luiers en incontinentiemateriaal.
 - g. Integraal Beheer Openbare Ruimte (IBOR).
 - h. Financiën en financiële stabiliteit.
 - i. Continuïteit in bedrijfsvoering middels duurzaam inzetbare medewerkers.
2. Een zienswijze in te dienen op de discussienota Nazorgfonds stortplaats op de volgende onderwerpen:
 - a. Risico omtrent stortplaats bij Avri houden.
 - b. Risico-opslag afvalstoffenheffing behouden.
 - c. Gemeente Buren periodiek geïnformeerd houden.
3. De zienswijzebrief vast te stellen (bijlage 3).

Samenvatting van het voorstel

Als gemeente hebben we de kadernota 2023 van Avri mogen ontvangen. Tevens een discussienota omtrent Nazorgfonds stortplaats. Op beide onderdelen wordt gevraagd om een zienswijze. In de kadernota geeft de gemeenschappelijke regeling aan wat de beleidsmatige en financiële uitgangspunten zijn voor de begroting voor 2023. De gemeenteraad heeft de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op deze kadernota. Deze procedure is afgesproken in het regionale informatieprotocol. In dit voorstel wordt aangegeven een zienswijze in te dienen op de kadernota. Het bestuur van Avri dient bij het presenteren van de conceptbegroting kenbaar te maken op welke wijze de zienswijzen op de kadernota zijn verwerkt in de conceptbegroting.

HOOFDLIJNEN

1. Inleiding

Avri heeft december verleden jaar de kadernota 2023 richting de gemeente Buren verstuurd. Dit met verzoek om hiervoor tot een zienswijze te komen. In dezelfde aanbiedingsbrief wordt verwezen naar de discussienota Nazorgfonds stortplaats. Ook hiervoor wordt een zienswijze gevraagd. Beiden zienswijzen zijn gecombineerd in te dienen.

In de kadernota geeft de gemeenschappelijke regeling (hierna GR) aan wat de beleidsmatige en financiële uitgangspunten zijn voor de begroting voor 2023. Deze conceptbegroting wordt in april aan de gemeenten voorgelegd. De gemeenteraad heeft de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op deze kadernota. Het geven van een zienswijze is niet wettelijk verplicht, maar wel zeer wenselijk omdat de gemeenteraad daarmee beter in positie kan worden gebracht.

In discussienota Nazorgfonds stortplaats wordt ingaan op de risico's en kansen omtrent de stortplaats te Geldermalsen.

2. Doel / meetbaar effect

Door het indienen van een zienswijze kan de gemeente Buren kenbaar maken wat de wensen zijn voor de aankomende begroting voor 2023 en daarmee meer invloed uitoefenen op de conceptbegroting 2023. Het bestuur van Avri dient bij het presenteren van de conceptbegroting kenbaar te maken op welke wijze de zienswijzen op de kadernota hierin zijn verwerkt.

Een zienswijze op de discussienota Nazorgfonds stortplaats stelt in staat de wijze waarmee om te gaan met de kansen en risico's omtrent de stortplaats te beïnvloeden. En tevens om als mede-risicodrager richting te geven aan de manier waarop Avri hier mee om gaat.

3. Argumenten

1.1 Met het indienen van een zienswijze geeft de raad invulling aan zijn kaderstellende rol.

Het indienen van een zienswijze op de kadernota is niet wettelijk verplicht, maar het is wel wenselijk omdat de raad met het indienen van een zienswijze beter in positie kan worden gebracht. Dit stelt de raad in staat meer invloed op de inhoud van de begroting 2023 van Avri uit te oefenen. Met het indienen van zienswijzen op de kadernota van Avri wordt invulling gegeven aan de wens van de raad om grip te krijgen op de gemeenschappelijke regelingen en wordt invulling gegeven aan het in 2020 vastgestelde regionale informatieprotocol.

1.2 De gemeente Buren heeft een groot bestuurlijk en financieel belang bij de Avri.

Het gemeentelijk belang omtrent de diensten van Avri is groot. Primair betreft dit de inzameling en het verwerken van afvalstromen. De kosten hiervoor worden verrekend middels de afvalstoffenheffing. Tevens gaat de kadernota in op de taken die onderdeel uitmaken van het pluspakket. Voor de gemeente Buren geldt dat binnen het pluspakket de IBOR-taken (integraal beheer openbare ruimte) worden afgenomen. De kosten voor uitvoering van deze IBOR-taken worden met de gemeente verrekend.

1.3 De zienswijze op de kadernota moet uiterlijk op 1 maart worden ingediend.

Om Avri de mogelijkheid te geven om zienswijzen op de kadernota te betrekken bij het opstellen van de begroting, wordt in het informatieprotocol bepaald dat de gemeenteraden uiterlijk op 1 maart hun zienswijze kenbaar moet maken. Daarbij moet worden opgemerkt dat Avri de zienswijzen op korte termijn heeft te verwerken, aangezien de conceptbegroting vóór 15 april naar de gemeenteraden moet worden gestuurd.

2.1 Met het indienen van de zienswijze geeft de raad invulling aan de rol van mede-risicodrager.

De regionale stortplaats in Geldermalsen is afgewerkt, gesloten en daarmee gereed voor overdracht aan de provincie Gelderland. Bij overdracht dient een bedrag voor de provincie beschikbaar te zijn voor de eeuwigdurende zorg, het zogenaamde doelvermogen. Er is een risico op een te laag doelvermogen in het nazorgfonds van de stortplaats. In de begroting en het meerjarenperspectief is al rekening gehouden met € 12,- per huishouden per jaar risico-opslag tot 2034. In theorie zou dat voldoende doelvermogen moeten kunnen opleveren, maar dat is met name afhankelijk van twee factoren: de rekenrente en de technische uitgangspunten. Hiermee loopt Avri (en subsidiair de gemeenten) uiteindelijk een risico.

2.2 De zienswijze geeft duidelijkheid omtrent de alternatieve variant van omgaan met de risico's.

Er is ook een variant denkbaar om het risico van de stortplaats als deelnemende gemeenten geheel over te nemen. Dit zou betekenen dat het huidige gekwantificeerde risico van 5,9 miljoen moet worden

meegewogen in het weerstandsvermogen van de afzonderlijke gemeenten. Daarnaast zou dat betekenen dat de risico-opslag van € 12,- naar beneden kan of dat na het bereiken van voldoende weerstandsvermogen voor de overgebleven risico's bij de Avri (vermoedelijk binnen enkele jaren), de € 12,- risico-opslag helemaal uit het tarief kan worden gehaald. In de zienswijze wordt de voorkeur uitgesproken het risico bij Avri te laten en de risico-opslag van €12,- te behouden teneinde het doelvermogen als beoogd te bereiken.

2 Kanttekeningen

1.1 Een zienswijze op de kadernota resulteert niet in een gewijzigde kadernota

Zoals reeds benoemd zal de zienswijze worden benut bij het opstellen van de begroting 2023 door Avri. Dit heeft primair betrekking op de taken die onderdeel uitmaken van het basispakket. Tevens bevat de begroting uitgangspunten voor de taken in het pluspakket, waarvan de gemeente Buren de IBOR-taken bij Avri afneemt. Een (werk)begroting voor het uitvoeren van deze IBOR-taken volgt pas later in het jaar. Avri verzorgt bij de presentatie van de conceptbegroting een terugkoppeling over de manier waarmee omgegaan is met de ingediende zienswijze(n).

2.1 De situatie omtrent de stortplaats (en het nazorgfonds) is voor de lange termijn.

Er is niet op korte termijn uitsluitend nodig over de wijze waarop om te gaan met de kansen en risico's omtrent de overdracht van de stortplaats te Geldermalsen. De nota is vooral informierend, met als doel daarover met elkaar, Avri en raden, het gesprek te blijven voeren. Een zienswijze kan in beginsel wel de richting van dit gesprek bepalen. De kansen en risico's zijn bovendien aan tijd en uitgangspunten onderhevig, zoals ook uit de nota blijkt. De provincie kan hierin een cruciale rol vervullen. Een goede relatie tussen Avri en provincie inzake de stortplaats is daarin van groot belang.

TOELICHTING EN UITVOERING

3 Financiën

De begroting voor alle taken die geen onderdeel uitmaken van het pluspakket, worden verrekend middels de afvalstoffenheffing. Overeenkomstig de door het CPB opgestelde cijfers die in de septembercirculaire zijn opgenomen, past Avri een algemene prijsindexering toe van 1,5% (conform september circulaire 2021). Overige uitgangspunten omtrent indexering zijn opgenomen in de kadernota 2023. Waarbij vermeld dient te worden dat hiervoor de financiële controllers van de Rivierenlandse gemeenschappelijke regelingen (GR-en) met elkaar hebben gesproken over de systematiek van het in de begroting verwerken van verwachte salariskostenstijgingen en de hierbij gewenste onderlinge harmonisering.

Ten aanzien van de IBOR-taken, als onderdeel van het pluspakket, wordt uitgegaan van branche-specifieke marktwerking. De GWW sector verwacht aankomende jaren bij de aanbestedingen een kostenstijging van ca. 7% per jaar. Op het moment dat er nieuwe contracten moeten worden afgesloten betekent dit dat rekening gehouden moet worden met hogere kosten in de komende jaren die verwerkt zullen worden in de begroting, zoals ze zich voordoen. De zienswijze benadrukt dat hierin maatwerk (dus beoordeling per contract binnen de gemeente Buren) nodig is.

4 Communicatie

Nadat raad heeft ingestemd met de concept-zienswijzebrief wordt deze verstuurd naar het algemeen bestuur van Avri.

5 Uitvoering en planning

Zienswijzen op de kadernota moeten uiterlijk vóór 1 maart worden ingediend, zodat deze betrokken kunnen worden bij het opstellen van de begroting. De concept begroting moet vóór 15 april worden verstuurd naar de gemeenteraden. Bij de aanbestedingsbrief van de conceptbegroting moet worden aangegeven op welke wijze de zienswijzen op de kadernota zijn verwerkt in de conceptbegroting.

8. Participatie

N.v.t.

9. Duurzaamheid

N.v.t.

Bijlagen:

1. Aanbiedingsbrief kadernota Avri
2. Kadernota Avri
3. Zienswijzebrief gemeente Buren

Inlichtingen bij:

Inhoudelijke vragen

Naam	H. Luiten
Domein	Ruimte

Procedurele vragen

Naam	R. B. Morshuis
Domein	Bedrijfsvoering