

Toelichting

Bestemmingsplan Ommerenveldseweg 8a in
Ommeren

NL.IMRO.0214.OMMOmmrnvldswg8a-BON1

Ontwerp

Toelichting

Bestemmingsplan Ommerenveldseweg 8a in
Ommeren

NL.IMRO.0214.OMMOmmrnvldswg8a-BON1

Ontwerp

Gemeente: Buren
Status: Ontwerp
Datum: 6 juli 2022
Opgesteld door: SPA WNP ingenieurs
Projectnr.: 22200076
Opdrachtgever: Uitvaartverzorging Erik van Zoest



INHOUD	PAGINA
1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en doelstelling	3
1.2 Plangebied	3
1.3 Omschrijving plan	4
1.4 Vigerende planologische situatie	5
1.5 Leeswijzer	5
2. BELEIDSKADER	6
2.1 Rijksbeleid	6
2.2 Provinciaal beleid	7
2.3 Gemeentelijk beleid	9
3. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	12
3.1 Bedrijven en milieuzonering	12
3.2 Geluid	13
3.3 Bodem	14
3.4 Externe veiligheid	14
3.5 Geur Wet geurhinder en veehouderij	16
3.6 Verkeer en parkeren	16
3.7 Luchtkwaliteit	17
3.8 Ecologie	18
3.9 Archeologie – en cultuurhistorie	19
3.10 Water	20
3.11 M.e.r.	23
4. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	24
5. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	24
6. JURIDISCHE OPZET VAN HET PLAN	25
6.1 Inleiding	25
6.2 Begrenzing plangebied	25
6.3 Opzet van de regels	25
6.4 Verantwoording van de regels	27

BIJLAGEN

- 1 Milieuzonering
- 2 Bodem- en asbestonderzoek
- 3 Onderzoek luchtkwaliteit
- 4 Quicksan ecologie
- 5 Onderzoek stikstofdepositie
- 6 Archeologisch onderzoek
- 7 Digitale watertoets



1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doelstelling

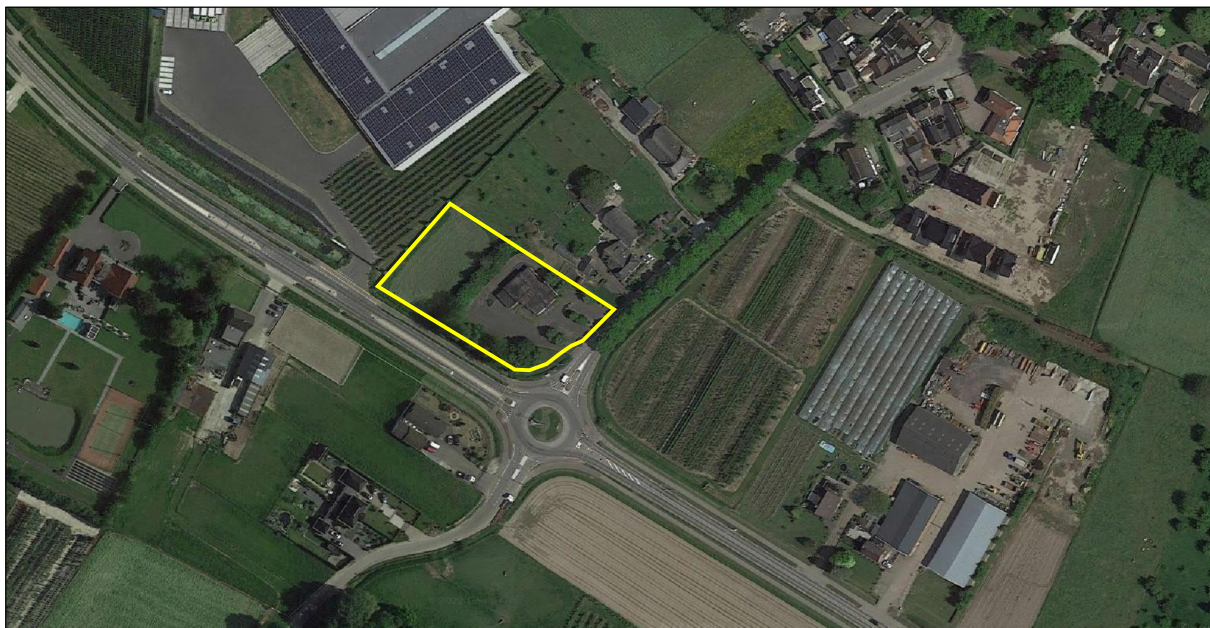
Initiatiefnemer Uitvaartverzorging Erik van Zoest heeft het voornemen om het bestaande gebouw aan de Ommerenveldseweg 8a uit te breiden. Het initiatief voorziet in een uitbreiding van 225 m² en daarmee de vestiging van een uitvaartcentrum. Ten behoeve van het uitvaartcentrum is ook een kelder en een uitbreiding van het parkeerterrein voorzien. Onderdeel van het nieuwe uitvaartcentrum is het aanbieden van de dienst resomeren, een vorm van cremen waarbij water wordt gebruikt in plaats van vuur.

Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Buren' vastgesteld op 29 september 2009. In dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemmingen 'Maatschappelijk' en 'Agrarisch – Oeverwalgebied'. De ontwikkeling past niet binnen dit vigerende bestemmingsplan. Voornaamste reden hiervan is dat de uitbreiding van het gebouw meer is dan wat het bestemmingsplan toestaat. Ook past het parkeerterrein niet binnen de bestemming 'Agrarisch – Oeverwalgebied'. Hiernaast past de nieuwe activiteit van het resomeren niet onder de aanduiding 'mortuarium' welke van toepassing is binnen het vigerende bestemmingsplan. Voor de ontwikkeling is om die reden een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk.

1.2 Plangebied

In de huidige situatie is aan de Ommerenveldseweg 8a in Ommeren een mortuarium gevestigd. Naast het gebouw zijn er meerdere parkeerplaatsen aanwezig, het gebied is grotendeels verhard. Het plangebied is gelegen ten zuiden van de kern Ommeren en wordt begrensd door agrarische percelen, de Ommerenveldseweg en de Provinciale weg N320. Het gebied voor de ruimtelijke procedure is kadastraal bekend als Gemeente Lienden, Sectie O, nummers 702, 1340 en 1342. In de onderstaande afbeelding is de ligging van het plangebied weergegeven.

Afbeelding 1: Plangebied geel omlijnd





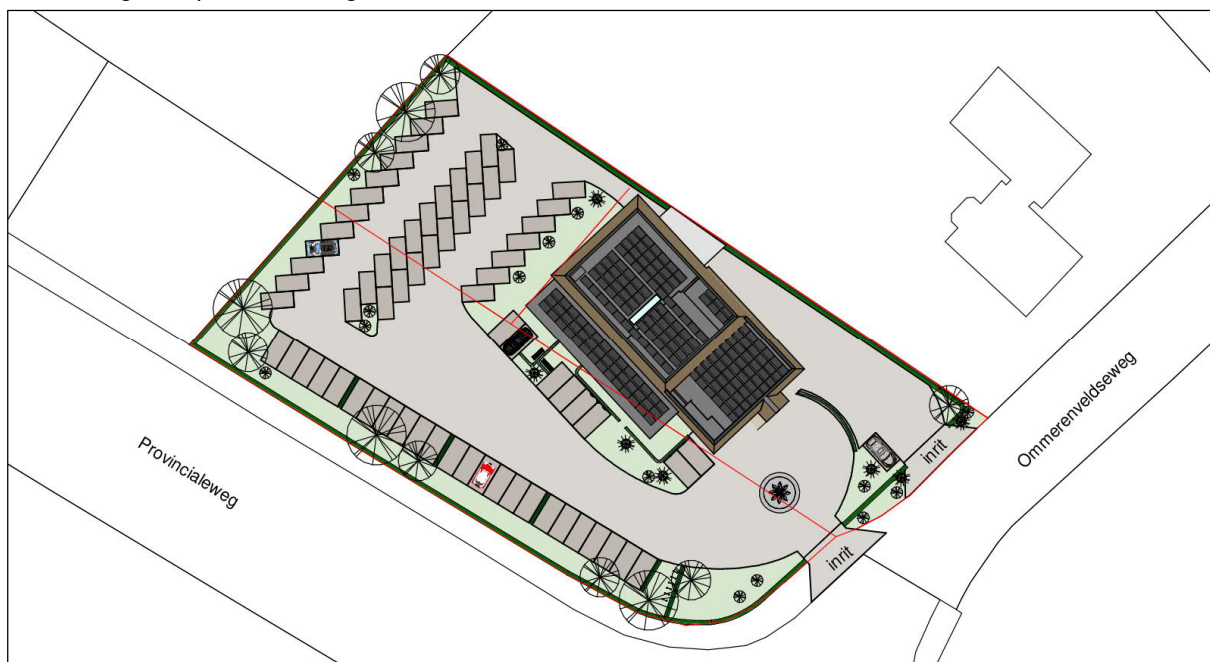
1.3 Omschrijving plan

Het beoogde plan bestaat uit het uitbreiden van de bebouwing en daarmee het vestigen van een uitvaartcentrum. De oppervlakte van de bebouwing wijzigt van 290 m² naar 515 m². Ook wordt een nieuwe kelder gerealiseerd en vindt er een uitbreiding van het parkeerterrein plaats zodat er circa 75 parkeerplaatsen ontstaan. Binnen het nieuwe uitvaartcentrum zal een nieuwe vorm van cremen worden aangeboden, resomeren. Resomeren is een vorm van cremen waarbij water wordt gebruikt in plaats van vuur. De volgende afbeeldingen geven een impressie van het initiatief.

Afbeelding 2: Impressie beoogde situatie



Afbeelding 3: Impressie beoogd terrein



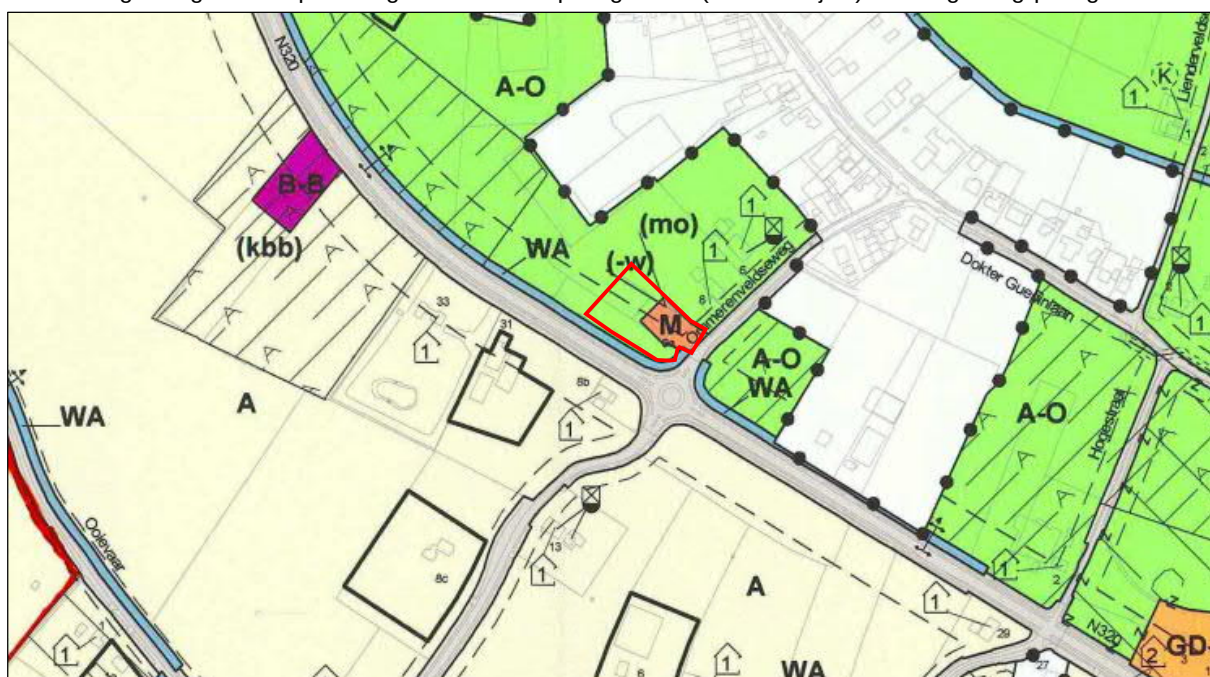


1.4 Vigerende planologische situatie

Het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Buren' is vastgesteld op 29 september 2009. In de afbeelding hierna is een uitsnede van de verbeelding te zien. In de onderstaande opsomming zijn de huidige bestemmingen en functieaanduidingen ter plaatse van het plangebied weergegeven:

- enkelbestemming: Agrarisch – Oeverwalgebied
- enkelbestemming: Maatschappelijk
- aanduiding: 'zonder woning' (-w)
- aanduiding: 'mortuarium' (mo)

Afbeelding 4: Vigerende planologische situatie plangebied (rood omlijnd) en omgeving plangebied



1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is het relevante beleid van het Rijk, de Provincie Gelderland en van de gemeente Buren samengevat. Hoofdstuk 3 bevat een samenvatting van de diverse milieuaspecten. De economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid is aangetoond in hoofdstuk 4. Afgesloten wordt met de juridische opzet in hoofdstuk 5.



2. BELEIDSKADER

2.1 Rijksbeleid

De nationale omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De NOVI is de langetermijnvisie voor een duurzame fysieke leefomgeving. De NOVI heeft maatschappelijke opgaven samengevat in vier prioriteiten:

1. ruimte voor klimaatadaptie en energietransitie
2. duurzaam economisch groeipotentieel
3. sterke en gezonde steden en regio's
4. toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Onder deze prioriteiten hangen 21 nationale belangen, die het lokale, regionale en provinciale niveau overstijgen. Deze belangen hebben onder andere betrekking op het realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit, zorg te dragen voor een woningvoorraad die aansluit op woonbehoeften, het beperken van klimaatverandering et cetera. De verantwoordelijkheid van het omgevingsbeleid ligt voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen. Inhoudelijke keuzes kunnen in veel gevallen ook het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI wordt het proces in gang gezet, waarmee de keuzes voor de leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, december 2011) worden nationale ruimtelijke belangen juridisch geborgd. Bij het opstellen van bestemmingsplannen dient rekening gehouden te worden met de regels van het Barro, zodat de nationale belangen doorwerken in de beleidsruimte van andere overheden.

Ladder voor duurzame verstedelijking (artikel 3.1.6 Bro)

De Ladder duurzame verstedelijking werd geïntroduceerd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en trad per 1 oktober 2012 in werking als motiveringsvereiste in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het instrument is van toepassing op de functies wonen, bedrijventerreinen, kantoren, detailhandel en overige stedelijke voorzieningen.

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is opgenomen, dat gemeenten en provincies verplicht zijn om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' op te nemen wanneer een zodanig ruimtelijk besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling (zie art. 1.1.1 Bro) mogelijk maakt. De Ladder is opgenomen in artikel 3.1.6 lid 2, 3 en 4 van de Bro. In het kader van deze onderbouwing is artikel 3.1.6 lid 2 onderstaand opgenomen:

“3.1.6 lid 2

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.”



Toetsing plan

De uitbreiding van het bestaande gebouw is minder dan 500 m² en betreft de uitbreiding van een bestaande maatschappelijke functie. Derhalve is er geen sprake van een substantiële uitbreiding en daarmee een nieuwe stedelijke ontwikkeling. De laddertoets is om die reden verder niet relevant.

Conclusie rijksbeleid

Het plan heeft geen relatie met de in de NOVI opgenomen rijksbelangen. Met het plan is er geen sprake van een stedelijke ontwikkeling. Het rijksbeleid vormt geen belemmering voor de uitvoering van het beoogde plan.

2.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Gelderland

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie “Gaaf Gelderland” vastgesteld. In de Omgevingsvisie is als doel benoemd: gezond, veilig, schoon en welvarend. De provinciale hoofddoelen zijn vertaald in provinciale ambities:

- energietransitie: van fossiel naar duurzaam
- klimaatadaptie: omgaan met veranderend weer
- circulaire economie: sluiten van kringlopen
- biodiversiteit: werken met de natuur
- vestigingsklimaat: Een krachtige duurzame topregio!
- woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam

De Omgevingsvisie beschrijft hoe de provincie Gelderland in de komende jaren wil omgaan met ontwikkelingen en initiatieven. In de visie is onder meer aangegeven dat de provincie streeft naar aanbod van woningtypen en woonmilieus passend bij de diversiteit aan woningvraag. Het streven is onder andere het benutten van bestaande bebouwde omgeving en het aardgasvrij aanleggen van alle nieuwbouw.

Toetsing

Met de beoogde uitbreiding van het bestaande gebouw treden er geen gebouwgebonden emissies meer op. Er wordt hiermee een bijdrage geleverd aan de energietransitie. De vestiging van een uitvaartcentrum draagt bij aan het vestigingsklimaat en zorgt voor een ruimer aanbod aan diensten waar vraag naar is. Het in stand houden van de maatschappelijke functie (het pand stond te koop) is van een maatschappelijk toegevoegde waarde voor Ommeren en omgeving. Op basis hiervan is de ontwikkeling in lijn met de omgevingsvisie Gaaf Gelderland.

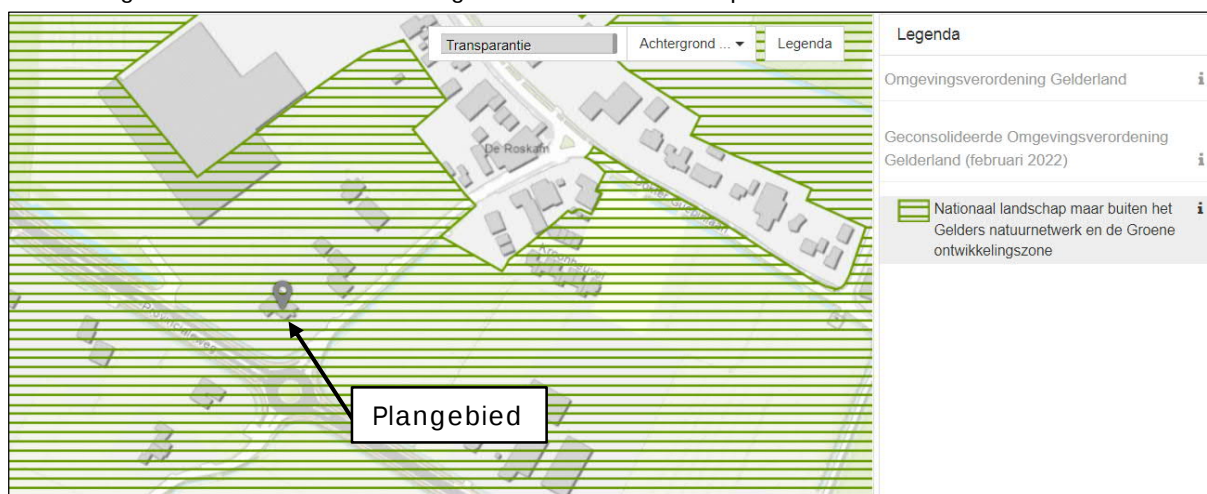
Omgevingsverordening Gelderland

Naast de Omgevingsvisie heeft de provincie een Omgevingsverordening opgesteld, waarin de beleidsuitgangspunten uit de Omgevingsvisie zijn vertaald in concrete regels die van toepassing zijn op gemeentelijke bestemmingsplannen.



Op basis van de themakaarten behorende bij de verordening zijn de volgende aanduidingen van toepassing binnen het plangebied: artikel 2.17 (eenmalige uitbreiding bestaand glastuinbouwbedrijf), artikel 2.38 (instructieregel bestemmingsplan Intrekgebied), artikel 2.56 (ontwikkeling in Nationaal landschap) en artikel 3.33 (verbod op winning fossiele energie in Intrekgebieden).

Afbeelding 5: Themakaart 'ontwikkeling in Nationaal landschap'



Toetsing

Artikel 2.17 (eenmalige uitbreiding bestaand glastuinbouwbedrijf) heeft geen connectie met het beoogde plan. Ter plaatse van het plangebied is geen sprake van een glastuinbouwbedrijf. Artikelen 2.38 (instructieregel bestemmingsplan Intrekgebied) en 3.33 (verbod op winning fossiele energie in Intrekgebieden) hebben te maken met intrekgebieden. Het plangebied bevindt zich binnen een dergelijk intrekgebied. Dit heeft tot gevolg dat er geen fossiele energie (aardgas, aardolie, schaliegas of steenkoolgas) mag worden gewonnen in deze intrekgebieden voor de drinkwatervoorziening. Hier is met het beoogde plan geen sprake van.

Hiernaast is artikel 2.56 (ontwikkeling in Nationaal landschap) van toepassing. De afbeelding geeft de bijbehorende themakaart weer. Te zien is dat het plangebied valt binnen het Nationaal landschap, maar buiten het Gelders natuurnetwerk en de Groene ontwikkelingszone. Wanneer een initiatief binnen het Nationaal landschap valt, is het van belang dat er geen kernkwaliteiten worden aangetast. Het plangebied ligt binnen landschap Rivierengebied en in deelgebied Lienden. De kernkwaliteiten binnen dit deelgebied zijn voornamelijk gericht op het behoud van het karakter van de omgeving en de dorpskernen. Met de beoogde uitbreiding van het bouwvlak is het initiatief niet in strijd met de kernkwaliteiten van het deelgebied.

Conclusie provinciaal beleid

Het provinciaal beleid vormt geen belemmering voor de uitvoering van het beoogde plan.



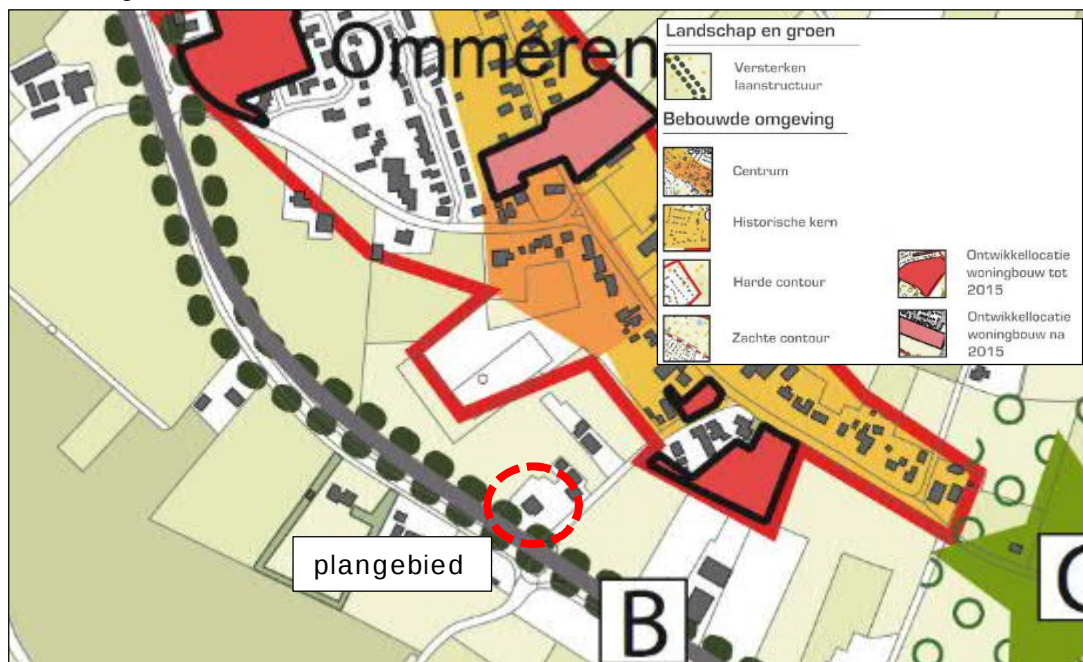
2.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Buren 2009-2019

De structuurvisie van de gemeente Buren bevat de hoofdlijnen van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente. De structuurvisie bevat voor iedere kern kenmerken die waardevol en behoudenswaardig zijn. Ook zijn per kern de bijzondere kwaliteiten van het omliggende buitengebied aangeduid waaronder waardevolle gebieden, landschappelijke grenzen, bufferzones, waardevolle landschapselementen, kenmerkende kleinschaligheid en waardevolle ruimtelijke relaties. De structuurvisie vormt een leidraad voor de beoordeling van nieuwe plannen en initiatieven.

De gemeente kent weinig verstedelijking waardoor kwaliteiten als rust, ruimte en een schoon milieu ruimschoots aanwezig zijn. Het ruimtelijk beleid van de gemeente is erop gericht deze kwaliteiten te behouden en verder uit te bouwen, zodanig dat deze kwaliteiten bepalend blijven voor het imago van de gemeente.

Afbeelding 6: Uitsnede kaart Structuurvisie



De planlocatie is gelegen aan de rand van de kern Ommeren. Binnen Ommeren zijn behoud van ruimtelijke relaties met het buitengebied en het behoud van het dorps karakter van waarde. Het plangebied is niet gelegen in één van de ontwikkellocaties of binnen de bebouwde omgeving. Wel is het plangebied gelegen aan de provinciale weg N320 waar behoud van de laanstructuur een aandachtspunt is.

Toetsing

De voorgenomen ontwikkeling vormt geen belemmering voor de doelen van de structuurvisie Buren 2009-2019. De uitbreiding van het gebouw is beperkt en heeft, mede gezien het overheersende bedrijfspand ten noorden van het plangebied, geen tot nauwelijks ruimtelijke impact. De parkeerplaatsen worden met een goede inpassing in de omgeving gerealiseerd.



Structuurvisie Landschapsonwikkelingsplan

Het Structuurvisie Landschapsonwikkelingsplan betreft een nadere uitwerking van de Structuurvisie Buren 2009-2019. Het landschapsonwikkelingsplan biedt instrumenten en houvast om ontwikkelingen in het landschap in de gewenste richting te begeleiden. In dit plan beschrijft de gemeente wat ze in het landschap willen versterken en hoe ze dit willen doen. De structuurvisie bestaat uit een visiedeel, een uitvoeringsprogramma met (voorbeeld)projecten, alsmede vier praktische werkboeken voor vier verschillende landschappen en een aanvullende beleidsnotitie over de landschapsversterkingszones zoals die zijn aangegeven in de Structuurvisie.

Binnen de gemeente Buren zijn op basis van de historie én het huidige gebruik vier verschillende varianten van het rivierenlandschap te herkennen:

- 1 Buren's historische rivierenlandschap met zes dubbellintdorpen op smalle stroomruggen en het stadje Buren aan de Korne, met een afwisseling van burgerlijk verpozen en grootschalig boeren.
- 2 Rijswijk's weidse rivierenlandschap van de binnen- en buitendijkse agrarische polders in en om het Rijswijkse Veld, waar verhalen over de verdwenen en verschenen rivieren te lezen zijn.
- 3 Maurik's dynamische rivierenlandschap van het Eiland van Maurik naar De Beldert met van noord naar zuid de reeks: (vergraven) uiterwaarden - dijk - oeverwal (met Maurik) – komgebied het Broek en het Hornixveld - ontgrondende oeverwal langs de Linge.
- 4 Lienden's lommerrijke rivierenlandschap met lintbebouwing op het brede stroomruggencomplex van Lienden- Ommeren- Ingen tegenover de Utrechtse Heuvelrug - met de uiterwaarden van de Nederrijn en de Marspolder in het noorden en de dorpspolders van Aalst, Meerten, Ommeren en Ingen in het zuiden.

Vervolgens is de visie nader uitgewerkt en per onderscheiden deelgebied binnen de vier verschillende landschappen geconcretiseerd. De planlocatie maakt onderdeel uit van het Lienden's Lommerrijk rivierenlandschap, deelgebied 'de stroomruggen met hun dorpen en lommerrijke linten'. Hier bepalen de fruit- en bometeelt en de daartussen gelegen erven het beeld van het landschap, dat het gebied een besloten karakter geven. Het gebied kent een traditie van rijke en veelsoortige boombeplantingen op de omhaagde erven.

Toetsing

Bij de voorgenomen uitbreiding wordt de erfafscheiding met bomenrij grotendeels in stand gehouden, wat zorgt voor een besloten terrein. Dit geeft een beeld dat in de rest van het landschap veel voorkomt en waarmee de aansluiting met de omgeving wordt behouden. Er worden geen waardevolle landschapkenmerken aangetast.

Ontwerp Omgevingsvisie gemeente Buren

Samen met inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties wordt binnen de gemeente Buren gewerkt aan de gemeentelijke omgevingsvisie. De omgevingsvisie bevat thema's die iedereen in de gemeente aangaat, zoals wonen, bedrijvigheid, natuur, landschap, water, energieproductie en milieu.

Ten tijde van het opstellen van dit bestemmingsplan is de Omgevingsvisie in de ontwerpfase. Zodra deze is vastgesteld zal de gemeente de doelen en ambities doorvertalen in het omgevingsplan en naar uitvoeringsprogramma's.



De omgevingsvisie is een strategische visie voor de lange termijn voor de fysieke leefomgeving. Het behandelt diverse maatschappelijke vraagstukken en schetst de koers voor de toekomst. Om in de toekomst nog steeds een prettige leefomgeving te behouden in het typerende rivierenlandschap zijn de volgende vijf speerpunten uitgewerkt.

Evenwichtige groei

Voor de komende jaren ligt een grote woningbouwopgave op de loer. Tegelijk is er een verandering van de bevolkingssamenstelling met meer vergrijzing. Dit vraagt om het verzorgen van aanbod van woningen waarbij een goede mix van de doelgroepen plaatsvindt. Hierdoor zorgen inwoners samen voor zelfredzaamheid en/of samenredzaamheid. Ook dient de gemeente geleidelijk te groeien waarbij behoud van kenmerkende ruimtelijke structuren, met betrekking op identiteit van de gemeente en historie, centraal staat. Binnen dit thema zijn ook ruimte voor bedrijvigheid, ondernemerschap en eigen initiatief van belang.

Gezonde en veilige leefomgeving

De gemeente zet in op een gezonde leefomgeving om gezondheidsklachten te verminderen, de gezondheidszorg binnen onze gemeente goed te houden, de groeiende groep ouderen langer in een goede gezondheid te laten leven en in te spelen op veranderingen in het klimaat.

Sterke voorzieningen

Voor sterke voorzieningen wordt ingezet op een goed aanbod voor de lange termijn. Ook wordt hier ingespeeld op de veranderende samenstelling van de bevolking en de veranderende wensen in de samenleving. Het zorgen voor een minimaal aanbod per kern komt de sociale cohesie ten goede en verbindt inwoners met elkaar.

Naar een multifunctioneel buitengebied

De diversiteit aan inwoners, ondernemers, de veranderingen in de agrarische sector (met vrijkomende agrarische erven), maar ook ontwikkelingen rondom de (afnemende) biodiversiteit en klimaatverandering vragen om een integrale benadering. Zo zijn er nieuwe ruimtevragen en komen locaties vrij die nuttig ingevuld kunnen worden. Er is een buitengebied nodig waar functies rekening met elkaar houden of elkaar versterken. Natuur, wonen, water en energie kunnen gecombineerd worden om een multifunctioneel buitengebied te creëren.

Ruimte voor onze kernkwaliteiten en activiteiten

Binnen het multifunctionele buitengebied worden delen ingericht voor de kwaliteiten en activiteiten die horen bij de identiteit van de gemeente. Zo heeft de gemeente Buren veel goede grond voor agrarische activiteiten en geeft de landbouw karakter aan het buitengebied. Daarnaast zijn bij de aanwezige natuur mogelijkheden voor de ontwikkeling van recreatie.

Toetsing

Wegens de specifieke inhoud van het initiatief tot vestiging van een uitvaartcentrum is deze niet letterlijk onder één van de speerpunten te verdelen. Wel zorgt het initiatief voor een functie dat de multifunctionele zone rondom Ommeren waarborgt. Hiernaast voorziet het initiatief in een belangrijke maatschappelijke voorziening voor Ommeren en omgeving. Het is duidelijk dat het initiatief geen knelpunten heeft binnen de omgevingsvisie en dat er geen belemmeringen plaatsvinden aan de hand van de realisatie van het initiatief.

Conclusie gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid vormt geen belemmering voor de uitvoering van het beoogde plan.



3. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

3.1 Bedrijven en milieuzonering

Bij het realiseren van milieubelastende functies dient rekening gehouden te worden met (mogelijke) milieuaspecten naar de omgeving. Voor het waarborgen of realiseren van een goed woon- en leefklimaat wordt milieuzonering gehanteerd. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven (milieubelastend) een passende locatie in nabijheid van woningen (milieugevoelig) krijgen en dat deze op een verantwoorde manier van elkaar gescheiden worden. Bij nieuwe ontwikkelingen dienen twee doelen te worden gerealiseerd:

- Het voorkomen van of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen.
- Het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven, dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Een hulpmiddel voor milieuzonering is de VNG-handreiking “Bedrijven en milieuzonering”, waarvan de laatste versie stamt uit 2009. Deze handreiking gaat uit van de hinderaspecten geur, stof, geluid en veiligheid.

Bij het bepalen van richtafstanden is het omgevingstype van belang. Er zijn voor milieuzonering drie omgevingstypen: ‘rustige woonwijk’, ‘rustig buitengebied’ en ‘gemengd gebied’. Een ‘rustige woonwijk’ is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Naast de wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies voor en er is weinig verstoring door verkeer. Omgevingstype ‘rustig buitengebied’ betreft een gebied waar eveneens weinig verstoringen zijn. Bij het omgevingstype ‘gemengd gebied’ is er sprake van functiemenging en/of ligging nabij drukke wegen. De richtafstanden mogen bij ‘gemengd gebied’ met één stap verlaagd worden.

Onderzoek

In het kader van deze ruimtelijke procedure is een onderzoek milieuzonering uitgevoerd. Dit onderzoek is opgenomen in de bijlage van dit bestemmingsplan.

Uit het onderzoek blijkt dat er sprake is van een omgevingstype “gemengd gebied”. Dit vanwege de provinciale weg en de diverse functies in de omgeving van het plangebied. De richtafstanden voor milieubelastende bestemmingen uit de VNG-bundel “Bedrijven en Milieuzonering” (2009) zijn om die reden in dit onderzoek met een afstandstap verlaagd.

Omdat het plan uitsluitend een milieubelastende bestemming mogelijk maakt, is inwaartse zonering niet aan de orde. Op basis van de VNG-handreiking is uitgegaan van de functie ‘crematoria’. De richtafstand voor het aspect geur op basis van de handreiking is echter niet representatief voor de beoogde functie. Dit doordat er in de beoogde situatie voorzien wordt in resomeren. Resomeren is een vorm van cremeren waarbij in plaats van vuur, water wordt gebruikt (proces wordt aangeduid als alkalische hydrolyse). In plaats van verbranden tot as is er sprake van oplossen in vloeistof. Resomeren wordt als milieuvriendelijk alternatief (minder gebruik grondstoffen, minder uitstoot) gezien.



Geuroverlast bij resumeren is niet aan de orde en een vergelijk met crematoria voor wat betreft de milieucategorie vanwege 'geur' is niet opportuun. Er is geen reden om uit te gaan van milieucategorie 3.2 (gelijk aan die van crematoria). Om die reden is in het onderzoek uitgegaan van de huidige milieucategorie (1). Er is voor het aspect geur worstcase uitgegaan van een richtafstand van 10 meter, hetgeen gelijk staat aan de richtafstand voor geluid.

Uit de uitwaartse milieuzonering blijkt dat de milieugevoelige bestemmingen in de omgeving geen hinder ondervinden van de milieubelastende bestemming binnen het plangebied. De in de omgeving aanwezige bestemmingen bevinden zich op een grotere afstand dan de richtafstand. Op basis van het onderzoek blijkt dan ook dat in de omgeving van het plan een goed woon- en leefklimaat gewaarborgd blijft.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de realisatie van het bestemmingsplan.

3.2 Geluid

Wet geluidhinder

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgelegd in welke mate het geluid, veroorzaakt door gezoneerde wegen, spoorwegen en/of gezoneerde industrieterreinen, geluidgevoelige bestemmingen (woningen, ziekenhuizen, scholen en dergelijke) mag belasten.

Op basis van de wet zijn voor de geluidgevoelige bestemmingen voorkeursgrenswaarden opgenomen waaraan in principe aan voldaan moet worden:

- wegverkeer 48 dB
- spoorwegverkeer 55 dB
- industrielawaai van gezoneerde industrieterreinen 50 dB(A)

Onderzoek

Een uitvaartcentrum is geen geluidgevoelige functie in de zin van de Wet geluidhinder. Om die reden hoeft er geen nadere toets plaats te vinden en voldoet het plan aan de geldende norm. Aangezien er als gevolg van de uitbreiding geen significante extra geluid producerende activiteiten bij het uitvaartcentrum plaatsvinden, neemt het geluid naar de omgeving naar verwachting niet significant toe. Uit de milieuzonering (zie paragraaf hiervoor) blijkt dat er aan de richtafstand voldaan wordt.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.



3.3 Bodem

Bij bodem wordt onderscheid gemaakt in de fysische en de chemische bodemkwaliteit. De fysische bodemkwaliteit heeft betrekking op de opbouw en samenstelling van de bodem. Denk hierbij aan draagkracht en in de bodem aanwezige voorwerpen, zoals archeologische vondsten. Dit deeladvies gaat in op de chemische en fysische bodemkwaliteit, waarbij mogelijke verontreinigingen centraal staan.

Het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) bevat voorschriften die dienen voor uitvoering van de Wet op de ruimtelijke ordening (Wro). Op grond van de Bro, artikel 3.1.6, verricht de gemeente bij de voorbereiding van een bestemmingsplan onderzoek naar de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. Hieronder valt onderzoek naar de bodemgesteldheid van het plangebied.

Onderzoek

In het kader van de beoogde ontwikkeling is een verkennend onderzoek uitgevoerd welke deel uitmaakt van de bijlage van dit bestemmingsplan. Uit het onderzoek blijkt dat licht verhoogde gehalten zijn aangetroffen in de grond en het grondwater. Deze licht verhoogde gehalten vormen geen belemmering voor het voortzetten van het gebruik (maatschappelijke functie). Voor PFAS geldt dat ter plaatse van één van de grondmonsters de aangetroffen gehalten niet voldoen aan de bodemkwaliteitsklasse Wonen. Bij eventuele gebruikswijziging van het plangebied naar wonen dient hier rekening mee te worden gehouden. Hiernaast voldoen de aangetroffen gehalten PFAS niet aan de normering voor 'vrije' toepassing op land. Bij het afvoeren van grond dient hier rekening mee gehouden te worden. Op basis van de onderzoeksresultaten zijn er geen bezwaren om het terrein goed te keuren voor bouwvergunning en de voortzetting van de maatschappelijke functie.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.4 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op locaties waar een ongeval met gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden, waardoor personen die geen directe relatie hebben tot de risicovolle activiteit zouden kunnen komen te overlijden. Bij een ruimtelijk besluit voor het toelaten van (beperkt) kwetsbare objecten moet worden getoetst aan risiconormen en veiligheidsafstanden. Dit is met name relevant op korte afstand van risicobronnen. Indien een (beperkt) kwetsbaar object wordt toegelaten binnen het invloedsgebied van een belangrijke risicobron, moet ook het groepsrisico worden verantwoord. Bovendien is het van belang om af te wegen in hoeverre nieuwe risicobronnen binnen een plangebied worden toegestaan.³

Voor de beoordeling van een ruimtelijk plan moet voor externe veiligheid worden vastgesteld of het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van specifieke risicovolle inrichtingen, relevante transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen of relevante buisleidingen. Toetsingskaders zijn het "Besluit externe veiligheid inrichtingen" (Bevi), het "Besluit externe veiligheid transportroutes" (Bevt) en het "Besluit externe veiligheid buisleidingen" (Bevb). Daarnaast zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit milieubeheer veiligheidsafstanden genoemd die rond stationaire risicobronnen, niet zijnde een Bevi-inrichting, moeten worden



aangehouden. Ook zijn in de gemeentelijke beleidsvisie externe veiligheid ambities opgenomen over het toelaten van nieuwe risicobronnen en “bijzonder kwetsbare objecten”.

Onderzoek

Risicovolle bedrijven

Binnen de bestemming “Maatschappelijk” van het plangebied worden geen risicovolle activiteiten, zoals Bevi-activiteiten, beoogd. De vestiging van een Bevi-inrichting binnen het plangebied is daarmee uitgesloten. Daarmee kan er dus ook geen strijd met het de EV-visie van Buren ontstaan.

Uit de regionale signaleringskaart externe veiligheid blijkt dat het plangebied niet ligt binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting of de veiligheidsafstanden van andere stationaire bronnen. Hierdoor is geen verantwoording van het groepsrisico nodig vanwege risicovolle inrichtingen.

Vervoer gevaarlijke stoffen

Uit de regionale signaleringskaart externe veiligheid blijkt verder dat het aspect externe veiligheid wel relevant is vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen, maar dan alleen vanwege het vervoer over de Betuweroute. Het plangebied ligt namelijk binnen het invloedsgebied van deze transportroute, waarbij personen kunnen overlijden als rechtstreeks gevolg van een zwaar ongeval met toxische stoffen. Het plangebied ligt echter buiten een veiligheidszone, een plasbrandaandachtsgebied en buiten de meest relevante zones voor het groepsrisico (de 200 meter zones).

Op grond van artikel 7 van het Bevt moet in dergelijke gevallen worden ingegaan op:

- De bestrijdbaarheid van een zwaar ongeval op deze transportroute
- De zelfredzaamheid met betrekking tot nog niet aanwezige (beperkt) kwetsbare objecten binnen het plangebied.

Volgens artikel 9 van het Bevt moet de veiligheidsregio in de gelegenheid worden gesteld om hierover een advies uit te brengen. Veiligheidsregio Gelderland-Zuid heeft op 10 januari 2022 aangegeven dat in dit geval sprake is van een situatie, waarvoor onderstaande verantwoordingstekst kan worden gehanteerd. Relevant hierbij is ook dat het ruimtelijk besluit geen betrekking heeft op het mogelijk maken van een (nog niet aanwezig) “zeer kwetsbaar gebouw”, bestemd voor verminderd zelfredzame personen.

- Bestrijdbaarheid van de omvang van een ramp of zwaar ongeval

Bij een calamiteit, waarbij toxische stoffen (kunnen) vrijkomen, zal de brandweer inzetten op het beperken of voorkomen van effecten. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden bij de bron. De brandweer richt zich dan niet direct op het bestrijden van effecten in of nabij het plangebied. De mogelijkheden voor bestrijdbaarheid worden daarom niet verder in beschouwing genomen.

- Mogelijkheden tot zelfredzaamheid

Bij een calamiteit, waarbij toxische stoffen (kunnen) vrijkomen, is het belangrijk dat de aanwezigen in het plangebied worden geïnformeerd hoe te handelen bij een incident. Hiervoor wordt gebruikt gemaakt van de zogenaamde waarschuwings- en alarmeringspalen (WAS-palen) of NL-alert. Bij het genoemde incidentscenario is het advies om te schuilen in een gebouw en de ramen, deuren en ventilatieopeningen te sluiten. In het plangebied zijn voldoende mogelijkheden aanwezig om dit advies tijdig op te volgen.



Buisleidingen

Uit de regionale signaleringskaart externe veiligheid blijkt tenslotte dat het plangebied niet is gelegen binnen het invloedsgebied van relevante buisleidingen voor aardgas en vloeibare brandstoffen. Hierdoor is er geen verantwoording van het groepsrisico nodig vanwege buisleidingen.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid is alleen relevant vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Betuweroute. Gelet op de hiervoor genoemde overwegingen zijn erin het plangebied voldoende mogelijkheden voor de zelfredzaamheid bij een zwaar ongeval op deze transportroute. Dit betekent dat geen andere eisen aan het plan gesteld hoeven te worden in het kader van het aspect externe veiligheid.

3.5 Geur Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij bevat normen en afstanden die tussen veebedrijven en geurgevoelige functies en objecten moeten worden aangehouden. De Wet geurhinder en veehouderij geeft gemeenten de beleidsvrijheid om maatwerk te leveren, dat is afgestemd op de ruimtelijke en milieu hygiënische feiten en omstandigheden in een concreet gebied en de gewenste (toekomstige) ruimtelijke inrichting.

Onderzoek

Het plan betreft een beperkte uitbreiding van een bestaand gebouw dat in de huidige situatie in gebruik is als mortuarium. Er is met de vestiging van een uitvaartcentrum sprake van het toevoegen van een geurgevoelig object. Omdat er in de relevante omgeving geen veehouderijen aanwezig zijn, is er ook in de toekomstige situatie sprake van een acceptabel verblijfsklimaat.

Conclusie

Het aspect geur op basis van de Wet geurhinder en veehouderij vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.6 Verkeer en parkeren

Verkeer

Het plangebied wordt in de huidige en beoogde situatie via de Ommerenveldseweg ontsloten. Door de ligging van het plangebied nabij de provinciale weg N320 en aan de rand van Ommeren is er sprake van een goede verkeersontsluiting. Op basis van de CROW publicatie 381 geldt voor een soortgelijke functie, een crematorium, een kengetal van maximaal 48,6 verkeersbewegingen per plechtigheid. Met een verwacht aantal van 200 plechtigheden is de verwachting dat het aantal verkeersbewegingen niet sterk zal toenemen. De uitbreiding van het gebouw is immers beperkt. Vanwege de goede ontsluiting en ligging van het plangebied zal de gewijzigde situatie niet leiden tot verkeersbelemmeringen.



Parkeren

Ten aanzien van parkeren geldt op basis van de CROW publicatie 381 een kengetal voor crematoria van maximaal 35,1 (afgerond 36) parkeerplaatsen per plechtigheid. Er vinden er geen plechtigheden tegelijkertijd plaats. De uitbreiding zorgt voor een lichte toename van benodigde parkeerplaatsen. Binnen het plangebied is ruim voldoende mogelijkheid voor het parkeren, in totaal zijn er 75 parkeerplaatsen op eigen terrein beoogd. 70 voor gasten en 5 voor werknemers. Hiermee wordt ruim aan de CROW norm voldaan.

Conclusie

Het aspect verkeer- en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.7 Luchtkwaliteit

Regeling Niet In Betekenende Mate

Op 15 november 2007 is de AMvB Niet In Betekenende Mate (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) in werking getreden. Hierin zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen, die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Onderzoek

Ten behoeve van het initiatief is een onderzoek luchtkwaliteit uitgevoerd dat is opgenomen in de bijlage van dit bestemmingsplan. De eventuele effecten op de luchtkwaliteit van het proces resomeren zijn nader onderzocht. Hierna zijn daarvan de bevindingen integraal weergegeven.

Het proces 'resomeren' kent geen lokale additionele uitstoot van zwaveldioxide, stikstofoxide, stikstofdioxide of zwevende deeltjes en ook de andere grenswaarden zoals genoemd in bijlage 2 behorend bij artikel 5.16a van de Wet Milieubeheer worden niet overschreden. Alkalische hydrolyse ('verzeppen') vindt plaats in een oplossing van 95 % water en 5 % kaliumhydroxide en betreft chemisch gezien een relatief eenvoudig proces, waarbij het zachte lichaamsweefsel gecontroleerd 'oplost' in een gesloten druktank tot de basisbouwstenen. Van eiwitten resteren de peptiden of losse aminozuren en de vetten verzeppen door een reactie met loog. Het zogenaamde effluent bevat voornamelijk aminozuren, peptiden, suikers en zouten en er is geen sprake van een bacteriologische omzetting o.i.d.. Er komen vanwege het volledig gesloten proces tijdens het resomeren geen gassen of vaste deeltjes vrij die de luchtkwaliteit zouden kunnen verslechteren.

Verder is beoordeeld of op basis van de verkeerstoename het aspect luchtkwaliteit relevant is. Daarnaast is de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied bepaald. In het onderzoek is op basis van het aantal verkeersbewegingen de luchtkwaliteit beoordeeld door middel van de NIBM-tool. Uit de NIBM-tool blijkt dat het plan op basis van een worstcase scenario niet of



nauwelijks bijdraagt aan de luchtverontreiniging en in dat opzicht niet in betekenende mate is. Daarom is in dat kader een onderzoek naar de luchtkwaliteit en/of toetsing aan de grenswaarden in dit verband niet nodig.

Afbeelding 7: Resultaten NIBM rekentool

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022		
Jaar van planrealisatie		2023
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		187
Aandeel vrachtverkeer		3,2%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,16
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,03
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

Ter beoordeling van de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied zijn de achtergrondconcentraties bepaald. Hieruit blijkt dat in de huidige en toekomstige situatie, de berekende concentraties aan stikstofdioxide, fijnstof en fijner stof ruim lager zijn dan de grenswaarden.

Tabel 1: Achtergrondconcentraties

	Jaar 2022	Jaar 2032	Grenswaarde	Advieswaarde WHO**
NO ₂	12	8	40	40
PM ₁₀	17	14	40	20
PM _{2,5}	10	7	25	10
EC	0,5	0,4	-*	-

* Voor elementair koolstof is geen grenswaarde vastgesteld

** De gemeente Buren heeft zich (nog) niet gecommitteerd aan het Schone Lucht Akkoord. Daarbij wordt toegewerkt naar de advieswaarden van de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) voor luchtkwaliteit in 2030 voor fijn stof en stikstofdioxide. Het betreft hier de WHO-advieswaarden uit 2005.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

3.8 Ecologie

Het wettelijk kader voor natuurbescherming is per 1 januari 2017 geregeld in de Wet natuurbescherming (Wnb) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Natuurbescherming is onder de Wnb op te delen in gebiedsbescherming (Natura 2000-gebieden), soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. De bescherming van Nationaal natuurnetwerk (NNN) is vastgelegd in de Barro.



Onderzoek

In het kader van de beoogde ontwikkeling is een quickscan ecologie uitgevoerd dat opgenomen is in de bijlage van dit bestemmingsplan. Het onderzoek heeft zich gericht op alle relevante ecologische waarden die in het plangebied aanwezig zijn. Dit betreft ook een deel van het grasland achter de bestaande groenstrook. De conclusie van het onderzoek is als volgt:

Natuurnetwerk (GNN)

Het plangebied ligt niet in het GNN. Er hoeft geen verdere toetsing uitgevoerd te worden.

Natura 2000

Door de beperkte afstand van het plangebied tot het Natura 2000-gebied "Rijntakken" zijn negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten. Derhalve is een onderzoek stikstofdepositie uitgevoerd welke is opgenomen in de bijlage van dit bestemmingsplan. Uit de AERIUS-berekening volgt dat er geen natuurgebieden zijn met rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/jaar.

Beschermde flora en fauna

Uit de quickscan ecologie blijkt dat nader onderzoek naar beschermde soorten niet noodzakelijk is en de geplande werkzaamheden geen overtreding vormt t.a.v. de Wet natuurbescherming dan wel Omgevingsvisie en -verordening Provincie Gelderland. Voor alle andere soortgroepen valt het redelijkerwijs uit te sluiten dat de geplande ingreep een overtreding vormt t.a.v. de Wet natuurbescherming dan wel Omgevingsvisie en -verordening Provincie Gelderland, mits wordt voldaan aan de in de rapportage beschreven voorwaarden. Wel dient de Zorgplicht in acht te worden genomen.

Conclusie

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

3.9 Archeologie – en cultuurhistorie

Archeologie

Het Verdrag van Malta regelt de omgang met het Europees archeologisch erfgoed. Nederland ondertekende dit verdrag van de Raad voor Europa in 1992. Aanleiding voor dit verdrag was, dat het Europese archeologische erfgoed in toenemende mate bedreigd werd. Niet alleen door natuurlijke processen of ondeskundig gebruik van het bodemarchief, maar ook door ontwikkelingen in de ruimtelijke ordening.

In 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. Hierop is onder meer de Monumentenwet 1988 aangepast. Inmiddels is per 1 juli 2016 de Erfgoedwet in werking getreden en zijn alle onderdelen van de Wamz zowel voor de monumentenzorg als voor de omgang met erfgoed in de ruimtelijke ordening overgenomen.

Archeologie – planspecifiek

Binnen het plangebied bestaat een middelmatige archeologische verwachting voor de Nieuwe tijd en een hoge archeologische verwachting voor de late ijzertijd tot en met de late middeleeuwen. Ten behoeve van de ruimtelijke procedure is een inventariserend veldonderzoek dmv karterend boringen uitgevoerd (bijlage 6 bij dit bestemmingsplan).



Uit het onderzoek blijkt dat in tien van de dertien boringen een vrijwel intact bodemprofiel is aangetroffen met oeverafzettingen bestaande uit gerijpte klei.. In enkele boringen is een humeuze laag in de top van of net boven de oeverafzettingen aanwezig. Alle afzettingen behoren tot de Zoelen stroomgordel. In twee boringen is onder het bouwzand een bouwvoor van nog onbekende ouderdom aangetroffen op een diepte van ca 50-70 cm –mv (wellicht relatief recent maar mogelijk oude woongrond). In een boring is ditzelfde fenomeen aangetroffen op een diepte van ca 35-110 cm –mv. In geen van de boringen zijn vooralsnog archeologische indicatoren gezien. Echter blijft de hoge verwachting voor archeologische resten uit genoemde periode gehandhaafd. Op grond van de resultaten van het onderzoek en het feit dat het plangebied ligt in de zone van de Romeinse limes (sinds zomer 2021 Unesco Werelderfgoed) heeft gemeente Buren besloten nader onderzoek in de vorm van proefsleuven op de locatie van de aanbouw te verlangen van de initiatiefnemer. Voor het overige deel worden geen bodemingrepen verwacht, hier is geen nader archeologisch onderzoek nodig, maar dient de dubbelbestemming gehandhaafd te worden in het bestemmingsplan. De resultaten van het aanvullende onderzoek zullen meegenomen worden bij de vaststelling van dit bestemmingsplan .

Cultuurhistorie

Binnen het plangebied is geen sprake van een dubbelbestemming voor cultuurhistorische waarden. Ook zijn er geen cultuurhistorische objecten aanwezig.

Conclusie

Het aspect archeologie zal met inachtneming van het nader onderzoek en enig voorbehoud in de besluitvorming, vermoedelijk geen belemmering vormen voor de uitvoerbaarheid van dit initiatief.”. Het aspect cultuurhistorie is niet relevant en vormt geen belemmering.

3.10 Water

Bij ruimtelijke plannen geldt vanaf 1 november 2003 de wettelijke verplichting van een waterparagraaf/watertoets. De watertoets is één van de pijlers van het Waterbeleid voor de 21^e eeuw, waarin aan water een meesturende rol in de ruimtelijke ordening is toegekend. Met de watertoets wordt beoogd waterbeheerders vroegtijdig in het ruimtelijke orderingsproces te betrekken. De watertoets betreft het hele proces van informeren, adviseren, afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten.

Het doel van een waterparagraaf is een samenhangend beeld te geven van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met duurzaam waterbeheer en de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Het voorkomen van negatieve effecten op de waterhuishouding staat bij de watertoets voorop. Vervolgens komen inrichtingsmaatregelen en compensatie in beeld.

Beleid

Europese Kaderrichtlijn Water

De Europese Kaderrichtlijn Water gaat ervan uit dat water geen gewone handelswaar is, maar een erfgoed dat moet worden beschermd en verdedigd. Het hoofddoel van de richtlijn is daarop gebaseerd. De Kaderrichtlijn Water geeft het kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater.



Dat moet ertoe leiden dat: aquatische ecosystemen en gebieden die rechtstreeks afhankelijk zijn van deze ecosystemen, voor verdere achteruitgang worden behoed; emissies verbeteren; duurzaam gebruik van water wordt bevorderd op basis van bescherming van de beschikbare waterbronnen op lange termijn en er wordt gezorgd voor een aanzienlijke vermindering van de verontreiniging van grondwater.

Nationaal Waterplan 2022-2027

Het Nationaal Waterplan(NWP) 2022-2027 is vastgesteld op 18 maart 2022. Het Nationaal Waterplan 2022-2027 geeft de hoofdlijnen, principes en inrichting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2022-2027 met een vooruitblik tot 2050.

Het Rijk speelt proactief in op klimaatverandering. Doel is het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en gezond ecosysteem, als basis voor welzijn en welvaart. Het beleid is integraal van opzet door natuur, scheepvaart, landbouw, energie, wonen, recreatie, cultureel erfgoed en economie zo veel mogelijk in samenhang met de wateropgaven te ontwikkelen. Het Rijk initieert zelf en werkt samen met andere partijen en stimuleert en informeert om de beleidsdoelen te bereiken.

Omgevingsvisie Gelderland

In de Omgevingsvisie wordt onder meer de ambitie en de rol van de provincie voor het aspect water aangegeven. De provincie stuurt op een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Dit bestaat uit bodem en ondergrond, grondwater en oppervlaktewater. Een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem helpt mee aan een optimale en duurzame driedimensionale inrichting van Gelderland.

Waterbeheerprogramma 2022-2027

Het Waterbeheerprogramma (WBP) van Waterschap Rivierenland geeft de koers aan die het waterschap de komende jaren gaat varen. Voor waterkeringen, landelijk gebied, stedelijk gebied en waterketen zijn er programma's opgesteld.

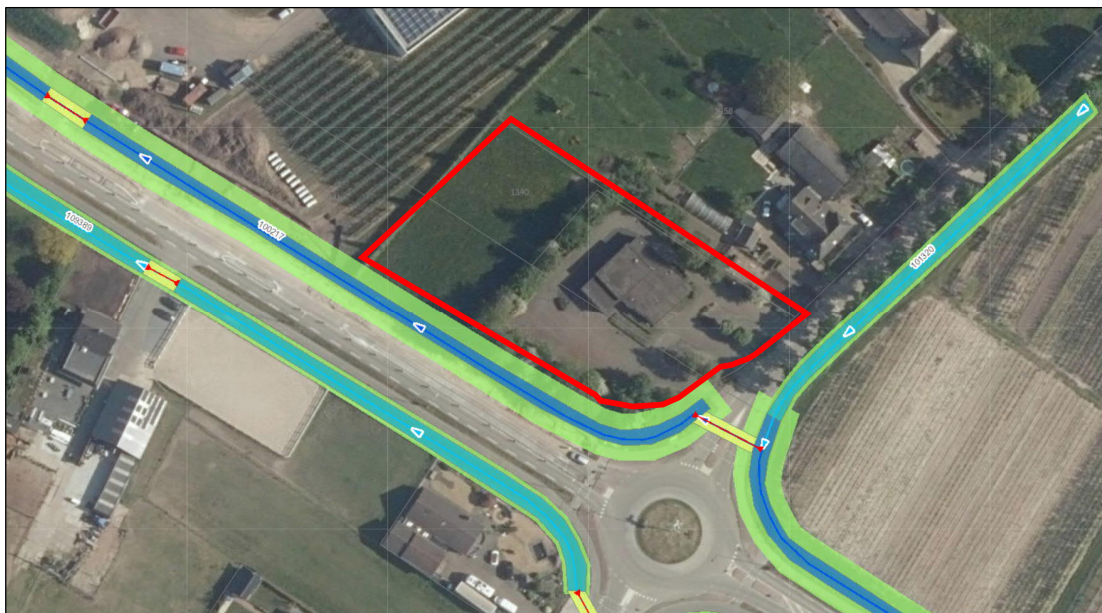
Watertoets

Oppervlaktewater

Het plangebied ligt in de huidige- en toekomstige situatie deels binnen de beschermingszone van een A-watgang. Ter plaatse van de beschermingszone is in de toekomstige situatie echter slechts een groenstrook beoogd die geen invloed heeft op de watgang.



Afbeelding 8: Legger Waterschap Rivierenland (plangebied rood omlijnd)



Riolering

Voor de riolering wordt gebruik gemaakt van het bestaande stelsel.

Hemelwater

In de huidige situatie is het plangebied voor een groot deel verhard wegens de aanwezigheid van het bestaande rouwcentrum met de bijbehorende parkeerplaats. Dit komt neer op circa 2.080 m² aan verhard oppervlak. In de nieuwe situatie zal het noordwestelijke deel wat nu onverhard is bij het plangebied worden betrokken.

Daarmee is er in de nieuwe situatie sprake van 3.416 m² aan verharding. Van de totale 3.416 m² is circa 815 m² aan parkeervakken voorzien. De parkeervakken worden met halfverharding gerealiseerd waardoor het parkeerterrein zal bestaan uit 407,5 m² verhard oppervlak. Hiermee komt het totaal aan verharding binnen het plangebied uit op 3.008,5 m² en is er sprake van een toename aan verharding van 928,5 m².

Op basis van het beleid geldt dat er een compensatieplicht geldt als de toename van het verhard oppervlak als gevolg van een bouwplan in het landelijk gebied meer dan 1.500 m² bedraagt. In dat geval dienen er extra waterbergingsvoorziening aangelegd te worden. De benodigde ruimte voor compenserende waterberging dient in dat geval te worden verantwoord. Voorliggend initiatief is gelegen in landelijk gebied en leidt tot een toename aan verhard oppervlak van circa 928,5 m². Om die reden is het initiatief, conform het beleid van het waterschap, niet compensatieplichtig in het kader van waterberging. Met de realisatie van een half verhard parkeerterrein is er door de initiatiefnemer gekozen voor een klimaatbestendige oplossing. Hierdoor vindt er ook infiltratie op het perceel plaats en is er ook een gescheiden afvoer mogelijk doordat het oppervlakkig afspoelend hemelwater van het dakoppervlak en de terreinverharding op de groene delen worden afgewaterd. Dit in de richting van de naastgelegen A-watergang.



Digitale watertoets

Voor het plan is een digitale watertoets uitgevoerd op www.dewatertoets.nl. Uit de toets blijkt dat een normale procedure benodigd is wegens de nabijgelegen A-watergang. Binnen de beschermingszone is echter geen bebouwing beoogd waardoor onderhoud aan de watergang kan plaatsvinden vanaf het perceel van het plangebied.

De beschermingszone van de A-watergang vormt hierdoor geen belemmering voor het initiatief. Het resultaat van de digitale watertoets is opgenomen in de bijlage van dit bestemmingsplan.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

3.11 M.e.r.

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Er is sprake van een plan mer-plicht, project mer-plicht of mer-beoordelingsplicht wanneer het te realiseren project wordt genoemd in onderdeel C of D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Daarnaast dient ook bij activiteiten onder de drempelwaarden uit onderdeel D getoetst te worden of er belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn.

Onderzoek

De voorgenomen activiteiten binnen het plangebied vallen onder de volgende categorie van het Besluit m.e.r. (zie tabel). Om die reden is er sprake van een vormvrije MER.

Tabel 2: Categorie m.e.r.

Categorie	Activiteiten	Drempelwaarde
D.11.2	De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject	2.000 woningen / oppervlakte van 100 ha. of meer.

De genoemde drempelwaarde bij deze activiteit bedraagt een oppervlakte van 100 hectare of meer. De toename aan oppervlakte blijft met de ontwikkeling ruim onder de drempelwaarde. Echter voor de activiteiten die aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, dient alsnog nagegaan te worden of er sprake kan zijn van belangrijke gevolgen voor het milieu.

Kenmerken van het project

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen ten behoeve van de realisatie, zal plaatsvinden op een conventionele manier en geeft geen aanleiding aanzienlijke gevolgen voor het milieu te veronderstellen, zodanig dat daarvoor een MER dient te worden uitgevoerd.

De productie van afvalstoffen

Het ontstaan van afval tijdens de bouw is tevens vanzelfsprekend en zal op een andere locatie niet anders zijn.



Verontreiniging en hinder (geur, energie en verwerking van afvalstoffen)

Er vinden bij de voorgenomen activiteit geen geur veroorzakende werkzaamheden plaats. Tijdens de bouw wordt vanzelfsprekend energie gebruikt, dit zou echter op elke willekeurige locatie het geval zijn. De afvalstoffen worden zoveel mogelijk gescheiden ingezameld en afgevoerd. Afvoer geschiedt door een erkende inzamelaar.

Locatie van het project

Relatieve rijkdom aan en beschikbaarheid natuurlijke hulpbronnen

Onder natuurlijke hulpbronnen wordt verstaan alle van nature aanwezige stoffen, die van economisch nut kunnen zijn (zoals zoet water, delfstoffen, bos als houtleverancier). Natuurlijke hulpbronnen zijn ter plaatse van de beoogde uitbreiding niet aanwezig.

Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bereik van het effect

De mogelijke effecten betreffen de aspecten geluid en verkeer. Deze zijn lokaal van aard, er is geen sprake van getroffen bevolking.

Grensoverschrijdend karakter van het effect

Gezien de ligging van het plangebied en de effectafstanden is geen sprake van een grensoverschrijdend karakter.

Naar aanleiding van voorgaande milieuparagrafen en de uitgevoerde onderzoeken is de conclusie, dat een mer-procedure of mer-beoordelingsprocedure conform het Besluit m.e.r. niet noodzakelijk is voor deze ruimtelijke procedure.

Conclusie

Het aspect milieueffectrapportage vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Uitgangspunt voor de beoogde ontwikkeling is dat deze voor de gemeente budgetneutraal wordt ontwikkeld. Op grond van artikel 6.12 lid 1 Wet ruimtelijke ordening (Wro) is de gemeenteraad van Buren verplicht om, indien er sprake is van een bouwplan, de gemeentelijke kosten te verhalen.

De kosten worden verhaald door middel van een met de initiatiefnemer afgesloten anterieure overeenkomst. Middels de afgesloten overeenkomst is het kostenverhaal voldoende verzekerd en is de financiële haalbaarheid in voldoende mate aangetoond.

5. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

Bij de voorbereiding van een ontwerp bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 lid 1 Wro sub c overleg te worden gevoerd als bedoeld in artikel 3.1.1 Bro. Op basis van het eerste lid van dit artikel wordt overleg gevoerd met waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen, welke in het plan in het geding zijn.



Een ontwerpbestemmingsplan dient conform afdeling 3.4 Awb gedurende 6 weken ter visie gelegd worden. Hierbij is er de mogelijkheid voor een ieder om zienswijzen in te dienen op het plan. Na vaststelling door de Raad wordt het vaststellingsbesluit bekend gemaakt. Het bestemmingsplan ligt na deze bekendmaking nogmaals 6 weken ter inzage. Gedurende deze termijn is er de mogelijkheid beroep in te dienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State.

Het bestemmingsplan treedt vervolgens daags na afloop van de ter inzagelegging in werking als er geen beroep is ingesteld. Is er wel beroep ingesteld dan treedt het bestemmingsplan ook in werking, tenzij naast het indienen van een beroepschrift ook om een voorlopige voorziening is gevraagd. De schorsing van de inwerkingtreding eindigt indien de voorlopige voorziening wordt afgewezen. De procedure eindigt met het besluit van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Vanaf dat moment is een bestemmingsplan onherroepelijk.

6. JURIDISCHE OPZET VAN HET PLAN

6.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt voor het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

6.2 Begrenzing plangebied

In de opgenomen verbeelding is uitgegaan van percelen 702, 1340 en 1342. Zodoende is deze ook hierop begrensd.

6.3 Opzet van de regels

Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro), die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. Ook de Standaard voor vergelijkbare bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008) is vanaf deze datum verplicht. De Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 maakt het mogelijk bestemmingsplannen te maken, die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. Vergelijkbare bestemmingsplannen leiden tot een betere dienstverlening en tot een effectievere en efficiëntere overheid.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012. Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal, als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.



De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels
2. Bestemmingsregels
3. Algemene regels
4. Overgangs- en slotregels

Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- Wijze van meten (Artikel 2)

Dit artikel geeft onder meer bepalingen hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen.

Algemene regels

- Anti-dubbeltelbepaling (Artikel 5)

In dit artikel wordt de anti-dubbeltelregeling beschreven. Deze regel voorkomt dubbele beoordeling van bouwplannen.

- Algemene bouwregels (Artikel 6)

In dit artikel worden de algemene bouwregels beschreven. Deze regels bevatten additionele regels voor het realiseren van bouwwerken.

- Algemene gebruiksregels (Artikel 7)

In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze regels bevatten bepalingen omtrent functies die in ieder geval in strijd zijn met het bestemmingsplan.

- Algemene afwijkingsregels (Artikel 8)

In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.

- Overige regels (Artikel 9)

In dit artikel worden regels omtrent parkeren gegeven.

- Overgangsrecht (Artikel 10)

In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan.



- Slotregel (Artikel 11)

In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

6.4 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er wordt uitgegaan van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.