

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer
14 juni 2022	D.118696 Z.041268

Voorstel ingebracht door R. B. Morshuis
Portefeuillehouder J. P. M. Meijers
Begrotingsprogramma en 5. Inwoners, bestuur en veiligheid
taakveld 0.1 Bestuur

Onderwerp Zienswijze begroting 2023 en jaarrekening
2021 Regio Rivierenland

Voorgesteld besluit

1. Een zienswijze in te dienen op de begroting 2023 van Regio Rivierenland op de volgende onderwerpen:
 - a. Aangeven dat de reactie op door Buren ingediende zienswijze op de kaderbrief duidelijk is;
 - b. Een positieve zienswijze geven op de begroting 2023 van de Regio Rivierenland.
2. Een zienswijze in te dienen op de jaarrekening 2021 van Regio Rivierenland op de volgende onderwerpen:
 - a. In te stemmen het restant rekeningresultaat ter hoogte van € 83.000 uit te keren aan de deelnemers conform voorgestelde verdeling (*Buren ontvangt een teruggave van € 8.993*);
 - b. Zorgen kenbaar maken over financiële van het inkoopbureau.
3. De zienswijzebrief vast te stellen.

Samenvatting van het voorstel

De Regio Rivierenland heeft de concept begroting 2023 en jaarrekening 2021 voorgelegd aan de deelnemende gemeenten. De gemeenteraad heeft de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de begroting en jaarrekening van de gemeenschappelijke regeling. Door het indienen van een zienswijze op de begroting en jaarrekening kan de gemeente Buren kenbaar maken wat de wensen zijn ten aanzien van het te voeren beleid van de GR. In de zienswijze maken we kenbaar dat de gegeven reactie op de ingediende zienswijze op de kaderbrief duidelijk is. De gemeente Buren geeft een positieve zienswijze op de begroting 2023. Daarnaast kan worden ingestemd met het uitkeren van het restant rekeningresultaat over 2021 aan de deelnemende gemeenten. Tot slot maken we onze zorgen kenbaar over de financiën rondom het inkoopbureau.

HOOFDLIJNEN

1. Inleiding

De gemeente Buren neemt deel aan de gemeenschappelijke regeling (hierna GR) Regio Rivierenland, deze GR ondersteunt de gemeenten in bestuurlijk, beleidsmatig en strategisch opzicht. De Regio Rivierenland zorgt voor de regionale bestuurlijke afstemming bij regionale vraagstukken. Hiervoor wordt samengewerkt met overheden, bedrijfsleven en andere maatschappelijke partners. Verder voert de GR taken uit voor verschillende gemeenten op basis van dienstverleningsovereenkomsten.

De Regio Rivierenland heeft de concept begroting 2023 en jaarrekening 2021 voorgelegd aan de deelnemende gemeenten. De gemeenteraad heeft de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op

de begroting en jaarrekening van de GR Met het indienen van een zienswijze kan de gemeenteraad beter in positie worden gebracht.

De andere acht gemeenten in de regio Rivierenland dienen ook een zienswijze in. Bij het opstellen van een zienswijze wordt ambtelijk afstemming gezocht.

2. Doel / meetbaar effect

Met het indienen van een zienswijze op de begroting en jaarrekening kan de gemeente Buren de wensen van het te voeren beleid van de GR kenbaar maken. De begroting en jaarrekening van de GR maakt onderdeel uit van de planning- en controlcyclus van de gemeenschappelijke regeling. Zo dient het bestuur van de GR bij het presenteren van de conceptbegroting aan te geven hoe de zienswijzen op de kaderbrief verwerkt zijn in de conceptbegroting. Daarnaast is het van belang om te kijken naar de verschillen tussen de concept jaarrekening 2021 en begroting 2021 van de GR. Om te bepalen of verschillen tussen beide goed zijn te verklaren.

3. Argumenten

1.1 De Regio Rivierenland geeft op een goede manier invulling aan het regionale informatieprotocol met het geven van een reactie op de zienswijze op de kaderbrief.

De Regio Rivierenland geeft in de aanbiedingsbrief van de begroting 2023 een reactie op de ingediende zienswijzen op de kaderbrief 2023. De wijze van reageren voldoet aan de gemaakte afspraken in het regionale informatieprotocol. De Regio Rivierenland geeft een inhoudelijke reactie op de ingediende zienswijze van de gemeente Buren. Daarnaast is het een positieve constatering dat de gemeenteraad van Maasdriel op enkele inhoudelijke punten overeenkomstige zienswijzen hebben ingediend. Helaas hebben maar twee van de acht gemeenten gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

1.2 Inhoudelijke reactie op de door Buren gegeven zienswijze op de kaderbrief.

In de zienswijze op de kaderbrief hebben de gemeente Buren en Maasdriel aangegeven behoefte te hebben aan een jaarplanning voor projecten en producten die in ontwikkeling zijn of vanuit Regio Rivierenland op de gemeenten af gaan komen. In de aanbiedingsbrief wordt aangegeven dat aan deze jaarplanning wordt gewerkt en zal worden aangeboden aan het Algemeen Bestuur in mei en aan de leden van de Regionale Agendacommissie in juni. Daarnaast hebben we in de zienswijze op de kaderbrief gevraagd om inzichtelijk te maken wat de financiële consequenties zijn van het afbouwen van de subsidie door de provincie voor Versis regiovervoer. De regio geeft als reactie een behoorlijk technisch antwoord. De Regio Rivierenland geeft aan dat de financiële consequenties slechts op regionaal niveau inzichtelijk worden gemaakt. De consequenties op gemeentelijk niveau zijn meegenomen in de prognose die het beheerbureau van Versis afgeeft aan gemeenten. De gemeentelijke prognose is inmiddels op ambtelijk niveau verstrekt en geeft inzicht in de financiële consequenties voor de gemeente Buren. Uit de gemeentelijke prognose blijkt dat een steeds kleiner gedeelte zal worden gedekt door de subsidie en dat de bijdrage door de gemeente Buren daardoor zal toenemen. De daadwerkelijk bijdrage is op basis van outputfinanciering. Om die reden zijn er geen financiële risico's voor de Regio Rivierenland.

2.1 De gemeente Buren ontvangt een teruggave van € 8.993 voor het restantvoordeel.

De Regio Rivierenland stelt voor het restantvoordeel van in totaal € 83.000 te verdelen over de gemeenten. De gemeente Buren ontvangt een teruggave van € 8.993. Bij de behandeling en vaststelling op 13 juli 2022 neemt het Algemeen Bestuur een definitief besluit omtrent de resultaatbestemming, waarbij uiteraard rekening gehouden wordt met de gemeentelijke zienswijzen.

2.2 Zorgen om risico's rondom het inkoopbureau.

In de jaarrekening staat dat het ingezette ontwikkeltraject voor het inkoopbureau effect heeft, maar nog niet geleid heeft tot evenwicht tussen baten en lasten. Als onderdeel van het programma contract gestuurde dienstverlening van de Regio Rivierenland vormt het inkoopbureau, ondanks het ingezette ontwikkeltraject, een financieel risico voor de jaren 2022 en 2023. De gemeente blijft daarom graag op de hoogte van het ingezette ontwikkeltraject bij het inkoopbureau. Hierin is het van belang om ontwikkelingen als de toenemende vraag naar inkoopondersteuning en de hoge kosten van inhuur mee te nemen.

3.1 *Met het indienen van een zienswijze geeft de raad invulling aan zijn kader stellende rol.*

Met het indienen van een zienswijze kan de raad in positie worden gebracht. De gemeente Buren streeft er naar om aansluiting te zoeken bij regionale initiatieven rondom grip op de gemeenschappelijke regelingen. Met het indienen van zienswijzen krijgt de raad meer grip op de gemeenschappelijke regelingen en wordt invulling gegeven aan het in 2020 vastgestelde regionale informatieprotocol.

3.2 *De gemeente Buren heeft een groot bestuurlijk en financieel belang bij de Regio Rivierenland*

De gemeentelijke bijdrage aan de Regio Rivierenland is substantieel ten opzichte van de gemeentelijke begroting. De gemeente Buren is vertegenwoordigd in het Algemeen Bestuur door burgemeester J. M. P. Meijers. Het stemgewicht in het Algemeen Bestuur wordt jaarlijks bepaald op basis van het inwoneraantal van de deelnemende gemeenten. Buren heeft elf van de honderd stemmen. De gemeente Buren draagt op basis van het inwoneraantal bij aan het programma regionale samenwerking. Daarnaast zijn verschillende taken vastgelegd in zeven afzonderlijke dienstverleningsovereenkomsten, namelijk (1) Leerplicht, (2) Regionaal Meld- en Coördinatiepunt voortijdig schoolverlaters (RMC), (3) Inkoop, (4) Sociale Recherche, (5) Basismobiliteit, (6) Wmo/Jeugd en (7) Regionaal Werkbedrijf (RW-POA). De bijdrage aan het programma contract gestuurde dienstverlening is op basis van realisatie.

3.3 *In de regionale griffierskring is afgesproken dat de raden in de regio Rivierenland de zienswijzen behandelen in de derde week van juni.*

In de aanbestedingsbrieven verzoekt de Regio Rivierenland de zienswijze kenbaar te maken uiterlijk eind juni 2022. Zodoende kunnen alle reacties worden meegenomen in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 13 juli 2022. Met het vaststellen van de zienswijze op 14 juni 2022 is de gemeente Buren ruim op tijd.

4. Kanttekeningen

n.v.t.

TOELICHTING EN UITVOERING

5. Financiën

Bijdrage gemeente Buren

	Begroting Buren 2021	Jaarrekening GR 2021	Begroting Buren 2022	Begroting Buren 2023	Begroting GR 2023
Bijdrage Buren	€ 234.564	€ 225.571	€ 242.036	€ 252.036	€ 247.995

In de jaarrekening 2021 van Regio Rivierenland is een voordeel voor Buren gerealiseerd van € 8.993. Dit voordeel vloeit voort uit lagere lasten op o.a. de volgende onderdelen:

- vervoerskosten;
- betaalde RIF subsidies zijn lager dan begroot;
- vertraging op de RMC projecten.

Voor 2023 is onze bijdrage lager dan vooraf begroot. Dit zal worden gecorrigeerd bij de begroting 2023. Het voordeel bedraagt € 4.041. Meerjarig hanteren we het groeipercentage zoals vermeld in de begroting 2023.

Voor de meerjarenraming is de Regio Rivierenland uitgegaan van een stijging van de salarissen en pensioenpremies ná 2022 van maximaal 4% per jaar. Als de werkelijke salariskostenstijging hoger uitvalt wordt de begroting hier op aangepast.

Omvang risico's 2023 GR

De totale omvang van de risico's wordt geschat op € 474.000. Om het inzicht te versterken in de bestaande en toekomstige financiële risico's en de mate waarin deze zijn afgedekt door reserves heeft het Regiokantoor in het verleden een onderzoeksrapport 'Risico's bij Regio Rivierenland' op laten stellen. In algemene zin kan gesteld worden dat er geen (grote) risico's zijn bij het Regiokantoor die om directe aanpassing in de bedrijfsvoering vragen. In aanvulling op de uitgevoerde risico-inventarisatie bij het Regiokantoor is een vervolgonderzoek uitgevoerd, specifiek gericht op frauderisico's. Frauderisico's kunnen (latent) aanwezig zijn zowel op het gebied van onttrekking van geld of goederen aan de organisatie als ook met betrekking tot de financiële verantwoording. Doel van de frauderisico-analyse is vast te stellen hoe het staat met de kwaliteit van beheersing van frauderisico's. Er functioneren voldoende controle- en beheersingsmaatregelen binnen het Regiokantoor van Regio Rivierenland. De frauderisico's worden als 'laag' gekwalificeerd.

Weerstandsvermogen 2023 GR

In het verleden is een integrale inventarisatie uitgevoerd naar de financiële risico's bij het Regiokantoor van Regio Rivierenland, waarbij tevens een koppeling is gelegd met de saldi van reserves en voorzieningen om de risico's te kunnen dekken. De in de balans opgenomen algemene reserve van € 474.000 wordt voldoende geacht voor het afdekken van de financiële risico's.

Onderdeel van risicoprofiel Buren

De weerstandsratio bedraagt 1.0 en is daarmee voldoende.

6. Communicatie

Nadat de raad heeft ingestemd met de concept-zienswijzebrief wordt deze verstuurd naar het algemeen bestuur van de Regio Rivierenland. Op de website www.zienswijzengelderlandzuid.nl staan alle door de gemeenten ingediende zienswijzen de begrotingen en jaarrekeningen van de gemeenschappelijke regelingen.

7. Uitvoering en planning

Zodra de zienswijzebrief is vastgesteld door de raad wordt deze verzonden naar de Regio Rivierenland. Na ontvangst van de zienswijzen worden de ontwerp begroting 2023 en jaarrekening 2021, onder bijvoeging van de zienswijzen van de gemeenteraden, de reactie van het Dagelijks Bestuur (DB) daarop en, zo nodig, een nota van wijziging, aangeboden aan het Algemeen Bestuur (AB). De behandeling van genoemde stukken in het Algemeen Bestuur is gepland op 13 juli 2022.

8. Participatie

n.v.t.

9. Duurzaamheid

n.v.t.

Bijlagen:

1. Raadsbesluit
2. Aanbiedingsbrief begroting 2023 Regio Rivierenland
3. Begroting 2023 Regio Rivierenland
4. Aanbiedingsbrief jaarrekening 2021 Regio Rivierenland
5. Jaarrekening 2021 Regio Rivierenland
6. Zienswijzebrief gemeente Buren

Inlichtingen bij:

Naam	R. B. Morshuis
Domein	Bedrijfsvoering