

Memo

Aan: College en fractievoorzitters

Van: R.B. Morshuis (coördinator regionale samenwerking)

Stuknummer: Z.046332/D.135227

Onderwerp: Procedure zienswijze kaderbrieven gemeenschappelijke regelingen

Datum: 21 november 2022

Doel: Procedurevoorstel

Procedurevoorstel

1. Voor de kaderbrieven van de VRGZ, Regio Rivierenland, ODR, en Avri maakt het college concept zienswijzen die ter vaststelling worden voorgelegd in de raadsvergadering van 14 februari 2023.
2. Voor de kaderbrief van de GGD maakt het college een concept zienswijze die schriftelijk aan de raad wordt voorgelegd in de eerste week van januari doormiddel van een raadsinformatiebrief. De conceptzienswijze wordt zo snel mogelijk aan de raad voorgelegd na het college op 20 december 2022. Deadline voor een schriftelijke reactie vanuit de raad is 10 januari 2023.
3. De kaderbrief van het RAR en Werkzaak ter kennisneming aan te nemen.

Aanleiding

Volgens het informatieprotocol moeten alle gemeenschappelijke regelingen (hierna GR'en) in de regio Rivierenland een kaderbrief sturen naar de gemeenteraden. Dit is het tweede jaar dat alle GR'en een kaderbrief sturen. In de kaderbrieven geven de GR'en aan wat de beleidsmatige en financiële uitgangspunten zijn voor de te maken begroting. Dat is bepaald in artikel 34b van de Wet Gemeenschappelijke Regeling (Wgr): *Het dagelijks bestuur (...) zendt vóór 30 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten.*

In het informatieprotocol, dat door alle acht colleges in de regio Rivierenland in 2020 is vastgesteld, is afgesproken dat de kaderbrieven met financiële en beleidsmatige uitgangspunten vóór 1 december moeten worden gestuurd naar de deelnemende gemeenten. Dit is afgesproken zodat gemeenteraden de mogelijkheid hebben om een zienswijze in te dienen op de kaderbrief. Door tijdig een zienswijze in te dienen kunnen gemeenteraden meer invloed uitoefenen op de te maken begroting, die in het voorjaar ter zienswijze aan de gemeenteraden wordt voorgelegd.

Via deze memo wordt een procedurevoorstel gedaan voor het maken van zienswijzen op de kaderbrieven van de GR'en. Het college en de agendacommissie wordt gevraagd in te stemmen met de voorgestelde procedure. Deze memo staat op 22 november op de agenda het college en wordt op 7 december besproken met de fractievoorzitters.

Overwegingen

1. *Met het indienen van een zienswijze geeft de raad invulling aan zijn kaderstellende rol.*

Het indienen van een zienswijze op de kaderbrief is niet wettelijk verplicht, maar het is wel wenselijk omdat de gemeenteraad met het indienen van een zienswijze beter in positie kan worden gebracht. Door een zienswijze in te dienen op de kaderbrief, heeft de gemeenteraad meer invloed op de inhoud van de begroting, die in het voorjaar zal worden voorgelegd ter zienswijze. Met het indienen van zienswijzen op de kaderbrieven van de gemeenschappelijke regelingen wordt invulling gegeven aan de wens van de gemeenteraad om grip te krijgen op de gemeenschappelijke regelingen.

2. Samenwerking tussen organisatieonderdelen.

De voorgestelde procedure is een samenwerking tussen de gemeenteraad, griffie, college en ambtelijke organisatie. Met feedback op de procedure uit 2021/2022 is de procedure voor 2022/2023 verder verbeterd. Aandachtspunt blijft de wijze waarop de gemeenteraad kan worden betrokken bij het opstellen van de concept zienswijzen op de kaderbrieven. Het nieuwe vergadermodel van de gemeenteraad met beeldvormende bijeenkomsten biedt mogelijk een goede manier om de gemeenteraad in een eerder stadium te betrekken bij de zienswijze op de kaderbrieven. Voor de procedure in 2023/2024 wordt onderzocht of dit mogelijk is. Een overweging om hier niet voor te kiezen is de drukke agenda van de gemeenteraad.

3. Aansluiting bij regionale ontwikkelingen.

Buren streeft ernaar om aansluiting te zoeken bij de initiatieven in de regio. Ook als het gaat om de procedure rondom de zienswijzen op de kaderbrieven. Allereerst wordt er met een procedure voor het indienen van zienswijzen op kaderbrieven van GR'en invulling gegeven aan het regionale informatieprotocol. Ook zijn de griffiers in de regio bezig om de gemeenteraden nadrukkelijker in stelling te brengen. Dit doen zij bijvoorbeeld door de zienswijzewebsite voor Gelderland-Zuid, de regionale raadskring en het organiseren van informatiebijeenkomsten.

4. De zienswijze op de kaderbrief moet uiterlijk op 1 maart worden ingediend.

Om GR'en de mogelijkheid te geven om zienswijzen op de kaderbrief te betrekken bij het opstellen van de begroting, wordt in het informatieprotocol bepaald dat de gemeenteraden uiterlijk op 1 maart hun zienswijze kenbaar moet maken. Desalniettemin moet worden opgemerkt dat de GR'en de zienswijzen op korte termijn moet verwerken, aangezien de conceptbegroting vóór 15 april naar de gemeenteraden moet worden gestuurd. Het streven is om alle zienswijzen vóór 1 maart aan te leveren bij de GR'en. Om die reden is het voorstel om de zienswijzen op de kaderbrieven van de GR'en in de raadsvergadering van 14 februari 2023 te behandelen.

5. De zienswijzen voor de GGD en de VRGZ moeten eerder worden aangeleverd.

De VRGZ en de GGD maken onderdeel uit van de regio Gelderland-Zuid. Aan de GGD en de VRGZ nemen veertien gemeenten deel. Deze twee gemeenschappelijke regelingen vallen daarom niet onder het informatieprotocol. De gemeenten in de regio Gelderland-Zuid hebben afgesproken dat de kaderbrieven vóór 1 november naar de gemeenten moet worden gestuurd. Voor de twee uitgezonderde GR'en gelden andere termijnen waarop de zienswijzen moeten worden ingeleverd: De zienswijze op de kaderbrief van de GGD moet vóór 15 januari 2023 worden aangeleverd. De zienswijze op de kaderbrief van de VRGZ moet vóór 1 februari 2023 worden verstuurd. Omdat de gemeenteraad heeft besloten in 2023 in 9-cycli te vergaderen, is er geen raadsvergadering in januari 2023. Het voorstel is al volgt:

- De concept zienswijze op de kaderbrief van de GGD wordt gedeeld met de raad doormiddel van een raadsinformatiebrief (raad wordt zo snel mogelijk geïnformeerd na het college op 20 december 2023). De raad heeft vervolgens de mogelijkheid voor op- en/of aanmerkingen te maken op de concept zienswijzebrief (deadline voor reactie vanuit de raad is 10 januari 2023). De zienswijzebrief kan dan vóór 15 januari 2023 naar de GGD worden verstuurd.
- De concept zienswijze op de kaderbrief van de VRGZ wordt op dezelfde manier aan de raad voorgelegd als bij de andere vier GR'en. Deze wordt dus vastgesteld in de raad van 14 februari 2023. Na de oordeelsvormende raad op 31 januari wordt dus concept zienswijze verstuurd naar de VRGZ. Zodra de definitieve zienswijze is vastgesteld op 14 februari 2023 wordt deze verstuurd naar de VRGZ. Het AB van de VRGZ waarin de zienswijzen op de kaderbrief worden behandeld in begin maart.

6. Alleen zienswijzen voor de GR'en met een groot bestuurlijke en financieel belang.

Voor alle GR'en geldt dat er sprake is van een financieel en bestuurlijk belang voor de gemeente Buren. Het financiële en bestuurlijke risico is per GR verschillend. Voor het Regionaal Archief Rivierenland (RAR) en Werkzaam Rivierenland (Werkzaam) is het bestuurlijke en financiële risico relatief klein. Daarom wordt er voorgesteld de kaderbrief van het RAR en Werkzaam ter kennisgeving aan te nemen en geen concept zienswijze op de kaderbrief van het RAR en Werkzaam te maken.