

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer
14 juni 2022	D.118304 Z.041103

Voorstel ingebracht door R.B. Morshuis
Portefeuillehouder P.J.A.M. van den Hurk
Begrotingsprogramma en 1 Wonen, werk en recreatie
taakveld 8.3 Wonen en bouwen

Onderwerp Zienswijze begroting 2023 en jaarrekening
2021 Omgevingsdienst Rivierenland

Voorgesteld besluit

1. Een zienswijze in te dienen op de begroting 2023 van de Omgevingsdienst Rivierenland op de volgende onderwerpen:
 - a. Aangeven dat de reactie op door Buren ingediende zienswijze op de kaderbrief duidelijk is;
 - b. Een positieve zienswijze geven op de begroting 2023 van de Omgevingsdienst Rivierenland.
2. Een zienswijze in te dienen op de jaarrekening 2021 van de Omgevingsdienst Rivierenland op de volgende onderwerpen:
 - a. In te stemmen een bedrag van € 100.000 tot uiterlijk eind 2023 beschikbaar te stellen als dekking voor de frictiekosten als gevolg van de organisatie ontwikkeling;
 - b. In te stemmen het restant rekeningresultaat ter hoogte van € 307.881 uit te keren aan de deelnemers conform voorgestelde verdeling (*Buren ontvangt een teruggave van € 44.290*).
3. De zienswijzebrief vast te stellen.

Samenvatting van het voorstel

De gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Rivierenland (ODR) heeft de concept begroting 2023 en jaarrekening 2021 voorgelegd aan de deelnemende gemeenten. De gemeenteraad heeft de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de begroting en jaarrekening van de GR. Door het indienen van een zienswijze op de begroting en jaarrekening kan de gemeente Buren kenbaar maken wat de wensen zijn ten aanzien van het te voeren beleid van de GR. De gemeente kan een positieve zienswijze geven op de begroting 2023 en jaarrekening 2021. Van het voordeel op de jaarrekening 2021 wordt € 100.000 beschikbaar gesteld als dekking voor de frictiekosten als gevolg van de organisatie ontwikkeling en het restant ter hoogte van € 307.881 uit te keren aan de deelnemers conform voorgestelde verdeling. Hiervan ontvangt Buren een teruggave van € 44.290.

HOOFDLIJNEN

1. Inleiding

De gemeente Buren neemt deel aan de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Rivierenland (hierna ODR). De ODR is voor bedrijven en inwoners van de gemeente Buren de uitvoeringsorganisatie voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). Deelname aan deze gemeenschappelijke regeling voor de milieutaken is verplicht. De gemeente Buren heeft ervoor gekozen de bouwtaken (Wabo-taken) uit te laten voeren door de ODR.

De ODR heeft de concept begroting 2023 en jaarrekening 2021 voorgelegd aan de deelnemende gemeenten. De gemeenteraad heeft de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de begroting en jaarrekening van de gemeenschappelijke regeling (hierna GR). Met het indienen van een zienswijze kan de gemeenteraad beter in positie worden gebracht.

De andere acht gemeenten in de regio Rivierenland dienen ook een zienswijze in. Bij het opstellen van een zienswijze wordt op ambtelijk niveau afstemming gezocht.

2. Doel / meetbaar effect

Met het indienen van een zienswijze op de begroting en jaarrekening kan de gemeente Buren de wensen van het te voeren beleid van de GR kenbaar maken. De begroting en jaarrekening van de GR maakt onderdeel uit van de planning- en controlcyclus van de gemeenschappelijke regeling. Zo dient het bestuur van de GR bij het presenteren van de conceptbegroting aan te geven hoe de zienswijzen op de kaderbrief verwerkt zijn in de conceptbegroting. Daarnaast is het van belang om te kijken naar de verschillen tussen de concept jaarrekening 2021 en begroting 2021 van de GR. Om te bepalen of verschillen tussen beide goed zijn te verklaren.

3. Argumenten

1.1 *De ODR geeft op een goede manier invulling aan het regionale informatieprotocol met het geven van een reactie op de zienswijze op de kaderbrief van de ODR.*

De ODR geeft in een aparte bijlage een reactie op de ingediende zienswijzen op de kaderbrief 2023. Het gebruikte format is duidelijk en overzichtelijk. De wijze van reageren voldoet aan de gemaakte afspraken in het regionale informatieprotocol. De ODR geeft een heldere en inhoudelijke reactie op de ingediende zienswijze van de gemeente Buren. Daarnaast is het een positieve constatering dat de gemeenteraden van Maasdriel en Zaltbommel op enkele inhoudelijke punten overeenkomstige zienswijzen hebben ingediend. Helaas hebben maar drie van de acht gemeenten gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

1.2 *Duidelijke inhoudelijke reactie op de door Buren gegeven zienswijze op de kaderbrief van de ODR.*

In de reactie op de zienswijze komt naar voren dat de ODR aandacht zal besteden aan het verder verbeteren van de dienstverlening. Aandachtspunt is dat de ODR had kunnen aangeven waar het verbeteren van de dienstverlening is terug te zien in de ontwerp begroting 2023. Vervolgens geeft de ODR een aantal inhoudelijke argumenten waarom extra kostenbesparing in 2023 niet mogelijk is. Tot slot is het goed dat de ODR de krapte op de arbeidsmarkt heeft meegenomen in het risicoprofiel en daarmee het weerstandsvermogen.

1.3 *De begroting is opgesteld conform de financiële uitgangspunten in de kadernota.*

De financiële uitgangspunten die zijn gegeven in de kadernota 2023 van de ODR zijn terug te zien in de concept begroting 2023.

2.1 *Door € 100.000 beschikbaar te stellen uit het positief rekeningsaldo van 2021 kunnen de frictiekosten als gevolg van de organisatieontwikkeling worden gedekt.*

In 2022 geeft de ODR vorm aan de invulling van de organisatie ontwikkeling. De organisatie wordt anders ingericht zodat er beter kan worden gewerkt aan de opgaven die er liggen, zoals de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Het is reëel om te verwachten dat dit zal leiden tot frictiekosten, maar momenteel is nog niet te zeggen hoe hoog deze worden. Vanuit het voorzichtigheidsprincipe wordt daarom voorgesteld om hiervoor tijdelijk (tot uiterlijk eind 2023) een bedrag van € 100.000 te reserveren. Mocht dit budget niet nodig zijn dan zal dit in de jaarrekening worden teruggegeven aan de deelnemende gemeenten. In de bestuursrapportage 2022 zal over de voortgang worden gerapporteerd.

2.1 *De gemeente Buren ontvangt een teruggave van € 20.611 voor voordeel op de lumpsum complexe bedrijven.*

Voor de lumpsum complexe bedrijven zijn in 2021 minder kosten gemaakt dan begroot. Voor de ODR was dit in totaal € 148.278. De teruggave van dit voordeel heeft een eigen verdeelsleutel. De gemeente Buren ontvangt een teruggave van € 20.611.

2.2 De gemeente Buren ontvangt een teruggave van € 23.680 voor het restantvoordeel.

Het restantvoordeel van in totaal € 159.603 wordt verdeeld op basis van de DVO-afname 2021 van de deelnemers. De gemeente Buren ontvangt een teruggave van € 23.680.

2.3 Accountant heeft het jaarverslag 2021 ODR goedgekeurd

De accountant schrijft in het verslag dat er aan de minimale interne beheersingsmaatregel (voldoende functiescheiding) is voldaan. Op basis van de uitgevoerde werkzaamheden geeft de accountant een goedkeurend oordeel. Voor de rechtmatigheid is eveneens een goedkeurend oordeel gegeven.

3.1 Met het indienen van een zienswijze geeft de raad invulling aan zijn kaderstellende rol.

Met het indienen van een zienswijze kan de raad in positie gebracht worden. De gemeente Buren streeft er naar om aansluiting te zoeken bij regionale initiatieven rondom grip op de gemeenschappelijke regelingen. Met het indienen van zienswijzen krijgt de raad meer grip op de gemeenschappelijke regelingen en wordt invulling gegeven aan het in 2020 vastgestelde regionale informatieprotocol.

3.2 De gemeente Buren heeft een groot bestuurlijk en financieel belang bij de ODR.

De gemeentelijke bijdrage aan de ODR is substantieel ten opzichte van de gemeentelijke begroting. De gemeente Buren is vertegenwoordigd in het algemeen bestuur door wethouder P. J. A. M. van den Hurk. De gemeente Tiel bracht alleen milieutaken in. Zij hebben één stem in het algemeen bestuur, de overige deelnemers hebben twee stemmen. De VTH-taken zijn vastgelegd in een dienstverleningsovereenkomst tussen de gemeente Buren en de gemeenschappelijke regeling.

3.3 In de regionale griffierskring is afgesproken dat de raden in de regio Rivierenland de zienswijzen behandelen in de derde week van juni.

De andere gemeenten in de regio Rivierenland zullen conform de afspraak in de griffierskring de zienswijzen behandelen in de derde week van juni. De ODR verzoekt in de aanbiedingsbrief een reactie van de Raad voor 24 juni 2022. Als de zienswijzebrief op 14 juni 2022 wordt vastgesteld is de gemeente Buren ruim op tijd.

4. Kanttekeningen

1.2 De daadwerkelijke kosten voor de gemeente zijn op basis van outputfinanciering.

In een model van inputfinanciering weet je van tevoren exact wat de kosten zullen worden. Vanaf 2018 vindt de afrekening plaats op basis van het werkelijk aantal geleverde uren (outputfinanciering). Hierdoor kunnen de kosten mee- of tegenvallen. Deze overweging is belangrijk om mee te nemen in het beoordelen van concept begroting 2023 van de ODR.

2.1 Normaliter gaat een voordelig rekeningresultaat geheel terug naar de gemeenten.

Het is niet gebruikelijk om een gedeelte van het voordeel te reserveren voor frictiekosten. Een goede onderbouwing over de te verwachten frictiekosten ontbreekt. Het bedrag wordt echter alleen gebruikt als frictiekosten zich daadwerkelijk voordoen. De gemeenteraad zou goed moeten worden geïnformeerd over te ontstane frictiekosten als gevolg van de organisatieverandering, vooral als dit invloed heeft op de uitvoering en financiën van de ODR. We verwachten dan ook dat de ODR zal rapporteren over ontwikkelingen rondom de organisatieontwikkeling in komende planning- en control cyclus producten.

2.2 Teruggave door voordeel op het onderdeel complexe bedrijven is incidenteel.

Dit voordeel is incidenteel omdat de kosten de komende jaren zullen stijgen vanwege o.a. de programmatische aanpak toezicht en handhaving gemeentelijk complexe bedrijven en de landelijke aansluiting op Inspectiewet. Daarnaast is er in 2022 sprake van hogere kosten vanwege werkzaamheden in het kader van de voorbereiding op de Omgevingswet.

TOELICHTING EN UITVOERING

5. Financiën

Bijdrage gemeente Buren

	Begroting Buren 2021	Jaarrekening GR 2021	Begroting Buren 2022	Begroting Buren 2023	Begroting GR 2023
Bijdrage Buren	€ 2.676.719	€ 2.862.695	€ 2.593.013	€ 2.593.013	€ 2.669.193

De begrotingen Buren 2021, 2022 en 2023 zijn de gewijzigde begroting van dat jaar tot en met de vaststelling van het werkprogramma 2022. De overschrijding van de begroting 2021 wordt veroorzaakt door extra aanvragen omgevingsvergunning bouw. De extra kosten hiervoor zijn gedekt door extra leges opbrengsten.

Omvang risico's 2023 GR

Het benodigde weerstandsvermogen is € 645.865.

Grootste risico's 2023 GR

- Tekort gekwalificeerde personeel
- Tariefstijging inhuurkrachten
- De invoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb).
- Onduidelijkheid rondom invoering nieuwe Omgevingswet.
- Overschrijding van het aantal diensten die zijn afgesproken in de dienstverleningsovereenkomsten die niet worden gedekt door extra legesinkomsten.

Weerstandsvermogen 2023 GR

Het beschikbare weerstandsvermogen is € 727.550

Onderdeel van risicoprofiel Buren

De weerstandsratio is 1,13 (€ 727.550/€ 645.865). Volgens de criteria van Buren is de weerstandsratio voldoende. We houden hier geen rekening mee in het risicoprofiel van de gemeente Buren.

6. Communicatie

Nadat de raad heeft ingestemd met de concept-zienswijzebrief wordt deze verstuurd naar het algemeen bestuur van de ODR. Op de website www.zienswijzengelderlandzuid.nl staan alle door de gemeenten ingediende zienswijzen de begrotingen en jaarrekeningen van de gemeenschappelijke regelingen.

7. Uitvoering en planning

Zodra de zienswijzebrief is vastgesteld door de raad wordt deze verzonden naar de ODR. Na ontvangst van de zienswijzen worden de ontwerp begroting 2023 en jaarrekening 2021, onder bijvoeging van de zienswijzen van de gemeenteraden, de reactie van het Dagelijks Bestuur (DB) daarop en, zo nodig, een nota van wijziging, aangeboden aan het Algemeen Bestuur (AB). De behandeling van genoemde stukken in het AB is gepland op 11 juli 2022.

8. Participatie

n.v.t.

9. Duurzaamheid

n.v.t.

Bijlagen:

1. Raadsbesluit
2. Aanbiedingsbrief ODR
3. Begroting 2023 ODR
4. Overzicht reactie zienswijzen Kaderbrief 2023 ODR
5. Jaarrekening 2021 ODR
6. Accountantsverslag 2021 ODR
7. Conceptvoorstel AB Resultaatbestemming jaarrekening 2021 ODR
8. Zienswijzebrief gemeente Buren ODR

Inlichtingen bij:

Naam	R. B. Morshuis
Domein	Bedrijfsvoering