

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer
14 juni 2022	D.119227 Z.041205

Voorstel ingebracht door J.M.B. Terberg
Portefeuillehouder H.N.G. Wiendels
Begrotingsprogramma en 3. Sociaal Domein
taakveld 6.4 Begeleide Participatie

Onderwerp **Zienswijze begroting 2023 en
jaarrekening 2021 GR Werkzaam
Rivierenland**

Voorgesteld besluit

1. Een positieve zienswijze in te dienen op de begroting 2023 van GR Werkzaam Rivierenland
2. Een positieve zienswijze in te dienen op de jaarrekening 2021 van GR Werkzaam Rivierenland
3. De zienswijzebrief vast te stellen

Samenvatting van het voorstel

De gemeenschappelijke regeling (GR) Werkzaam Rivierenland vraagt de raad om een zienswijze uit te brengen op haar begroting 2023 en haar jaarrekening 2021. De inhoud van beide documenten zijn reden om een positieve zienswijze in te dienen.
Het college vraagt de raad een positieve zienswijze in te dienen op zowel de begroting 2023 als de jaarrekening 2021 van GR Werkzaam Rivierenland.

HOOFDLIJNEN

1. Inleiding

Werkzaam Rivierenland is een Gemeenschappelijke regeling (GR) die de volgende regelingen uitvoert voor acht gemeenten in Regio Rivierenland:

- De Participatiewet en aanverwante regelingen voor zes gemeenten:
Culemborg, Maasdriel, Tiel, West-Betuwe, West Maas en Waal en Zaltbommel
- De Wet Sociale Werkvoorziening (Wsw) voor zeven gemeenten:
Culemborg, Maasdriel, Tiel, West-Betuwe, Zaltbommel, Neder-Betuwe en Buren.

West Maas en Waal neemt dus alleen deel in de GR Werkzaam voor de Participatiewet.
Neder-Betuwe en Buren nemen dus alleen deel voor de Wsw. De Participatiewet wordt voor Neder-Betuwe en Buren uitgevoerd door Buren in eigen beheer.

Binnen de GR Werkzaam zijn de kosten en baten van enerzijds de Participatiewet (en aanverwante regelingen) en anderzijds de Wsw strikt gescheiden.

Op 1 januari 2022 hadden 72 inwoners van de gemeente Buren een Wsw-dienstverband. Zij werken met begeleiding in een beschermde omgeving bij de Sociale werkvoorziening Werkzaam.

De gemeenteraad heeft het recht een zienswijze in te dienen op de begroting van een GR. Dit staat in (artikel 35) van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Werkzaam vraagt ons nu een reactie te geven op haar concept begroting 2023.

In de Wgr is niet opgenomen dat de raad ook het recht heeft een zienswijze in te dienen op de jaarrekening. Maar in de GR Werkzaam (artikel 30 lid 2) staat dat dit wel mag. Werkzaam vraagt ons ook om een reactie te geven op de concept jaarrekening 2021.

Met het indienen van zienswijzen op de begroting en jaarrekening kan de raad haar mening geven over het beleid van de GR. Het college stelt nu de raad voor om een positieve zienswijze uit te brengen op zowel de concept begroting 2023 – als de concept jaarrekening 2021 van Werkzaam.

2. Doel / meetbaar effect

We willen onze zienswijzen op de concept begroting 2023 en de concept jaarrekening 2021 van Werkzaam kenbaar maken.

3. Argumenten

1.1. *Met het indienen van een zienswijze geeft de raad invulling aan haar kaderstellende rol.*

Want met het indienen van een zienswijze kan de raad in positie gebracht worden. Zo krijgt de raad meer grip op de gemeenschappelijke regelingen. Daarbij geven we invulling aan het in 2020 vastgestelde regionale informatieprotocol.

1.2. *De raden in regio Rivierenland stellen in de derde week van juni de zienswijzen vast*

Want dat hebben alle gemeenschappelijke regelingen zo afgesproken met de griffiers van alle deelnemers.

1.3. *De begroting 2023 van Werkzaam is reden voor een positieve zienswijze*

Want de concept begroting laat een positief beeld zien. De begroting is volledig en de taken voor de Wsw (het deel waar Buren in deelneemt) zijn in de begroting opgenomen. Het weerstandsvermogen is voldoende voor mogelijke risico's. Deze risico's zijn 75% afgedekt met het eigen vermogen van Werkzaam. De hoogte van de algemene reserve is € 2,1 mln.

1.4. *De jaarrekening 2021 is reden voor een positieve zienswijze*

Want de gemeentelijke bijdrage was € 27.766,-- minder dan begroot. De jaarrekening voldoet aan het Besluit begroting en verantwoording (Bbv). Werkzaam heeft voor het merendeel de vooraf bepaalde doelen behaald. De accountant is voornemens een goedkeurende verklaring te geven.

Werkzaam kreeg ook in 2021 te maken met de beperkende maatregelen door COVID-19, maar hield de Sociale Werkvoorziening (SW) open. Juist voor de doelgroep Wsw was de waarde van werk, sociale contacten en dagritme tijdens deze periode van groot belang. Voor de SW bedrijven stelde het Rijk een compensatie beschikbaar voor de lagere omzet. Maar omdat het SW bedrijf van Werkzaam open bleef was er relatief weinig omzetsderving.

4. Kanttekeningen

1.1. *De Rijksbijdrage voor de Wsw is al jaren structureel minder dan de loonkosten Wsw*

Want we kregen hiervoor € 1.894.765,-- in 2021, terwijl de netto Wsw last € 1.983.734,-- was. Een tekort van € 88.969,--. Dit heet het 'Wsw-gat'; een tekort waar vrijwel alle gemeenten mee te maken hebben. Werkzaam wist die schade te beperken door een goede Wsw omzet.

1.2. *We hebben geen invloed op de loonkosten van medewerkers Wsw*

Want de loonafspraken van inwoners die werken in de Sociale werkvoorziening zijn vastgelegd in de Collectieve arbeidsovereenkomst (Cao) Sociale Werkvoorziening.

1.3. *Werkzaam heeft nauwelijks invloed op het aantal Wsw medewerkers*

Want zij werken nu in een speciale, beschermde werkomgeving. De kans dat zij uitstromen naar regulier werk is vanwege hun arbeidsbeperking(en) vrijwel nihil. Er is geen instroom meer in de Wsw. Sinds 2015 valt die nieuwe instroom onder de Participatiewet.

1.4. *Het is niet reëel dat Werkzaam bezuinigt op kosten bedrijfsvoering Wsw*

Want de kosten bedrijfsvoering van het onderdeel Wsw zijn bij Werkzaam relatief laag. Dit in vergelijking met andere Sociale Werkvoorzieningen in Nederland.

TOELICHTING EN UITVOERING

5. Financiën

Begroting Buren 2021	Jaarrekening Werkzaam 2021	Begroting Buren 2022	Begroting Buren 2023	Begroting Werkzaam 2023
€ 2.115.600	€ 2.087.834	€ 2.079.904	€ 1.985.216	€ 1.951.900

De jaarrekening 2021 van Werkzaam laat een positief verschil zien van € 27.766,-- ten opzichte van onze begroting 2021.

6. Communicatie

Als de zienswijzen zijn vastgesteld, sturen we deze aan het dagelijks bestuur (DB) van Werkzaam.

7. Uitvoering en planning

Werkzaam vroeg de raden om zienswijzen voor 17 juni. Na binnenkomst van de zienswijzen en een reactie hierop van het DB (en zo nodig een nota van wijzigingen), worden deze aangeboden aan het algemeen bestuur (AB). Behandeling van de stukken in het AB is gepland op 11 juli.

8. Participatie

Dit voorstel leent zich niet voor burgerparticipatie.

9. Duurzaamheid

Dit voorstel draagt niet bij aan de doelstellingen van duurzaamheid.

Bijlagen:

- Raadsbesluit
 - Zienswijzebrief besluit zienswijzen aan secretaris van het DB GR Werkzaam Rivierenland
 - Aanbiedingsbrief begroting 2023
 - Concept begroting 2023
 - Aanbiedingsbrief jaarstukken 2021
 - Concept jaarrekening 2021
 - Accountantsverslag 2021
 - Controleverklaring accountant 2021
-
- De Wet op de gemeenschappelijke regelingen:
[wetten.nl - Regeling - Wet gemeenschappelijke regelingen - BWBR0003740 \(overheid.nl\)](https://wetten.nl/Regeling-Wet-gemeenschappelijke-regelingen-BWBR0003740-overheid.nl)
 - De Gemeentewet
[wetten.nl - Regeling - Gemeentewet - BWBR0005416 \(overheid.nl\)](https://wetten.nl/Regeling-Gemeentewet-BWBR0005416-overheid.nl)
 - De gemeenschappelijke Regeling Werkzaam Rivierenland:
[Gemeenschappelijke Regeling Werkzaam Rivierenland \(overheid.nl\)](https://wetten.nl/Regeling-Gemeenschappelijke-Regeling-Werkzaam-Rivierenland-overheid.nl)

Inlichtingen bij:

Naam	J.M.B. Terberg
Domein	Sociaal Domein